

# 构建我国养老的和谐通道

黄雪梅

(广州科技贸易职业学院, 广州 511442)

摘要:第6次人口普查结果显示,我国已进入老龄化社会,养老问题急需解决,为此要构建以下和谐通道:建立较完善的养老保障体系,增加财政公共投入及完善政府服务制度的政府通道;提升尊老爱老的社会氛围,构建人人赡养老人的社会通道;完善社区服务措施,提高社区服务水平,建设便利养老的社区通道;提高家庭收入,改善家庭养老模式,建立老人归宿感的家庭通道。

关键词:养老、和谐通道、政府通道、社会通道、社区通道、家庭通道

中图分类号:D61

文献标志码:A

文章编号:1671-1009(2011)10-0116-02

## 一、我国养老成为社会问题

第6次人口普查结果显示:60岁及以上人口占13.26%,其中65岁及以上人口占8.87%,说明我国已进入老龄化社会。对于我们这样一个未富先老的国家来说,养老问题已成为是一个重大的社会问题,尤其是农村的养老问题尤为严重。据民政部统计,我国60岁以上的老年人口中60%以上分布在农村。如此规模的老年人的养老问题已经是一个重要的社会问题,许多家庭面临这一问题都有不同的困惑。近日,民意中国网和互动百科网,如何赡养老人,对1612人(其中独生子女占40.1%)进行的一项调查发现,58.3%的人选择让父母住在同一个小区或者附近,就近照顾;43.5%的人愿意跟父母住在一起,亲自照顾;24.8%的人表示父母在异地居住,定期去探望;70%的人选择由社区配备生活指导员,定期照顾老人;仅有6.9%的人愿意把父母送到养老院等机构。实际上,以上只是养老方式的选择问题,养老还有更深层次的问题亟待我国去解决。

在如何养老的问题上,我国传统文化观念下的“养儿防老”模式受到严重的挑战。养儿防老,是千百年来中国农民传统的养老观念,但是家庭养老实际上受到多种因素的制约,如家庭关系是否和睦、子女是否具备供养能力等等。若是子女无心赡养或无力赡养,都有可能造成老年人晚景凄凉。近年来,我国的经济结构与社会结构在发生变化,由此家庭结构也在发生变化,尤其是农村家庭规模也在逐渐缩小,大量的年轻人外出打工,家庭的养老功能逐渐弱化。这意味着健康状况不佳的老年人在经济供养难题之外,还要面临生活不便、照料不够等问题。我国农村与城市的老人在面临养老问题时有一些不同,但是在家庭结构,社会保障,社会服务等问题上都是一致的。我国完成养老的机制主要是家庭养老与各种机构养老(如农村的敬老院、城市的老人公寓等),这种机制已不适应我国当下的经济与社会的发展与变迁,在现实中出现了许多老人医疗,经济来源及老人精神等方面的的问题。所以,要完成建设我国为和谐社会与幸福社会的长远目标,认真研究并妥善解决我国老年人养老问题十分关键。

## 二、构建我国养老的和谐通道

我国的养老问题是一个系统工程,要从增加政府的公共财政投入,完善社会保障体系,要在社会中提倡尊敬老人的社会风尚,要提升老人居住的社区服务水平,要加强家庭关怀、满足老年人的精神需求。因此,要围绕以上方面的内容,合理构建养老的政府通道,社会通道,社区通道与家庭通道。

### (一)建立较完善的养老保障体系,增加财政公共投入及完善政府服务制度的政府通道

快速的老齡化、高齡化、空巢化对养老服务产生了巨大需求,而供给则远远落后。这一方面带来了严重的社会问题,如老人家中身亡多日无人知晓、养老院火灾频发、老人自杀率攀高等等;另一方面又形成了突出的经济问题,如养老服务的缺口等。在养老服务体系中,政府的责任重大,主要有养老保障体系的完善,财政支出及政府服务等方面不断改进,打通政府通道。首先从政府服务观念上要认清养老形势的严重并统一思想,将我国养老问题当作一个民生问题来管理。我国养老服务的政府机构主要是民政部门,民政部门在其传统的养老服务工作中,主要关注“三无老人”,这个特殊群体人数很少,全国仅几百万人。现在要面向全社会1.6亿老年人,并提供全方位的服务<sup>[1]</sup>。养老服务在民政部门涉及福利、救助、社区、老齡等多个单位,这样的多头管理导致养老服务城乡分割、社区与机构分割、民办与国办分割、规划与业务分割。民政工作者需要及时调整资源、加强组织,提高工作效率。要立足于养老服务体系的总体框架,加快建立高龄津贴、养老服务补贴、长期照料等基本制度,落实民间资本进入养老要立足于养老服务体系的总体框架,加快建立高龄津贴、养老服务补贴、长期照料等基本制度,落实民间资本进入养老服务领域的准入、扶持、监管等各项政策,推动养老服务的法制化、标准化、信息化、专业化建设。

从我国养老保障体系的构建上看,我国政府存在责任缺失的现象。社会保障体系的内容广泛,包括老人的基本生活经济来源的保障、重大疾病医疗的保障、人身安全的保障等等,其中最基本的是第一个方面的保障,政府在这方面要承担的责任更多一些。但现实是我国老人的这一保障无论是体现在农村的“新农保”方案,还是城镇老人的基本养老保险制度都存在以上问题。早在上世纪90年代初,在总结试点经验的基础上,民政部就制订下发了《县级农村社会养老保险基本方案》,后来被称为“老农保”。主要依靠农民自己缴费,集体补助的比例很低,实际上就是一种自我储蓄,农民参保的积极性很低。尽管后来有新的改革与试点,但总的问题是保障面不广,政府财政支出比例较低。我国的基本养老保险制度是针对城镇企业职工,基本养老金包括基础养老金和个人账户养老金两部分。较发达国家基础养老金一般为政府养老金,政府养老金是为老年人提供最基本老年生活保障,其替代率大约为20—25%,具有济贫性质,但由于政府还为老年人提供医疗、交通、水电费等方面的优惠,因此,虽然政府养老金的标准低,但还可以勉强维持一种过得去的

作者简介:黄雪梅,(1971—),广州科技贸易职业学院思政部教师,研究方向:思想政治教育工作。

退休生活。较发达国家政府养老金都由政府财政支出,我国还没有这一支出。而我国的这一支出大多由老人退休前的单位与个人支出。由于我国的企业已经负担了过多的责任,无力再发展或承受这一块支出。而我国个人强制缴纳的这部分进入个人账户以后,就交由政府管理,在政府管理的期间,个人对这笔资金没有支配权与管理权。针对以上政府在养老的社会保障体系及公共财政支出比例较低的问题上,建议我国加大养老保障体系建立的力度,扩大社会保障体系的范围,改革养老金的缴纳办法等,打通我国和谐养老的政府通道<sup>[2]</sup>。

## (二)提升尊老爱老的社会氛围,构建人人赡养老人的社会通道

赡养、尊敬和照顾老人是人类社会共有的不变的价值因素之一,中国传统文化从孝道出发,以家为单位,在家讲孝道,在国讲忠诚,尊敬老人,孝敬老人始终与中华数千年的传统文明紧紧地联系着。经过几千年的演进与积淀,孝作为一种生活原则,一种深刻的社会心理在中国人的头脑中发生了深刻的影响,这是中国国民的一种心理和行为习惯。时至今日,以孝为出发点的尊老爱老行为仍然是华人社会中一项很重要的价值和德行。然而,我国在进行经济社会改革的同时,传统文化单元也在经历着考验,人际关系、家庭结构、道德标准与传统文化一道发生了变化,使现实中敬老养老的生活原则有了偏离,发生了老没人养的社会现象,有的老人甚或晚年凄凉,敬老养老的社会文化氛围不再浓厚。从老人的需求上分析,老人的养老不仅是满足老人的物质生活需要就可以了,其还有精神生活及其它方面的需求,单纯的以收入调节机制为基础的社会养老保险措施难以满足中国老人在精神层次上的需要及其它需求。我们实行社会化养老保险制度的同时,必须充分重视敬老爱老的传统文化对中国养老的积极作用,建立一种以传统文化为依托、符合中国国民性格的养老保险制度及养老环境,构建人人赡养老人的社会通道。

提升尊老爱老的社会氛围,构建人人赡养老人的社会通道可以从如下方面进行:加强社会宣传,使每个人都认识到尊敬老人赡养老人的责任与意义;提高老年人工作的专业水平,对提供服务的老年社会工作者加强在岗专业训练,特别是对一些在基层社区服务的年长的社会工作者,提供继续教育的机会;为老年社会工作者提供持续的专业教育,包括为他们及时提供最新的政策信息和服务信息,国际趋势以及其他地方的经验。面对老年社会工作者的压力,可加强老年社会工作者之间的相互支持和为他们提供专业督导,从而减少他们的职业压力和职业倦怠风险;加强老年社会工作的制度环境,主要是老年人权益保护和老年人政策制度等。

## (三)完善社区服务措施,提高社区服务水平,建设便利养老的社区通道

由于现代家庭结构与社会结构的变迁,我国许多老年人的生活都是置于家庭与社区中的,可以说老年人的生活质量直接与社区的服务水平相关。老年人的社区服务工作主要是对老年人经济支持、服务支持和情感支持三个方面。在老年人的社区工作中最关键的是要建设老年人的精神家园,保证老年人身体健康、人格健全、心理健康。要为老年人建立精神健康家园,必须保持对大自然的接触与亲近,对社会变

化及新知识的探求,对社会公正的内心追求,对美好人生的情感寄托<sup>[3]</sup>。由于老年人往往存在着过度怀旧、心理失衡、以及和年轻人之间存在代沟的特点和缺点需要,促进两代人之间的沟通,进行老年人自我调节,直面现实,主动改变老年人性格当中的一些通病或者特殊的弱点,及时的和亲人或者知心朋友谈心,这样才能保持健康和适应社会。

明白以上社区工作重点后,就是如何提高社区服务水平,改革社区服务模式与创新社区服务理念是提高社区服务水平的关键。这要求从事社区服务工作的人员不断提高老年人工作的认识,加强老年人社区工作的培训,提升从事老年人工作的专业水平。老年人社区工作服务质量还与社区的资源配置有关,目前急需增加各社区老年人服务工作的站点,增加从事各服务站的工作人员的人数,同时增加老年人活动的设施,拓展老年人养老的空间,如社区的医疗服务点与服务设施的购置,老年人娱乐场所的设立等,这可以为老年人的身心健康奠定坚实的物质基础。

## (四)提高家庭收入,改善家庭养老模式,建立老人归宿感的家庭通道“生我养我者,父母也”

善事父母是为子女应该履行的义务,也是我们表达爱亲、敬亲的情感需要。另一方面则是由于农业经济社会生产率不高,社会生存机会不平等,需要一种独特的设计来保证有效从事务农的经济生活与社会生活。从而便有了以孝文化为基础的符合人性的资源占有方式和文化规则的家庭养老方式。几千年的实践证明,家庭养老不仅为老年人提供了稳定的物质前提,更重要的是在精神生活上极大的满足了老年人的需求。可以说,正是因为孝文化的存在使得中国老人在精神上的终极价值得以实现。全面的养老包括了满足老年人物质生活、照顾护理、精神慰藉三方面的需要。中国老人对于亲情的需求远远胜于其他民族。制度化社会化的养老保险措施能满足他们在经济上的需要,照顾护理尚可依靠老伴或社会服务,但精神慰藉方面则必须要求子女通过继承和实践中国孝文化中的优秀思想,尊亲敬亲,弥补社会养老的不足,以达到真正的养老。

但现实是由于我国的社会变革,家庭结构与社会结构在发生变化,这种变化不利于家庭养老的实施,使得有的家庭出现了遗忘老人、忽视老人的现象。影响家庭养老的现实因素很多,主要是家庭收入低下的经济原因,使有的家庭想给老年人一个安好的晚年的良好愿望不能实现;还有就是家庭结构的原因使得赡养老人的家庭支柱忙于工作,没有多余的时间陪侍老人;再就是家庭成员的主观原因,没有认识到赡养老人的意义,没有重视养老工作的意义,有的即使认识到了,也缺乏与老人沟通的方法,缺乏照顾护理及精神慰藉的方法与措施,使得老年人晚景凄凉。要构建良好的家庭养老通道,就要从以上方面进行改变,真正使老年人在家中有归宿感。

## 参考文献

- [1]“没有围墙的养老院”初解养老难题,太原市民政局,《中国社会工作》,2011(2).
- [2]左冬梅,中国农村老年人养老院居住意愿的影响因素研究[J],人中学刊,2011(1).
- [3]李迎生,社会工作概论[M],中国人民大学出版社,2004.