

农村社会工作介入“老人农业”问题的空间与对策

向芯仪

摘要：当前随着大量农村青壮年劳动力离开土地进城务工经商，农业劳动力老龄化现象越来越普遍，“老人农业”问题日益突出。但“老人农业”问题并非单纯的农业经济问题，还涉及农民养老福利层面的社会问题，因而为农村社会工作介入“老人农业”问题提供了实践领域和可为空间。对此，需要充分发挥农村社会工作的专业优势，为农村老人提供生活照料和精神慰藉服务，帮助老人构建社会支持网络，并通过社区建设增强“老人农业”的经济供养功能。

关键词：老人农业；农村老人；农村养老；农村社会工作

一、“老人农业”的现实困境

随着改革的不断深化和开放经济的不断发展，农民从事其他产业的自由选择权越来越大，而城乡经济发展水平的差距和城乡社会事业发展程度上的差距，使农村青壮年劳动力做出了离开土地聚向城镇的选择。据国家统计局2016年4月20日发布的《2015年全国1%人口抽样调查主要数据公报》显示，我国60岁及以上人口为22182万人，占16.15%，其中65岁及以上人口为14374万人，占10.47%；居住在城镇的人口为76750万人，占55.88%；居住在乡村的人口为60599万人，占44.12%。同2010年第六次全国人口普查相比，60岁及以上人口比重上升2.89个百分点，65岁及以上人口比重上升1.60个百分点；城镇人口增加10193万人，乡村人口减少6816万人，城镇人口比重上升6.20个百分点。在我国老龄化进程不断加快、乡村人口大量流入城镇的背景下，“老人农业”问题也越发凸显了出来。

事实证明，大量的农村劳动力转移到城市，在为城市发展做贡献的同时，也确实给自己家庭带来了可观的经济收入，实现了城市快速发展和进城农民家庭经济收入倍增的双赢局面，农村经济和社会面貌也因此发生了巨大变化^[1]。然而，经过多年农村劳动力、尤其是青壮年劳动力大规模外流之后，农村劳动力“老龄化”问题日趋严重。农业生产和社会经济发展主体的流失，使越来越多的老人、孩子和妇女不得不承担起繁重的农业劳作；劳力的缺少使一些耕地不得不粗放经营，甚至许多地方出现了不同程度的土地撂荒现象；农村劳动力年龄总体偏大，阻碍农业生产新技术、新设备推广的同时，更是造成了农村无力建设农田基础设施的局面。另外，城市建设、工业开发建设占用大量平地良田，再加上“老人农业”季收作物茬次减少，复种指数下降，粮食产量降低，国家的粮食安全受到了挑战。

二、农村社会工作的可为空间

(一) “老人农业”的特殊性

“老人农业”的性质决定其不仅是经济层面的农业问题，更是一个社会层面的农村留守老人问题^[2]。然而，关于“老人农业”的研究，大多是聚焦于农业和农村经济发展的问题，提出的解决对策也多是以推动农村经济发展为目的、直接做经济的工作，如改善农村经济发展环境、加快农村社会建设、促使农业产业化以及农民职业化等。当然，也有少数学者注意到“老人农业”中的老人问题，比如有研究认为，成年子女外出务工加重了农村老人的农业劳动负担，降低了农村老人晚年的福利水平^[3]，也造成了对老年人的生活照料和情感支持的减少，加重了老年人照料孙子女的负担，影响了老年人的健康福利^[4]，但这类研究大多仅是附带性的。对此，从农村社会工作的角度看待“老人农业”问题，将同时关注经济层面和社会层面，弥补对“老人农业”问题中老人问题的关注的缺失。

(二) 农村社会工作的专业理念

农村社会工作是专业社会工作者与其他农村工作者合作，以农村社区为基础，在社会工作专业价值观指导下，运用专业方法，发动村民广泛参与，增强农民和社区的能力，在预防和解决农村社区问题的基础上，提高农民福利水平，最终实现农村社区稳定与可持续发展^[5]。农村社会工作拥有坚实的理论基础和丰富的实务理论，且发展至今，已经具备比较成熟的实务及过程模式，这都是农村社会工作针对“老人农业”问题提出具体解决方法并加以实践的基础和保证。在“老人农业”问

题上，农村社会工作重视人的问题，关注农村老人的境遇。Mitiades (2002) 对29位有子女跨国外迁的印度农村老人的访谈发现，子女迁移会直接影响老人的心理状态。老人能从子女处获得雇工等方面的资金支持，可内心普遍存在孤独感和压抑感^[6]。与此相似的，农村青壮年劳动力的迁移造成老人与子女分隔两地的局面，随着年龄的增加、身体健康状况的下降，老人对日常照料的需求会越发强烈，子女长期不在身边的导致的精神问题也将越发凸显。对此，农村社会工作秉持以人为本的理念，为农村老人提供生活照料、精神慰藉服务，从而帮助他们解决因村里青壮年劳动力外流而造成的生活上、精神上的问题。助人自助是社会工作的工作理念，在此，农村社会工作将以弱势群体和社会支持理论为基础，致力于强化农村老人的社会支持体系，帮助老人健全助人系统，从而增进他们将来面临问题时的应对能力。

(三) 农村社会工作的专业优势

农村社会工作历来注重社会服务与社会政策的结合。农业部分别于2005年1月通过《农村土地承包经营权流转管理办法》和2008年12月发布《农村土地承包经营权流转管理和服务工作的通知》，2009年6月全国人大常委会十一届九次会议通过《农村土地承包经营权纠纷调解仲裁法》，2012年1月国务院发布《全国现代农业发展规划（2011—2015年）》，都把土地承包经营权流转作为促进农业发展的一项重要举措。党的十八届三中全会对农业经济发展制定新的举措，提出加快构建新型农业经营主体，推进家庭经营、集体经营、合作经营、企业经营，鼓励承包经营权在公开市场上向专业大户、家庭农场、农民合作社、农业企业流转，“鼓励和引导工商资本到农村发展适合企业化经营的现代种养业，向农业输入现代生产要素和经营模式”。一系列政策文件的颁布显示了农业发展的重要性和被重视程度，农村社会工作自然也将致力于解决“老人农业”带来的农村经济问题。对此，农村社会工作者将扮演好经纪人、发言人、政策影响者等角色，通过解读政策，获取面对农业发展的助力部分，协助农村获得更多资源。在此基础上，它还将根据农村的实际所需，发挥政策倡导作用，并挖掘、链接各方资源，进行社区动员，为当地争取更多支持，从而促进农业发展，解决老人农业问题。

三、农村社会工作介入“老人农业”问题的具体路径

“老人农业”的出现，阻碍了农村经济发展的同时，更是形成了农村留守老人这一独特的群体。面对“老人农业”带来的经济层面和社会层面的双重问题，农村社会工作将采取一系列切实有效的措施，增加农村老人福利，促进农业可持续发展。

(一) 完善老人的生活照料与精神慰藉服务

第一，针对老人在子女离开身边后缺乏日常照料、精神空虚的情况，农村社会工作者可以做的就是在获得当地政府部门、当地村支两委、当地其他现存机构的支持和认同，充分了解农村社区的情况，与农村老人建立良好的专业关系的基础上，整合社会工作机构和当地社区组织的资源，招募志愿者，为老人提供日常生活照料服务；联系当地的卫生中心，为老人开展卫生健康讲座，并定期为老人体检以促进老人的身体健康。

第二，农村社会工作者可以寻找到面临相似情况、有相同需求的农村老人，建立老人互助小组，引导这些老人相互支持与帮助，成为彼此的资源。在这个过程中，农村社会工作者要在优势视角下引导老人的能

作者简介：向芯仪（1996.12-），女，汉族，重庆人，江南大学法学院，本科，研究方向：农村养老。

力发挥。

第三，在界定了社区的问题和需求后，建立或者发展已有的农村居民娱乐文化小组，让老人参与其中，丰富老人乃至整个农村社区的文化娱乐生活，让老人在做完农活后不再只能以串门聊天和看电视作为休闲。娱乐文化小组不仅限于开展唱歌、跳舞类的活动，农村社会工作者还可以组织小组记录口述史、和小组一起绘制社区分布图、绘制农事历，调动小组的积极性的同时也收集了有用信息和资源。

第四，农村社会工作者可以通过介入其子女和孙辈来间接服务于老人。针对其孙辈，可以建立儿童课后照料班，将他们集中起来，每天由村里的两名居民照看。如果有文化程度较高的居民，还可以让其辅导儿童的学习，而这名居民的农活、家务则可由儿童的长辈代做，农村社会工作者也可以定期地去辅导儿童。这样不仅可以较好地照顾到儿童，还能减轻老人的负担。针对务工子女，农村社会工作者要充分挖掘、整合农村社区的资源和动员社区居民，成立联络小组。在向老人的子女解释联络小组的目的、争取到他们的支持和配合之后，每周定期地组织老人来到联络小组或写信、或通话、或视频与其子女交流。

除此之外，社会工作者还可以通过申请城市里的公益创投项目，在农村开展为留守老人提供服务的公益创投项目，或者开展创业类的公益创投项目，从而帮助“老人农业”问题的解决。

（二）构建老人的社会支持网络

为了提升农村留守老人应对危机的能力，社会工作者要帮助老人建立起社会支持网。

一方面，构建正式社会网络。首先，积极接触农村社区中其他的社公机构，得到他们的理解、认可和支持。其次，从农村基层组织来看，要争取到乡村两级干部的支持。乡村两级干部在税费改革后，没有了税费收缴任务，一时还不适应农村经济社会发展的需要，虽然干群关系日渐缓和融洽，但干部凝聚民心、驾驭农村市场经济和领导发展的能力还较弱；干部和农民还形成了互不打搅的消极心态^[7]。就此，农村社会工作者不仅要用自己所学的知识帮助乡村干部理清思路、找到加强社会服务职能的着手点，与其交流经济工作可以如何开展，还要做好村民和干部的心理工作，得到乡村两级干部的支持，包括：在农忙时为老人提供劳动帮扶，履行好政策指导、咨询服务的职责，落实惠农政策等。再次，就政府而言，农村社会工作者要承担起政策影响人的角色，秉持公平正义的信念，以充分的资料和具体的目标来争取政府的了解和支持，包括：增加、增强诸如免农业税、种粮补贴、农产品价格保护等惠农政策，增加、丰富服务项目，增强惠农、强农政策的宣传等。除此之外，还要努力争取企事业单位和市场的支持。

另一方面，构建非正式社会网络。就老人的家庭而言，介入老人的子女和孙辈以获得家庭支持。朋友邻里占农村老人所获得支持的很大的比重，所以农村社会工作者可以运用社区工作和小组工作的方法，强化这一支持。比如，从农民的需要和兴趣出发建立各种草根组织，建立老人之家、娱乐文化小组等。

（三）强化“老人农业”的经济供养功能

第一，建立农业产业化经营模式。

每一类种养产品都有广泛的市场，每一个村庄都有自己的相对比较优势，如果选择某类最具比较优势的种养农产品实行产业化经营，是会获得成功的^[8]。比如，素有“植物王国”之称的广西，因其资源和地理气候因素具有发展花卉的比较优势，一些经济不发达的农村地区近年来积极发展花卉业，收入颇丰，已形成规模，成为这些地区的经济增长点^[9]。针对农业产业化发展，政府制定了许多政策法规，但是在农村，从老人、妇孺到乡镇府、村委会，都不一定真正理解这些政策。对此，农村社会工作者应该在充分理解相关政策文本的基础上，在当地政府支持下，通过政策引导，加快土地流转，促进农业生产的规模化和专业化。与此同时，尊重农民意愿，探索“农业养老”的具体实现形式，通过开发农村二三产业增收空间，延长农业产业链，提高农业附加值^[10]。另外，链接市场资源，将农村居民与企业对接，实现农业产业化经营，进而提高农业生产的利润，增加农业产业的吸引力，留住农村青壮年劳动力的同时吸引人才进入农村、留在农村，从而缓解农村劳动力流失的情况，减轻农村老人的负担。

第二，创新农村的资源利用方式。

想要搞活农村经济，单靠农业生产是不够的。在农业产业化之外，

还要不断创新农村资源利用方式，开发以农业、农民生活和农村环境为依托的新型产业形态。

首先，在优势视角下，农村社会工作者要肯定农民的智慧、经验，农民自身有很多实践，对自身、当地的情况是相当了解的，农民提出的意见可能是最好的。应先将村民聚集起来，集思广益，弄清该农村的问题有什么，村民需要什么，问题可以怎么解决，农村有什么可利用的资源，并将这些讨论详细的记录下来。

其次，农村社会工作者通过自身对农村社区的调研，链接资源，邀请农业、商业方面的专家对该地的优势、劣势进行评估分析，从而策划出一个项目来促进当地农村经济的发展。比如，该农村如果适宜种果树，则可以专门划出一片果园供游人采摘，以此吸引游客，发展旅游业。再如，由于大量农民转移出去，更有不少农民全家进城而人去楼空，闲置了大量的房屋，于是可以在此基础上挖掘农村的旅游资源，以客栈，即饭店（农家菜）加旅店（特色化的装修）的方式将空房经营起来，不仅可以充分利用房屋资源，也无需太多的人力和资金投入。

最后，在确定实施项目、正式实施项目的过程中，农村社会工作者要注重考虑农民的意见，发动农村居民、注意农民的主体地位；要充分挖掘和利用人力资源，如社区的义工队伍、乡绅、大众传播媒介的记者等，物质资源，如寻找商业赞助商、企业投资者、政府专项资金等；还要倡导政府对农民返乡后的创业、大学生到农村的创业的政策支持，并为其提供服务。针对农民创业所遇到的资金问题，农村社会工作者可以通过链接中国扶贫基金会的资源，建立社会目标为“通过小额信贷项目使农村低收入者获得启动资金，推动农户发展微型项目，走向自立之路的“农村自立服务社”来服务于农民创业^[11]，从而推动当地的经济发展。

值得注意的是，农村社会工作者在深入第一线开展民族志田野工作时，要对资料进行总结和整理，为后来者的工作和政府的政策制定提供详实的第一手资料。（作者单位：江南大学法学院）

基金项目：国家社科基金青年项目“农村养老方式转换研究”

(15CRK007)；中央高校基本科研业务费专项资金资助项目“我国养老服务支持政策研究”(2015JDZD10)；江南大学2015年本科教育教学改革研究重点项目“基于流程再造理论的社会工作专业人才培养创新研究”(JG2015004)。

参考文献：

- [1] 吴兴南,孙月红.“老人农业”的隐忧与对策思考[J].福建江夏学院学报,2014(3):37.
- [2] 李俏,陈健.“老人农业”的生成逻辑及养老策略研究[J].贵州社会科学,2016(7).
- [3] 白南生,李靖,陈晨.子女外出务工、转移收入与农村老人农业劳动供给——基于安徽省劳动力输出集中地三个村的研究[J].中国农村经济,2007(10):46-52.
- [4] 左冬梅,李树苗,宋璐.中国农村老年人养老院居住意愿的影响因素研究[J].人口学刊,2011(1):24-31.
- [5] 钟涨宝.农村社会工作[M].上海:复旦大学出版社,2011:3.
- [6] 卢海阳,钱文荣.农村留守老人生活调查与影响因素分析[J].调研世界,2014,3:37.
- [7] 熊主武.改变“老人农业”格局的思考[J].中国国情国力,2011(11):14.
- [8] 程必定.中国的两类“三农”问题及新农村建设的一种思路[J].中国农村经济,2011:6.
- [9] 李银雁.花卉产业成广西农村经济新增长点[N].中国经济时报,2010-4-12.
- [10] 李俏,朱琳.农村养老方式的区域差异与观念嬗变[J].西北农林科技大学学报(社会科学版),2016(2):93-102.
- [11] 叶兴建.社会企业开发式扶贫与农村相对贫困群体可持续发展——以福建省福安、霞浦“农户自立服务社”小额信贷为例[A].徐勇.中国农村研究2013年卷·上[C].北京:中国社会科学出版社,2013:34.