

文章编号:1673-2022(2017)04-0054-04

河北省农村养老机构发展现状与对策分析

张淑英¹,汪丽萍²

(1.河北大学 管理学院 河北 保定 071002 2.河北软件职业技术学院 河北 保定 071000)

摘要 随着农村老年人口数量的不断增加,老龄化速度不断加快,传统的家庭养老功能逐渐弱化,农村养老服务的需求和供给矛盾日益明显。从河北省农村养老机构的现状来看,目前存在的主要问题是:农村养老方式受传统观念的影响很大;农村养老服务人员的专业性不足;农村养老机构发展经费不足,重“建设”、轻“管理”等。河北省应从转变农村老年人的养老观念,提高从业人员的职业水平,加大财政投入,更好地发挥政府职能等方面入手,促进养老机构建设与管理协调发展,推动农村社会和谐发展。

关键词 农村养老机构 河北省 老龄化

中图分类号:C913.6

文献标志码:A

DOI:10.13314/j.cnki.jhbsi.20171215.007

一、河北省农村养老服务发展的背景

(一)老年人口逐年增多

河北省是一个农业大省,更是一个人口大省。据全国第六次人口普查数据显示,截至2010年底,河北省65岁及以上的农村老年人口为354.2779万人,占河北省总人口的8.8%,比2000年第五次人口普查时的7.49%增长了1.31%^①。人口老龄化的加剧促进了养老服务需求的增长。因此,建立健全养老服务体系是河北省解决老龄化问题的必然选择。

(二)老年人赡养比例逐年降低

随着时代的发展与社会的进步,国家各项保障制度逐渐完善,人的寿命不断增长,老年人口比例越来越大,家庭“横向规模”不断缩小,“纵向规模”日益加大。同时计划生育政策的普及和人口素质的不断提高,不仅使城镇居民认可了少生优生政策,家长尽力让孩子接受良好的教育,使孩子在成长过程中能够得到全面发展,农村亦是如此。这就导致子女赡养老人比例逐年降低,一对年轻夫妇有可能需要同时赡养双方四位老人和至少抚养

收稿日期 2017-05-26

作者简介 张淑英(1990-),女,河北沧州人,硕士研究生,研究方向为养老保险与养老服务;汪丽萍(1980-),女,河北保定人,副教授,研究方向为经济管理。

一个孩子,甚至有的需要赡养更多的老人,家庭负担很重。因此,完善家庭之外的农村养老服务机构,也是新农村建设过程中必须解决的重要问题。

(三)农村老年人口“空巢化”趋势

“空巢老人”是指身边没有子女和他人照料的老人,这些老人包括无子女的老人、与子女分开居住的老人和子女在外工作、外出打工的老人。近年来,随着人们思想观念的转变和小型化家庭现象的出现,越来越多的年轻人选择不和老人一起居住。因此,空巢老人日益增多并逐渐成为一种社会现象,面对这一状况,建立与之相适应的农村养老服务机构就显得十分必要。

二、河北省农村养老机构的现状

(一)农村公办养老机构的财政补贴规模逐年增加

河北省把农村养老机构发展的重心集中在公办养老服务机构上。2012年,河北省养老机构床位数达到69202张,50所“多院合一”型民政事业服务中心和每县一所示范性养老机构建设任务基本完成,农村互助幸福院发展20136所。^②到2015年,河北省社区居家养老服务覆盖率已达到70%,农村互助幸福院覆盖率已达到60%。^③今后,随着经济的不断发展和进步,各级财政将继续逐步提高相应的补贴标准以满足人口老龄化的需求。

①田艳艳.河北省农村养老服务的现状与发展[J].青年与社会,2015(11).

②同①.

③网易河北.河北养老服务发展好 农村互助幸福院覆盖率达60%.(2015-04-03)[2017-05-09].<http://hebei.news.163.com/15/0403/10/AM952GNR027907BJ.html>.

(二)农村养老服务内容不断完善

河北省近年来连续出台了一系列关于农村养老服务机构发展的相关政策。比如,政府为养老机构提供土地保障,以此来解决土地紧缺问题,同时对符合标准的养老服务机构给予一次性5万元的补贴。从2013年开始,河北省每年投入养老服务体系建设资金2亿多元,并出台社会办养老机构建设和运营补贴政策:每建设一张床位补助1500元,每收住一位老人每年补助600元。这一政策激发了社会资本的投资热情。到2015年,全省新建社会办养老机构床位超过3万张,投资规模超过18亿元,接收老人近2万名。^①在财政资金方面,除依靠政府提供资金支持外,其他资金筹集方式也占有一定比重,例如企业赞助或者相应办事处与社区自己解决部分资金不足的问题。除此之外,政府每年还为65岁以上的老人做两次免费体检,检查老年人的身体状况以保障他们的身体健康,从而使他们安享晚年。

(三)引导和鼓励民办机构参与农村养老服务供给

河北省按照“政府支持、社会参与、自愿互助与个人经营相结合”的原则,构建多元化的农村养老服务供给格局。通过降低或直接免除税收来降低养老机构的成本,调动社会各方面的积极性,引导各方面的力量参与农村养老服务的供给,提高民办养老机构的服务水平。据统计2013年末河北省民办养老机构床位数是7.5万张,到2014年增长到8万张,每千名老年人拥有床位数可以达到40张。为推动养老机构健康发展,按照《河北省民政厅河北省财政厅关于对养老服务机构实施奖补的意见》要求,为全省750家符合条件的养老机构发放建设补贴474万元,运营补贴4726万元,共计5200万元。^②同时,高度重视市场机制在养老服务体系中的积极作用,市场在资源配置中占主导地位并导致社会的竞争,而竞争将会让越来越多的养老机构把老年人的需求放在重要位置,更多地采纳老年人的想法及建议。

三、河北省农村养老机构存在的问题

(一)老年人观念落后,不愿到养老机构养老

家庭养老方式在河北省依然占主导地位,据调查显示,河北省仅有不足10%的老年人会选择机构养老。这10%的老年人往往是生活不能自理

或者是半自理,他们的孩子因工作忙碌不能在身边照顾其日常的饮食起居或者老人没有孩子,不得以才选择到养老机构养老。大多数老人认为到养老机构养老是有违常理的,“养儿防老”的观念是农村老人心中不能改变的“真理”,子女赡养老人是不容置疑的,对于养老的创新型模式难以接受。此外,一些子女怕背上“不孝”的骂名,也不愿意让老年人到养老机构安度晚年。

第六次人口普查调查结果显示,我国60岁以上的老年人有1.78亿,占总人口的13.26%,预计到2020年,我国60岁及以上的人口将会达到2.48亿,比例会上升至17.2%^③。《中国老龄事业发展“十二五”规划》指出,到2023年,老年人口数量预计将达到2.7亿,到2050年,老年人口总量将超过4亿。^④同时我国的人口老龄化水平将会高于大多数发达国家的老龄化水平。因此,仅仅依赖传统的家庭养老方式已不能满足老年人对养老服务的需求,应该改变传统的观念,积极发展机构养老等养老方式,从而保证老年人的基本生活。

(二)农村养老服务人员的专业性不足

河北省农村养老服务的进一步发展不仅需要养老观念的转变,还需要有相应的专业人员为老年人提供更为专业的服务。目前,河北省农村养老服务机构的专业人员严重缺乏,不能满足老年人的需求,具体表现在以下两个方面:

第一,缺乏专业的管理人员。目前,河北省各级地方政府还没有提供专业人员对农村的养老服务工作进行管理与完善,大多数农村养老服务机构都是由当地村干部进行管理并保障机构的运行。这些村干部大多数没有接受过专业的培训与指导,也没有相关的专业知识,同时他们对农村养老服务的具体工作流程与政府实施的相关政策都不能完全理解与掌握,这些村干部们仅仅凭借自己的经验,遇到什么问题就解决什么问题,缺乏科学的分析和方法,从而不利于工作的发展。

第二,缺乏专业的工作人员。目前从事农村养

^①李继学.人口大省破解养老困局——河北省养老机构改革纪实[J].中国财经报,2015-02-05.

^②数据引自2015年河北经济年鉴.

^③王玲玲.现阶段农村养老问题研究——以山西省临汾市尧庙镇为例[D].山西师范大学,2012.

^④付亮.河北省农村机构养老服务发展对策研究[D].中南林业科技大学,2014.

老服务的人员主要是下岗工人、退休工人、家庭妇女等人员,这些人员受教育水平较低,没有接受过专门的培训,缺乏专业的知识与技能。而一些有专业技能的人员又不愿意进入养老机构同这些人员一起从事养老服务工作。从2010年《河北省统计年鉴》的统计数据可以看出,在农村养老服务人员中取得助理社会工作师资格的人员仅占全部人员的0.06%,拥有社会工作师资格的工作人员仅占全部人员的0.05%。2013年《中国民政统计年鉴》的数据显示,农村养老机构工作人员只有16万人左右,平均一个养老机构还不到6名工作人员。河北省共有农村养老单位966个,职工总数不到9000人,数量上无法满足需求;工作人员专业素质不高,具有大专以上学历的专业人员不到900人。^①由此可见,农村养老服务机构的专业人员严重缺乏。

(三)农村养老机构发展经费不足

河北省农村养老机构的资金来源主要依靠当地政府的补贴,而且许多养老机构的日常开支主要靠养老院五保老人的补贴来维持。河北省多数农村养老机构在扣除各项日常开支以后,即使有上级政府的资金补助,其他开支也不能得到很好的满足。河北省农村互助幸福院不收取老年人的费用,财政补贴给养老机构的有限资金不仅要维持养老机构的正常运行,还要支付环境卫生等各个方面的费用。政府的补贴难以满足养老机构日益增加的资金需求,不利于农村养老机构的发展。

四、解决河北省农村养老机构问题的对策

(一)转变农村老年人的养老观念

河北省农村老年人口数量多、基数大。因此,除了要发挥传统家庭养老的作用外,还应该建立新的养老模式,与家庭养老形成有效的互补,从而保障人们的基本生活。应进一步加大宣传力度,转变传统的养老观念,在农村建立互助幸福院的同时,开展多样化的养老服务活动,逐步建立社区养老、家庭养老和社会养老三种机制有机结合的立体机制,打造多元化养老服务体系,使农村居民老有所养。

(二)提高从业人员的职业水平

政府相关部门要对农村养老服务行业的从业人员进行正确的职业定位,提高从业人员的专业

水平。通过政策引导,激励高校设立养老服务相关专业,有针对性地培养有知识、懂技术、会管理的专业人才,鼓励毕业生从事农村养老服务业,从而提高农村养老服务人员的服务质量。要积极推行持证上岗制度,要求社会养老服务工作者考取相应的从业资格证书;加大对在职人员培训力度,可采用校企合作的模式,利用本地大中专院校优势建设培训基地,对现有的服务人员进行专业的培训,并进行绩效考核评估,从而不断激励服务人员提高职业素养和服务质量。同时,应不断提高养老服务人员的社会认同感和工资待遇,吸引有经验、有技能的护理师、保健师、心理咨询师等专业人员加入,不断提高队伍的稳定性和专业化水平。此外,要引导和鼓励社会各方面力量积极投入老年服务产业,大力开展志愿者服务活动,充分发挥志愿者队伍在养老服务体系建设中的重要作用。

(三)加大对农村养老服务的财政资金投入

农村养老服务的建设离不开政府的支持,在加快经济发展的同时,政府应加大对农村养老服务的资金投入,为农村老年人基本生活提供保障。政府还应该通过政策扶持来调动社会各方面力量共同建设农村养老机构,并尽可能向农村老年人提供低偿或无偿的服务。政府还应该制定相对完善的评价体系,对社会力量投资兴办的养老机构实行行业准入制度,要保证养老机构的质量而不是仅仅要求数量的增加,并对这些养老机构进行定期检查,将检查结果作为决定对养老机构提供补贴及能否继续运作的重要参考依据。除此之外,积极鼓励社会力量为养老服务机构提供基础设施,为养老服务人员提供如派遣家庭服务员料理家务、购物以及家庭护理、社交、保健等一系列服务。政府可根据服务对象的数量、服务的质量和项目等提供补贴,以资鼓励,从而保障老年人的生活质量。

(四)发挥政府职能,促进养老机构建设与管理协调发展

农村养老服务事业的政府职能主要体现在保障农村老年人的基本需求和对养老机构宏观管理方面。保障老年人的基本需求体现在对农村“五保”老人供养、特殊困难老年群体救助等方面。而

^①宋凤轩,崔达.农村多元化养老服务体系建设研究——以河北省为例[J].经济论坛,2015(6):82-86.

政府的宏观管理职能最直接的体现是对养老服务政策、法规的制定和完善以及对养老服务机构的监督与管理等方面。政府要结合新农村建设的整体规划来科学合理地建设农村养老机构。目前,我国农村地区老年人生活水平不高,人员素质普遍较低,医疗条件、住房条件、卫生条件有限,农村老年人生活质量的提高面临诸多困难。随着科学技术的不断进步和经济的快速发展,农村人口出现高流动性、低出生率、低死亡率的发展趋势,传统养老观念的改变也逐渐弱化了农村家庭保障。农村老年人的养老问题不仅仅关系到老年人的利益,而且是全面推进小康社会建设和实现中华民族伟大复兴中国梦的重要方面。在此情况下,应加强政府对农村养老服务的管理,逐步完善农村养老服务,缓解农村老龄化问题,紧跟社会发展,缩小城乡差距,使农村老年人安享晚年。

参考文献:

[1]钱亚仙.老龄化背景下的社会养老服务体系建设[J].理论探讨,2014(1):162-165

[2]康绍大,陈金香,何会芳.构建农村多层次养老模式[J].合作经济与科技,2010(11):66-67.

[3]左冬梅,李树苗.基于社会性别的劳动力迁移与农村留守老人的生活福利——基于劳动力流入地和流出地的调查[J].公共管理学报,2011(2):93-100.

[4]赵志强.河北省农村养老模式创新[J].合作经济与科技,2012(4):74-75.

[5]张翼.中国老年人口的家庭居住、健康与照料安排——第六次人口普查数据分析[J].江苏社会科学,2013(1),56-57.

[6]郑功成.社会保障学[M].北京:中国劳动社会保障出版社,2012.

[7]陈振明.公共管理学[M].北京:中国人民大学出版社,2013.

[8]秦川.新型农村社区养老服务建设现状及对策分析[J].安阳工学院学报,2014(11):73-77.

[9]王福英,潘婷婷.关于建立与完善沈阳市养老服务产业体系的对策[J].经营管理者,2013(13).

[10]姚远.民间资本进入养老服务业的趋势、问题及应对之策[J].学术前沿论丛,2011(2).

Development Status and Countermeasures of Rural Pension Institutions in Hebei Province

ZHANG Shu-ying, WANG Li-ping

(1. Hebei University School of Management, Hebei Baoding 071002, China; 2. Hebei Software Institute, Hebei Baoding 071000, China)

Abstract: With the rising number of the rural elderly population, the pace of aging is accelerating, the traditional family pension function is weakening gradually, the demand and supply of rural pension services are becoming increasingly evident. From the current situation of rural pension institutions in Hebei Province, the main existing problems are: the rural old-age mode is influenced by the traditional concept; the professional shortage of rural old-age service staff; the development of rural old-age institutions is insufficient, and the more "construction", less "management" and so on. In order to promote the harmonious development of rural society, Hebei province should vigorously develop rural old-age service industry. We should change the concept of providing for the aged, improve the professional level of the employees, increase the financial input, and give full play to the government functions, and promote the coordinated development of the construction and management of the old-age institutions.

Key words: rural pension agency; Hebei province; aging