

分 类 号 D6

密 级 公开

U D C 304

保 密 印 制 编 号 _____



三峡大学

CHINA THREE GORGES UNIVERSITY

硕士学位论文

乡村振兴视域下我国农村养老服务供给问题研究

学 科 专 业：马克思主义理论

研 究 生 姓 名：李沐晓

指导教师姓名、职称：刘名军 教授

所 在 学 院：马克思主义学院

二〇二三年六月

**Research on the supply of rural elderly care services in China from the
perspective of rural revitalization**

**By
Li Muxiao**

Supervisor: Prof. Liu Mingjun

A Thesis Submitted to China Three Gorges University
in Partial Fulfillment of the Requirement for the
Master's Degree of Law

China Three Gorges University, Yichang, Hubei, 443002, China

June, 2023

摘要

进入新时代，中国老龄化程度逐渐加深，养老问题愈发凸显，尤其是农村养老服务问题更为严峻。养老是关系国计民生的重要大事，党和国家一向高度重视养老问题，近年来从顶层设计、政策法规、实践探索等多方面支持农村养老服务供给模式的建构，以此助力乡村振兴战略的实现。

我国农村养老服务供给经历社会主义革命和建设阶段、改革开放和社会主义现代化建设新时期及中国特色社会主义新时代后，形成了居家养老式、公办非盈利运作式、民办盈利组织运作式、民办非盈利运作式及混合式等多种供给方式，国家及地方也相继推出了有关养老服务的政策法规。党的二十大报告指出，要实施积极应对人口老龄化战略，并推动实现全体老年人享有基本养老服务。由此，总结当前农村养老服务供给存在的问题，分析造成问题的原因，并结合问题存在的影响，构建新时代我国农村养老服务供给模式对提升农村老年人晚年生活品质，是一个具有理论意义和实践意义的重要课题。

当前农村养老服务供给存在着一些问题，如政府供给压力加重，社会供给动力不足，家庭供给能力减弱，对象有效需求欠缺，供给主体配合失调等。而造成这些问题的原因主要是城市化导致劳动力外流，政府服务职能缺失，社会供给与需求不符，服务对象存在误区，多元主体之间协作有待完善等。农村养老服务供给所存在的问题如不解决，将会导致党和政府的威信受到损害，农村社会稳定无法维持，乡村振兴战略难以达成，共同富裕理念践行困难。当前农村养老服务供给存在的这些问题促使农村养老服务供给模式的建构要在深入分析当前农村养老服务发展现状的前提下，汲取近年来我国农村养老服务供给优秀案例的正反两方面经验和教训。从强化政府的主体责任，增强社会力量的支持，重视家庭的重要作用，加强对服务对象的教育指导以及促进主体结构的优化等方面入手，为构建新时代我国农村养老服务供给模式提供可行的道路。

农村养老服务供给模式的建构将为农村老年人提供基础保障和更多元且丰富的养老服务，并且注重农村老年人生活品质的提升与老年人自我意识的发展。农村养老服务供给模式的建构并不只用来解决某一地区农村养老服务供给暴露的特殊性问题，而是为了解决中国农村养老服务供给所体现的普遍性问题。农村养老服务供给模式建构研究不仅为中国农村养老服务供给实践提供理论参考，而且将为乡村振兴战略目标的实现与共同富裕愿景的达成做出贡献。

关键词：乡村振兴；农村；养老服务供给；问题研究

Abstract

Entering the new era, China's aging population is gradually deepening, and the problem of old-age care is becoming more and more prominent, especially the problem of rural old-age care services is more serious. Elderly care is an important event related to the national economy and people's livelihood. The party and the state have always attached great importance to the issue of elderly care. In recent years, they have supported the construction of rural elderly care service supply models from top-level design, policies and regulations, and practical exploration, so as to help realize the rural revitalization strategy.

After the supply of rural elderly care services in China has gone through the stage of socialist revolution and construction, the new period of reform and opening up and socialist modernization, and the new era of socialism with Chinese characteristics, it has formed home-based elderly care, public non-profit operation, private profit organization operation, private There are various supply methods such as non-profit operation type and mixed type, and the state and local governments have also successively introduced policies and regulations on elderly care services. The report of the 20th National Congress of the Communist Party of China pointed out that it is necessary to implement a strategy to actively respond to population aging and promote the realization of basic pension services for all elderly people. Therefore, summarizing the problems existing in the current supply of rural elderly care services, analyzing the causes of the problems, and combining the impact of the problems, constructing the supply model of China's rural elderly care services in the new era is of theoretical significance and An important topic of practical significance.

At present, there are some problems in the supply of rural elderly care services, such as the increasing pressure of government supply, insufficient power of social supply, weakening of household supply capacity, lack of effective demand for objects, and imbalance of supply subjects. The reasons for these problems are mainly the outflow of labor force caused by urbanization, the lack of government service functions, the mismatch between social supply and demand, the misunderstanding of service objects, and the lack of cooperation among multiple subjects. If the problems in the supply of rural elderly care services are not resolved, the prestige of the party and the government will be damaged, rural social stability will not be maintained, the strategy of rural revitalization will be difficult to achieve, and the concept of common prosperity will be difficult to practice. These problems in the current supply of rural

elderly care services prompt the construction of the rural elderly care service supply model to draw on the positive and negative experiences and lessons of the excellent cases of rural elderly care service supply in China in recent years on the premise of in-depth analysis of the current development status of rural elderly care services. Starting from strengthening the main responsibility of the government, enhancing the support of social forces, emphasizing the important role of the family, strengthening the education and guidance of service objects, and promoting the optimization of the main body structure, it provides a feasible way for the construction of China's rural elderly care service supply model in the new era. .

The construction of the rural elderly care service supply model will provide basic security and more diverse and rich elderly care services for the elderly in rural areas, and pay attention to the improvement of the quality of life of the elderly in rural areas and the development of self-awareness of the elderly. The construction of the rural elderly care service supply model is not only used to solve the specific problems exposed by the rural elderly care service supply in a certain area, but to solve the universal problems reflected in the rural elderly care service supply in China. The research on the construction of rural pension service supply model not only provides a theoretical reference for China's rural pension service supply practice, but also contributes to the realization of the strategic goals of rural revitalization and the realization of the vision of common prosperity.

Key Words: rural revitalization; rural areas; elderly care service supply; problem research

目 录

绪论.....	1
研究背景与研究意义.....	1
一、 研究背景.....	1
二、 学术意义.....	1
三、 现实意义.....	2
国内外研究综述.....	2
一、 国外研究现状.....	2
二、 国内研究现状.....	4
三、 国内外研究述评.....	10
研究思路与研究方法.....	11
一、 研究思路.....	11
二、 研究方法.....	11
本文创新点与不足.....	12
一、 创新点.....	12
二、 不足.....	12
第一章 我国农村养老服务供给的理论基础	13
第一节 农村养老服务供给的概念界定	13
一、 社会保障.....	13
二、 养老	14
三、 养老服务供给	14
第二节 关于养老服务的理论探源	15
一、 马克思主义经典作家关于社会保障的论述	15
二、 党的十八大之前中国共产党领导人关于社会保障与养老服务的论述	15
三、 习近平关于养老服务的相关论述	17
第三节 建构农村养老服务供给模式的意义	18
一、 解决物质困境.....	18
二、 满足精神需要	18
三、 推动乡村振兴	19
四、 助力共同富裕	19
第二章 我国农村养老服务供给的改革历程与发展成效	21
第一节 农村养老服务供给的改革历程	21
一、 1949 年至 1978 年社会主义革命和建设时期	21
二、 1978 年至 2012 年改革开放和社会主义现代化建设新时期	

.....	22
三、 2012 年至今中国特色社会主义新时代	24
第二节 农村养老服务供给的发展现状	26
一、 农村养老服务的多种供给方式业已形成	26
二、 国家及地方有关养老服务的政策法规相继推出	28
三、 全社会重视养老的氛围已营造.....	29
第三节 当前农村养老服务供给的经验成就	29
一、 全覆盖的养老保障体系基本建成.....	29
二、 市场潜力充分释放.....	30
三、 资金保障更加有力.....	30
四、 养老服务日趋精细化、多元化、智能化	31
第四节 农村养老服务供给优秀案例	31
一、 上海闵行	31
二、 浙江丽水.....	33
三、 四川宜宾.....	34
第三章 当前我国农村养老服务供给存在的主要问题及原因分析	36
第一节 当前我国农村养老服务供给存在的主要问题	36
一、 政府供给压力加重.....	36
二、 社会供给动力不足.....	37
三、 家庭供给能力减弱.....	37
四、 对象有效需求欠缺.....	38
五、 供给主体配合失调.....	39
第二节 当前我国农村养老服务供给存在问题的原因分析	39
一、 城市化导致劳动力外流.....	39
二、 政府服务职能缺失.....	40
三、 社会供给与需求不符.....	40
四、 服务对象认识存在误区.....	41
五、 多元主体协作有待完善.....	41
第三节 当前我国农村养老服务供给存在问题的影响分析	42
一、 党和政府威信遭受损害.....	42
二、 农村社会稳定无法维持.....	42
三、 乡村振兴战略难以达成.....	43
四、 共同富裕理念践行困难.....	43
第四章 乡村振兴视域下我国农村养老服务供给模式建构的可行进路	45
第一节 强化政府的主体责任	45
一、 巩固中枢地位.....	45
二、 完善政策法规.....	46

三、 制定服务标准.....	47
第二节 增强社会力量的支撑	47
一、 提供不同层次内容.....	47
二、 提升服务供给效率.....	48
三、 充分释放市场活力.....	48
第三节 注重家庭的关键作用	49
一、 家庭成员有效参与.....	49
二、 加强服务技能培训.....	50
三、 加速外部环境优化.....	50
第四节 强化服务对象的教育引导	51
一、 增强服务信息的普及.....	51
二、 培养农民的养老意识.....	52
三、 消除老人的心理壁垒.....	52
第五节 推动服务主体的结构优化	53
一、 搭建资源共享平台.....	53
二、 实施精准供给方案.....	53
三、 建立统一管理体系.....	54
结语.....	55
参考文献.....	56

绪 论

研究背景与研究意义

一、研究背景

国之根本，在于人民。人是社会发展的重要依托，是经济发展的重要动力。人口的结构比例是党和政府制定方针、政策的重要依据。第七次全国人口普查公布的结果中一个关键指标——老龄人口再创新高。尽管我国的老龄人口比例并没有达到欧洲、日本等发达国家和地区的程度，但是逐渐增多的老龄人口给国家的养老、医疗、社会保障等方面带来巨大的挑战。

随着老龄人口的增加，养老问题矛盾凸显，尤其是农村地区的养老问题更加严峻。一般情况下，城市中的老年人得益于基础设施的完善、地方政府管理模式的高效、资金力量的充足等因素，往往可以获得一个物质与精神兼顾的晚年生活。但在同样的时空背景下，农村的老人尽管拥有城乡居民养老保险，但受限于地区经济发展水平与个人缴纳养老保险的情况，大多数农民每月可以领到的钱仍旧难以维持日常的开支。大多数农民依旧需要从事繁重的农业生产活动来保证基本的生活。同时，因为农村地理环境、所属区位、经济发展等原因，它既没有办法像城市一样实现集中的社会化养老，也没有办法通过人力与物力的投入完全实现居家养老。

当前我们在处理养老问题上积累了一定经验，但农村地区的养老服务供给问题依旧严峻，亟待解决。在全面建成小康社会的基础之上，在建设社会主义现代化国家以及乡村振兴的时代洪流下，我们需要正视问题，站在历史的高度之上解决问题。基于此，本文立足于当下的实际情况，以提供一点农村养老服务供给模式建构的建议为目标，选择了此选题。

二、学术意义

党的二十大报告指出要实施积极应对人口老龄化战略，并还要推动实现全体老年人享有基本养老服务。^①中国已经全面建成小康社会，进入建设社会主义现代化国家的新征程。本课题旨在从学术角度研究乡村振兴背景下的农村养老服务供给问题，并提出解决当前农村养老服务供给问题的可行方法。通过系统研究和总结，旨在构建一种适合中国农村地区的养老服务供给模式，该模式对于乡村振兴具有重要意义，并为实现社会主

^① 习近平著作选读:第一卷[M].北京:人民出版社,2023:40.

义现代化国家建设提供有力支持。同时，研究结果将为解决当前农村养老服务供给问题提供理论依据，并为进一步深化该领域的研究奠定基础。

三、现实意义

中国的人口老龄化问题逐渐加深，而中国又没有获得西方国家那样的发展成就，出现了未富先老的情况，农村养老服务供给工作面临挑战。通过对农村养老服务供给问题的剖析，以此提出相应的解决办法和可行进路。农村养老服务供给问题的解决有利于为农村老年人提供有品质的养老服务，并有助于形成一套适用范围更广的模式。农村养老服务供给问题的有效解决不仅助力乡村振兴战略的实现，还为社会主义现代化国家建设奠定坚实基础。

国内外研究综述

一、国外研究现状

老龄化的问题是普遍性问题，并不是中国一个国家面临的现实。许多已经完成工业化的发达国家同样面临着严重的老龄化问题，从国外的研究案例与实践案例中获得解决共性问题的先进经验与做法，获得创新的思路与角度。

1. 人口老龄化的研究

养老服务供给相关问题的研究离不开社会的老龄化问题，因为西方工业化、城市化实现更早，所以人口结构老龄化的进程也早于中国，故对于老龄化问题的研究在学界也处于先头的行列。詹姆斯.H.舒尔茨（2010）指出虽然人口老龄化的概念出现时间很早，但是一直到欧美人口老龄化问题出现端倪。^①同时国外学者指出国外学者认为，人口老龄化最直接的原因是人口生育率的下降。世界银行统计了 1960 年以来全球所有国家的人口生育率动态，均显示了人口生育率下降与老龄化的同步现象。^②在面对老龄化的态度上，学者们亦有不同看法。Lindh、Malmberg（1999）认为人口的老龄化将成为经济发展的阻力^③，而 Prettner（2012）、Arora（2001）等人的研究则显示出老龄化的出现会对

^① [美]詹姆斯.H.舒尔茨（裴晓梅等译）.老龄化经济学[M].北京:社会科学文献出版社,2010:284.

^② 王先菊. 养老服务供给研究[D]. 中共中央党校, 2018.

^③ Lindh, Thomas, and Bo Malmberg. "Age structure effects and growth in the OECD, 1950 - 1990. ", Journal of population Economics, 1999, 431-449.

经济发展产生正面的作用。^{①②}当然，国外学界如 Restrepo (2017) 还存在着认为老龄化对经济发展的影响不大的看法。^③

2. 农村养老供需状况的研究

从国际上的研究来看，对于养老服务供需情况的研究涉及现实供给状况、需求情况及影响供需情况的因素。来自 Harrington C, J. H. Swan (1987), Wolf (1978) 等人的研究显示老年人对机构服务需求主要与其年龄、性别、自身的身体情况等方面有联系，即随着老人年龄的逐渐增长及身体机能的逐渐下降使老年人会不断倾向于寻求获得养老服务供给。^{④⑤}国外学者 V.Krůtilová (2016) 的研究表明在意大利的农村老年人所获得的养老服务呈现出未能完全满足老年人的需求，致使老年人的健康状况出现问题。^⑥ Won II 等人 (2018) 的研究发现，韩国的老人在物质层面的养老服务供给选择会受到年龄、性别、受教育程度、月收入、养老储备等因素的影响。^⑦ Elena Matei 等人 (2018) 对很多不愿接受长期养老服务供给罗马尼亚老年人的研究显示精神需求同样会产生影响，多数老年人担心自己与家属分离，从而使自己与社会脱节。E.Borowiak (2015) 等经过评估分析波兰农村老年人社会护理服务需求的相关要素，认为农村老年人对居家养老服务的需求可能会受到健康状况、人口特征、居住环境、以及正式和非正式护理等因素影响，因此其中一项重要措施是提高家庭照顾者的服务能力，以此完善社会保健护理系统。^⑧

3. 养老资源的供给研究

在具体的养老资源的供给研究当中，国外研究者聚焦于对养老资源的供给方式及做法、水平与效率并对经验进行概括总结。得益于工业化进程较早实现的优势，现有的西方国家都已经进入了老年化社会。相较于中国的后发，当前西方资本主义国家所面临的

① Prettner, Klaus. "Public education, technological change and economic prosperity: semi-endogenous growth revisited.", 2012.

② Arora, Suchit. "Health, human productivity, and long-term economic growth.", Journal of Economic History, 2001, pp. 699-749.

③ Acemoglu, Daron, and Pascual Restrepo. "Secular stagnation? The effect of aging on economic growth in the age of automation.", American Economic Review, 2017, pp. 174-79.

④ Harrington C, J. H. Swan. The impact of state medicaid nursing home policies on utilization and expenditures[J].Inquiry,1987,24 (8): 157-172.

⑤ Wolf, R.S.A Social systems model of nursing home use. Health ServicesResearch,1978,13(8):111-127.

⑥ Krůtilová V. Unmet Need For Health Care——A Serious Issue for European Elderly? [J]. Procedia - Social and Behavioral Sciences, 2016, 220 (31): 217-225.

⑦ Won I, Kim K H, et al. A Study On Decision Factors Affecting Utilization Of Elderly Welfare Center: Focus On Gimpo City[J]. Journal of The Korea Gerontological Society, 2018, 02, 351-364.

⑧ Borowiak, E., Kostka, J., Kostka, T. Comparative analysis of the expected demands for nursing care services among older people from urban, rural, and institutional environments [J] . Clinical Interventions in Aging, 2015,10:405-412.

问题不再是简单的资源供给问题，而是更为细致的、同老年人个人体验更为密切相关的日常照料及精神慰藉问题。国外学者逐渐开始从家庭的功能、女性所获得的权利、公共事务等角度对养老服务供给的主体与客体进行研究。Suassan Hillie (1999) 等人的研究表明，当前老年人饮食起居的责任普遍会由家庭成员来承担，并且随着老年人的年纪增大，越来越多的家庭会有成员来照料父母。而其中女性在这项事务中往往承担着更多的责任。^① Rhonda J.V. Montgomery 等人 (2000) 的研究显示在随着社会分工的不断深入，家庭成员参与社会劳动的比例不断增大，家庭在养老资源的供给所能承担的任务也随之下降。因此欧盟成员国应该鼓励由国家出面为有老人的家庭提供一定的服务。如果出现了家庭无法再负担老年人的赡养责任的时候，政府等公共事务部门应该接管相应的养老工作，所在社区应该为服务供给提供便利。^②

外国学者也指出国家应该成为养老服务供给的保障性力量。John .E. Hansan 、Robert Morris (1997) 同样认为政府应该承担起更多的社会责任。^③Richard M.Titmuss(1950)认为政府的职责中包含提供社会保障，政府的义务不仅仅是帮助贫困的人，还应该包含对其他弱势群体的帮助。^④ 托马斯·亚诺斯基、亚历山大·M·希克斯的研究提出国家应该提供对养老至少是养老金的支持。^⑤

二、国内研究现状

第七次人口普查公布的结果中显示 60 岁及以上人口为 264018766 人，占 18.70%，其中 65 岁及以上人口为 190635280 人，占 13.50%。^⑥中国已经进入老龄化社会，随着大部分劳动力进入城市，农村中留下的就是老人与小孩。大量的留守老人不仅没有切实的养老保障，还承担着繁重的农业生产和家务劳动。当前农村的养老服务供给不是单一的问题，而是复杂的综合性问题。学术界当前针对农村养老服务供给问题的研究集中在以下几个方面，首先是农村养老服务供给的重要性研究，其次是农村养老服务供给中供给

^① Sussan Hillier and Gerogia M.Barrow.1999.Ageing, the Individual and Society, Wadsworth Publishing Company.

^② Rhonda J.V. Montgomery, Edgar F. Borgatta and Marie L.Borgatta, 2000. Societal and Family Change in the Burden of Care, Who Should Care for the Elderly? Singapore University Press. Granovetter M. S. 1973.The Strength of Weak Ties. American Journal of Sociology ,(78)

^③ John E. Hansan&Robert Morris.(eds.)(1997) The National Government and Social Welfare:What should Be the Federal Role? Westport: Auburn House Publishing. Preface.

^④ Richard M.Tdmuss.(1950). Problems of Social Policy. In W.K. HANCOCK eds. History of the Second World War. United Kindom Civil Series. 1950, P.506.

^⑤ (英)托马斯·亚诺斯基,亚历山大·M·希克斯著,姜辉,于海青,沈根大译.《福利国家的比较政治经济学》[M].重庆:重庆出版社,2003 年 9 月第 1 版,第 337 页

^⑥ 宁吉喆.第七次全国人口普查主要数据情况[N].中国信息报,2021-05-12(001).

与需求的相关研究，然后是农村养老服务供给面临的困境及其改进措施的研究，最后是农村养老服务供给发展趋势的研究。

1. 农村养老服务供给的重要性方面

大量的年轻劳动力进入城市工作，从而产生了大量的留守老年人。农村的老年人在物质与精神生活上需要得到满足的迫切性与紧迫性随着主要矛盾的变化变得更加明显，这也就凸显了农村养老供给的重要性。大量学者对此方面进行了充分的阐释。王雪辉、彭聪（2020）就指出城乡倒置是中国人口老龄化的重要特征，农村人口老龄化程度明显高于城市，应对老龄化挑战的任务更加紧迫和艰巨。^①杜鹏（2018）也指出中国养老的关键、重心在农村，突破口也在农村。^②宋雪飞、周军、李放（2017）在结合实例研究时指出人口老龄化已成为制约我国经济社会可持续发展的重大社会问题之一^③。纪志耿、祝林林（2019）在探讨中国农村养老服务供给的理论基础、形势判断及政策优化时直接指出中国人口老龄化的加剧，尤其是农村老年人口的快速老化，致使满足农村老年人美好生活，增强农村老年人幸福感、获得感的需求迫切需要解决。^④杨成波（2015）指出当前农村的问题集中凸显，农业作为产业无法满足农民收入、部分村落凋敝、空巢老人数量增加，由此所引出的农村未富先老都是目前农村正在发生的问题。^⑤

2. 农村养老服务供给与需求方面

农村养老服务供给与需求的研究集中于供给主体、对象及内容三个角度。

（1）从供给的主体来看

大多数研究中都强调政府主要职责。张世青、王文娟、陈岱云（2015）就指出，国家应该承担起养老的主要责任，通过不断地增加养老资源的投入，以此实现树立的契约型养老责任的执政理念。^⑥易艳阳，张举国（2016）等就在论文中指出在养老服务供给过程中可以注重构建以政府为主导，相关社会力量及家庭作为主体参与，提供不同养老供给方式的格局。^⑦陈静（2016）认为政府在扮演主导者的角色时所应该注重的并不应该是政府直接提供养老服务供给，而是政府如何能处理好“有所为”和“有所不为”两方面

① 王雪辉,彭聪.农村社会养老服务供给水平研究[J].华南农业大学学报(社会科学版),2020,19(01):117-128.

② 杜鹏.中国农村养老服务现状与发展方向[J].中国社会工作,2018(26):26-27.

③ 宋雪飞,周军,李放.非营利组织居家养老服务供给:模式、效用及策略——基于南京市的案例分析[J].南京大学学报(哲学·人文科学·社会科学),2017,54(02):145-156.

④ 纪志耿,祝林林.中国农村养老服务供给:理论基础、形势判断及政策优化[J].农村经济,2019(05):105-111.

⑤ 杨成波.农村居家养老服务供给模式和对策建议[J].农业经济,2015(11):88-90.

⑥ 张世青,王文娟,陈岱云.农村养老服务供给中的政府责任再探——以山东省为例[J].山东社会科学,2015(03):93-98.

⑦ 张举国.“一核多元”：元治理视阈下农村养老服务供给侧结构性改革[J].求实,2016(11):80-88.

的问题。^①一部分学者在服务主体的研究中涵盖到了企业在养老服务供给中的作用。郑吉友（2019）在阐述政府与企业协同提供服务时指出企业参与到养老服务供给当中，是企业遵循利益最大化的原则，以期在承担更多社会责任的情况下，与政府的合作当中获得更多的价值与财富，这是企业做出最优选择。^②包先康（2016）在论述中提及充分利用商业保险公司时指出在欠发达地区，中央财政充实农村养老保险资金需要加大转移支付力度，并鼓励地方财政加大对农村基本养老保险的投入，逐步建立区域性城乡一体化的、以基本养老保险为主的、商业化保险为辅的养老服务供给机制。^③钟慧澜、章晓懿（2015）在归纳政府与社会企业合作提供养老服务的理论逻辑时指出养老服务供给的服务性质决定了养老服务供给产品所具有的准公共产品性质。对于公共产品的生产，并不用完全要求由政府作为唯一生产主体，同样可以允许其他有资质的企业或组织参与其中。这也就意味着在养老服务供给当中，政府可以授权将公共产品生产交由社会企业来完成。^④一些学者在服务主体的研究中也提到了社会组织及社会机构在养老服务供给中的重要性。王浩林、程皎皎（2018）在研究农村养老服务多元供给困境中阐明农村养老服务供给侧改革不能单打独斗，需要通过构建社会合作机制实现协同增效。^⑤在当前的供给中，仍然存在着相当一部分的家庭养老，家庭在这个过程中承担着相当重要的职责。杨成波（2015）就指出居家养老服务模式相较于传统的家庭养老和单纯的社会养老，它拥有后两者优点，为能更好地解决农村养老问题奠定发展方向。^⑥同样，郑吉友（2019）在论文中指出在社会化养老体系不断完善的大环境下，居家养老服务是解决当前农村老龄化问题的优先趋向。^⑦与之相对应的是，有一部分研究者觉得在当前的居家养老中可以有其它的方式补充。养老院养老是与居家养老相对应的社会养老方式^⑧，它作为正式养老支持，对家庭非正式养老支持起到重要的补充作用。^⑨张志元，郑吉友（2018）指出社区养老的优势是与居家养老相结合，逐步提高农村老年人的生活质量。^⑩一些研究人员认为作为养老服务供给的直接执行人员，提供养老服务的人应该接受相关内容的培训。姚兆

① 陈静.新型城镇化背景下农村养老服务供给模式研究[J].农村经济,2016(06):101-106.

② 郑吉友.农村居家养老服务协同供给体系构建研究[J].广西社会科学,2019(06):73-79.

③ 包先康.农村养老服务协同供给模式建构研究[J].社会科学辑刊,2016(05):38-46.

④ 钟慧澜,章晓懿.激励相容与共同创业:养老服务中政府与社会企业合作供给模式研究[J].上海行政学院学报,2015,16(05):31-40.

⑤ 王浩林,程皎皎.人口“空心化”与农村养老服务多元供给困境研究[J].河海大学学报(哲学社会科学版),2018,20(01):17-24+89-90.

⑥ 杨成波.农村居家养老服务供给模式和对策建议[J].农业经济,2015(11):88-90.

⑦ 郑吉友.农村居家养老服务协同供给体系构建研究[J].广西社会科学,2019(06):73-79.

⑧ 穆光宗.中国传统养老方式的变革和展望[J].中国人口学报,2000(05):39-44.

⑨ 左冬梅,李树苗,宋璐.中国农村老年人养老院居住意愿的影响因素研究[J].人口学刊,2011(01):24-31.

⑩ 张志元,郑吉友.我国农村失能老人居家养老服务多元供给思考[J].河北经贸大学学报,2018,39(05):102-108.

余（2014）指出养老服务的内容包含的具体工作繁多，其涉及生活照料、精神照料及医疗护理等内容，因此养老服务人员需要在老年学、护理学、心理学、医学、营养学等相关领域有知识储备和操作技术。^①杨成波（2015）同样指出对于当前农村居家养老服务人才匮乏的问题，应该强化服务人员的专业化培训，提高服务人员的素质。^②

（2）从供给对象来看

从对象的角度来说，有一部分研究者关注到了作为养老服务对象的农村老人自身的问题，认为农民需要从自己角度来思考问题。当前的农村老人大多数都很需要养老服务，但获取则处于意愿与自身情况不符的状态。黄俊辉、李放、赵光（2015）在论文中指出年龄、个人收入、慢性病状况、空巢户和儿子数量是影响农村老年人参与社会养老服务供给意愿的五个主要因素。因此要教育农民，并让他们有自己意识到需要养老。^③农村养老服务的对象在养老服务供给中的重要性也有学者提到。刘宇、唐亚阳（2018）指出要培育农村老人“抱团”养老意识，增强自我供给意识和能力。引导农村老人彼此守望相助。^④杜鹏、王永梅（2019）也认为老年人的美好生活是以其自身“增能”为前提的主动式发展，而非外界施于的被动式发展。^⑤聂建亮、曹梦迪、吴玉锋（2022）在进行详尽的数据分析后总结，农村老年人基本都有养老的需求，但是供给内容与对象所需存在一定的差异。^⑥

（3）从供给内容来看

从供给内容的角度来说，不少学者注意到了养老服务供给的内容，认为服务内容也是供给主体与对象密切相关的方面。王莉莉在研究中注意到了当前国内的养老服务供给内容单一，无法满足不同服务对象的需求。^⑦汪璐蒙、曾泉海（2023）在研究中提出将为老人提供的养老服务分为三种类型，分别为生存型、生活型和发展型。不同类型的养老服务将发挥不同的作用，满足不同层次老年人的需求。^⑧姚兆余（2014）还指出应该将农

① 姚兆余.农村社会养老服务:模式、机制与发展路径——基于江苏地区的调查[J].甘肃社会科学,2014(01):48-51.

② 杨成波.农村居家养老服务供给模式和对策建议[J].农业经济,2015(11):88-90.

③ 黄俊辉,李放,赵光.农村社会养老服务需求意愿及其影响因素分析:江苏的数据[J].中国农业大学学报(社会科学版),2015,32(02):118-126.

④ 刘宇,唐亚阳.农村养老服务供给困境与出路——基于供给侧结构性改革视角[J].当代经济研究,2018(06):80-86.

⑤ 杜鹏,王永梅.乡村振兴战略背景下农村养老服务体系建设的机遇、挑战及应对[J].河北学刊,2019,39(04):172-178+184.

⑥ 聂建亮,曹梦迪,吴玉锋.村域社会资本与农村互助养老实现——基于农村老人养老服务供给意愿视角的分析[J].西南大学学报(社会科学版),2022,48(06):52-66.

⑦ 王莉莉.基于“服务链”理论的居家养老服务需求、供给与利用研究[J].人口学刊,2013,35(02):49-59.

⑧ 汪璐蒙,曾泉海.县域视角下农村多层次供需均衡养老保障体系:概念厘定、体系构建与实现路径[J].西南金融,2023(04):83-95.

村应该充分挖掘现有资源，并将农村的存量资源整合好。^①刘二鹏、韩天阔、乐章（2022）的研究同样体现了要加强农村养老服务供给的资源统筹，统筹的内容要做好模式、资源和主体的整合与分类。^②

3. 农村养老服务供给面临的困境与改进措施方面

国内学者在对养老服务供给面临的困境方面有着十分全面的研究。首先，当前农村养老服务供给出现的问题是供给的总量无法满足需要。王莉莉（2013）在中国老龄科学研究中心2000年“中国城乡老年人口状况一次性抽样调查”和2006年“中国城乡老年人口状况追踪调查”数据分析论文中指出当前城市居家养老服务的需求处于不足且供给侧出现过剩的状况，与之相对应的农村地区则存在需求高、但供给不足的情况。^③夏玉珍、徐大庆（2015）指出目前农村的社会情况十分繁杂，农村老年人的基本养老需求暂时还存在缺口，而养老服务相较于基本需求则更显其稀缺性。综合来看当前我国农村养老服务供给的总体状况是供给严重不足，养老服务供给的提供暂时还无法满足老年人的多元化、多层次需求。^④而且，家庭能够提供的养老服务供给同样是无法满足农村老人需要的。周文娟（2021）指出城市化工业化进程的加快，致使农村出现了空心化现象，一些缺乏自理能力的老年人受限于现有条件很难获得需要的养老服务，而空巢化的农村使得居家养老服务也失去了其保障老年人权益的基础。^⑤社会组织在当前的养老服务供给中起着很重要的作用，但是仍然存在诸多问题。何寿奎（2016）通过对社会组织参与养老服务供给的政策与现状分析，认为当前合作困境的制度性诱因主要是制度的壁垒、权责利弊失衡、同时还缺乏监管；社会组织参与养老服务供给的主观诱因是现行法规出现短板、价值取向与信用缺失的缺失；而现有社会组织参与养老服务存在困难的客观诱因是对于现实需求的把握不确定、相关合约不完全、市场仍存在风险。^⑥其次，当前农村养老服务供给的问题是供给内容单一无法满足需要。陆杰华、沙迪（2019）在论文中指出当前农村老龄化程度的应对存在明显短板，农村老人对衰老风险的应对、老年人失能问题的应对、社会化养老服务水平亟待提高、政府财政投入需要平衡、对相应老龄设施的改造等方面都有不同程度的问题。而针对整体老龄化的应对体系存在零散、被动的问题，

^① 姚兆余.农村社会养老服务:模式、机制与发展路径——基于江苏地区的调查[J].甘肃社会科学,2014(01):48-51.

^② 刘二鹏,韩天阔,乐章.县域统筹视角下农村多层次养老服务体系建设研究[J].农业经济问题,2022,No.511(07):133-142.

^③ 王莉莉.基于“服务链”理论的居家养老服务需求、供给与利用研究[J].人口学刊,2013,35(02):49-59.

^④ 夏玉珍,徐大庆.项目制下我国农村养老服务供给体制创新研究[J].广西社会科学,2015(02):149-154.

^⑤ 周文娟.农村养老服务供给的内生动力及政策优化[J].农业经济,2021(02):77-78.

^⑥ 何寿奎.社会组织参与养老服务供给困境成因与治理对策研究[J].现代经济探讨,2016(08):5-9.

同时也暴露出协调性、灵活性均不足的短板。^①孟沙沙、孙一平（2019）就在论文中阐释了当前农村经济社会受到发展环境的影响，农村老年人的养老需求同其自身的健康情况与经济水平呈相关性，因此老年人的养老需求也因人而存在差异，因此老年人对养老服务的需求也呈现不同的特点，这对农村养老服务供给工作提出了新要求，对满足老年人多元化、多层次的要求提出新挑战。^②然后，当前农村养老服务供给的问题是供给机制不合理无法满足需要。李兆友、郑吉友（2016）就在论文中指出了这种“财权上收”“事权下放”的分权化农村财政管理体制导致政府购买居家养老服务意愿不足且服务低效，协同供给机制失灵，需要充分发挥多元供给主体间的协同供给。^③

面对当前形势下的诸多农村养老服务供给问题，许多研究者给出了相应的解决办法。从供给的总量上解决，于书伟（2018）认为针对当前农村养老服务供给市场发展所存在的滞后、资本力量参与动力欠缺的问题，必须加强政府在养老服务供给中的引导力量，通过政府购买服务、民办公助等形式吸引外部资本进入到农村养老服务业中，对养老服务机构在基础设施建设等方面给予补贴，激发各类民间资本参与农村养老的动能。^④黄俊辉（2019）则具体从三个方面来建立健全农村养老服务投入机制，扩大服务供给总量。一是建立农村养老服务财政转移支付机制，二是探索全面将政府购买养老服务制度延伸至农村地区，三是运用PPP机制吸引社会力量和市场资本参与养老服务供给。^⑤从供给内容上解决，宋海霞（2021）指出需要针对农村老年人的实际消费能力以及自身愿景，制定出符合实际情况的养老服务产品，以此提升农村老年人获得服务的市场可及性。^⑥张志元、郑吉友（2018）在论文中认为政府与多元供给主体之间基于多层次的沟通，通过积极引入联动嵌入模式，共享资源和效益来实现最有效的合作，不断满足农村失能老人多元化养老需求、全面提升农村失能老人生活质量。^⑦从供给机制的改善方面来说，张丽、严晓萍（2019）就提出了随着新一代信息技术的飞速发展，智慧养老正成为中国化解养老服务资源供需矛盾的可行途径和必然选择。^⑧米恩广、李若青（2021）则提出针对

^① 陆杰华,沙迪.新时代农村养老服务体系面临的突出问题、主要矛盾与战略路径[J].新疆师范大学学报(哲学社会科学版),2019,40(02):78-87+2.

^② 孟沙沙,孙一平.农村养老服务有效供给模式与路径——基于农村供给侧结构性改革视角[J].农业经济,2019(09):84-85.

^③ 李兆友,郑吉友.我国农村社区居家养老服务协同供给探析[J].东北大学学报(社会科学版),2016,18(06):616-621.

^④ 于书伟.农村养老服务供给侧结构性改革的困境及对策研究[J].求实,2018(04):98-108+112.

^⑤ 黄俊辉.农村养老服务供给变迁:70年回顾与展望[J].中国农业大学学报(社会科学版),2019,36(05):100-110.

^⑥ 宋海霞.农村养老服务供给侧结构性改革的困境及思路[J].农业经济,2021(02):74-76.

^⑦ 张志元,郑吉友.我国农村失能老人居家养老服务多元供给思考[J].河北经贸大学学报,2018,39(05):102-108.

^⑧ 张丽,严晓萍.智慧养老服务供给与实现路径[J].河北大学学报(哲学社会科学版),2019,44(04):96-102.

农村互助养老服务碎片化运作问题，可通过构建出以需求为导向，资源整合为基础，方式创新为要件、供需匹配为目标的农村互助养老服务协同性供给机制。^①

三、国内外研究述评

通过对国外国内文献的研究来看，文献的研究方法既有基于实践的案例分析，也有通过数据模型的定量分析，还有基于理论方法的研究。针对农村养老服务供给内容的国内外研究共同领域是对于体制机制的探讨，对养老服务供给主体的探讨。综合国内外的研究，国内外所关注的主题都是从养老服务供给的主体出发，力图在现有制度下对农村养老服务供给体制机制进行创新，解决实际农村中出现的养老问题，从而实现城乡和谐的一体化发展。

从国内外对于农村养老服务供给的研究来看，国内在这方面的研究显然更为丰富。中国的农村发展所遇到的发展不平衡不充分问题更为凸显，现实中所暴露出来的问题更加尖锐。国内外的学者通过大量的研究，对农村养老服务供给的问题研究得很全面，结合实际的农村养老服务供给状况强调了当前的农村养老服务供给的紧迫性与必要性，大量的农村留守老年人需要得到应有的照顾。从另一个方面来说，大量的现实问题所对应的是大量的解决方法，大量的解决办法为解决问题提供了学理上的解释以及实践上的可能。国内外的研究并不仅仅局限于主体，同时兼顾了对象、内容、体制机制等方面。在农村养老服务供给的细节上进行创新性探索，为中国走出一条适合的农村养老服务供给之路奠定了理论基础。

综合国内外的研究来看，理论的研究详实全面。但是当前的研究依旧存在着一部分问题。首先，目前的研究是养老服务供给与当前历史环境结合，很少能有研究者能够立足于实现共同富裕、建设社会主义现代化国家的背景。其次，大多数的研究者对于养老服务供给的思考都是分开论述对于服务供给的主体、对象、形式、内容的解决办法，但实际的养老服务供给是一个有机的统一体。针对单独任何一方面所做的改变，都没有办法达到实际的效果。现有的研究缺少一部分对整个供给体制机制进行创新的研究探索。然后，当前国内对于农村养老服务供给的研究所具备的普遍性还不够。目前我们的主要矛盾依旧是人民对美好生活的向往同不平衡不充分发展之间的矛盾，从实际情况来看，目前我国东西、南北发展有着巨大差异，地处非城市周围的山区农村的养老服务供给问题更为复杂，现在的研究当中鲜有对山区农村养老服务供给提出有效解决方式的。因此

^① 米恩广,李若青.从“碎片化运行”到“协同性供给”:农村互助养老服务有效供给之进路[J].云南民族大学学报(哲学社会科学版),2021,38(04):86-93.

有关农村养老服务供给的研究在具有普遍性的同时应该兼具对特殊性问题的思考与探索。

研究思路与研究方法

一、研究思路

研究将以实现乡村振兴、实现共同富裕与社会主义现代化国家为目标，以马克思主义理论的世界观与方法论来研究农村养老服务供给问题，并针对问题提供解决的可行进路。

本文总共通过绪论以及四个章节农村养老服务供给问题进行探究。正文之前的绪论是对研究背景与意义以及当前的研究状况做一个简单地阐释。在正文中，首先对社会保障、养老、养老服务供给的概念进行界定，同时对马克思主义经典作家以及中国化马克思主义相关理论的整理与归纳，并结合当前党和政府的新的百年奋斗目标与共同富裕的理念，为当前农村养老服务供给的开展找足理论支撑以及政策支持。其次通过对农村养老服务的改革历程与发展现状来总结取得的成就与经验。然后从现有的农村养老服务体制机制当中分析存在的问题，指出问题背后的深层原因，揭示当前农村养老的薄弱环节。其后对当前存在的问题可能产生的影响进行分析。然后从中国农村人口养老服务供给的角度，从政府、社会与家庭等多元主体出发，分别阐述在微观视野下所应该履行的责任与义务，并以此为基准相互协调，有机配合。在形成以信息平台为依托，将精准服务作为手段，实现多元主体共同参与的养老体制机制的同时，对养老服务供给对象的意识教育与培养。在主体与对象的协同配合下，形成一套行之有效的养老服务供给之路。

二、研究方法

文献分析法。在农村养老服务供给模式建构研究中，文献分析法是重要的研究方法之一，通过收集和整理相关文献，深入研究农村养老服务供给模式的现状、问题、历程和成就，进而总结出相关的研究结论和建议。首先通过图书馆、网络、学术期刊等渠道，收集与农村养老服务供给模式建构研究相关的文献材料。其次对收集到的文献材料进行筛选和整理，将与研究主题相关的文献进行分类和汇总。然后对整理出来的文献材料进行阅读和分析，根据研究目的和问题，筛选出具有代表性、可信度高的文献，提取其中的数据和信息。最后将分析出来的数据和信息进行归纳和总结，形成研究结论和建议。

比较分析法。根据国内农村养老保障制度的实践，比较各种供给方式之间的差异与成效，为农村养老服务供给模式的建构提供经验与启示。充分了解农村社会养老服务供

给模式的现状及问题，比较国内拥有不同特征的农村养老服务供给优秀案例，针对当前所暴露出的问题与难点，结合实际情况，创新和完善我国农村养老服务供给模式，为构建出适应新时代发展要求的养老服务供给模式提供可行进路。

本文创新点与不足

一、创新点

农村养老服务是关系乡村振兴乃至实现社会主义现代化国家建设的重要问题，本文以农村养老服务供给为视角，试图达到以下创新：一是同以往的对于养老服务供给主体的分别研究不同，本文将多元主体的高效协同纳入到养老服务供给模式建构的研究之中。二是传统研究往往忽略了作为老年人的意愿与想法，本文将养老服务供给对象作为研究的内容。三是将信息化的手段引入到可行进路研究当中，充分利用信息化的手段实现养老服务供给精准化，同时对加快国家治理体系与治理能力现代化起到了促进作用。四是以往的研究往往局限于一个地方的研究，这样使得文章所提出的解决办法仅仅具有特殊性，而不具备普遍性的特点。本文通过具有特殊性的现实地域来探索适合广大农村实践的普遍性解决方法。

二、不足

本文对于养老服务供给模式的研究中，所结合的现实支撑缺少更为详实的数据与典型的案例。并且在研究的深度上不够，所涉及的面不够全面。

第一章 我国农村养老服务供给的理论基础

农村养老服务供给模式并不是凭空产生，而是有深厚的理论渊源和基础。厘清养老服务供给有关的概念界定与演进，便于对后续养老服务供给内容的理解。习近平指出我们坚持以马克思主义为指导，是要运用其科学的世界观和方法论解决中国的问题^①，马克思、恩格斯等马克思主义经典作家未对养老保障领域做过直接阐释，但相应的文本中所涉及的社会保障思想依旧对养老服务供给模式的构建有参考意义。中国共产党作为马克思主义政党高度重视养老问题，中国共产党的领导干部均结合以自身实际出发对养老问题进行过思考与论述，对中国农村养老服务供给工作开展产生了深远影响。

第一节 农村养老服务供给的概念界定

农村养老服务供给问题的研究离不开对相关概念的了解。深入了解农村养老服务供给的概念，有助于更好地认识到农村养老服务供给的现状和问题，为未来的农村养老服务供给工作提供有益的思路和建议。

一、社会保障

社会保障一词由英语“Social Security”翻译而来。最早使用该词的法律文献是1935年美国颁布的《社会保障法》(Social Security Act)。此后，大多数国家和国际组织在建立对社会成员给予物质帮助的法律制度时都采用“社会保障”一词。^②社会保障是现代化的产物，它的产生正是生产力不断发展，促进生产关系变革的体现。现代意义上的社会保障最先起源于西欧，意指国家通过立法和行政措施设立的、保证社会成员基本经济生活保障的项目综合^③，社会保障的发展与欧洲资本主义发展相吻合，实现了从萌芽到完善的跨越。15世纪以来的资本主义社会不断发展，藉由人权思想的普及和物质条件的满足使得欧洲国家有充足的条件的资本足以支撑对国民的保障。随着二十世纪世界范围内的社会主义运动与科技革命，又一次推动社会保障体系的发展。当今世界范围内的国家都建立起适合自己国家国情的社会保障制度，国家通过分配与再分配国家的财政收入、税收等，对社会公民的生活予以基本保障的社会制度。

① 习近平.高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告[M].北京:人民出版社,2022.

② 许亚敏.我国农村养老保障事业发展的历程、现状与政策取向研究——基于制度分析的视角[J].社会保障研究,2009(06):18-26.

③ 刘燕生.社会保障的起源、发展和道路选择[M]北京:法律出版社,2001:6.

当今社会保障类型可划分为：互助保障、公助保障、国助保障、共助保障、团体保障、国家保障等类型。^①由于历史发展的过程不同，社会制度与文化也存在差异，各国所施行的社会保障制度是根据经济发展情况与社会承载力所建立，符合各国最广大的人民需求。

社会保障主要体现在社会保险、社会福利、社会救济、优抚安置等方面。其中主要由国家与社会作为主体提供社会保障，保障的对象则是全体人民。社会保障的核心部分是社会保险。不同类型的社会保险从不同方面充分保障公民的权益，使其免受灾难、疾病、衰老、失业等原因造成的生活困难，为他们提供基础的生活保障。

二、养老

养老是一个悠久且不断发展的概念。养老的起源久远，经历夏商周三代才趋于完善。在汉代的《礼记》当中，便对养老有过提及。《礼记·王制》中记载道：凡养老，有虞氏以燕礼，夏后氏以飨礼，殷人以食礼，周人脩而兼用之。此处的养老是一种礼制，意为将酒食按时供给年老且贤能的人，并加以礼敬。后经历了多个封建王朝的发展，赡养老人逐渐成为了中华民族的优良传统。

现代意义上的养老属于社会保障的其中一种，是随着现代社会工业化的进程而不断发展的。经历了新中国成立以来七十多年的建设，中国形成了一套符合自身实际的养老保障体系。老龄化程度的逐渐上升，使城市与乡村的居民都产生对养老的相关需求。相较于城市当中的社区居家养老、机构养老等多元养老方式，农村同样形成了一定程度的养老保障体系。

三、养老服务供给

养老服务是指为老年人提供一定的服务以满足其对物质与精神方面的需求。养老服务供给内容包括生活交流、医疗保健、家政、紧急救护、心理咨询、文体、法律等最基础的服务。这些服务重点解决老年人的饮食起居、身体健康、紧急救护、精神慰藉等需求。

从主体、对象来讨论养老服务供给。从主体来看，养老服务若要满足老年人的各种需求，则需要一个将服务提供给老年人的主体，这个主体可以是个人、家庭、社会、政府。从对象上来看，接受养老服务供给的老年人就是养老服务供给对象。主体与对象是养老服务供给中的供给端与需求端。

^① 王立剑,代秀亮.社会保障模式:类型、路径与建议[J].治理研究,2018,34(05):43-52.

养老服务供给分为狭义上的养老服务与广义上的养老服务。狭义上指的是，由政府组织和实施的为弱势或者特殊老人提供的以生活照料服务为主要内容的基本养老服务。^①也即为身体有不便及生活贫苦的老年人提供最为基础的保障，此类养老服务多带有公益且无偿的属性。而广义的养老服务供给则是国家、社会、家庭从多方面为老年人提供物质与精神上的服务，以此实现老年人晚年生活的品质。

第二节 关于养老服务的理论探源

从广义上的概念来看，养老服务是对人权的保护，是促进人自由全面发展的必由之路。要研究清楚农村养老服务供给的问题，必须要回到马克思主义经典作家和中国共产党领导人的论述当中。

一、马克思主义经典作家关于社会保障的论述

马克思在批判西欧资本主义生产关系中认为总的社会生产当中的一部分产品应该用来作为社会保障的资金。马克思在《共产党在德国的要求一文》中提出：建立国家。国家保证所有的工人都有生活资料，并且负责照管丧失劳动力的人。^②马克思在资本论的中指出，我们再把剩余劳动和剩余产品缩小到社会现有生产下一方面为了形成保险基金和准备金。^③

列宁在马克思、恩格斯相关论述的基础之上，更为具体地提出了相对应的公共服务以及社会保障列宁指出：在工人丧失劳动力的一切情况（伤残、疾病、年老、残废；还有女工的怀孕与生育；供养人死后所遗寡妇和孤儿的抚恤）下，或在他们因失业而失去工资的情况下，国家保险都应给工人以保障。^④

二、党的十八大之前中国共产党领导人关于社会保障与养老服务的论述

毛泽东对毛泽东思想的创立有主要贡献，其中也不乏对养老保障作出论述。在毛泽东接触马克思主义之后，毛泽东对中国进行了深入且深刻的了解与调查。在长期的革命斗争过程中，毛泽东根据革命形势需要提出：互助社的工作是优待红属，社员互助与帮助孤老。^⑤在新中国成立之后，他立足于中国国情，从中国实际出发提出很多建设国家的想法。毛泽东指出：社会主义社会，不搞社会集体福利事业还成什么社会主义？^⑥在毛泽

① 王先菊.养老服务供给研究[D].中共中央党校,2018:23.

② 马克思,恩格斯.马克思恩格斯全集:第五卷 [M].北京:人民出版社,1958:4.

③ 马克思.资本论:第三卷[M].北京:人民出版社,2004:992.

④ 列宁.列宁全集:第二十一卷[M].北京:人民出版社,2017:155.

⑤ 毛泽东.毛泽东文集:第一卷[M].北京:人民出版社, 1999:300.

⑥ 毛泽东.毛泽东读社会主义政治经济学批注和谈话（下册）[M].北京:中华人民共和国国史学会, 1998:475.

东的设想下，全国一届人大三次会议的《高级农业合作社示范章程》中针对农村养老工作提出：农业合作社对缺乏劳动力或者完全丧失劳动力，生活没有依靠的老、弱、孤、寡、残疾的社员在生产和生活上给以适当安排和照顾，保证他们的吃穿和柴火的供应，保证年幼的受到教育和年老的死后安葬，使他们生养死葬都有依靠。^①在对农业实现了社会主义改造期间，毛泽东适时提出：鳏寡孤独，没有劳动力，但是互助组和合作社可以给他们帮点忙。^②

改革开放以后，以邓小平为代表的中国共产党第二代领导集体坚持实事求是，充分运用马克思主义的世界观与方法论对中国在养老保障工作的发展作出指示。邓小平指出：社会主义的本质，是解放生产力，发展生产力，消灭剥削，消除两极分化，最终达到共同富裕。^③邓小平根据社会发展的客观规律从生产力与生产关系的战略角度提出，解决中国的事情要以生产力为参考系，尊重现实社会发展规律。邓小平对当时欧洲所暴露出来的养老保障问题批判性指出：欧洲搞福利社会，由国家、社会承担，现在走不通了。老人多了，人口老化，国家承担不起，社会承担不起，问题就会越来越大。^④邓小平强调：社会主义的目的就是要全国人民共同富裕，不是两极分化。^⑤在面对社会发展所产生的问题是，邓小平所指出的为改革开放制定适应新形势的社会保障奠定了理论基础。

以江泽民为代表的中国共产党第三代领导集体在之前的基础上开拓创新，发展了社会保障理论。他认为养老保障要与制度建设结合起来形成更为有效的体系来实现对人民的保障。在中共十六大上，江泽民提出：各地要根据实际情况合理确定社会保障的标准和水平。发展城乡社会救济和社会福利事业。有条件的地方，探索建立农村养老、医疗保险和最低生活保障制度。^⑥

以胡锦涛为主要代表的共产党人充分发扬前人奋斗经验，承上启下，结合新世纪前十年的发展机遇期继续发展社会保障理论。在《关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划建议的说明》中提到：有条件的地方要积极探索建立农村最低生活保障制度。要努力增加财政的社会保障投入，多渠道筹措社会保障基金。^⑦中国社会经济快速发展

^① 建国以来重要文献选编:第八册[M].北京:中央文献出版社, 1994.

^② 毛泽东.毛泽东文集:第六卷[M].北京:人民出版社, 1999:304.

^③ 邓小平.邓小平文选:第三卷[M].北京:人民出版社,1993:373.

^④ 中共中央文献研究室.邓小平年谱(1975—1997):下[M].北京:中央文献出版社,2004:1338.

^⑤ 中共中央文献研究室.邓小平年谱(1975—1997):下[M].北京:中央文献出版社,2004:1032.

^⑥ 中共中央文献研究室.十六大以来重要文献选编(上) [M].北京:中央文献出版社, 2011:22.

^⑦ 中共中央文献研究室.十六大以来重要文献选编(中) [M].北京:中央文献出版社, 2011:1056.

的十年当中，大量的农民进城工作，为他们提供社会保障的工作也得到重视。政府文件指出：根据农民工最紧迫的社会保障需求，坚持分类指导、稳步推进，优先解决工伤保险大病医疗保障问题，逐步解决养老保障问题。^①同时，中央还强调：抓紧研究低费率、广覆盖、可转移，并能够与现行的养老保险制度衔接的农民工养老保险办法。有条件的地方，可直接将稳定就业的农民工纳入城镇职工基本养老保险。^②

三、习近平关于养老服务的相关论述

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民，在前人工作的基础上接续奋斗，中国特色社会主义进入新时代。习近平十分重视民生保障工作，多次在不同场合作出指示、批示、讲话。习近平强调：要始终把人民利益摆在至高无上的地位，加快推进民生领域体制机制改革，尽力而为、量力而行，着力提高保障和改善民生水平，不断完善公共服务体系，不断促进社会公平正义，推动公共资源向基层延伸、向农村覆盖、向困难群体倾斜，着力解决人民群众关心的现实利益问题。^③

面对百年变局和世纪疫情叠加，习近平立足新时代发展对养老服务工作作出新的判断与指示。习近平指出：要扎实推动共同富裕，促进基本公共服务均等化。要完善养老和医疗保障体系，逐步缩小职工与居民、城市与农村的筹资和保障待遇差距，逐步提高城乡居民基本养老金水平。^④在 2021 年的中共十九届中央政治局第二十八次集体学习时的讲话中，习近平强调：社会保障是保障和改善民生、维护社会公平、增进人民福祉的基本制度保障，是促进经济社会发展、实现广大人民群众共享改革发展成果的重要制度安排。^⑤面对当前的社会保障问题，习近平指出：要把农村社会救助纳入乡村振兴战略统筹谋划，健全农村社会救助制度，完善日常性帮扶措施。^⑥针对社会保障中养老保障这一环，习近平强调：区域不平衡的问题没有从根本解决，要加快实现基本养老保险全国统筹。^⑦习近平还指示：各级党委和政府要高度重视并切实做好老龄工作，贯彻落实积极应对人口老龄化国家战略，把积极老龄观、健康老龄化理念融入经济社会发展全过程，加大制度创新、政策供给、财政投入力度，健全完善老龄工作体系，强化基层力量配备，加快健全社会保障体系、养老服务体系、健康支撑体系。^⑧

① 中共中央文献研究室.十六大以来重要文献选编（下）[M].北京:中央文献出版社, 2011:250.

② 国务院关于解决农民工问题的若干意见[N].人民日报,2006-03-28(001).

③ 习近平谈治国理政:第三卷[M].北京:外文出版社,2020:343.

④ 习近平谈治国理政:第四卷[M].北京:外文出版社,2022:145.

⑤ 习近平谈治国理政:第四卷[M].北京:外文出版社,2022:341.

⑥ 习近平谈治国理政:第四卷[M].北京:外文出版社,2022:345.

⑦ 习近平谈治国理政:第四卷[M].北京:外文出版社,2022:346.

⑧ 习近平关于尊重和保障人权论述摘编[M].北京:中央文献出版社,2021:132.

第三节 建构农村养老服务供给模式的意义

农村养老服务供给经过几十年的发展逐步形成了现在的状态，但并不意味着现如今没有继续建构模式的必要了，相反模式的建构对新时代开展养老服务供给工作，乃至对实现乡村振兴都具有重要意义。

一、解决物质困境

建构新时代农村养老服务供给模式的创新将有助于解决农村老年人的物质困境。养老服务供给模式的构建将在物质上为老年人提供基础保障。养老服务中最重要的就是有足够的物质供给，以保障老年人的基本生活需求。许多农村老人生活尽管达到小康水平，但是仍然是一种低水平的小康，其日常生活的物质资料依旧处于很匮乏的状态。充足的物质资源供应所保证的是最低的生活需求，以便老年人能够更加轻松面对生活中的其他事情，让其生活能有更高一层次的期待。

物质困境不仅仅指的是食品、生活用品这种基本生活必须品，还包括定期为不同人群所提供的物质服务，如疾病筛查、医疗救治、康复理疗等保证身体健康的服。相较于基础的饮食所保证的生命运转，老年人身体大多都有不同程度的衰弱，维持健康的身体显得同样重要。同时，大数据、互联网的应用也能成为解决农村老年人物质困境的基础设施。科技手段的运用将极大减少服务成本，为服务供给提供更为精确且全面的帮助。物质需要的满足，是提供养老服务供给首先要解决的问题。物质困境的解决将为满足老年人的其他需求奠定基础。

二、满足精神需要

老年人的精神需求在物质生活满足后显得同样重要。以往的养老服务更加倾向于物质层面，而精神层面的满足处于缺失的状态。农村老年人同样享有对精神生活追求的权利。过去繁重的生活并没有给他们创造出能够追求精神富足的条件，而服务供给模式的建构将为老年人实现精神需求提供坚定支撑。社会主义是促进人的自由全面发展的，农村老年人同样是社会主义的建设者，他们同样也应该享受丰富的精神生活。

农村老年人的精神生活不是简单地放电影、搭戏台，而是对老年人精神生活的全方面的关心，如对老年人的心理健康监测、定期的心理健康检查等。及时的心理关怀疏导能够有效解决农村老年人心理疾病的发生率，预防老年人自杀等突发情况。丰富的文教体育活动也是保障老年人心理健康的手段。文化教育能够为老年人提供更为多样多元的体验，让其拥有对生活的掌控感与归属感，同时文化教育的供给将帮助老年人树立起主

动、积极获取资源的意识。适当的体育活动除了保持健康的体魄外，也有利于老年人拥有健康开放的心态。

三、推动乡村振兴

2021 年中国共产党带领中国各族人民实现第一个百年奋斗目标，彻底摆脱绝对贫困。但第一个百年奋斗目标的实现并不意味着我们的任务结束，我们可以就此不用奋斗。然而，然而事实上我们依旧处于社会主义初级阶段，中国依旧是世界上最大的发展中国家。现实不断提醒我们，还需要持续不断地奋斗，建党一百年已经随着辉煌远去，迎接我们的是新的一百年奋斗目标，即在建国一百周年时把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化国家。

乡村振兴是实现社会主义现代化强国题中之义，没有乡村振兴就不会有社会主义现代化。若想实现社会主义现代化，乡村同样要通过现代化建设实现乡村振兴。在新的征程上，乡村振兴离不开人的振兴，而老年人是其中不能忽视的群体。解决老年人的养老问题，不断建构并完善养老服务供给模式，将充分调动老年人的积极性，使其成为乡村振兴的生力军，社会主义现代化的建设者，就能助力新百年奋斗目标稳步推进。

共同富裕是社会主义的本质要求，是中国共产党矢志不渝追求的目标。“共同富裕”一词最早出现在我们党的文件中是 1953 年的《中共中央关于发展农业生产合作社的决议》。中国共产党很早就开始关注提升人民生活质量，并对实现共同富裕做了很多尝试与探索。经过新中国七十多年的奋斗，中国已全面建成小康社会，解决了过去几千年都没能解决的绝对贫困问题。但现如今依旧存在着贫富差距、发展不平衡不充分的问题，这也是实现共同富裕所要面临的困难。

在全面建成小康社会，继而开始全面建设社会主义现代化国家的过程中，乡村振兴是目标实现的内在要求。农村的共同富裕的推进实现能有效化解分歧，缓解由于不公平所导致的矛盾，为农村社会发展提供良好的社会氛围。农村老年人能够实现老有所养、老有所依、老有所乐是共同富裕的有机组成。实现农村养老服务供给模式的建构能够提升老年人生活的生活品质，补足老年人的精神需求，从而为实现共同富裕提供了和谐稳定的社会环境，促进了乡村振兴其他事业的有序推进与发展。

四、助力共同富裕

共同富裕是社会主义的本质要求，是中国共产党矢志不渝追求的目标。“共同富裕”一词最早出现在我们党的文件中是 1953 年的《中共中央关于发展农业生产合作社的决

议》。中国共产党很早就开始关注提升人民生活质量，并对实现共同富裕做了很多尝试与探索。经过新中国七十多年的奋斗，中国已全面建成小康社会，解决了过去几千年都没能解决的绝对贫困问题。但现如今依旧存在着贫富差距、发展不平衡不充分的问题，这也是实现共同富裕所要面临的困难。

在全面建成小康社会，继而开始全面建设社会主义现代化国家的过程中，乡村振兴是目标实现的内在要求。农村的共同富裕的推进实现能有效化解分歧，缓解由于不公平所导致的矛盾，为农村社会发展提供良好的社会氛围。农村老年人能够实现老有所养、老有所依、老有所乐是共同富裕的有机组成。实现农村养老服务供给模式的建构能够提升老年人生活的生活品质，补足老年人的精神需求，从而为实现共同富裕提供了和谐稳定的社会环境，促进了乡村振兴其他事业的有序推进与发展。

第二章 我国农村养老服务供给的改革历程与发展成效

全面了解农村养老服务供给的改革历程，才能为接下来工作提供有力支撑。若要充分认识当前供给当中的问题，就不得不厘清其发展的脉络。对问题的研究不能脱离时代的背景，要善于通过历史看现实、透过现象看本质。诚然，对历史的研究并不仅仅是找寻存在的问题，还要剖析其形式与体系，从实际出发找出养老服务供给模式建构研究的切入点。结合现有的发达地区农村、山区农村、西部欠发达地区农村养老的优秀案例，扬弃现有供给当中不好的部分，充分汲取有益的部分，将有益经验运用到后续模式创新的实践当中。

第一节 农村养老服务供给的改革历程

农村养老服务供给的发展也经历了一系列的改革历程。从最初的“家庭养老”到现在的“居家养老”和“社区养老”，养老服务供给在不断地优化和完善。回顾这些改革历程，可以更好地认识到农村养老服务供给发展的脉络和趋势，为未来的农村养老服务供给模式构建与改革提供有益的参考和借鉴。

一、1949 年至 1978 年社会主义革命和建设时期

1949 年至 1978 年改革开放前的将近三十年中，我国在农村养老服务供给方面做了一定的尝试。但是这个时期并不是一个整体性的，而是阶段性的，随着时间进行了一定的调整。

在新中国刚成立的几年里，对农业的社会主义改造还未进行。在 1950 年 6 月中央人民政府委员会第八次会议通过的《土地改革法》，基本实现了耕者有其田的目标，极大改善了一批农民的生活，激发了农民生活的积极性，发展了生产力。但相较于 1951 年 2 月政务院颁布的《中国中华人民共和国劳动保险条例》对城市职工所做的保障，农村则还没有建立起完善的保险制度，也没有形成相应的养老服务供给体系。因此在农业社会主义改造之前的这段时间内，农村主要的养老服务供给就是以土地为依托，家庭养老为基础，政府在当中并没有起到主导作用。

随着 1953 年中央通过了《关于发展农业生产合作社的决议》，开始进行对农业的社会主义改造，农业生产开始走上合作化的道路。农民的生产资料逐渐由私人转为集体。故这段时间内劳动成果归农村集体所有，所获得的养老服务来自于集体。在随后颁发的《高级农业生产合作社示范章程》中条例明确指出：“农业生产合作社必须注意社员在劳动中的安全，不使孕妇、老年和少年担负过重和过多的体力劳动，并且特别注意使女

社员在产前产后得到适当的休息。”章程还规定要对缺乏劳动力或者丧失劳动力,以及那些老、弱、鳏、寡、孤、独这类型的人给予保吃、保穿、保烧、保教、保葬五个方面的保障,简称为“五保”。“五保”成为接下来很长一段时间内农村养老服务供给的内容。

1956年,基本完成对农业、手工业和资本主义工商业的社会主义后,国家逐渐完成了对城市劳动职工与农民的养老保障制度。国营企业、公私合营企业和私营企业职工总数的约94%都参加了养老保险。^①而这一时期农村养老主要是集体养老以及面向贫穷农民的五保供养。^②显然,此时养老服务供给带有浓厚的计划经济元素,受限于当时的生产力水平以及国内外环境,并未能建立起一个城乡统筹,覆盖面更广的养老服务供给制度,只能依靠传统的家庭供养与集体所提供的一点帮助。

1958年之后的“大跃进”以及随后的“文化大革命”给国民经济发展带来了极为严重的破坏。城市与农村的养老供给受到不同程度的影响。农业生产集体化之后,没有能够充分调动农民的生产积极性,而平均主义又使得集体经济不仅没能让农民享受到福利,反而生活愈发拮据困难。1958年至改革开放前的这段时间内的农村养老服务供给并没有太大的变化。

从总的情况来看,建国初的三十年内的社会主义建设时间内,受制于生产力与当时的社会环境,农村养老服务供给是基于对农村五保户的一定帮助的家庭养老供给方式,所能获得的物质资料多数来源于土地。从实际情况来看,该供给状态下的农村老年人所能获得的服务基础且有限,在一定程度上公共属性的精神服务处于缺位状态。

二、1978年至2012年改革开放和社会主义现代化建设新时期

历经了汹涌澎湃的社会主义建设时期,党的十一届三中全会决定将党的工作重心转移到经济建设上来。沉寂许久的华夏大地迸发出前所未有的生命力与活力,中国迎来了极其可贵的发展机遇期。此时的养老服务供给也适应新形势与经济发展需要,不断创新与整合。

农村改革开放的推进,使原有的集体生产向家庭联产承包责任制转向。生产关系主动适应生产力发展所做出的改变使农民的生产积极性被充分激发。经济体制结构不断的变化与调整,促使农村养老服务供给方式也不断发生调整。二十世纪九十年代,生产力的解放使得农业生产不再需要投入大量人力,农村中的青壮年纷纷进入城市务工,农村

^① 黄浩.养老模式发展调查研究——以厦门市为例[M].北京:经济管理出版社,2020:80.

^② 雷咸胜.新中国成立以来农村养老保障政策的演进——基于间断一均衡理论框架的分析[J].广东行政学院学报,2019,31(05):23-32.

家庭与集体所提供的养老服务逐渐弱化。作为“社会保障基点”的家庭养老走到了十字路口，迫切需要由政府承担起应有的责任。^①由此，国家在农村养老服务供给的改革上开始进行探索。

1994年1月，为了适应国内发展以及农村现实情况，国务院颁布了《农村五保供养工作条例》。条例对所需要保障的对象有了更为仔细的规定，同时对所要提供的物质资料进行了要求。条例明确：无法定抚养义务人，或者虽有法定抚养义务人，但是抚养义务人无抚养能力的；无劳动能力的；无生活来源的人属于五保对象。所要供给的物质资料包括，货币以及实物，例如粮油、燃料、服装、被褥、零用钱等。虽然农村的“五保”在一定程度上为没有劳动能力或者缺乏抚养的人群提供了最基础的保障，但是长久以来的“五保”制度对养老服务的供给当中忽略了普通的老年人。普通的老年人并不符合五保的范围从而失去了获得养老服务的资格，他们仅仅只能从自己的家庭与土地获得一定的服务供给。新中国建立到二十世纪九十年代的这段时间内，农民的养老保障措施完全是缺失的，根本就没有纳入到国家层面的政策中来。^②在城市的职工普遍有养老保障的情况下，农民的养老保障却缺乏相应的政策与机制。这样的制度安排使得城乡发展出现了断裂，农民没有能够从社会的发展当中获得好处，反而出现了政策没能覆盖到的情况。

国家同样意识到城乡之间差距的出现，开始进行新政策的试点工作。1992年1月，国家颁布了《县级农村社会养老保险基本方案（试行）》（又称“老农保”），这也标志着农村养老服务供给进入了新的阶段。《基本方案》规定，农村社会养老保险基金筹集以个人缴费为主、集体补贴为辅；实行个人帐户储备积累制，农民个人缴纳的保险费和集体对其补助全部记在个人名下；基金以县级机构为基本核算平衡单位，按国家政策规定运营；保险对象达到规定领取年龄时，根据其个人账户基金积累总额计发养老金。但在实际的工作过程当中，农村集体缺少能够支撑政策执行的经济能力，同时国家的政策并未直接给出经济补贴，就导致政策和资金两个最重要的方面出现了空白。这样的制度无疑不能为老年人提供充分的服务，而农民的账户也就变成了一个资金的储蓄账户。

面对出现的问题，中央在1999年停止了几年前实行的《县级农村社会养老保险基本方案（试行）》。在政府机构改革过后，中央重新开始探索一条适合农村发展现状的养老保障之路。在经过多年的整顿后，国家提出在几个地区进行新型农村社会养老保险的试点。中央对农村养老工作的反思与审视，体现了对老年人权益的重视，也促使农村养

^① 汤兆云.新中国成立以来我国养老保险制度的改革探索与发展方向[J].科学社会主义,2014(06):109-112.

^② 周爱民,姜耀辉,田利.中国养老保障制度的改革和发展[M].北京:经济科学出版社,2017:168.

老工作进展迅速，为后续养老服务供给工作奠定了基础。2009年9月，国务院正式印发《关于开展新型农村社会养老保险试点的指导意见》（下称新农保），决定在全国范围内推行新型农村社会养老保险的工作。新农保实行社会统筹与个人账户相结合，与家庭养老、土地保障、社会救助等其他社会保障政策措施相配套，保障农村居民老年基本生活。

^①作为多老年人最直观、最基础的物质帮助，养老保险是与老人日常生活最为紧密联系的供给。新农保相对于之前废除的县级农村社会养老保险基本方案，更为体现了政府对于农民的帮扶，政府在其中更多地承担了养老金的主体责任。新农保不仅仅是一种保险制度，更是福利制度，一种为老年人提供基本生活保障的福利。国家在经历过反思、试点、全国推行之后，摸索出了一套较为合理且能为农民带来实际收益的服务供给体系。

整体来看，在改革开放之后的这三十多年内，国家在工业化浪潮的背景下，农民养老的问题日趋严重。在国家的统筹安排下，农村开始逐渐重视老年人的养老保障，先后推出“老农保”与“新农保”的保障措施。此时的中国社会正向着城镇化、工业化转型，这意味着家庭供给的养老服务无法满足农村老年人的需求，继而需要政府主动作为，承担起一部分供给责任。这段时间的养老服务是以家庭、政府为基础的供给方式。对于经济情况较好的乡村，还存在少量的机构养老。

三、2012年至今中国特色社会主义新时代

长久以来，为了支持工业化的发展，农业支援工业，农村支援城市。农村在国家发展过程当中做出了很大的牺牲，新时代的农村养老服务供给要立足于不同的发展阶段，立足于全面建成小康社会。

党的十八大以来，中央将养老工作提到了前所未有的高度，从顶层设计到具体政策，无论深度还是广度都远超之前。养老服务体系的建构就是老龄事业的一环，从顶层设计到具体实施，都有不同程度的政策与实践。在2013年，国务院对农村养老服务业建设做出指示：要健全服务网络、拓宽资金渠道、建立协作机制方面入手，保证老年人额基础生活需求，并且尽量提升老年人的生活品质。随着中国老龄化不断加剧，养老服务市场也逐渐全面开放，这意味着以往在政府以及家庭主导下的养老服务供给体系将有更多的主体参与。

从延伸多年的养老保险来看，在经历“老农保”与“新农保”的体系建构后，国家决定统筹城乡养老保障体系，遂提出城乡居民养老保险政策。城乡居民养老保险针对基

^① 国务院关于开展新型农村社会养老保险试点的指导意见[N].人民日报,2009-09-08(008).

金运营管理体系增加了养老保险跨地区统筹办法，在一定程度上填补了“新农保”与其他保障制度之间不能统筹跨转的碎片化漏洞。^①

在具体服务供给上，中央在养老服务供给的多方面做了要求。首先从建立养老服务综合监管制度、公办养老机构改革、减轻养老服务税费负担、提高投入精准化水平等方面深化放管服改革；其二从推动养老服务机构融资、扩大养老服务产业相关企业债券发行规模、外资举办养老服务机构国民待遇方面来拓宽养老服务投资渠道；其三从建立完善养老护理员职业技能等级认定和教育培训制度等方面扩大养老服务就业创业；其四通过建立健全长期照护服务体系、发展养老普惠金融、促进老年人消费增长来扩大养老服务的消费；其五通过医养结合服务、居家社区机构养老融合发展、“互联网+养老”、老年教育等手段促进养老服务高质量发展；最后要加强养老服务基础设施建设，补齐农村养老基础设施短板。2012年以来的养老服务供给，不再是简单的局限于家庭或者机构养老的政策建议，而是从主体到内容到对象的整体相协调，服务供给的每一个环节都统筹规划。

党的十九大报告提出实施乡村振兴战略。十九大报告指出，农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题，必须始终把解决好“三农”问题作为全党的工作的重中之重。

^②乡村是具有政治、经济、文化、社会、生态的综合性的地域，它还具有生产、生活、生态等多重功能。城市与乡村是社会主义现代化建设道路上的有机体，社会的发展必然离不开其中的任何一方，因此在城市的发展程度领先于乡村的情况下，应该着手让乡村也赶上时代发展的潮流，花更多时间与精力在乡村的建设上。党的十九大报告指出当前国内的主要矛盾已经转变为我国人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，而这个矛盾在乡村则尤其明显。乡村兴则国家兴，乡村衰则国家衰。《国家乡村振兴战略规划（2018-2022年）》指出要适应农村人口老龄化加剧形势，加快建立以居家为基础、社区为依托、机构为补充的多层次农村养老服务体系。以乡镇为中心，建立具有综合服务功能、医养结合的养老机构，与农村基本公共服务、农村特困供养服务、农村互助养老服务相互配合，形成农村基本养老网络。^③中共中央和国务院联合发布的

① 王辉,张继容.农村养老保障制度变迁与养老服务体系建设优化路径——以中央“一号文件”为主要分析蓝本[J].行政论坛,2022,29(03):139-146.

② 习近平.决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告[M].北京:人民出版社,2017.

③ 乡村振兴战略规划（2018-2022年）[M].北京:人民出版社,2018.

乡村振兴规划战略从战略层面确定了要不断地建立健全农村老年人关爱服务体系，这将促进各地方在实际中对农村老年人养老服务供给的保障。

在 2020 年实现小康社会以来，我们的主要目标是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，建设社会主义现代化国家。农村养老服务供给发展也呈现出新的要求。“十四五”规划中指出推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨，增加农村教育、医疗、养老、文化等服务供给。^①对 2022 年全年的养老服务工作，中央提出要分类落实村医养老保障、医保等社会保障待遇。提升县级敬老院失能照护能力和乡镇敬老院集中供养水平，鼓励在有条件的村庄开展日间照料、老年食堂等服务。^②党的二十大提出健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系。……扩大社会保险覆盖面，健全基本养老、基本医疗保险筹资和待遇机制。^③2023 年中央一号文件再次要求加快乡镇区域养老服务中心建设，推广日间照料、互助养老、探访关爱、老年食堂等养老服务。^④

第二节 农村养老服务供给的发展现状

养老服务供给经历了长时间的发展与改革，其供给方式随着生产力的解放不断创新优化。对当下养老服务供给的认识由感性化为理性，有助于发现问题并提出相应的解决措施。

一、农村养老服务的多种供给方式业已形成

农村养老服务经过数十年的发展逐渐形成了多种供给方式，不同的养老服务供给方式的运用是为了适应不同情形下的老年人需求，以便能保证老年人获得基础的物质保障和精神保障。

1. 居家养老式

居家养老型是以家庭为依托，政府、组织或个人，上门为老年人解决生活中的相关问题以及提供精神上的慰藉的养老供给方式。居家养老式充分发挥家庭养老与社会养老的优点，有效解决了社会养老机构无法覆盖到所有老人的问题。居家养老服务供给的承担者依旧是政府以及一部分社会力量，它们为居家上门的服务提供资金和人才。

① 中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要[M].北京:人民出版社,2021.

② 中共中央国务院关于做好 2022 年全面推进乡村振兴重点工作的意见[M].北京:人民出版社,2022.

③ 习近平.高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告[M].北京:人民出版社,2022:48.

④ 中共中央国务院关于做好 2023 年全面推进乡村振兴重点工作的意见[M].北京:人民出版社,2023.

2. 公办非盈利运作式

各级政府、非盈利性组织等兴办并运营的养老机构，包含农村养老院、农村幸福院、农村特困人员供养服务机构等。该供给方式养老机构运营所得全部用于继续投资养老服务机构的运行。这类养老机构能在给老人提供养老服务的同时，为老人提供基础的医疗健康、卫生护理等服务。此类机构还会设置医务室、理疗室等养护护理场所。公办非盈利运作型的养老服务供给主体是以政府为主导的公办养老机构，其中所提供的都是仅能维持最基本生活质量的服务。

3. 民办非盈利组织运作式

民办非营利性组织运作型养老机构是指除政府部门以外依法创立的组织、法人或具有完全民事行为能力的公民创办的（含公建民营）各种为老年人供应住养、护理、痊愈、精神慰藉和日间照护等服务，且区别于企业，不以营利为目的，许可证书是隶属于民政登记管理部门负责的养老服务机构。^①此类机构并不是不能盈利，而是不以盈利为目的。非盈利性的民办养老机构的运作同样需要资金的运转，这就需要得到政府的相关补助。民办非盈利组织运作式在土地使用权年限、注册单位及流程、税收等方面具有政策照顾。

4. 民办盈利组织运作式

民办盈利组织运作型养老机构是以商业化、市场化运营为手段，在收取老人服务费的同时为老人提供高质量的养老服务的机构。民办养老机构主要由各级政府以外的组织或个人提供养老服务。此种民办的养老机构遵循市场运行规律，自负盈亏。民办企业养老机构的运营方式决定了它的性质应当是非公益性的。民办养老机构所提供的服务是按照市场规律提供的，能够做到差异性与多样性，充分满足老人的个性化需求。

5. 混合式

混合型式的养老机构既有服务社会的公益性质，同时还具有普通市场化企业具有的盈利性要求。该方式的养老机构有政府的背景，同时也以商业盈利机构的方式运作。混合型的养老服务机构会根据入住老人要求和自身情况，为其提供相应的服务内容并进行收费。混合型养老服务机构除为老人提供基础的医疗健康保障、基础娱乐服务，还会提供一定的收费服务，比如身体健康体检，疾病治疗，个人护理等。

^① 杜亚斌,田蕴祥.公私协力视角下机构养老服务运行机制研究——以武汉市民办非营利性养老机构为例[J].治理现代化研究,2019(03):84-90.

二、国家及地方有关养老服务的政策法规相继推出

2023 年的中央一号文件充分体现国家对乡村振兴工作的重视，虽然对养老服务供给的着墨不多，但综合以往国家顶层设计与部委发文，足以勾勒出对养老服务供给的政策支撑。

我国老年人口基数大，根据 2020 年第七次人口普查数据，中国老龄人口约有 2.64 亿，中国已进入老龄化社会，中央对老年人的政策也逐渐走深走实。自 2012 年“积极应对人口老龄化是国家的一项长期战略任务”被写入《老年人权益保障法》以来，党和国家相继出台大量积极应对人口老龄化的规划性文件。^①2021 年的《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》，提出以推动实现适度生育水平、健全婴幼儿发展政策和养老服务体系建设为重点，实施积极应对人口老龄化国家战略。2021 年末出台的《中共中央 国务院关于加强新时代老龄工作的意见》从多方面指导工作，完善养老服务体系。同时，作为供给侧的养老服务要在不断的改革中提升能力与效率。2017 年，习近平指出：供给侧结构性改革，重点是解放和发展社会生产力，用改革的办法推进结构调整，减少无效和低端供给，扩大有效和中高端供给，增强供给结构对需求变化的适应性和灵活性，提高全要素生产率。^②因此养老服务的供给侧要同样要以中央提出的供给侧结构性改革为指导，不断增强供给方面对需求方面变化的适应性，由此不断提高供给效率。

除国家层面对养老服务供给的引导，各地方性的政策法规也相继提出。例如，福建省《福建省养老服务条例》中针对老年人遇到的“用餐难”“出行难”“看病难”“用工难”“就业难”“上学难”“运用智能技术难”七大难题，针对性纾困解难^③；江苏省就提出关于推动农村养老服务高质量发展的指导意见，意见指出主要任务是推动农村基本养老服务发展、完善县乡村三级养老服务设施布局、深化农村特困供养机构体制机制改革、推动农村地区医养同康养相结合、创新农村养老服务发展模式^④；宜昌市下辖的长阳土家族自治县根据宜昌市的要求，安排 167 万元用于支持农村老年人互助照料中心建设、县

^① 原新,吴京燕,金牛.中国老龄政策的演变历程、发展评估及未来方向[J].老龄科学研究,2022,10(02):1-11.

^② 习近平关于社会主义经济建设论述摘编[M].北京:中央文献出版社,2017:98.

^③ 解读我省首部专门的养老服务地方性法规《福建省养老服务条例》 [EB/OL].(2023-01-17)[2023-03-20].http://czt.fujian.gov.cn/zwgk/zcjd/qtzcmjjd/202301/t20230117_6095426.htm

^④ 关于推动农村养老服务高质量发展的指导意见[EB/OL].(2022-07-08)[2023-03-20].http://mzt.jiangsu.gov.cn/art/2022/7/8/art_80061_10536617.html

城市社会福利院消防改造、民营养老机构疫情运营补贴和在岗工作人员临时补助。督导相关机构按照专项资金管理要求，专款专用，切实发挥资金使用效益。^①

可以看出从中央到省市区，政策的支撑从顶层设计到具体落实，突出政府对养老服务以及对当前老年人养老问题的重视。

三、全社会重视养老的氛围已营造

面对老龄化的加剧，中国社会面临前所未有的压力。老百姓对于养老的关注上升到前所未有的高度。根据百度搜索引擎的百度指数显示，在近十年当中的词条搜索热度中，养老服务一词处于逐年上升的态势，尤其在 2022 年以来搜索指数高了将近一倍。

百度的搜索指数只能从侧面反映社会大众对于养老服务的关注。2020 年全国注册登记的养老机构 38069 个，而 2021 年全国注册登记的养老机构则达到 42534 个。近 10 年来，我国养老服务相关企业注册量不断增加，我国现存养老服务相关企业 24.52 万家。这些数据从正面证明了当前社会对养老的重视与迫切需要。

良好的社会氛围是全民重视养老的基础，因此良好的政策支撑、百花齐放的市场环境、人民群众的关注度提升都将促进社会氛围的营造。而良好的社会氛围又反过来影响养老相关政策的制定，促进市场机制的完善，引导人民群众更重视养老。良好的社会氛围与相应的主体实践相辅相成，共同促进整个社会的养老发展。

第三节 当前农村养老服务供给的经验成就

经历数十年的发展，当前的养老服务供给取得了几个方面的成就，总结利用好这些成就有助于乡村振兴视域下的农村养老服务供给模式建构。

一、全覆盖的养老保障体系基本建成

在“十三五”期间，中国基本建成包括社会保险、社会救助、社会福利、社会优抚在内的世界上规模最大的社会保障体系，其中全国参保基本养老保险的人达到 10.14 亿。^②这对一个拥有 14 亿人口的中国来说是极不平凡的。在这样一个人口超大型、地域超大型的国家当中，建成一个统一的全覆盖的养老保障体系更是任何发展中国家未曾见过的。中国尽管 GDP 总量已稳居世界第二，但就人均而言依旧处于比较低的发展水平。中国所建立的覆盖全民的养老保险在水平上并没有很高的水平，但足以体现中国政府对

^① 长阳民政：多措并举，倾力扶持民营养老机构发展[EB/OL].(2022-03-10)[2023-03-20]. <http://mzj.yichang.gov.cn/content-14692-989215-1.html>

^② 中华人民共和国国务院新闻办公室.《中国的全面小康》白皮书[R/OL].(2021-09-28) [2022-05-14].http://www.gov.cn/zhengce/2021-09/28/content_5639778.htm.

人权的重视，对养老保障的重视。老年人同样拥有美好的生活的权利，他们并不是社会发展的负担，在老年人拥有充足的物质基础后，他们还将会是推动社会发展的生力军。农村老年人属于养老群体的一份子，相较于过去养老保障的欠缺，如今的养老保障体系建设、乡村振兴都成为农村老年人拥有更好生活的机遇。

对于建成全覆盖的养老保障体系，经验以及教训都可以作为世界上其他国家和一切寻求通过发展解决养老问题国家的经验，并一同为解决老龄化问题探索可行方案。人口老龄化并不是中国一个国家需要面对的难题，它是所有人类都必须重视的问题。在过去几百年中，许多国家实现了工业化。生产力的大幅进步促进人类寿命这是过去几千年农业社会甚至人类几十万年进化从未遇见过的情况。我们不应该从过去找寻经验，这是工业化带来的问题，更应该通过持续的发展来解决人类共同的难题。

二、市场潜力充分释放

政策支持不断强化，社会环境不断重视，市场潜力被充分释放。养老服务不仅仅是简单满足老年人的需求的保障服务，它是涉及居家照料、医疗康养、机械制造、食品加工、休闲旅游、文化教育、体育锻炼等方面全产业链体系。人口老龄化的加剧促使养老行业的快速发展，过去行业与市场的空白被填上。养老事业经过近几年的发展，进入了增量时代。人口老龄化的加深虽然给家庭与社会带来了一定的压力，但是辩证地来看，人口的老龄化恰恰推动了社会保障体系完善、行业经济发展，为解决养老问题积累丰富的经验，因此整体来说具有积极作用。过去没有得到良好养老服务供给的老年人随行业的发展与进步获得了相应的老龄化个性化服务，同时市场上的主体活力被充分激发，各类型养老机构、各种养老行业公司显著增加，市场整体发展水平提高。从供给主体到供给对象都经历了匮乏到丰富的过程。

虽然市场潜力充分释放，但是这种程度的释放是针对过去养老服务匮乏的程度而言的。面对未来形势，养老行业的发展仍然处于起步的阶段，仍然有许多不理想的环节。目前仍需要更多政策的支持，需要法律法规的完善来保障养老行业活力的迸发，来激发更多养老市场的潜力。

三、资金保障更加有力

中国经济总量稳居世界第二，因此对养老行业的财政支持充足。作为马克思主义指导的社会主义现代化国家，我们办事不能只靠精神上的鼓励，要考虑实际的收益与支出。曾经国家在资金上的投入受限于经济发展水平而未能提供高水平的养老服务，因此过去

的农村老年人生活较为辛苦。随着近几年脱贫攻坚、乡村振兴的持续深入，经济社会发展水平也有显著提高，国家对农村的支持也能够做到资金充足。2012年至2020年，中央财政累计投入271亿元支持养老服务设施建设。中央财政还安排专项资金支持居家和社区养老服务改革试点，安排公益金支持居家和社区基本养老服务提升行动项目，试点地方投入资金支持特殊困难老年人家庭适老化改造。

四、养老服务日趋精细化、多元化、智能化

“十三五”以来，养老服务事业取得长足进步，办成了过去一直想办却没有办成的事。针对老年人基础生活的日常照料、康复护理等服务普遍展开；与养老服务息息相关的医疗、健康、饮食、制造、信息技术等产业获得了发展的机遇；从城市到农村、从公办到民办、从居家到机构，多类型、多层次、多元化的养老服务供给体系逐渐完善。老年人也借此获得了前所未有的幸福感和满足感。随着“互联网+”、大数据、人工智能、5G等科技手段的应用，使得养老服务供给的效率更高、服务供给更为精细化、智能化。

科学技术手段的引入能有效优化供给端到需求端的实际体验。对于供给侧的主体来说，可以有效、实时的了解对象最新的需求，可以对异常的生理指标及时干预，对可能的外部危险进行提醒。从需求侧的对象来说，能够及时同服务供给主体沟通自己的心理状态，能够培养自身对养老服务需求的意识。供给侧与需求侧共同发展、相互促进是对养老服务供给事业的贡献。养老服务的精细化、多元化、智能化为老人的养老带来了更多的可能性。

第四节 农村养老服务供给优秀案例

随着经济社会的发展、工业化城市化进程加快，中国正受到老龄化问题的影响，国内很多地方都做出了尝试。中国的农村养老服务供给模式的建构可以从现有的尝试中总结正反两方面经验，立足实际，扬弃缺点，形成具有中国特色、符合广大农村老人需要的模式。

一、上海闵行^①

上海作为改革开放的排头兵，创新发展的先行者，在农村养老服务供给改革方面具有内陆不具有的政策与实践优势。闵行区浦江镇现有户籍老年人口4.5万人，其中农村户籍达2.98万人，占本镇户籍老年人口的66.2%。近几年来，浦江镇为解决农村养老问

^① 上海市民政局.闵行浦江镇探索原居养老新模式，构筑农村幸福养老圈[EB/OL].(2021-12-09)[2023-03-09].<https://mzj.sh.gov.cn/2021bsmz/20211209/66049f5f7e5a4bc4bd425a50465ae259.html>

题、化解现有矛盾，开拓了新的农村养老服务供给模式，构筑了农村 15 分钟幸福养老圈。

1. 政府主导保障基本需求，机构承担住养保刚需责任

闵行区浦江镇从 2017 年开始“保基本”养老项目建设，旨在提供基本的养老民生保障，让所有老年人都能获得基础的服务保障。以政府为主导，引入市场运营模式，将敬老院嵌入到“大居”当中，让老年居民在家门附近获得养老服务供给。该类型养老院的服务涵盖日间照料、医疗服务、志愿服务和专业认知障碍服务，并为老年人提供进食、洗浴等帮助服务，同时开展丰富的文娱活动、培训宣传活动。在收费方面实施差异化收费方法，在政府的各项补贴后，每位老人只用支付三千至四千不等的服务费用，从而解决老年人的基本需求。这种政府主导的养老院提供服务的方式是内陆欠发达地区可以参考的地方。

2. 社会主导经营微型机构，探索原居服务供给新路径

闵行浦江依托乡村振兴战略，充分开发村级现有资源，借助社会力量将闲置的厂房、宅基地，创造性的打造了家门口原居互助养老新方法。首先，浦江利用闲置宅基地建设“长者照护之家”，其内部包含能够保障住养老人日常看病就医和周边老人买药就诊的功能。其次，浦江引入社会资本将闲置厂房改造成养老服务设施，同样为居住在周边的老年人提供食宿、康养、便民服务等养老服务，并为出行不便老人提供相应的上门服务。然后浦江镇发挥充分挖掘自身优势发展乡村旅游产业，通过产业创收反哺养老服务。最后，以美丽乡村建设为契机，打造富有农村劳动氛围、农村生活气息的生态宜居田园养老综合体。以上的养老服务机构针对不同的对象收取不一样的费用，这充分证明市场化的运营能够有效补充以政府为主导的养老服务供给的空缺，实现更为多元与丰富的养老服务。

3. 建设村组互助睦邻节点，加强邻里关系共同筑乐园

浦江镇在推进营建睦邻点的过程中采取了多种方式和措施。其中，利用村组仓库等集体闲置房屋布局建设、利用民宅推进农村睦邻点建设、利用辖区养老微机构嵌入建设，这三种方式都在不同程度上促进了农村睦邻点的建设和发展。

在建设过程中，浦江农村睦邻点以村组自治为主，社会力量支持为辅，因地制宜，全面打造读书看报、动手操作、为老助餐、交流探讨、健康保健以及文化娱乐等功能空间，为村民们提供了一个互助养老的乐园。同时，在睦邻点的建设中，热心公益、具备

一定组织能力的老年志愿者发挥了重要作用，他们实施自治管理，为老人们提供了一个家门口的睦邻新天地，让老人们在一起喝喝茶、健个身、聊家常、看电视、听讲座，享受睦邻生活的乐趣。

二、浙江丽水^①

浙江丽水是典型的山地城市，海拔 1000 米以上山峰 3573 座，1500 米以上山峰 244 座。如此复杂的自然环境和地形对农村养老服务供给提出了严峻挑战。但浙江丽水依旧探索出了一条适合山区的养老服务供给方式。

1. 政策支持务实，养老工作更有保障

《丽水市居家养老服务条例》将在 2023 年 3 月 1 日实施，这是丽水市第一部养老领域的政策性法规。这部养老领域的法规标志着丽水市山区养老政策支撑体系的形成。在法规建立的同时，配合法规出台的还有相应的老年人福利政策、运营扶持政策以及养老人才培养政策。一部法律、三个政策使得山区的养老能够稳步推行，其中法律的出台保证了相关政策执行的基础环境，相关政策在法律的保驾护航下得以施展最大的效用。从地方性的顶层设计到具体的社会实践，丽水市用“一法律三政策”为以山区为主要环境的乡村提供了可参考的经验。

2. 需求回应贴心，老人选择更加丰富

针对丽水市的山地的实际情况，丽水市不断地优化全市域的养老服务设施的空间布局。例如，丽水市每个县都建立了一所公办示范性综合养老机构，同时计划将敬老院转型成护理型养老机构，176 个乡镇（街道）建设居家养老服务中心。这种由点及面的养老服务供给网络在山区逐渐成型。以家庭为基础，充分开发各级不同水平的养老服务设施，最大限度回应老年人的需求。

丽水市下辖的莲都县创造性地将机构、社区和居家养老合为一体。在这个一体化养老服务供给体系中，有专业的医疗资源打底，提供老年学堂、老年食堂等服务，并拓展提供了上门的送餐、维修、家政、代购、健康检测等服务。这种以家庭为依托，老年人根据自身需求选择自身需要的服务，而供给主体将服务对接到个体的形式为类似山区地形的乡村提供了宝贵的经验。

^① 周亮,徐帅.丽水山区养老,既有风景相伴又有服务暖心[N].中国社会报,2022-12-21(A01).

3. 数字助力养老，服务供给更显专业

依托数字化与“互联网+”平台，丽水市打造出更为智能的农村养老服务平台，为老年人提供更为现代化和便利的养老服务。新平台的最大特色就是精准，它能够更为准确的将老年人所需要的服务以高效的方式提供给老年人。这个平台汇聚了包括养老机构、公安、残联在内的多个组织和部门，其所提供的服务涉及出行、就医、购物等方面。针对不会使用智能手机的老年人，还提供电话预约相关服务。传统的服务与科技的手段成为了丽水市在乡村振兴背景下的新尝试，互联网等新科技的运用为养老服务供给的精准化提供了有力支撑。科技只是一种手段，关键仍然是为老年人提供多元丰富的服务。

三、四川宜宾^①

现有大量的农村存在着空巢独居、留守老人的问题，他们的养老服务问题成为亟待解决的社会性难题。四川省宜宾市珙县创新性地推行村（社区）党组织、相关其他社会组织、特殊困难老人、助老巡访员总共四方，共同签订《关爱服务合约》机制，有效解决留守老人的养老服务供给问题，有效推动乡村治理，实现乡村振兴。

1. 建章立制，实事求是签订“四方合约”

首先，针对当前珙县大量年轻人外出打工，现有村落中留守老人日常缺乏照料的情况，珙县建立《助老巡访工作制度》《助老巡访工作流程》《村级日间照料中心管理办法》等6项工作制度。通过健全各项工作制度，建立起了一套可以长期执行的机制，以此保证留守老年人助老巡访工作有效运行。然后，将所辖区域内的党员、德高望重的乡贤、专业能力过硬的人才发动成为助老巡防队伍。巡防队伍工作的开展带动更多的志愿者、热心群众参与到农村的留守老年人的养老服务供给中。其次，由村党组织提名推荐符合条件的老人，通过民主程序，确定最终的养老服务供给对象，并将获得养老服务供给老人信息录入到网络平台，实行县、乡、村“三级”审核管理，这样的制度安排将有助于四方合约的落地生效。最后，由村委会、村老协、老年人、志愿者签订《助老巡访爱心合约》，明确四方责任。村委会负责四方合约有效运行，对四方合约的履行进行指导、监督和保障；村老协负责老年人的信息的建立与更新；老年人则需要保证向巡防员提供真实有效的需求信息，且如实反应自身的状况，并对养老服务供给工作做出客观评价与反馈。助老巡访员定期给老年人提供政策讲解宣传、健康检测、文化体育等活动。

^① 农业农村部农村合作经济指导司.全国乡村治理典型案例（三）[M].北京:中国农业出版社,2021.

2. 聚焦环节，真心实意履行“四方合约”

首先，助老巡访员每周通过线上线下多种方式对村中留守老人进行一次一对一巡访，及时了解老年人动向以及需求，为老年人提供所需要的养老服务。每周的巡访能及时发现老人健康状况变化，及时排除安全隐患。如遇到当场不能解决的问题，则可以寻求老人家属和村两委的帮助。其次，充分满足老年人的情感与精神需求。逢年过节和老人生日时，巡防员都有义务来到老人身边与其共同度过佳节。巡护员通过与老年人聊天、拉家常，并根据节日习俗开展合适的庆祝活动来保证老年人的身心状况都保持积极的状态。然后，巡防员在每次入户的过程中应该如实记录老年人生活物资的消耗使用情况，对需要补充的物资进行及时地采买。同时，通过一些上门的服务，如代买粮油副食、代办各种证件、开办各种证明来减少老年人不必要的外出。巡防员有义务组织老人开展理发、助浴等日常服务和与老年人相关的养老、就医等政策的宣讲活动。最后，针对留守老人的身体状况不佳、精神生活缺乏的问题，采取物质生活问题居家、精神生活集体的“分散+集中”养老新方式。

3. 反馈问题，科学监督管理“四方合约”

首先，根据每个老年人的需求有针对性地提供养老服务，并根据老年人的状态不断调整服务。并将老年人的相关信息的变化及时更新至网络平台上，这样有利于其他方面及时对服务作出调整。其次，建立健全完善科学的监督体系。村委会根据对老年人的考察与调研对巡访工作进行监督与考核。同时，对巡防工作落实到位并得到老人好评的巡访员应该给予一定程度的奖励，对于完成情况不佳的巡访员要批评并及时进行调整，想办法充分调动其主观能动性和积极性。最后，在保证财政对养老服务供给的兜底之后，充分落实前期制定的监督管理体系，通过实时监督和掌握全县巡防员为农村老人巡访服务情况，切实提高养老服务供给质量。

第三章 当前我国农村养老服务供给存在的主要问题及原因分析

习近平在党的二十大上强调，问题是时代的声音，回答并指导解决问题是理论的根本任务。^①知其然而不知其所以然就无法对农村养老服务供给模式建构问题的全貌形成认识。服务不到位、设施缺乏、人才匮乏等暴露在眼前的问题是表象，而只注意到现象无法从根源上解决问题，因此必须深入其中去探寻问题的本质。只有从本质上认识问题，弄清造成问题的原因，才能因困施策，为接下来农村养老服务供给模式构建提供可行进路。

第一节 当前我国农村养老服务供给存在的主要问题

当前我国农村养老服务供给存在多方面的问题，这些问题制约了我国农村养老服务的发展，也严重影响了老年人的生活质量。了解这些问题的存在，可以更好地认识农村养老服务供给的现状，有助于采取有效的措施加以改进。

一、政府供给压力加重

老年人口不断增多，对政府来说最直观的影响是投入养老服务供给的压力加重。国家对于老年人个体、养老服务企业以及相关行业的投入在逐年增大。与老年人最直接相关的养老保险金，2022年全国调整比例按照2021年退休人员月人均基本养老金的4%确定。相较于十多年前的第六次全国人口普查，60岁以上人口占总人口的比例由13.26%增长到18.70%，而65岁以上人口占总人口比例由8.87%增长到了13.50%。虽然老年人所占的比例看似不高，但是我国人口基数大，且还处于逐年增长的状态。综合来看，养老金的支出还将继续增长。

以上所阐述的压力是整体性的加重，将视角聚焦农村时，压力同样不小。从过去的老农保到新农保，老年人所能获得的服务都需要满足一些条件，或者需要。再到底现在的城乡居民养老保险，作为一种商业保险，老年人需要先缴纳一定年限的保险费用才能领取相关权益。简单来讲就是如果老年人不符合要求，则不能像城市中的老年人颐养天年。从企业与行业来看，虽然党和政府一直很注意发展壮大养老服务业，但不能否认的是当前农村老年服务业所获得的投入是远远不够的。截止2017年底，我国社会保障类固定

^① 习近平.高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告[M].北京:人民出版社,2022:20.

资产投入为 393.14 亿元，仅占社会固定资产投资总额的 0.06%。^①在有限的投资当中，大部分的资金都应用在了城市养老服务业，对于农村养老行业的投入相对缺乏。

一方面是增多的老年人，另一方面是亟待增多的行业资金支持，两个方面相互影响。既要在现有基础上维持水平较高的养老金水平，又要不断提升城市与农村养老服务供给体验，两方面叠加让政府无疑产生了巨大的压力。

二、社会供给动力不足

养老服务供给的主要承担者来源于社会各方面的力量。社会组织一般由专业社会工作者和志愿者组成，通过专业的理论和方法协调各种社会资源，帮助社会中的弱者提升其生活质量，^②但是现有环境下的社会供给动力明显不足。社会提供的养老服务应该作为中坚力量而不是作为养老服务供给力量的补充。当前养老服务供给在制度、资金、管理方式等方面存在着或宏观或微观的问题，使得农村的社会力量不能充分施展。宏观上来说，当前国家对养老服务体系的战略规划仍不完善；农村养老政策相关法律法规对家庭养老、机构养老、社区养老等方式的支持亟待加强；战略规划与政策的缺位导致市场的调节丧失灵活性。从微观来看，当前的养老服务供给缺少现代化、科学化的管理运营方式；社会各服务主体对于服务对象的要求过高。农村养老服务供给宏观与微观上的缺陷使得养老各类型主体不能获得良性发展，同时位于服务链条末端的对象也未能获得满足自身需求的服务。政府所提供的平台、资本力量提供的资金、社会组织所提供的力量并未能相互衔接好，致使养老服务供给以很低的效率在运行，同时社会力量的乏力造成养老行业的发展缺乏可持续性。政府办养老机构与社会养老机构的财政投入差别较大，社会组织参与养老服务的积极性不高，部分民办养老机构举步维艰，难以有效参与市场竞争，对养老机构服务监督等问题还十分突出。^③

三、家庭供给能力减弱

农村家庭养老的供给面临着巨大的隐患。随着大量劳动力进入城市，大量老年人因为自身的原因，或无法适应城市生活、或离不开故土而选择留在农村。由于计划生育政策的有效实施，使得老年人家庭养老资源减少。农村家庭结构呈现出 421 或 422（四个老人、一对夫妻、一个或两个孩子）结构，家庭养老负担沉重。而在独生子女家庭中

^① 马静,阚辰晓.老龄化背景下我国养老服务业发展的财税政策研究[J].金融理论与教学,2021(03):89-92.

^② 冯晓丽,刘丽.农村居家养老服务网络的构建[J].重庆社会科学,2016(06):98-103.

^③ 何寿奎.社会组织参与养老服务供给困境成因与治理对策研究[J].现代经济探讨,2016(08):5-9.

还会产生不少的失独家庭，使得老年人在身体和精神方面无所依靠。^①从人员数量与人口结构上来看，农村家庭养老的供给能力呈现出越来越弱的情况。同时，家庭养老还存在着物质层面的困难。老年人养老金的获取不仅金额不高，像新农保这样的保障领取条件也对一部分老人存在着限制。在可以预见的将来，农村的劳动力流失还将继续，农村养老服务的供给能力在没有外部的帮助下，将会持续恶化。伴随我国平均家庭人口规模的日益下降及家庭少子化趋势的强化，家庭养老功能会不断被削弱而衍生更多的独居家庭、空巢家庭等风险性家庭。^②

无论是从物质上，还是从精神上，农村家庭所能为老人提供的养老服务都极为有限。老年人自身获得的物质服务不够，在外劳动的亲属也无法从物质上提供帮助。更为现实的是，老年人的一部分来源于亲属的精神慰藉也无法得到满足。家庭所能提供的物质、精神的养老服务并不适应当下的乡村振兴与社会主义现代化国家建设。与老年人直接关联的家庭服务供给能力的弱化对老年人生活产生不利的影响。

四、对象有效需求欠缺

养老服务供给中的主要服务对象就是老年人，但老年人群体中存在对自身需求不明的问题，也即自身获取服务的有效需求欠缺。传统农村老年人的生产与生活处于自给自足的状态，因此这样的状态延续到了养老服务的供给当中。作为对象的老年人在对养老服务供给需求的时候，首先是依靠自己的能力解决。在当自己不能依靠自身解决的时候，老年会寻求家庭内部的帮助或社会成员的帮助。出现这种情况的原因是多方面的，首先受限于农村老年人的收入，即面对市场供给的养老服务，农村老人买不起，原因是养老服务及其产品的价格超出了农村老人的承受能力。^③面对养老服务产业的发展，一边是亟待拓展的市场，一边是购买力有限的老年人群。两种矛盾并不是毫无联系，居中的关键因素就是老年人。老年人现有的有效需求既不能够从需求侧来推动供给侧的改变，供给侧也没有办法从需求侧获得发展的动力。

接受养老服务的对象是整个养老服务供给体系的最根本元素，最根本元素的欠缺也就导致了与需求侧紧密联系的一切供给侧都处于发育不良的状态。但实际上，老年人是切切实实地需要来自包括家庭在内的各主体的帮助。但当需求没法有效提出与传达，所造成的影响并不是只有老人，还有整个供给体系当中的所有参与者。

^① 杨成波.农村居家养老服务供给模式和对策建议[J].农业经济,2015(11):88-90.

^② 陆杰华.新时代积极应对人口老龄化顶层设计的主要思路及其战略构想[J].人口研究,2018,42(01):21-26.

^③ 刘宇,唐亚阳.农村养老服务供给困境与出路——基于供给侧结构性改革视角[J].当代经济研究,2018(06):80-86.

五、供给主体配合失调

养老服务供给并不是单一主体的任务，而是多主体与对象的共同作用。现实的情况存在着政府、社会、家庭之间的配合失调。相互配合失调所造成的后果是农村养老服务的产业的发展受限、服务对象难以获得优质的养老服务资源。过去由政府提供养老服务保障获得了一些成就，但是由单一主体也即政府同样无法解决遇到的所有问题。在包括家庭、社会组织等多方主体的参与后，正如政府和市场会失灵一样，多中心治理同样也会失灵。多中心治理具有强烈的“去国家化”和向市场、社会放权的倾向，其自身也存在着会导致治理失败的许多弊端。^①多主体的相互配合失调致使养老服务供给将会在相互沟通、确定相应标准、权责划分等过程中消耗大量时间与精力。多元主体相较于单一主体的供给能满足更多不同的需求，但是多主体之间的相互协调注定会造成低效，同时合作关系的建立、相关决策的制定与执行、对过程的监督与管理都使正常具体供给开展时的时间周期加长。多元主体理想状态中的共同担责，在具体落实过程中并不会完全按照设想中的进行。体系当中所存在的漏洞成为各个主体之间相互推诿，逃避责任的“借口”。这样的情况无疑会成为养老服务供给当中的巨大成本损失。

第二节 当前我国农村养老服务供给存在问题的原因分析

当前农村养老服务供给所存在的问题并不是单一方面造成的，是复杂多种方面的集合。厘清致使农村养老服务供给存在问题的原因，对进入老龄化的中国具有理论意义与实践意义，对今后很长一段时间老年人养老服务工作有指导性作用。

一、城市化导致劳动力外流

截至 2021 年年末，中国常住人口城镇化率为 64.72%。中国人口在短短几十年之间工业化的不断推进，解放了多数在农村劳动的人口，城乡人口结构发生了剧烈变化。东部沿海地区在改革开放之后经济快速发展，随后时间内的中东部大城市崛起，撬动了乡村的大部分青壮年劳动力进入城市。从 2000 年的 36% 城镇化率到现在的 64.72%，城市人口迎来了爆发性增长。从 2000 年到 2005 年间，中国城市的人口数量增长了 7701.76 万人，增幅为 26.94%，2000 年至 2011 年的十余年间，直辖市、省会城市及除省会城市外的地级市的人口数量与用地规模均有所增长。^②城市大量人口的增长意味着农村常驻人口的减少。农村家庭的劳动力流向城市是造成农村养老服务供给不足的主要原因。更

^① 王诗宗.治理理论的内在矛盾及其出路[J].哲学研究,2008(02):83-89.

^② 黄洁,钟业喜.中国城市人口密度及其变化[J].城市问题,2014(10):17-22.

重要的是，留守农村的人也在持续老龄化。在一方面青壮年劳动力持续离开农村，另一方面农村人口自身老龄化的情况下，我国农村地区比城镇地区更早地进入老龄化社会，人口老龄化使农村劳动力比例减少，空巢老人增多，养老保险、养老服务和医疗保障压力日益增大，这也成为我国实施乡村振兴战略所要面对的重要挑战。^①

二、政府服务职能缺失

习近平指出党在任何时候都把群众利益放在第一位。^②⁵³ 保障农村老年人晚年生活幸福是践行“人民至上”的题中之义。政府在农村养老服务供给中承担着重要的引导作用。政府作出养老决策、制定服务标准和引导服务供给的过程中所依据的基本遵循，它是一切养老保障决策和服务设施建设的根本。^③所以养老行业的健康发展离不开政府的有效引导。

农村存在着以家庭养老为核心的养老服务供给方式，政府一般在农民自身或家庭无法再提供相应的养老服务时才会提供帮助。这样的养老供给直接导致了农村养老服务设施的空闲，又因为政府对于农村养老投入的资金是有限的，会造成部分农村养老机构设施又存在欠缺的情况。尽管政府会对养老服务供给作出一定部署，但这种既“过剩”又欠缺的情况正是因为政府对于实际情况的了解出现误差，造成政府的指导性文件在基层实践当中存在脱离实际的问题。

同时，政府在战略的引导上有所欠缺外，在行业发展战略的制定上也存在水土不服的情况，致使养老服务产业的发展陷入囹圄。养老服务供给不仅仅是提供一份养老保险以及基础的医疗卫生帮扶。政府在农村的信息化建设、精神安慰、人才培养、体系监管等方面未能明显缩小城乡之间的差距。

三、社会供给与需求不符

社会力量参与养老服务供给动力不足的原因不在于社会参与主体的欠缺，而是在养老服务供给中的供给与需求存在不平衡的情况。市场经济的运行环境同养老服务这样的公共产品存在着一定的矛盾，这导致养老服务产业的发展受到一定程度的影响。市场供给需要具有一定的利润，才能够调动起市场主动地参与积极性。社会力量除了企业，同时还有大量的非盈利性团体、组织、机构及个人参与其中。这些社会力量在参与养老服务供给过程中，暴露出了相应的问题。由于社会力量与政府地位的不对等，致使社会力

^① 陈显友.乡村振兴背景下农村养老服务供给问题研究[J].广西社会科学,2021(11):8-16.

^② 习近平谈治国理政:第四卷[M].北京:外文出版社,2022.

^③ 刘华.需求理念下我国农村养老保障政府行为再思考[J].兰州大学学报(社会科学版),2019,47(06):163-173.

量始终处于弱势地位，也就导致社会力量在提供服务时出现供给与需求差异的问题。同时，社会力量所提供的内容并不能完全满足老年人的需求。愈来愈多元的社会催生了多元的需求，养老服务供给也是一样。老年人群体内部产生了层次，不同收入、身体层次的老年人需求是不完全相同的。因此，真实的需求同现实的供给之间也存在着差异。

四、服务对象认识存在误区

农民作为养老服务供给的对象，对由家庭之外所提供的养老服务存在一定的认识误区，加之农民的软硬实力不足导致老年人忽视了提升自己老年生活的品质。

首先，传统农村老年人的消费观念同城市工商业群体有着很大的区别。农村老年人受限于收入层次以及消费习惯，没能从自己的消费支出中获得对等的、有质量的养老服务，因此这也间接造成了老年人的生活幸福感不高。其次，农村老年人对于养老服务的需求受到农村血缘社会、熟人社会的面子思想影响，思想上就对主动要求养老服务产生抵触情绪，继而造成行动上的迟缓。然后，当前养老服务供给的管理体系不完善、不科学以及参与养老服务供给的主体资质参差不齐，都使得老年人的权益容易受到侵害。以上的原因尽管都是供给主体方面存在的问题，但造成了老年人对政府、社会等主体提供的养老服务认识程度低的结果。

农民作为服务对象，自身的情况对养老服务供给的接受程度产生一定的影响。如果养老服务对象自身的身体素质不好，同时自己的经济实力又不足以支撑获得来自外界的服务供给，那么老年人就会处于同外界养老服务隔绝的状态，这同养老服务所设想的有出入。

五、多元主体协作有待完善

在养老服务供给的整体过程当中，多个主体提供养老服务并不是单打独斗，而是相互配合好。但现有服务供给方式下，多元主体之间相互配合存在问题，致使供给服务效率低下，供给结构亟待调整。每一个参与养老服务供给的主体都承担着不同的责任，但合作主体越多，合作关系就越复杂，沟通的难度就越大，多元主体在决策、执行和评估各阶段就同一问题达成一致意见的周期越长，由合作产生的效率低下问题成为逻辑的必然。^①尽管多元主体的参与能够给老年人带来更为多元化和多层次的需求，但相互协作的效率将会带来低质量的体验。

^① 张举国. “一核多元” :元治理视阈下农村养老服务供给侧结构性改革[J].求实,2016(11):80-88.

各主体之间的相互协作欠缺结构性、制度性的安排。当前从顶层设计到基层执行尚未形成一个有效的政策协同执行系统，致使政策运行中出现断层，影响着服务供给效率和体系的有效运行。^①养老服务供给所提供的内容不是普通商品，而是具有一定公共属性的产品。结构性、制度性安排的缺少会极大影响现实中养老服务供给的规范性，致使既无法发挥市场所带来的资源配置的优势，同时也无法保证社会主义制度所带来的公平性。

第三节 当前我国农村养老服务供给存在问题的影响分析

农村养老服务供给所产生的问题及其原因，将会对各方面产生消极的影响。这些影响不仅仅是现实中的老年人，更可能对更高层次、更多方面产生难以弥补的影响。正确认识这些影响有助于我们未雨绸缪，思考应对之策。

一、党和政府威信遭受损害

党的二十大报告指出要坚持以人民为中心的发展思想。维护人民根本利益，增进民生福祉，不断实现发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，让现代化建设成果更多惠及全体人民。^②党和国家的发展要实现全体人民共同富裕的现代化，这是党对全体人民的庄严承诺。中国共产党自 1921 年成立以来，始终把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为自己的初心使命。农村养老服务是实现以人民为中心的发展思想的有机组成，对于长期生活在农村的老年人来说，不仅是极其重要的，更是极其有必要的。如果在建设社会主义现代化国家的征程当中，党和国家不关注老年人群体的生活，忽视他们也有享受现代化生活的权利，那么党和政府对人民的承诺便失去了其庄严性、神圣性。这样将极大降低党和政府的公信力，会严重影响党和政府决策的有效执行。习近平曾提醒全党警惕“塔西佗陷阱”，从养老服务供给的层面来看，一旦发展过程中忽视了老年人群体，那么对党和政府的威信将会造成巨大损害。这种损害将要花费更多的成本和经历才能修复，而造成党和政府威信的损害将会持续很长一段时间。

二、农村社会稳定无法维持

经济基础决定上层建筑。农村社会的稳定性与每一个人息息相关，农村社会的稳定并不是仅仅限于农村的范围之内。目前的中国并没有任何意义上的城乡对立，在不断促

^① 米恩广,李若青.从“碎片化运行”到“协同性供给”:农村互助养老服务有效供给之进路[J].云南民族大学学报(哲学社会科学版),2021,38(04):86-93.

^② 习近平.高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告[M].北京:人民出版社,2022.

进与倡导城乡一体化发展的背景下，农村社会不稳定所带来的可能是更为严重的中国社会稳定问题。经济社会发展的过程中，农民做出了巨大贡献，但城乡经济的不均衡却始终存在。经济上的弱势体现为人均可支配收入、农民收支结构及农民社会保障水平低于城市。农民人均收入水平偏低和社会保障水平滞后共同构成了影响农村社会稳定的微观经济因素。^①因此，从与农民有直接联系的经济情况来观察，没有一个有品质的晚年生活，作为个体的农村老年人会对党和政府丧失信心，而作为群体的农村社会乃至中国社会都会付出更大的代价。社会稳定是经济发展的压舱石，一旦农村社会处于不稳定的状态，将对全国经济发展的大盘产生极大影响。同时，经济发展的放缓又将会从另一个维度对社会稳定产生极为消极的影响。故农村养老服务供给存在的问题将会对农村社会乃至更为广阔的社会空间产生消极影响。

三、乡村振兴战略难以达成

乡村振兴是为了实现城乡统筹发展、区域协调发展的立足当下、着眼未来的重要战略。乡村振兴的根本是人的振兴，老年人的振兴是乡村振兴的有机组成。党的二十大报告指出，党的十八大以来经历了对党和人民事业具有重大现实意义和深远历史意义的三件大事，其中之一就是完成脱贫攻坚、全面建成小康社会的历史任务，实现第一个百年奋斗目标。过去的成就已经写入历史，后续的故事有待我们奋斗书写。全面建成小康社会不是发展的终点，而是开启新征程的起点，我们不能躺在功劳簿上驻足不前。我国经济和社会发展不平衡不充分的问题在乡村最为突出。农村养老服务供给的滞后，是中国应对人口老龄化挑战的重点和难点所在。^②如果不持续推进农业农村现代化建设，农村将出现的不仅是养老服务方面的问题，大部分普通老人也不可能独善其身拥有幸福的晚年生活，乡村人的振兴也就更无从谈起。乡村振兴离开了任何人，哪怕离开老年人群体，都不能算是乡村振兴。农村养老服务作为可以影响老年人晚年生活的内容，更是和乡村振兴战略密不可分，养老服务供给一旦在实践中有偏差或者执行不到位的情况都将会对乡村振兴战略产生影响，甚至有可能会使得其难以达成。

四、共同富裕理念践行困难

党的二十大报告指出要扎实推进共同富裕。社会主义社会同其他社会制度不一样的点就在于，社会主义社会的发展是全民共享的发展，不是小部分人占有大量社会发展

^① 张乃仁.经济不均衡与农村社会稳定风险[J].河南师范大学学报(哲学社会科学版),2014,41(03):83-87.

^② 陈显友.乡村振兴背景下农村养老服务供给问题研究[J].广西社会科学,2021(11):8-16.

成果。当今社会,贫富两极化是一种世界性的共生现象,各个国家在发展过程中不同程度地出现了贫富差距的问题。历史经验表明,一定程度的贫富差距是现代化过程中很难逾越的阶段。^①因此作为负责任的政党和负责任的政府,有义务为人民创造出一个更为公平富足的环境。乡村振兴是实现共同富裕的必由之路,共同富裕的实现不能没有乡村的振兴。农村老年人晚年生活的幸福是乡村振兴战略的题中之义。乡村的振兴不仅是乡村产业的振兴、乡村文明的振兴,最重要的是人的振兴。人的振兴不能缺少老年人群体。老年人的晚年生活品质不仅受到自身条件限制,同时与外界环境有联系。因此,如果来自外界的养老服务供给无法为老人提供一个有品质的晚年生活,那么人的振兴也就无从谈起。人的振兴不实现,那么乡村振兴战略也就没有实现的可能。最后,从根本上来看,如果失去前提条件的基础,共同富裕理念的践行也就会遇到困难。

^① 燕连福,郭世平,牛刚刚.新时代乡村振兴与共同富裕的内在逻辑[J/OL].西北农林科技大学学报(社会科学版):1-6[2022-10-23].<http://kns.cnki.net/kcms/detail/61.1376.C.20221009.0903.002.html>

第四章 乡村振兴视域下我国农村养老服务供给模式建构的可行进路

针对当前农村养老服务所出现的问题，本文提出了一些可行的进路，旨在为构建我国农村养老服务供给模式提供一些思路和参考。在实践中，加大政府对农村养老服务的投入，同时充分发挥社会力量的作用，不断教育培养老年人的意识，并构建多元化、立体化、信息化的农村养老服务体系。党的二十大报告指出中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化。^{①22} 通过不断探索和创新，我国农村养老服务供给模式一定能够不断完善和提升，实现农村老年人的幸福生活和全面发展。

第一节 强化政府的主体责任

养老服务不是和市场上的商品一样，它同时还具有很多商品不具备的公共产品的属性。相较于盈利的、容易购买到的商品，养老服务所供给的内容要兼顾公平。因此，准公共产品的性质决定了政府在其供给体系中的限定性责任。^② 政府需要在养老服务供给体系当中承担起相应的责任。

一、巩固中枢地位

随着我国老龄化程度的逐渐加剧，养老服务的重要性也越来越凸显，因此对于政府的要求也愈发高。如果在具体实践当中不强调政府的作用，而仅仅依靠市场来调节资源的配给，那么只能在效率端满足一部分人的需求，而养老服务供给应该更具公平性。因此养老服务供给的内容并不是仅依靠市场就能将相应资源配置好，而是需要政府作为引领者来规范整个养老服务体系的发展，需要保证政府在养老服务供给中所处的中枢地位。因为在既定的政治体制和行政逻辑下，只有政府，才具有足够的社会资源动员能力和组织能力来推动旧制度的变迁，来迅速打破制度缺失的局面，来打破不同身份所享有的养老待遇之间的差别。^③ 无论是接受来自非盈利机构、组织、个人或者是遵循市场规则提供服务的主体，都应该在一定的限度范围内进行。

能够对各个主体进行约束，对相应流程进行规范的只有拥有能力帮助所有主体形成共识的只有政府。养老服务只是养老保障乃至社会保障大业当中的一环。养老服务既是

^① 习近平.高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告[M].北京:人民出版社,2022.

^② 陈静.新型城镇化背景下农村养老服务供给模式研究[J].农村经济,2016(06):101-106.

^③ 锁凌燕.转型期中国养老保障体系形成过程中政府与市场的关系[J].经济科学,2013(01):60-73.

社会保障的有机组成，同时也对整个社会保障产生着影响。因此，政府需要对整个养老服务行业做出顶层设计以此来引领整个行业的发展。

巩固政府的中枢地位中，不仅需要上层政府的顶层设计，更需要来自基层自治组织的有力配合。基层自治组织作为直接的政策法规执行主体在养老服务供给中是重要的一极，需要更好地发挥作用。基层自治组织应当按照上级政府部门的顶层设计与相关规划制定符合自身村落实际情况的养老服务供给方式。例如村党委、村委会、合作社等乡村基层自治组织对农村情况最为熟悉，可以从人员、场地、装备等方面充分帮助。农村的地缘与血缘成为了联系村民的基础，因此基层自治组织的首要任务就是厘清作为主体的任务使命，明确工作方向并制定具体的养老服务供给方案，完善村级管理规章制度和监督制度，促进村一级养老服务供给朝着制度化、规范化的方向发展。同时，作为最前沿的工作阵地，乡村基层自治组织面对的不仅仅是表面上的服务供给问题，而是包含协调、监督、引领、指导等多项工作的综合事务。基层自治组织作为一线养老服务供给工作的直接参与者，在实践过程中能够解决养老服务供给中的问题，从而可以总结出大量经验、教训以及优秀做法。基层自治组织还应该注重对村民的教育与引导，帮助村民树立正确的养老观念，并积极动员发挥村民的作用，促进农村养老服务供给有序开展。

二、完善政策法规

一个现代化的政府意味着在处理任何事情都要做到用现代化的手段处理治理过程当中出现的问题。这种现代化的处理手段就是充分利用政策、法律法规，为养老服务供给中出现的问题找到解决办法。因此，在政府作为发展的中枢制定了顶层的发展战略的背景下，需要对现有的政策不断进行调整、对法律法规进行不断完善。政府所制定的政策、法律法规都是规范养老服务供给模式的管理方式。只有战略的顶层设计同战术的管理方式结合起来，才能充分发挥政府在养老服务供给领域的作用。

政府在具体落实相关措施的过程中，要切实做到对行业发展做出引导、对实际的养老服务供给内容进行一定程度的帮扶补贴、对养老服务供给的流程进行有效监管等。在政府的引领下，完善的体制机制、政策及法律法规将会保证养老服务的主体能够充分释放活力、对象获得相对公平且高质量的服务，同时相应的工作经验也可以为其他领域的工作提供参考，从而促进中国式现代化的实现。

三、制定服务标准

战略的顶层设计与战术的政策、法律相结合为养老服务供给的开展奠定了坚实基础。作为一个马克思主义为指导思想的执政党，我们应该知道矛盾具有普遍性与特殊性的辩证关系。因此在具体实践中要注意政策的施行、管理的方式等要做到具体情况具体分析。养老服务供给的过程当中必须清楚地认识到，中国乡村的情况因为地理位置、气候环境、经济情况、文化传统的差异而不同。这意味着我们在落实农村养老服务供给的过程中，需要营建一个既具有统一性又具有差异性的服务标准。

应该明确的是统一性是针对养老服务供给的整体性标准，这意味着将保证老人所需的至少要有的服务，例如饮食起居、卫生健康、心理咨询等。这是保障每一位接受养老服务供给的老年人都能有基础性的体验。每一个农村因为自然地理条件与经济发展水平都不尽相同，因此并不能保证每一个农村所提供的养老服务水平处于同一高度。故在一个统一的大原则之下，还应该充分考虑各地的实际情况从而施行差异性的具体措施，应该允许各地方政府在统一框架下制定符合当地的政策与法律法规。

第二节 增强社会力量的支撑

养老服务供给不仅需要政府处于中枢地位进行统筹全局、协调各方，依旧需要社会各方面力量共同参与才能实现养老服务产业正常发展，并促进养老服务供给模式在实践中不断完善。社会各方力量的加入将使得养老服务供给能够更高效地进行。

一、提供不同层次内容

养老服务所提供的内容应该根据不同老年人的实际需求进行安排。政府在制定具体执行标准的时候需要充分考虑到不同乡村自然环境、经济发展水平的不同而为他们提供具有统一性及差异性的养老服务。因此，要根据实际情况，实施分层养老策略，以便让养老服务真正公平可及。^①社会力量在分层养老战略中就能起到显著的作用，不同的社会主体根据自身实力与优势为老年人提供服务。

在同一乡村内的老年人因为自身的实际情况的差别理应接受不同的、个性化养老服务。首先，在养老服务供给的过程中，始终要从一个出发点开始——老年人的真实需求出发。这种对真实需求的了解，可以借助当前数据化的手段做到精准鉴别、精准分类、精准供给、精准调整。然后，在具体执行过程中要考虑不同家庭背景、不同物质实力的家庭，做到兼顾公平与品质。例如，对待家庭困难的老年人应该保证其基础的一日三餐

^① 杜智民,康芳.农村社区居家养老服务供给精准化的实践困境与优化路径[J].重庆社会科学,2020(09):130-140.

营养均衡、基本的身体健康状况监测以及心理健康咨询。像这样家庭经济实力不强的家庭可以由公立机构或者组织来提供养老服务，以保证最低的保障来实现公平。而家庭尚有富足的老年人可以找社会力量来为自己提供超过最低公平限度的养老服务。盈利性质的养老机构就可以为这样的老年人提供个性化的服务，如更多元化的食物、更丰富的文化生活、更高端的身体护理等。最后，一般公立机构和非盈利机构作为主要的供给主体，社会上的其他志愿者团体可以作为主要的辅助主体为老年提供多元、多层次的养老服务。社会力量同政府共同为农村老年人创造出能提供不用层次内容的养老服务供给体系。

二、提升服务供给效率

习近平在党的二十大报告中指出，要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用。养老服务供给的内容是具有公共属性的产品，因此在提供养老服务供给的过程中除要保证公平的基本要求外，还应保证效率。对于非盈利性的主体来说，可能并不需要过多的市场机制，但对于除此之外的社会力量应该充分运用市场化的方式来提升供给效率。

首先，在具体实践当中要充分同各方面沟通交流，畅通供给主体之间的消息渠道，从供给主体的角度提升供给效率。其次，在供给过程中应该利用市场优势有序整合资源，打破现有资源调配体系内的堵点。这样做是为了实现养老服务供给中的实体内容更高效地进入到老年人手中、非实体内容的生产能够更为便利畅通，还能保证相关从业人群自由流动。最后，持续深化供给侧结构改革，充分依托和运用大数据、物联网等新技术，以数字化手段赋能养老服务供给，用科技手段改善供给对象在供给环节中获取服务不便的情况。从服务供给的主体、过程、对象三个主要环节作为切入点，不断对养老服务供给模式进行完善与更新，才能实现全方位的效率最优，以此最大限度地节省成本并满足老年人的需求。

三、充分释放市场活力

社会力量的参与并不是要喧宾夺主，影响政府整体的养老保障的安排，而是为使养老服务供给的市场更具活力，为老年人提供更有质量的养老服务。各种社会力量作为经济发展中的微观基础，是养老服务产业发展的力量载体。

要实现市场活力的充分释放，首先要做到围绕党和国家制定的顶层设计主动适应市场的需要。在老龄化逐渐深化的背景下，老龄消费市场也在蓬勃发展，农村老年人的需求必定会愈发多元且强烈。包括政府支援在内的非盈利性主体都要主动适应老年人需要，主动调整经营策略和生产模式。只有从服务对象的实际需求出发去提供相应的服务，才

能最大限度地满足服务对象的服务需求，并且确保服务是有效并且合适的。^①其次，市场活动的释放关键在于经济循环与产业关联相通。正如养老服务供给涉及的并不是单一的产业，而是实体制造业、文化产业、人力资源等多类型行业共同参与的产业。从生产、分配、流通、消费各环节出发，不断加深各行业联系，统筹协调多方社会力量，最终使市场活力释放与社会力量相得益彰。最后，市场的活力来源于市场的每一个参与角色，来自社会的力量能促进市场活力的迸发。因此，社会力量在党和政府创造了好的环境之后要敢闯敢拼，即使获得成就要勇于摆脱舒适区，继续保持前进。

第三节 注重家庭的关键作用

政府和社会力量的参与推动农村养老服务供给工作优化，但值得注意的是当前农村养老服务供给并没有条件直接达到很高的社会化水平。当前社会仍不具备将所有老人剥离出家庭来集中提供养老服务的条件和能力。因此，仍需要注重家庭在养老服务供给中的关键作用。

一、家庭成员有效参与

当前农村养老服务无法提供完全的社会化养老，换句话说就是农村老年人在很长一段长时间内将依靠家庭的力量。因此在顶层设计、法律法规、相关标准均就位的情况下，家庭作为最直接的参与主体，将会直面更多的问题。但当前农村大量青壮年人口进城务工，导致留守在农村的群体以老年人和儿童为主。而若要充分发挥家庭的作用，人是不可忽视的关键元素，因此需要家庭成员的充分参与。

农村家庭养老需要家庭成员的充分参与首先要保证来自政府的资金能够精准使用到缺失养老服务供给的家庭中，从而才能发挥好家庭在养老服务供给中的基础性地位。社会主义政府必须明白，任何政策或者主张的落实不能只靠喊口号，而需要真金白银的付出。保障性的资金将有效调动家庭内的养老服务积极性，实现了在为老年人提供养老服务的同时保障了家庭成员一定的收入，同时还为老年人提供了精神慰藉。当然由政府直接的补贴只是一种形式，这样做是为了能将人留住，并解决物质上的苦难。政府资金的直接帮助是一方面，政策的帮扶也为家庭养老服务供给提供了发展的土壤。除了对家庭的服务供给的直接补贴，还可以通过发展乡村产业，实现农民就近工作。这样既能方便农村壮劳力能照顾家中老人，同时有一份稳定的收入。

^① 王莉莉.基于“服务链”理论的居家养老服务需求、供给与利用研究[J].人口学刊,2013,35(02):49-59.

二、加强服务技能培训

家庭在养老服务供给中所得到的帮助不应仅仅是物质方面的，还应为家庭成员提供更为专业和细致的培训。农村养老服务不仅是普通的服务行业，而是一项要求很高、专业化程度很高、专业领域交叉的行业。例如在养老护理方面需要护理人员懂得心理学、护理学、营养学等多种学科。因此，还应该对业余的家庭成员进行培训。

农村养老服务需要加强对人的培养才能满足新时代农村养老工作的要求，尤其是需要家庭继续发挥作用的当下。养老服务工作归根到底是人的工作，如果没有人的参与，那么任何养老服务供给的工作都无从谈起。不管是直接面对老年人的护理、心理咨询等工作，还是从事老年人使用物品生产的制造业，人都是很重要的一个环节。对于家庭来讲首当其冲是家庭成员能力的培养，也就是从事相关养护工作的能力。

政府须知若要保障家庭在养老服务供给中的地位，只培养家庭成员的相关技能是不够的，还可以通过创办乡村产业将人留在农村，同时可以尝试建立服务专业人才驻村工作制。因此相应服务人才的薪资待遇、晋升体制、职业教育等领域需要为从业人员提供足够的物质保障，同时也应该为养老服务供给从业者安排相应的心理咨询师等职业。为养老服务供给从业者提供相应的职业保障，才能为服务人员安心工作打下坚实基础，实现人才培养得出、留得住。

三、加速外部环境优化

农村养老服务供给中家庭的职能不能忽视，要着力构建起适合家庭发挥作用的环境。这种环境并不仅仅是依靠方针、政策等制度层面及资金、物资等物质层面来支持，也兼具来自整个社会的舆论、道德等社会意识层面的支持。

家庭所能起到的作用在社会中是有一定基础的，但随着社会发展，城市化、工业化进程快速推进，家庭逐渐丧失了本来的面目，大量的留守老人由此产生。党的二十大指出要全面推动乡村振兴，而乡村的振兴离不开人的振兴。若要优化家庭养老服务环境首先要想办法将人留在乡村。人在乡村仅靠微薄的种地收入必然不够，要稳住留在乡村的劳动力必须要引入实体的产业。农村可以依靠一定的农副食品加工、食品制造、烟酒饮料和茶叶加工、木材加工、纺织业、家具制造等产业。前述的第二产业需要大量的劳动力，这也就为家庭中的青壮年就近工作提供了基础。同时农村第二产业高度同第一产业相关，还能促进第一产业的发展。第二，要主动安排家庭成员主动接受来自养老服务供给主体的相应扶持，这将极大地减轻家庭供给的负担与提高供给效率。主体可以根据农

村家庭实际的情况以专业的工作方式，使用更科学的手段来提供更健康的指导。让家庭成员并不是简单地提供餐食与照顾，而是在老人生活的方方面面提升品质，做到即使不用社会化养老也能快乐安享晚年。马克思主义基本原理强调社会存在决定社会意识，只有在宏观制度层面与微观物质层面都给予家庭充分保障，那么社会才会形成家庭在养老服务供给中所扮演角色的关注和重视的氛围，同时对养老服务的各方面产生积极的影响。

第四节 强化服务对象的教育引导

养老服务对象在服务提供过程中起着举足轻重的作用。当前农村养老服务不能缺少老年人自身的意愿与配合，所以作为对象的老年人在养老服务供给中的主观需求十分重要。因此，在保证各主体对老年人服务供给的背景之下，也需要对老年人的主观世界进行改造。对象思想与意识的提高将创造更为积极的养老服务环境。

一、增强服务信息的普及

社会信息化的进程不断加快，当前的社会进步离不开信息的交流。老年人对养老服务供给模式从感性认识到理性认识的过程，需要不断接受来自各方面的信息。当前社会养老服务供给能力不断提升，能够给老年人提供有品质的生活。但在具体实践当中，大多数老年人对政府制定的政策不了解，对社会所提供的服务不清楚，致使大量本应该获得养老服务供给的老人处于生活困难的状态。要加强对老年人相关信息的普及，这里面也包括了养老服务相关的政策及利好消息。马克思主义认为感性认识和理性认识相互渗透；理性认识依赖感性认识；感性认识有待于发展到理性认识。因此，农村老年人若想对养老服务供给有理性的认识，必须从相关的信息开始了解来形成感性认识。只有老年人形成了足够的理性认识，才能从自身出发考虑是否需要养老服务以及需要怎样的养老服务。与养老服务有关的信息并不仅仅是通过文字、宣讲这种单一的形式呈现，可以充分发挥已经接受养老服务的老人的作用，让他们作为直接受益人向其他老年人传递信息。这样来自同龄老人的“现身说法”可以有效避免非同龄老人所带来的不安全感，并且更有效地将信息以老年人能接受的形式传达到。“积极老化(positive aging)”的工作目标由世界卫生组织提出，并将其作为本世纪应对人口老化的政策框架^①，只有老年人对养老服务形成了足够的认识，才能使他们有动力主动提出自己的需求并主动接受养老服务。

^① 杨静慧.农村老人互助养老意愿及政策启示——基于江苏的实证研究[J].兰州学刊,2020(04):188-198.

二、培养农民的养老意识

在接受到大量与养老服务相关的信息后，培养老年人主动接受养老服务的意识成为养老服务供给工作的重要环节。因此，无论家庭是否完整，农村很大一部分老年人对养老服务所形成的固有意识使得他们从心底防备来自外界的帮助。在将多渠道、丰富内容的养老服务信息提供给老年人后，要帮助他们将理性的认识转换为主动注重养老的意识。首先，要做到为老年人提供足够的物质基础。现实已经说明原有的农村养老保障体系需要扩面深化以此才能满足新时代养老服务的发展。只有物质基础打牢才能帮助老年人走出第一步。然后，注重引导改变农村舆论环境。要在农村广泛宣传，让老年人认为接受养老服务供给并不是一件会让人瞧不起的事，而是积极面对年纪增大的正面典型。在物质与社会环境的双重作用下，塑建出主动注重养老的氛围，最终使老人形成主动养老的意识。

三、消除老人的心理壁垒

为了化解老年人心中的对养老服务的消极情绪，除了进行充分的相关信息普及和养老意识培养，还应消除老年人接受养老服务的心理壁垒。适时地制定并落实一系列有利于改善或改变他们弱势境遇的政策，使他们能切实感受到党、国家和社会对他们的关怀和爱护，树立生活的信心。^①在老年人认识到自己同样有权利过有品质的晚年生活，并接收到丰富的养老服务信息和注重自身的意识培养后，要为老年人创造能更为接纳他们的环境，让老年人能破除心理壁垒主动要求养老服务。

一是要降低老年人的参与门槛，从心理上打消他们的顾虑。让所有老年人都有公平接受养老服务的机会。教育尚且能做到有教无类，在养老服务供给上也应做到“有养无类”。二是增强老年人的归属意识，接受了养老服务的老年人还应该让他们体会到归属感。只有让老年人感受到家一样的温暖，才会促进老年人持续不断地接受服务并不断地强化自身的意识，甚至还可以通过老年人自身去影响其他老年人，实现一种正向的反馈。三是鼓励老年人主动提出自己的实际需求，无须遮遮掩掩，大方地讲出自己的需求是提高供给效率的最直接方法。人的本质不是单个人所固有的象物，^②虽然老年人接受养老服务，但老年人群体并不是一个抽象的概念，他们是具体的、社会的人。因此农村养老服务供给更应该鼓励老年人从自身实际出发提出真实需求，从而促进养老服务供给模式的不断优化。

^① 卞桂平.新生代农民工的精神世界:主体意识及其培养[J].理论导刊,2011(06):70-72.

^② 马克思,恩格斯.马克思恩格斯全集:第一卷[M].北京:人民出版社,1995:18.

第五节 推动服务主体的结构优化

在养老服务供给中起到重要作用的各个主体要主动变革现有的工作方式，要主动打破以往各主体之间存在阻隔的状况。各主体应主动适应生产力的发展，充分运用信息技术手段构建沟通交流平台，结合精准脱贫的经验精准助力养老服务精准化，实现主体管理体系的统一，避免出现因主体各自为政的低效率、高成本等问题。

一、搭建资源共享平台

工欲善其事，必先利其器。若要各个主体之间能够高效协作，并对所有接受养老服务的老人实施精准化的供给，那么就需要使用信息化的手段，在主体之间搭建一个能够共享老人所有信息的服务平台。在保证为老年人提供多元、不同层次的养老服务背景下，传统的、人力的工作方式无法适应差异性的需求。信息化的手段将使得养老服务更为智慧与灵活。可以搭建一个信息平台，这个信息平台将融入所有能采集到的老年人信息，如老年人的健康指标（血压、血脂、血糖、心率、血氧饱和度等）、家庭环境指标（家庭用水量、用电量、用气量等）、老人行为捕捉（用药时间、睡眠时间、活动时间、进餐时间等）等方面。多种信息的共享有利于各方主体掌握老年人具体的情况，使养老服务供给达到精准的要求。

技术上来看，信息化手段的使用体现在硬件与软件两个方面。从硬件来看，农村养老服务供给模式中可以广泛应用智能手机、智能手环、智能烟雾报警器等可以连接互联网设备。这些设备的运行可以做到对老年人的实时且准确的监测，以此来提供更为精准的服务，甚至可以帮助服务人员在老年人遇到紧急情况时做出最快的反应。从软件上来说，硬件的存在天生离不开软件的支撑。没有软件的运行，硬件仅是电子元器件的组合体而已。因此，软件的使用可以最大效率地发挥硬件的功用，并且软件算法可以对老年人将要可能出现的需求、危险等情况做出预测，为服务供给主体提前做好相关的准备。

二、实施精准供给方案

农村养老服务供给模式在信息化的软硬件支持下，需通过更为科学的方式实现更为精准的养老服务供给。精准供给养老服务的重中之重就是精准，而要达到精准的水平，供给及对象的具体情况需要通过信息化手段汇入到信息的共享平台。首先，不同自然环境及经济发展情况下的老年人必然不会存在完全一样的养老服务需求。因此供给主体需要精准甄别养老服务对象。通过参考精准扶贫的经验，弄清楚谁需要养老服务，每一位需要养老服务的老年人的基本情况都需要详细记录，并根据时间推移不断调整。然后，

对不同老年人的不同服务需求进行分类和分级，并按照需求的紧迫程度进行排序，从而分类、分层、分序地满足不同老年人的差异化养老服务需求，实现供需精准匹配。^①以此为基础，主体将更为有效地配给养老资源，减少了供给过程中的资源浪费。其次，在精准判定了受服务对象群体及需求情况后，主体便可以为老年人提供相应的服务，精准满足老年人的偏好。最后，在供给服务过程中应该尽量避免在政策实施过程中的一刀切情况，要尽量避免低质量普遍的养老服务供给。要根据老人的实际接受情况不断调整对策，做到随着服务供给对象的现实情况变化以及自身需求的变化而精准调整。

三、建立统一管理体系

建立统一多元主体的管理体系是为了保证农村养老服务供给模式能够在信息化、精准化的前提下能为老年人提供有品质的服务。首先，体系的建构离不开顶层设计。只有战略方向保持正确，战术的勤奋才会有意义。国家需要从养老保障的大局来考虑，从整个行业与产业的发展来进行统筹的规划与计划，从而才能在微观的农村养老服务上实现健康发展。其次，建立完善的法律法规，充分激发各主体的活力。为避免多部门、多主体之间的相互影响，从而能形成养老服务供给精准化管理的正向合力，厘清各部门、各主体之间的关系以及需要履行的职责与应尽的义务是很有必要的。依照现有的成文法律以及相关单位的行政规章确定相应主体的权力范围，划定清晰的权责边界，建章立制，提高养老服务供给的效率。然后，在此基础之上增强监管的作用。精准化供给工作离不了对养老服务供给全流程、全方位的监管。利用法治化的手段对养老服务流程各个环节的监管，以法治的思维与方式不断健全与完善养老服务供给的内容、体系、制度等。最后，精准化的管理需要一个反馈机制，也就是对养老服务供给的精准化管理需要开展考核工作。对养老服务供给体系的考核，既是为了保障精准化养老服务供给管理工作有序进行，也是为了防范问题的发生。同精准扶贫类似，对农村养老服务供给的精准考核不仅要真实、科学地衡量工作的绩效，也应该是进一步调整政策、措施和项目的重要依据和参考。^②

^① 周红云,董叶. “互联网+”推动养老服务精准化的机理及实现路径[J].中州学刊,2019(03):60-65.

^② 李延.精准扶贫绩效考核机制的现实难点与应对[J].青海社会科学,2016(03):132-137.

结语

从现在起到本世纪中叶，全面建成社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴，是全党全国人民的中心任务。要实现中华民族伟大复兴、实现共同富裕，乡村振兴是必经之路。乡村振兴归根到底是人的振兴，因此没有农村老年人的幸福生活，乡村振兴也无从谈起。理应注意的是当前的社会正面临着前所未有的挑战，中国出生人口的减少，人口净增长率变为负数。在人口老龄化的背景下，相较于城市养老服务供给模式的成熟，农村养老服务供给模式建构问题的研究显得更为重要。能否处理好农村老年人的养老服务问题关系到乡村振兴能否实现、关系到共同富裕的实现、关系到中华民族伟大复兴的实现。

论文以“农村养老服务供给”为研究对象，在厘清农村养老服务供给的相关概念的基础上，吸取中国过去在养老服务供给中的正反两方面经验和教训。结合国内养老服务供给的优秀案例，总结分析当前农村养老服务供给的基本情况。一方面，当前养老保障体系基本建成，国家与地方均已出台相应的法律法规，社会形成了重视养老的氛围，市场的潜力充分释放。另一方面，现有农村养老服务供给中依旧存在问题，如政府供给压力加重，社会供给动力不足，家庭供给能力减弱，对象有效需求欠缺，供给主体配合失调等。而造成这些问题的原因是多方面的，如家庭劳动力流向城市，政府在职能履行存在疏漏，社会力量供给与需求不符，服务对象认识存在误区，多元主体之间协作有待完善等。因此，文章围绕当前存在的问题深入分析当前农村养老服务供给存在的普遍性问题，提出强化政府主体责任，增强社会力量的支撑，注重家庭的关键作用，强化服务对象的教育引导，推动服务主体结构优化等方法，望能为建构农村养老服务供给模式提供可行进路。

受限于本人的学术能力，文章还存在诸多不足之处，最主要的是在整个主题的书写当中，没有就推动多元主体在养老服务供给中的结构优化做更详细的阐述，未对多元主体之间协同供给体系所造成的供给侧问题进行细致分析，农村养老服务供给模式的建构的可行进路将是文章进一步可以优化的地方。

参 考 文 献

(1) 学术著作

- [1] 马克思恩格斯文集（第3卷）[M]. 北京：人民出版社, 2009
- [2] 马克思恩格斯全集：第五卷 [M]. 北京；人民出版社, 1958.
- [3] 资本论：第三卷[M]. 北京：人民出版社, 2004.
- [4] 马克思恩格斯全集：第十九卷 [M]. 北京：人民出版社, 1963.
- [5] 马克思恩格斯全集：第十九卷[M]. 北京：人民出版社, 1963.
- [6] 列宁选集（第一、二、三、四卷）[M]. 北京：人民出版社, 2012.
- [7] 列宁全集：第二十一卷[M]. 北京：人民出版社, 2017.
- [8] 列宁全集：第三十六卷[M]. 北京：人民出版社, 2017.
- [9] 毛泽东选集（第一、二、三、四卷）[M]. 北京：人民出版社, 1991.
- [10] 毛泽东文集：第六卷[M]. 北京：人民出版社, 1999:304.
- [11] 邓小平文选（三卷本）[M]. 北京：人民出版社, 1993.
- [12] 中共中央文献研究室. 邓小平年谱（1975—1997）：下 [M]. 北京：中央文献出版社, 2004.
- [13] 论建设有中国特色社会主义（专题摘编）[M]. 北京：中央文献出版社, 2002.
- [14] 江泽民文选：第二卷[M]. 北京：人民出版社, 2006.
- [15] 中共中央文献研究室. 十六大以来重要文献选编（上）[M]. 北京：中央文献出版社, 2011.
- [16] 中共中央文献研究室. 十六大以来重要文献选编（中）[M]. 北京：中央文献出版社, 2011.
- [17] 中共中央文献研究室. 十六大以来重要文献选编（下）[M]. 北京：中央文献出版社, 2011.
- [18] 中共中央关于全面深化改革若干重大决定[M]. 北京. 人民出版社, 2013.
- [19] 习近平. 习近平谈治国理政：第一卷 [M]. 北京：外文出版社, 2014.
- [20] 习近平. 习近平谈治国理政：第二卷 [M]. 北京：外文出版社, 2017.
- [21] 习近平. 习近平谈治国理政：第三卷 [M]. 北京：外文出版社, 2020.
- [22] 习近平. 习近平谈治国理政：第四卷 [M]. 北京：外文出版社, 2022.
- [23] 习近平著作选读：第一卷[M]. 北京：人民出版社, 2023.

- [24] 习近平著作选读:第二卷[M]. 北京:人民出版社, 2023.
- [25] 中共中央文献研究室编. 十八大以来重要文献选编(上) [M]. 北京: 中央文献出版社, 2014.
- [26] 中共中央文献研究室编. 十八大以来重要文献选编(中) [M]. 北京: 中央文献出版社, 2016.
- [27] 中共中央宣传部. 习近平系列重要讲话读本(2016年版) [M] 北京: 学习出版社、人民出版社, 2016.
- [28] 习近平. 决胜全面建成小康社会 夺取中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告 [M]. 北京: 人民出版社, 2017
- [29] 习近平. 高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告 [M]. 北京: 人民出版社, 2022.
- [30] 习近平关于社会主义经济建设论述摘编 [M]. 北京: 中央文献出版社, 2017.
- [31] 中共中央宣传部. 习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要 [M]. 北京: 学习出版社, 2019.
- [32] 中共中央宣传部. 习近平新时代中国特色社会主义思想三十讲 [M]. 北京: 学习出版社, 2018.
- [33] 中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定 [M]. 北京: 人民出版社, 2013
- [34] 习近平关于尊重和保障人权论述摘编 [M]. 北京: 中央文献出版社, 2021.
- [35] 中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要 [M]. 北京: 人民出版社, 2021.
- [36] 中共中央国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见 [M]. 北京: 人民出版社, 2021.
- [37] 中共中央国务院关于做好 2022 年全面推进乡村振兴重点工作意见 [M]. 北京: 人民出版社, 2022.
- [38] 国务院第七次全国人口普查领导小组办公室. 中国人口普查年鉴-2020 [M]. 北京: 中国统计出版社, 2022
- [39] 王齐彦. 老年服务业态研究 [M]. 北京: 人民出版社, 2014.
- [40] 叶响裙. 中国社会养老保障: 困境与抉择 [M]. 北京: 社会科学文献出版社, 2012.
- [41] 杨翠迎. 社会保障学 [M]. 上海: 复旦大学出版社, 2015
- [42] 郭正模. 养老产业发展概论 [M]. 北京: 人民出版社, 2017.

- [43] 黄浩. 养老模式发展调查研究——以厦门市为例 [M]. 北京: 经济管理出版社, 2020.
- [44] 周爱民, 姜耀辉, 田利. 中国养老保障制度的改革和发展 [M]. 北京: 经济科学出版社, 2017.
- [45] E. S. 萨瓦斯. 民营化与公私部门的伙伴关系 [M]. 北京: 中国人民大学出版社, 2002.
- [46] [美]詹姆斯. H. 舒尔茨 (裴晓梅等译). 老龄化经济学 [M]. 北京: 社会科学文献出版社, 2010: 284.
- [47] (英)托马斯·亚诺斯基、亚历山大·M·希克斯著、姜辉、于海青、沈根大译:《福利国家的比较政治经济学》 [M]. 重庆:重庆出版社, 2003 年 9 月第 1 版, 第 337 页
- [48] 许宝健. 今天我们如何养老 [M]. 北京: 中国发展出版社, 2014.
- [49] 王延中. 中国养老保障体系研究 [M]. 北京: 经济管理出版社, 2014.
- [50] 朱勇, 庞涛. 中国智能养老产业发展报告 (2015) [M]. 北京: 社会科学文献出版社·皮书出版分社, 2015.
- [51] 杨贞贞. 医养结合——中国社会养老服务筹资模式构建与实证研究 [M]. 北京: 北京大学出版社, 2016.
- [52] 左美云. 智慧养老: 内涵与模式 [M]. 北京: 清华大学出版社, 2018.
- (2) 学术期刊文献
- [53] Krůtilová V. Unmet Need For Health Care——A Serious Issue for European Elderly? [J]. Procedia – Social and Behavioral Sciences, 2016, 220 (31): 217–225.
- [54] Okabe Y. , Furuta M. , et al. Swallowing Function and Nutritional Status in Japanese Elderly People Receiving Home-care Services: A 1-year Longitudinal Study [J]. The journal of nutrition, health & aging, 2016, 20 (7): 697–704.
- [55] Borowiak, E., Kostka, J., Kostka, T. Comparative analysis of the expected demands for nursing care services among older people from urban, rural, and institutional environments [J]. Clinical Interventions in Aging, 2015, 10:405–412
- [56] Larmijeira, C. , Azeredo, Z. , Guerra, M. , Rodrigues, C. Formal caregivers' perceptions of working in a home-based care for elderly [J]. European Psychiatry, 2016, 33; 634–634

- [57] Lindh, Thomas, and Bo Malmberg. "Age structure effects and growth in the OECD, 1950 - 1990.", *Journal of population Economics*, 1999, 431-449.
- [58] Prettner, Klaus. "Public education, technological change and economic prosperity: semi-endogenous growth revisited.", 2012.
- [59] Arora, Suchit. "Health, human productivity, and long-term economic growth.", *Journal of Economic History*, 2001, pp. 699-749.
- [60] Acemoglu, Daron, and Pascual Restrepo. "Secular stagnation? The effect of aging on economic growth in the age of automation.", *American Economic Review*, 2017, pp. 174-79.
- [61] Wolf, R. S. A Social systems model of nursing home use. *Health Services Research*, 1978, 13 (8):111-127.
- [62] Sussan Hillier and Gerogia M. Barrow. 1999. Ageing, the Individual and Society, Wadsworth Publishing Company.
- [63] Rhonda J. V. Montgomery, Edgar F. Borgatta and Marie L. Borgatta, 2000. Societal and Family Change in the Burden of Care, Who Should Care for the Elderly? Singapore University Press. Granovetter M. S. 1973. The Strength of Weak Ties. *American Journal of Sociology* , (78)
- [64] John E. Hansan&Robert Morris. (eds.). (1997) The National Government and Social Welfare:What should Be the Federal Role? Westport: Auburn House Publishing. Preface.
- [65] Richard M. Tdmuss. (1950). Problems of Social Policy. In W.K. HANCOCK eds. History of the Second World War. United Kingdom Civil Series. 1950, P. 506.
- [66] Harrington C, J. H. Swan. The impact of state medicaid nursing home policies onutilization and expenditures[J]. *Inquiry*, 1987, 24 (8): 157-172.
- [67] Krútilová V. Unmet Need For Health Care——A Serious Issue for European Elderly?[J]. *Procedia – Social and Behavioral Sciences*, 2016, 220 (31): 217-225.
- [68] Won I, Kim K H, et al. A Study On Decision Factors Affecting Utilization Of Elderly Welfare Center: Focus On Gimpo City[J]. *Journal of The Korea Gerontological Society*, 2018, 02, 351-364.

- [69] Borowiak, E., Kostka, J., Kostka, T. Comparative analysis of the expected demands for nursing care services among older people from urban, rural, and institutional environments [J]. *Clinical Interventions in Aging*, 2015, 10:405-412
- [70] 王雪辉,彭聪.农村社会养老服务供给水平研究[J].华南农业大学学报(社会科学版),2020,19(01):117-128.
- [71] 杜鹏.中国农村养老服务现状与发展方向[J].中国社会工作,2018(26):26-27.
- [72] 杜亚斌,田蕴祥.公私协力视角下机构养老服务运行机制研究——以武汉市民办非营利性养老机构为例[J].治理现代化研究,2019(03):84-90.
- [73] 宋雪飞,周军,李放.非营利组织居家养老服务供给:模式、效用及策略——基于南京市的案例分析[J].南京大学学报(哲学·人文科学·社会科学),2017,54(02):145-156.
- [74] 纪志耿,祝林林.中国农村养老服务供给:理论基础、形势判断及政策优化[J].农村经济,2019(05):105-111.
- [75] 杨成波.农村居家养老服务供给模式和对策建议[J].农业经济,2015(11):88-90.
- [76] 张世青,王文娟,陈岱云.农村养老服务供给中的政府责任再探——以山东省为例[J].山东社会科学,2015(03):93-98.
- [77] 张举国.“一核多元” :元治理视阈下农村养老服务供给侧结构性改革[J].求实,2016(11):80-88.
- [78] 陈静.新型城镇化背景下农村养老服务供给模式研究[J].农村经济,2016(06):101-106.
- [79] 郑吉友.农村居家养老服务协同供给体系构建研究[J].广西社会科学,2019(06):73-79.
- [80] 包先康.农村养老服务协同供给模式建构研究[J].社会科学辑刊,2016(05):38-46.
- [81] 钟慧澜,章晓懿.激励相容与共同创业:养老服务中政府与社会企业合作供给模式研究[J].上海行政学院学报,2015,16(05):31-40.
- [82] 王浩林,程皎皎.人口“空心化”与农村养老服务多元供给困境研究[J].河海大学学报(哲学社会科学版),2018,20(01):17-24+89-90.
- [83] 刘二鹏,韩天阔,乐章.县域统筹视角下农村多层次养老服务体系建设研究[J].农业经济问题,2022, No. 511(07):133-142.

- [84] 杨成波. 农村居家养老服务供给模式和对策建议 [J]. 农业经济, 2015 (11) : 88-90.
- [85] 郑吉友. 农村居家养老服务协同供给体系构建研究 [J]. 广西社会科 学, 2019 (06) : 73-79.
- [86] 穆光宗. 中国传统养老方式的变革和展望 [J]. 中国人民大学学报, 2000 (05) : 39-44.
- [87] 聂建亮, 曹梦迪, 吴玉锋. 村域社会资本与农村互助养老实现——基于农村老人养老服务供给意愿视角的分析 [J]. 西南大学学报(社会科学版), 2022, 48 (06) : 52-66.
- [88] 左冬梅, 李树苗, 宋璐. 中国农村老年人养老院居住意愿的影响因素研究 [J]. 人口学 刊, 2011 (01) : 24-31.
- [89] 张志元, 郑吉友. 我国农村失能老人居家养老服务多元供给思考 [J]. 河北经贸大学 学报, 2018, 39 (05) : 102-108.
- [90] 姚兆余. 农村社会养老服务:模式、机制与发展路径——基于江苏地区的调查 [J]. 甘肃社会科 学, 2014 (01) : 48-51.
- [91] 杨成波. 农村居家养老服务供给模式和对策建议 [J]. 农业经济, 2015 (11) : 88-90.
- [92] 黄俊辉, 李放, 赵光. 农村社会养老服务需求意愿及其影响因素分析:江苏的数据 [J]. 中国农业大学学报(社会科学版), 2015, 32 (02) : 118-126.
- [93] 刘宇, 唐亚阳. 农村养老服务供给困境与出路——基于供给侧结构性改革视角 [J]. 当代经济研究, 2018 (06) : 80-86.
- [94] 杜鹏, 王永梅. 乡村振兴战略背景下农村养老服务体系建设的机遇、挑战及应对 [J]. 河北学刊, 2019, 39 (04) : 172-178+184.
- [95] 汪璐蒙, 曾泉海. 县域视角下农村多层次供需均衡养老保障体系:概念厘定、体系构 建与实现路径 [J]. 西南金融, 2023 (04) : 83-95.
- [96] 王莉莉. 基于“服务链”理论的居家养老服务需求、供给与利用研究 [J]. 人口学 刊, 2013, 35 (02) : 49-59.
- [97] 夏玉珍, 徐大庆. 项目制下我国农村养老服务供给体制创新研究 [J]. 广西社会科 学, 2015 (02) : 149-154.
- [98] 周文娟. 农村养老服务供给的内生动力及政策优化 [J]. 农业经济, 2021 (02) : 77-78.
- [99] 何寿奎. 社会组织参与养老服务供给困境成因与治理对策研究 [J]. 现代经济探 讨, 2016 (08) : 5-9.
- [100] 陆杰华, 沙迪. 新时代农村养老服务体系面临的突出问题、主要矛盾与战略路径 [J]. 新疆师范大学学报(哲学社会科学版), 2019, 40 (02) : 78-87+2.

- [101] 孟沙沙, 孙一平. 农村养老服务有效供给模式与路径——基于农村供给侧结构性改革视角[J]. 农业经济, 2019(09):84-85.
- [102] 李兆友, 郑吉友. 我国农村社区居家养老服务协同供给探析[J]. 东北大学学报(社会科学版), 2016, 18(06):616-621.
- [103] 于书伟. 农村养老服务供给侧结构性改革的困境及对策研究[J]. 求实, 2018(04):98-108+112.
- [104] 黄俊辉. 农村养老服务供给变迁:70 年回顾与展望[J]. 中国农业大学学报(社会科学版), 2019, 36(05):100-110.
- [105] 宋海霞. 农村养老服务供给侧结构性改革的困境及思路[J]. 农业经济, 2021(02):74-76.
- [106] 张志元, 郑吉友. 我国农村失能老人居家养老服务多元供给思考[J]. 河北经贸大学学报, 2018, 39(05):102-108.
- [107] 张丽, 严晓萍. 智慧养老服务供给与实现路径[J]. 河北大学学报(哲学社会科学版), 2019, 44(04):96-102.
- [108] 米恩广, 李若青. 从“碎片化运行”到“协同性供给”:农村互助养老服务有效供给之进路[J]. 云南民族大学学报(哲学社会科学版), 2021, 38(04):86-93.
- [109] 许亚敏. 我国农村养老保障事业发展的历程、现状与政策取向研究——基于制度分析的视角[J]. 社会保障研究, 2009(06):18-26.
- [110] 王立剑, 代秀亮. 社会保障模式:类型、路径与建议[J]. 治理研究, 2018, 34(05):43-52.
- [111] 雷咸胜. 新中国成立以来农村养老保障政策的演进——基于间断—均衡理论框架的分析[J]. 广东行政学院学报, 2019, 31(05):23-32.
- [112] 汤兆云. 新中国成立以来我国养老保险制度的改革探索与发展方向[J]. 科学社会主义, 2014(06):109-112.
- [113] 王辉, 张继容. 农村养老保障制度变迁与养老服务体系建设优化路径——以中央“一号文件”为主要分析蓝本[J]. 行政论坛, 2022, 29(03):139-146.
- [114] 刘磊. “十四五”时期完善农村养老服务体系的挑战与任务[J]. 行政管理改革, 2021(05):79-87.
- [115] 原新, 吴京燕, 金牛. 中国老龄政策的演变历程、发展评估及未来方向[J]. 老龄科学学研究, 2022, 10(02):1-11.

- [116] 马静, 阚辰骁. 老龄化背景下我国养老服务业发展的财税政策研究 [J]. 金融理论与教学, 2021 (03) : 89-92.
- [117] 冯晓丽, 刘丽. 农村居家养老服务网络的构建 [J]. 重庆社会科学, 2016 (06) : 98-103.
- [118] 何寿奎. 社会组织参与养老服务供给困境成因与治理对策研究 [J]. 现代经济探讨, 2016 (08) : 5-9.
- [119] 杨成波. 农村居家养老服务供给模式和对策建议 [J]. 农业经济, 2015 (11) : 88-90.
- [120] 陆杰华. 新时代积极应对人口老龄化顶层设计的主要思路及其战略构想 [J]. 人口研究, 2018, 42 (01) : 21-26.
- [121] 刘宇, 唐亚阳. 农村养老服务供给困境与出路——基于供给侧结构性改革视角 [J]. 当代经济研究, 2018 (06) : 80-86.
- [122] 王诗宗. 治理理论的内在矛盾及其出路 [J]. 哲学研究, 2008 (02) : 83-89.
- [123] 黄洁, 钟业喜. 中国城市人口密度及其变化 [J]. 城市问题, 2014 (10) : 17-22.
- [124] 陈显友. 乡村振兴背景下农村养老服务供给问题研究 [J]. 广西社会科学, 2021 (11) : 8-16.
- [125] 刘华. 需求理念下我国农村养老保障政府行为再思考 [J]. 兰州大学学报(社会科学版), 2019, 47 (06) : 163-173.
- [126] 宋海霞. 农村养老服务供给侧结构性改革的困境及思路 [J]. 农业经济, 2021 (02) : 74-76.
- [127] 张举国. “一核多元” : 元治理视阈下农村养老服务供给侧结构性改革 [J]. 求实, 2016 (11) : 80-88.
- [128] 杨成波. 农村居家养老服务供给模式和对策建议 [J]. 农业经济, 2015 (11) : 88-90.
- [129] 张举国. “一核多元” : 元治理视阈下农村养老服务供给侧结构性改革 [J]. 求实, 2016 (11) : 80-88.
- [130] 米恩广, 李若青. 从“碎片化运行”到“协同性供给” : 农村互助养老服务有效供给之进路 [J]. 云南民族大学学报(哲学社会科学版), 2021, 38 (04) : 86-93.
- [131] 张乃仁. 经济不均衡与农村社会稳定风险 [J]. 河南师范大学学报(哲学社会科学版), 2014, 41 (03) : 83-87.
- [132] 陈显友. 乡村振兴背景下农村养老服务供给问题研究 [J]. 广西社会科学, 2021 (11) : 8-16.
- [133] 陈静. 新型城镇化背景下农村养老服务供给模式研究 [J]. 农村经

- 济, 2016 (06) :101-106.
- [134] 锁凌燕. 转型期中国养老保障体系形成过程中政府与市场的关系 [J]. 经济科学, 2013 (01) :60-73.
- [135] 周红云, 董叶. “互联网+” 推动养老服务精准化的机理及实现路径 [J]. 中州学刊, 2019 (03) :60-65.
- [136] 于书伟. 农村养老服务供给侧结构性改革的困境及对策研究 [J]. 求实, 2018 (04) :98-108+112.
- [137] 钟春洋. 完善社会养老服务体系的五个重点问题 [J]. 经济纵横, 2015 (01) :28-32.
- [138] 杜智民, 康芳. 农村社区居家养老服务供给精准化的实践困境与优化路径 [J]. 重庆社会科学, 2020 (09) :130-140.
- [139] 包先康. 农村养老服务协同供给模式建构研究 [J]. 社会科学辑刊, 2016 (05) :38-46.
- [140] 王莉莉. 基于“服务链”理论的居家养老服务需求、供给与利用研究 [J]. 人口学刊, 2013, 35 (02) :49-59.
- [141] 陆杰华, 沙迪. 新时代农村养老服务体系面临的突出问题、主要矛盾与战略路径 [J]. 新疆师范大学学报(哲学社会科学版), 2019, 40 (02) :78-87+2.
- [142] 李兆友, 郑吉友. 我国农村社区居家养老服务协同供给探析 [J]. 东北大学学报(社会科学版), 2016, 18 (06) :616-621.
- [143] 陆杰华, 沙迪. 新时代农村养老服务体系面临的突出问题、主要矛盾与战略路径 [J]. 新疆师范大学学报(哲学社会科学版), 2019, 40 (02) :78-87+2.
- [144] 杨静慧. 农村老人互助养老意愿及政策启示——基于江苏的实证研究 [J]. 兰州学刊, 2020 (04) :188-198.
- [145] 孙兰英, 苏长好, 杜青英. 农村老年人养老决策行为影响因素研究 [J]. 人口与发展, 2019, 25 (06) :107-116.
- [146] 卞桂平. 新生代农民工的精神世界: 主体意识及其培养 [J]. 理论导刊, 2011 (06) :70-72.
- [147] 张丽, 严晓萍. 智慧养老服务供给与实现路径 [J]. 河北大学学报(哲学社会科学版), 2019, 44 (04) :96-102.
- [148] 周红云, 董叶. “互联网+” 推动养老服务精准化的机理及实现路径 [J]. 中州学刊, 2019 (03) :60-65.
- [149] 刘桂芝, 崔子傲. 地方政府权责清单中的交叉职责及其边界勘定 [J]. 理论探

讨, 2019(05):168-176.

[150] 李延. 精准扶贫绩效考核机制的现实难点与应对 [J]. 青海社会科学, 2016(03):132-137.

(3) 学位论文

[151] 王先菊. 养老服务供给研究 [D]. 中共中央党校, 2018:23.

[152] 范家绪. 国家—家庭视角下农村家庭养老服务供给困境与支持政策研究 [D]. 吉林大学, 2022.

[153] 吴敏. 基于需求与供给视角的机构养老服务发展现状研究 [D]. 山东大学, 2011.

[154] 郑吉友. 辽宁省农村居家养老服务供给研究 [D]. 东北大学, 2017.

[155] 刘春梅. 农村养老资源供给及模式研究 [D]. 西北农林科技大学, 2013.

[156] 孟荣芳. 我国社会基本养老保障制度碎片化 [D]. 南京大学, 2014.

[157] 张昊. 智慧养老视域下中国养老服务体系的优化路径研究 [D]. 吉林大学, 2020.

[158] 常亮. 中国农村养老保障: 制度演进与文化反思 [D]. 中国农业大学, 2016.

[159] 徐文芳. 中国农村养老保障制度研究 [D]. 武汉大学, 2010.

[160] 卢成会. 中国社会保障制度价值理念选择研究 [D]. 吉林大学, 2017.

[161] 苏长好. 中国养老服务供给体系研究 [D]. 天津大学, 2020.

(4) 报纸文章

[162] 宁吉喆. 第七次全国人口普查主要数据情况 [N]. 中国信息报, 2021-05-12(001).

[163] 国务院关于解决农民工问题的若干意见 [N]. 人民日报, 2006-03-28(001).

[164] 国务院关于开展新型农村社会养老保险试点的指导意见 [N]. 人民日报, 2009-09-08(008).

[165] 周亮, 徐帅. 丽水山区养老, 既有风景相伴又有服务暖心 [N]. 中国社会报, 2022-12-21(A01)

(5) 电子文献

[166] 中华人民共和国国务院新闻办公室. 《中国的全面小康》白皮书 [R/OL]. (2021-09-28) [2022-05-14]. http://www.gov.cn/zhengce/2021-09/28/content_5639778.htm.

[167] 解读我省首部专门的养老服务地方性法规《福建省养老服务条例》 [EB/OL]. (2023-01-17) [2023-03-20]. http://czt.fujian.gov.cn/zwgk/zcj/dqtzczjjd/202301/t20230117_6095426.htm.

- [168] 关于推动农村养老服务高质量发展的指导意见 [EB/OL]. (2022-07-08) [2023-03-20]. http://mzt.jiangsu.gov.cn/art/2022/7/8/art_80061_10536617.html.
- [169] 长阳民政：多措并举，倾力扶持民营养老机构发展 [EB/OL]. (2022-03-10) [2023-03-20]. <http://mzj.yichang.gov.cn/content-14692-989215-1.html>.
- [170] 上海市民政局. 闵行浦江镇探索原居养老新模式，构筑农村幸福养老圈 [EB/OL]. (2021-12-09) [2023-03-09]. <https://mzj.sh.gov.cn/2021bsmz/20211209/66049f5f7e5a4bc4bd425a50465ae259.html>.