

分 类 号: D669

单位代码: 10183

研究生学号: 2018822066

密 级: 公开



吉林大学

硕士学位论文

(学术学位)

新时代农村留守老人关爱服务体系研究

Study on the Construction of Care Service System for the Rural
Left-behind Elderly in the New Era

作者姓名: 胡文慧

专 业: 马克思主义中国化研究

研究方向: 中国化马克思主义与当代中国社会发展

指导教师: 韩广富 教授

培养单位: 马克思主义学院

2021 年 5 月

新时代农村留守老人关爱服务体系研究

Study on the Construction of Care Service System for the Rural Left-behind Elderly in the New Era

作者姓名：胡文慧

专业名称：马克思主义中国化研究

指导教师：韩广富 教授

学位类别：法学硕士

答辩日期：2021 年 5 月 28 日

吉林大学博士(或硕士)学位论文原创性声明

本人郑重声明：所呈交学位论文，是本人在指导教师的指导下，独立进行研究工作所取得的成果。除文中已经注明引用的内容外，本论文不包含任何其他个人或集体已经发表或撰写过的作品成果。对本文的研究做出重要贡献的个人和集体，均已在文中以明确方式标明。本人完全意识到本声明的法律结果由本人承担。

学位论文作者签名： 

日期： 2021 年 6 月 8 日

新时代农村留守老人关爱服务体系研究

摘要：

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度关注农村留守老人问题，为此中共中央国务院多次在文件中指出要加快建立健全农村留守老人关爱服务体系。新时代，解决农村留守老人问题面临人口老龄化加速的挑战。因此，发展好、建设好农村留守老人关爱服务体系是满足农村留守老人美好生活追求的必然要求，是全面推进乡村振兴的必然之举，是推动农村治理体系完善的重要环节。在此背景下，有针对性地对新时代农村留守老人关爱服务体系的研究，可以为我国农村养老保障体系提供理论支持，为乡镇人民政府、家庭、农村基层组织以及社会组织解决农村留守老人关爱服务问题提出有效借鉴。

论文综合运用了文献研究法、实证分析法和多学科交叉法对新时代农村留守老人关爱服务体系进行了较为深入且有针对性的研究。论文包括以下四个章节：

第一章是绪论，阐述了论文的选题依据及研究意义、研究现状综述、研究思路与方法、创新点与不足之处。

第二章是新时代农村留守老人关爱服务体系建设概述。首先，论文对农村留守老人、农村留守老人关爱服务体系的概念进行了界定。其次，阐述了农村留守老人关爱服务体系建设的必要性。最后，对新时代农村留守老人关爱服务体系建设的需求导向进行了分析阐述。

第三章是新时代农村留守老人关爱服务体系建设的理论基础。从新时代以人民为中心的发展思想、民生保障思想和精准扶贫思想的重要论述三个方面做分析，为新时代农村留守老人关爱服务体系建设搭建理论基础。

第四章是新时代农村留守老人关爱服务体系建设的现状分析。首先，梳理了进入新时代以来农村留守老人关爱服务平台建设、农村留守老人关爱服务网络搭建、农村社会兜底工程三个方面取得的初步成果。其次分析了农村留守家庭养老观念、农村养老服务制度保障、农村留守老人关爱服务资源、关爱服务机制运作效率和关爱服务网络构建上的突出问题。最后，提出问题形成的根源是城乡二元体制的持续限制和计划生育政策的遗留影响。

第五章是新时代农村留守老人关爱服务体系建设的对策。针对新时代农村留守老人关爱服务体系建设面临的问题，本文分别提出解决的相关对策，包括要树立新型养老观念、健全农村留守老人关爱服务制度保障、凝聚多元社会主体的关爱服务工作合力、提升农村留守老人关爱服务机制运作效率。

本文的创新之处在于：将农村留守老人的多样化需求分类结合，发掘了不同需求导向间内在的相互的影响和联系，为农村留守老人关爱服务供给提供了新的服务思路。另外，突出新时代农村留守老人关爱服务体系建设的重点是从服务主体和客体双向发力施策。一方面借鉴精准扶贫的靶向模式，创新农村留守老人关爱服务供给机制。另一方面又从“扶智”和“扶志”两个方面增强农村留守老人的自我提升意识。

关键词：

农村留守老人；新时代；乡村振兴；关爱服务供给

Study on the Construction of Care Service System for the Rural Left-behind Elderly in the New Era

Abstract:

Since the Eighteen Party Congress, the Central Committee with Comrade Xi Jinping as the core, has paid close attention to the problem of the left-behind elderly in rural areas. For this reason, the CPC Central Committee and the State Council repeatedly pointed out in the paper that we should speed up the construction and improvement of the care service system for rural left-behind elderly. In the New Era, the rural left-behind elderly are facing the challenge of accelerating the aging of population . Therefore, it is necessary to improve the rural elderly care service system. In this context, targeted research on the construction of care service system for the rural left-behind elderly in the New Era can provide theoretical support for China's rural old-age security system, and provide effective reference for the people's governments in the town, families, rural grassroots organizations and social organizations to solve the problem of care service for the rural left-behind elderly.

This paper comprehensively uses the literature research method, empirical analysis method and interdisciplinary method to conduct a more in-depth and targeted research on the care service system for the rural left-behind elderly in the New Era. The paper consists of the following four chapters:

The first chapter is the introduction, which describes the basis and significance of the topic selection, research status, research ideas and methods, innovation and shortcomings.

The second chapter is the overview of care service system construction of the rural left-behind elderly in the New Era. First of all, the paper defines the concepts of the rural left behind elderly and the rural left-behind elderly care service system. Secondly, it expounds the necessity of the construction of care service system for the left-behind elderly in rural areas. Finally, it analyzes the demand orientation of the construction of care service system for the rural left behind elderly.

The third chapter is the theoretical basis of the construction of care service system for the rural left behind elderly in the New Era. According to the people-centered

philosophy of development, the living security thought and the precision poverty alleviation thought, a theoretical basis is built on the construction of the care service system in the New Era.

The fourth chapter is the analysis of the current situation of the construction of care service system for rural left-behind elderly in the New Era. First of all, this paper combs the preliminary achievements in three aspects: the construction of care service platform for the rural left-behind elderly, the construction of care service network for the rural left-behind elderly, and the rural social comprehensive project. Secondly, the paper analyzes the main problems in the concept of rural left-behind families, the security of rural old-age service system, the care service resources of rural left behind elderly, the operation efficiency of care service mechanism and the construction of care service network. Finally, the root causes is the continuous restriction of urban-rural dual system and the influence of family planning policy.

The fifth chapter refers to the measures for the construction of the care service system for the rural left-behind elderly in the New Era . In view of the problems faced by the construction of the care service system for the rural left-behind elderly, this paper puts forward relevant countermeasures, including establishing a new concept of providing for the aged, improving the protection of the care service system for the rural left-behind elderly, condensing the care service work of multiple social subjects, and improving the operation efficiency of the care service mechanism for the rural left-behind elderly.

The innovation of this paper: the diversified needs of the rural left-behind elderly are classified and combined. And the internal influence and connection between different demand orientation are explored, which provides a new service idea for the care service supply of the rural left-behind elderly. In addition, the focus of the construction of the care service system for the rural left-behind elderly is to make efforts from both the service subject and the service object. On the one hand, we should learn from the targeted model of targeted poverty alleviation to innovate the supply mechanism of care services for the rural left-behind elderly. On the other hand, it can enhance the self-improvement awareness of the rural left-behind elderly from the two aspects of

"supporting wisdom" and "supporting ambition".

Key words:

Rural Left-behind Elderly, the New Era, Rural Revitalization, Care and Service Supply

目录

第1章 绪论.....	1
1.1 选题依据及研究意义.....	1
1.1.1 选题依据.....	1
1.1.2 研究意义.....	2
1.2 研究现状综述.....	3
1.2.1 国内研究现状.....	3
1.2.2 国外研究现状.....	5
1.3 研究思路与方法.....	6
1.3.1 研究思路.....	6
1.3.2 研究方法.....	6
1.4 创新点与不足.....	7
1.4.1 创新点.....	7
1.4.2 不足.....	8
第2章 新时代农村留守老人关爱服务体系建設概述.....	9
2.1 农村留守老人关爱服务体系相关概念界定.....	9
2.1.1 农村留守老人.....	9
2.1.2 农村留守老人关爱服务体系.....	9
2.2 农村留守老人关爱服务体系建設的必要性.....	10
2.2.1 满足农村留守老人美好生活追求的必然要求.....	10
2.2.2 全面推进乡村振兴的必然之举.....	11
2.2.3 推动农村治理体系完善的重要环节.....	12

2.3 农村留守老人关爱服务体系建设的需求导向.....	13
2.3.1 日常保障与健康保护.....	13
2.3.2 文体休闲与心理慰藉.....	14
2.3.3 权益维护与制度保障.....	15
第3章 新时代农村留守老人关爱服务体系建设的理论基础.....	16
3.1 以人民为中心的发展思想.....	16
3.1.1 以人民为中心发展思想的内涵.....	16
3.1.2 以农村留守老人为中心.....	18
3.2 民生保障思想.....	19
3.2.1 民生保障思想的内涵.....	19
3.2.2 农村留守老人的民生保障.....	20
3.3 精准扶贫思想.....	20
3.3.1 精准扶贫思想的内涵.....	20
3.3.2 精准扶持农村留守老人.....	22
第4章 新时代农村留守老人关爱服务体系建设现状分析.....	24
4.1 农村留守老人关爱服务体系建设的成效.....	24
4.1.1 农村养老服务网络.....	24
4.1.2 农村社会兜底工程.....	25
4.1.3 农村留守老人关爱服务管理平台.....	26
4.2 农村留守老人关爱服务体系建设的问题.....	26
4.2.1 养老观念代际差异悬殊.....	26
4.2.2 关爱服务制度保障不完善.....	27
4.2.3 关爱服务可利用资源匮乏.....	28

4.2.4 关爱服务队伍建设缓慢.....	29
4.2.5 关爱服务网络不完善.....	29
4.3 农村留守老人关爱服务体系建设存在问题的成因.....	30
4.3.1 城乡二元体制壁垒.....	30
4.3.2 计划生育政策影响.....	31
第5章 新时代农村留守老人关爱服务体系建设的对策.....	33
5.1 树立新型农村留守养老观念.....	33
5.1.1 转变农村留守老人的养老观.....	33
5.1.2 激发子女反哺责任意识.....	34
5.2 健全农村留守老人关爱服务的制度保障.....	34
5.2.1 强化农村留守老人关爱服务法律保障.....	34
5.2.2 创新农村留守老人关爱服务经费保障机制.....	35
5.2.3 完善农村留守老人医疗保险制度.....	36
5.3 凝聚多元社会主体关爱服务的工作合力.....	37
5.3.1 加大城市资源反哺农村的力度.....	37
5.3.2 发挥农村基层组织的先锋作用.....	37
5.3.3 扩大营利性关爱服务机构的参与度.....	38
5.3.4 发挥公益性关爱服务队伍组织的影响力.....	39
5.4 提升农村留守老人关爱服务机制的运作效率.....	39
5.4.1 落实关爱服务信息台账制度.....	39
5.4.2 培育专业化关爱服务人才队伍.....	40
5.4.3 建立精准匹配的关爱服务供给机制.....	41
结论.....	42

参考文献.....	43
作者简介.....	49
后记.....	50

第1章 绪论

1.1 选题依据及研究意义

1.1.1 选题依据

进入新时代以来，农村是中国脱贫攻坚战役的主战场，亦是乡村振兴的攻坚点。在快速的老龄化、城镇化以及城乡二元体制的三重作用下，城乡经济发展的差距越来越大，城市群体愈加壮大而农村群体愈加萎缩，出现大量空心村，农村留守老人成为空心村的主力军。他们被动成为工业化、城镇化、市场化和经济社会发展的阶段性问题。目前，据2018年《中国农村留守老人研究报告》显示，符合现居户籍地所属村、子女外出务工时长累计达6个月及以上、无赡养人或赡养人无赡养能力的60岁以上老人被定义为农村留守老人，规模达1600万人。^[1]日益增长的多样化农村留守老人亟需与不平衡、不充分的供给之间的矛盾日益加深，农村留守老人的关爱服务处境和出路面临重大挑战。

自2006年起，国家和政府开始重视和关注留守老人问题。2014年于《国务院关于进一步做好为农民工服务工作的意见》中，国务院首次提出要建立健全农村留守老人关爱服务体系。2016年，国务院办公厅提出要提升农村养老服务能力和水平，补齐短板，将养老资源向农村倾斜。^[2]2017年10月，党的十九大报告中明确要求加快建立健全农村留守老年人关爱服务体系。^[3]2017年12月，《关于加强农村留守老人关爱服务工作的意见》提出力争到2020年，农村留守老年人关爱服务工作机制和基本制度全面建立，关爱服务体系初步形成。2018年《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》提出为加强农村社会保障体系建设，从而构建多层次农村养老保障体系，创新多元化照料服务模式。并再次强调要健全农村留守儿童和妇女、老年人以及困境儿童关爱服务体系。2019年，国务院办公厅在《关于推进养老服务发展的意见》中全面强调将养老服务市场化、规范化，加快推进信息系统建设，搭建智能服务网络平台；确保到2022年全面覆盖的基本养老服务保障的基础上，综合提升农村老年人及其子女的获得感、幸福感、安全感。纵观近些年来

^[1] 《中国农村留守老人研究报告》发布 留守老人是公益领域的边缘性议题

[EB/OL]http://gongyi.china.com.cn/2018-12/11/content_40609915.htm.

^[2] 国务院办公厅关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见

[EB/OL]http://www.gov.cn/zhengce/content/2016-12/23/content_5151747.htm.

^[3] 习近平. 决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利：在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告[M].北京:人民出版社，2017:47.

国家发布的留守老人问题相关文件，随着新时代的到来，党中央和国务院对农村留守老人关爱服务体系建设问题的关注逐渐热化。为此，在新时代研究农村留守老人关爱服务体系建设问题已然势不可挡，并具有其显著的现实意义。

1.1.2 研究意义

本文研究的理论意义在于为农村留守老人关爱服务体系建设研究拓宽了新时代的马克思主义中国化理论基础，并为未来发展建设提供了一定的建议，以期能为新时期人口老龄化问题的解决厘清思路。马克思人本主义认为社会发展的核心就是人的发展，离开了人的发展就谈不上社会的发展。可见，人才是社会的主体，人的幸福和全面而自由的发展才是社会发展的最高目标。党的十八届五中全会，习近平主席首次提出要“坚持以人民为中心的发展思想”并且指出这也是马克思主义政治经济学的根本立场。^[1]

本文的实际意义主要有以下三点：

首先，农村留守老人关爱服务体系的构建有助于满足广大农村留守老年人的晚年幸福生活。由于过去计划生育政策的管控，现代社会青年的家庭赡养压力超过负荷，出于生活需求和自身能力发展的追求，不得不外出谋求经济来源。他们中很大一部分自顾不暇，对于留守农村的老人更是鞭长莫及。因此，农村留守老人关爱服务体系建设通过满足农村留守老人的需求、维护和保障他们的权益，最终帮助他们实现自己的追求和幸福。

其次，农村留守老人关爱服务体系构建有助于维护社会和谐稳定，为把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国添砖加瓦。2020年《中共中央国务院关于抓好“三农”领域重点工作确保如期实现全面小康的意见》指出，2020年要完成全面建成小康社会和全面打赢脱贫攻坚战的战略目标。要完成这两大目标，脱贫攻坚最后堡垒必须攻克，全面小康“三农”领域突出短板必须补上。习主席于2013年海南考察中提出“小康不小康，关键看老乡”。^[2]要夺取第一个百年奋斗目标的胜利，更要持续发力，加快建设农村留守老人关爱服务体系的步伐。

最后，农村留守老人关爱服务体系建设顺应了新时代的历史潮流，是乡村振兴发展战略的重要布局之一。2018年初，乡村振兴发展战略一经提出迅速成为大众关注的焦点。此后，中共中央多次在重要会议上提出关于乡村振兴战略的相关部署。乡村振兴战略强调要坚持农民的主体地位。农村留守老人作为乡村振兴的重要突破点，其生活需求、健康需

^[1].习近平关于“不忘初心、牢记使命”论述摘编[M].中央文献出版社，2019:135.

^[2] 陈燕楠.中国特色社会主义研究（上）[M].人民出版社，2014:12.

求、精神慰藉以及权益保障等问题的解决关乎着乡村振兴发展战略的顺利实施。构建农村留守老人关爱服务体系有利于从系统上解决留守老人多层次、多样化的现实诉求。这既是为乡村振兴发展战略扫清障碍，也是践行乡村振兴发展战略的实施目标之一。

1.2 研究现状综述

1.2.1 国内研究现状

自1996年起，国内学者主要从政治学、经济学、社会学及统计学等多重角度出发，分析和研究留守老人的现状来提出相应地解决策略，写下大量的文献材料。然而，中国知网数据显示主题真正针对“留守老人关爱服务体系”的研究，仅从2015年起至2020年3月底总计仅15篇，包含5篇针对农村留守老人及其他农村留守人群为主题的研究。由此可见，国内学者对于留守老人关爱服务体系的研究和探索还有待发掘。目前已有的农村留守老人关爱服务体系研究主要包含：农村留守老人关爱服务体系的理论基石、关爱服务客体的现实需求、责任主体及其分工、关爱服务工作内容和队伍建设问题、关爱服务系统构建。

对农村留守老人关爱服务体系的理论基石的研究，学者们目前归纳较少。总体是从以家庭伦理和社会伦理道德上的传统孝文化和马克思以人为本的人本思想理论为留守老人关爱服务体系建立的基石。杨排风认为中国传统孝文化首先从家庭伦理层面要求子女对父母要有供养、尊重和精神慰藉。然后一步扩大到亲戚层面表达对亲族长辈的尊重和关心，直至扩大至社会伦理层面去尊重和关爱整个社会的老人。而马克思主义人本思想强调的是社会发展的实质是人的发展，社会的发展离不开人的发展。^[1]

针对留守老人关爱服务的现实需求研究，根据已有文献资料对留守老人的现状分析发现，留守老人普遍有日常生活、医护照料、心理慰藉、生产劳动、安全维护、权益保障等方面的需求。并且很大一部分留守老人所要承担的家庭责任不仅要包管自身和务农，许多还承担着照顾孙辈的重担。这对于本就不乐观的老年生活来说更是雪上加霜。王武林、杜志婕又从安全保障和权益保护两个层面创新思维，较为细节地分析了农村留守老人的这两方面需求缺口。此外，叶欣等针对留守老人自身情况的特殊性等方面分析，得出部分留守

^[1] 赵排风.健全农村留守老人关爱服务体系的思想渊源和理论基础[J].经济研究导刊,2015(03):40-41.

老人对家乡存在深深的依赖性^[1]。综合来看，国内学者研究呈现出的留守老人的需求具有多元化、多层次、个体差异性的特征。

据目前文献梳理显示，关爱服务体系的责任主体主要有家庭、组织机构、社区、社会和政府。邓燕玲认为要从家庭、基层、社会、政府四个维度分工着手，建立健全全民参与的联动关爱服务模式。她进一步强调应保证家庭的核心作用，从大力兴办养老院等养老机构及设施着手，充分发挥社会力量和基层组织的力量，引导青年志愿者进农村帮助留守老人。^[2]而赵排风则提出留守老人自身也要积极参加社会活动，让留守老人关爱服务体系的工作能落到实处。^[3]学者们对于责任主体的归纳既有相通性亦有各自的特殊性，但都强调统筹多重责任主体的力量。

学者们针对留守老人关爱服务的主要内容和队伍建设的研究显示，近年来，尽管农村留守老人关爱服务已然获得进展，但总体来看关爱服务体系自身还存在着诸多问题。综合王武林、杜志婕等学者的观点，主要从以下几个方面进行阐述。一是关爱服务范围的覆盖率小且分布不均衡、服务工作碎片化严重、服务内容单一无法满足留守老人多样化、多层次的需求。二是服务队伍建设不具规模化，并且关爱服务工作不具专业性、长期性、固定性。^[4]王武林、杜志婕等认为农村留守老人关爱服务体系主要内容要围绕留守老人自身的需求，要依托村集体推广“养老服务顾问”模式，突出供给与需求的对接，给予老人匹配、高效的关爱服务。

关于农村留守老人关爱服务系统，国内学者主要研究的一是关爱服务体系配套的制度和保障体系的完善，二是关爱服务模式的探索和创新。胡述宝指出留守老人关爱服务体系缺乏包括养老服务保障体系、稳定的资金支持链、关爱服务相关法律法规保障、关爱服务工作监督评估机制等。^[5]而王武林和杜志婕除了对于这些制度保障层面的研究，还着重从动态信息保障机制和人才队伍保障机制两个方面来对留守老人关爱服务体系进行完善。高占和李义良提出从加大社会保障体系建设、探索医养结合模式、完善养老服务机构等来完善留守老人关爱服务的系统构建。^[6]

^[1] 叶欣. 关爱农村留守老人 共建有效服务体系[N]. 中国社会报,2018-04-23(002).

^[2] 邓燕玲. 健全农村留守老人关爱服务体系[N]. 中国老年报,2015-03-17(001).

^[3] 赵排风.健全农村留守老人关爱服务体系问题研究[J].学理论,2015(04):133-135.

^[4] 王武林,杜志婕.新时代乡村振兴视角下农村留守老人关爱服务体系构建[J].中共福建省委党校学报,2019(05):98-107.

^[5] 胡述宝.完善郑州市完善郑州市“三留守”人员关爱服务体系浅议[J].中共郑州市委党校报,2017(02):91-93.

^[6] 高占,李义良.新时代农村养老关爱服务体系构建研究[J].淮海工学院学报(人文社会科学版),2019,17(09):109-112.

1.2.2 国外研究现状

20世纪末,国际社会才真正开始关注留守老人问题。首先,与中国在定义上不同的是,国外统一把留在原籍地的老人定义为留守老人。然而,由于西方社会福利保障体系较为发达,养老、惠老福利的政策条文等各方面也比较完善,劳动力的外流等其他经济社会因素对于老人的影响并不尖锐突出。因此,他们在农村留守老人研究上倾向于社会化服务体系层面,且他们研究的重点是关注发展中国家和欠发达国家的留守老人问题。从研究的侧重点来看,他们的研究涉及的实证案例多且涉及不同国家的研究,具有一定的对比性和参考性。一般集中在经济供养、生活照料、精神慰藉三种留守老人现实需求层面。

在经济供养方面,国外学者一般持有两种观点。辛奇等大部分学者认为劳动力向城市流动改善了自身经济水平,留守老人获得更多来自子女的经济支持,日常生活所需和医疗所需都得到更多满足,从而很大程度上改善和提高了留守老人的生活质量和水平。^[1]而部分学者另辟蹊径从经济供养中的主体差异,包括子、女、老人自身三重主体供养方的不同角色去分析研究。另外,有部分学者认为子女外出对留守老人的经济支持更加弱化了。^[2]子女的迁移很大程度上会逐渐发展成为永久性外迁,这样留守老人就失去了来自子女的经济供养,生活不仅没有改善反而可能走向恶化。针对这一点,许多学者指出,通过研究对比和分析发现这种经济供养的淡化和削弱将对整个留守老人的经济供养体系造成重大破坏甚至崩溃。

在生活照料方面,留守老人的生活照料一般依托于家庭和自理。多数国外学者认为代际关系和家庭结构是决定生活照料水平的主要因素。子女外出会影响到留守老人的生活照料需求和生活照料能力需求。主要表现在子女外出导致提供照料的人员减少,成员的流失意味着家庭中能够提供的照料能力被削弱。同时,还有部分学者认为作为家庭中潜在照料者的女性的流失使留守老人生活照料问题面临更加严峻的挑战。仅靠老人自理能力不足以满足生活需求,尤其是就医照料的需求。加之在发展中国家及一些欠发达国家相关的养老照料制度还不完善,基础设施建设同样不够完备。

在精神慰藉方面,国外关于留守老人心理研究方面的文献较少,已有研究形成的观点认为留守老人精神慰藉方面受到子女迁移的影响较大。经过研究发现虽然留守老人能够得

^[1] Sin CH. Expectations of support among white British and Asian-Indian older people in Britain: the interdependence of formal and informal spheres. *Health and Social Care in the Community*,2006(3).

^[2] Saruna Ghimire,Devendra Raj Singh,Dhirendra Nath,Eva M. Jeffers,Maheshor Kaphle. Adult Children's Migration and Well-being of Left Behind Nepalese Elderly Parents[J]. *Journal of Epidemiology and Global Health*,2018,8(3-4).

到外出子女的资金补给，但是由于长期的分离很容易产生孤独心理，情感需求很难得到满足，孤独感得不到疏解。根据调查研究发现尽管有些地区村里老人已经得到足够经济支持，但是精神支持的缺失对留守老人生活的产生极大的不良影响。克里吉特等学者从人类学阐述了留守老人在子女外出和缺乏愉悦心理的活动和基础设施的条件下，丧失了足够的精神支持和帮助。

1.3 研究思路与方法

1.3.1 研究思路

本文以新时代农村留守老人关爱服务体系建设为研究内容。首先，对新时代农村留守老人关爱服务体系建设的相关概念做界定，分析了农村留守老人关爱服务体系建设的需求导向，进而总结出新时代农村留守老人关爱服务体系建设必要性。其次，对新时代农村留守老人关爱服务体系建设的理论基础进行概述，结合新时代中国特色社会主义的理论成果，分别从以人民为中心的发展思想、民生保障的思想以及精准扶贫思想三个层面为新时代农村留守老人关爱服务体系建设提供理论指导。再次，在结合分析新时代农村留守老人关爱服务体系建设取得的初步成果与当下突出问题的基础上，深入发掘其根本原因。最后，在此基础上，从多元主体出发，从农村留守家庭的养老观念、全面的制度保障、社会主体参与的工作合力以及农村关爱服务机制的运作效率四个角度分别提出新时代农村留守老人关爱服务体系建设的对策。本文主张加快农村留守老人关爱服务体系建设为解决农村留守老人的现实需要提出思路，为我国积极应对人口老龄化战略实施给予强有力的支持。

1.3.2 研究方法

文献研究法。本文结合研究选题，通过网络搜集和图书查阅等方式，对国内外相关文献进行查阅梳理，对网络搜集的信息进行分析，结合最新思想论述和农村留守老人关爱服务体系当前的成果。针对农村留守老人关爱服务体系建设的研究现状和研究思路、关爱服务体系建设的配套机制等查阅更多的文献。

实证分析法。本文以我国为主，一些其他留守老人问题突出的国家为辅，搜集留守老人关爱服务体系建设典型案例，主要根据他们的主要服务内容和取得的成效进行分析，从中汲取经验启示和发现问题进行更深一步的反思分析。

对比研究法。本文将借鉴国外学者在研究农村留守老人关爱服务时的多国实例参考分析，通过中国与一些其他留守老人问题较突出的国家如印度等国的留守老人问题对比思考，从中汲取经验，找到不同区域农村留守老人关爱服务的共性与差异性，提出更全面的农村留守老人关爱服务体系建议。

多学科交叉法。本文将从马克思主义中国化学科角度出发，结合社会学与统计学、人口学、政治学、经济学等多个学科领域的研究和数据进行分析。以马克思主义中国化理论为指导，分析农村留守老人关爱服务体系构建的理论依据，并把马克思主义同中国具体实际相结合提出具有中国化的构建农村留守老人关爱服务体系的建议和方法。结合以往学者的研究思路，从社会学与统计学和人口学的数据与理论依据研究农村留守老人的规模和分布特点，从政治学和经济学学科角度分析农村留守老人关爱服务体系的联动机制和制度保障等问题。

1.4 创新点与不足

1.4.1 创新点

研究学科角度新。本文是以马克思主义中国化学科为依托，运用马克思主义原理同中国具体实际相结合的理论成果提出针对新时代农村留守老人关爱服务体系构建问题的新思路，拓宽农村留守老人关爱服务体系建设的理论来源。

研究思路新。国内目前对于新时代留守老人关爱服务体系研究的研究成果较少，在研究农村留守老人关爱服务责任主体时多把思路集中在家庭、村集体、组织机构、政府等，较为忽视留守老人自身的主观能动作用。本文将结合以往研究成果对农村养老关爱服务体系的责任主体进行系统的分析，侧重从农村留守老人自身的主观能动性和主人翁意识层面出发，探究如何从农村留守老人关爱服务对象的内生动力角度为发展和完善农村留守老人关爱服务体系建设提出对策。

研究内容归纳新。以往文献研究农村留守老人的关爱服务需求多集中于各种层面的满足即可，然而本文则借鉴精准扶贫的靶向模式创新农村留守老人关爱服务供给机制，并从“扶智”和“扶志”两个方面提高农村留守老人的自我提升意识，突出了新时代农村留守老人关爱服务体系建设的重点要从服务主体和客体双向发力施策。另外，在需求导向层面，把不同需求相结合，体现了农村留守老人关爱服务的现实需求之间的内在联系。

1.4.2 不足

由于本人理论功底薄弱，知识积累较为匮乏，加上文献搜索渠道的有限，因此所搜集的文献材料有待深入挖掘。同时，马克思主义中国化研究领域对农村留守老人关爱服务体系构建的研究资料较少。就这个角度而言没有前辈文献资料作参考，本文研究问题的理论基础概括还有待进一步完善。另外所得数据和文献研究的论述也受到时间和典型案例的限制，缺乏深入探索，达不到高度概括性和覆盖的全面化。最后，本文对农村留守老人关爱服务体系建设的研究涉及多学科、多领域问题，对于散杂于文中的联动机制和养老保险、城乡医疗保障制度等的论述欠缺专业性。所以，在之后的学习和研究过程中，需要进一步增强理论学习，多研读马克思主义经典著作和马克思主义中国化经典著作，拓宽文献搜集的渠道，学习本文涉及学科的一些专业论述，继续探索论文的不足并加以完善。

第2章 新时代农村留守老人关爱服务体系体系建设概述

2.1 农村留守老人关爱服务体系相关概念界定

2.1.1 农村留守老人

目前随着国家对农村留守老人的日益关注，针对“农村留守老人”相关问题的研究也愈来愈多。“农村留守老人”这一概念与农村留守儿童、农村留守妇女相伴提出，共同构成农村“三留守群体”。然而，目前对于农村留守老人的定义尚未形成统一的标准。年龄界定和其他外在条件限定各有偏重，呈现多样化的特点。一方面，研究农村留守老人相关问题的学者们的定义：首先，年龄的定义，有学者认为应界定为 60 岁及以上，而有学者则认为应当提高至 65 岁。其次，是有无子女支持的定义，包括是否有子女、子女是否有赡养能力以及子女外出的时间限定。最后，对于留守老人的户籍限定大家基本达成一致，限定为留在户籍所在村。另一方面，相关的组织机构也对其作出了解释：据 2018 年《中国农村留守老人研究报告》显示，符合现居户籍地所属村、子女外出务工时长累计达 6 个月及以上、无赡养人或赡养人无赡养能力的 60 岁以上老人被定义为农村留守老人，规模达 1600 万人。

综上所述，结合农村留守老人研究情况和正式会议文件，本文界定的农村留守老人是指因其子女外出谋生或缺乏子女赡养达半年以上，年龄达 60 岁及以上，居于户籍地所在村，生活能力或生存能力不足的老年人。

2.1.2 农村留守老人关爱服务体系

农村留守老人是现代化进程加快的产物，是工业化城镇化的间接结果。随着 2014 年国务院首次提出要建立健全农村留守儿童、留守妇女、留守老人关爱服务体系，农村留守老人关爱服务体系建设由此开始受到关注。2015 年赵排风首次对该体系作出定义，她指出“农村留守老人关爱服务体系农村留守老人关爱服务体系是指与经济社会发展相适应，以满足老年人服务需求、提升老年人生活质量为目标，面向农村留守老人这一特殊群体所提供的生产帮助、生活照料、康复护理、精神慰藉、紧急救援和社会参与等设施、组织、人才和技术要素形成的网络，以及相应的服务标准、运行机制和监管制度”。^[1]

^[1] 赵排风.健全农村留守老人关爱服务体系问题研究[J].学理论,2015(04):133-135.

此后，学者们逐渐从多主体出发界定和丰富农村留守老人关爱服务体系的内涵。而王武林等则进一步提出要依托政府、家庭、村集体和社会力量的多主体参与，在习近平新时代中国特色社会主义思想的指导下，围绕留守老人多层次需求去帮助他们安度晚年。^[1]

首先，农村留守老人是农村留守老人关爱服务的客体。因此，农村留守老人关爱服务体系应构建以满足农村留守老人需求为起点，由点及面、织面成网的农村留守老人信息统计；最终完成全方位覆盖的农村留守老人信息台账制度。其次，农村留守老人关爱服务体系的重点落在“服务”二字之上。因此，我们的体系要从关爱服务供给侧加强关爱服务能力，提升关爱服务工作水平。具体体现在要满足农村留守老人的晚年生活需要包含日常保障、心理慰藉、健康保护、文体休闲、权益维护、制度保障等服务需要。而农村留守老人关爱服务体系应以服务作为关爱方式，根据农村留守老人的意愿和需求来开展工作。不能不顾农村留守老人的意愿，强制执行或强制接受，杜绝一刀切式的关爱服务。

因此，完善的农村留守老人关爱服务体系以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以健全的关爱服务法律体系、经费支撑机制和有效的医疗保障为屏障，以尊重人民的主体地位为宗旨，为农村留守老人提供全方位、多层次、多样化的关爱服务，从身心两重关爱层面满足农村留守老人的切实需求，提升留守老人的主人翁意识，体会“获得感、幸福感和安全感”^[2]。另外，在关爱服务体系完善的过程中，着重发挥县、乡镇政府和村集体的作用，开发和拓宽农村留守老人关爱服务市场的新局面、新路径，灵活利用融媒体、互联网+等高科技智能手段创新管理机制和关爱服务工作手段。

2.2 农村留守老人关爱服务体系建设的必要性

2.2.1 满足农村留守老人美好生活追求的必然要求

农村留守老人关爱服务体系建设有利于满足农村留守老人的晚年幸福生活需求。由于过去计划生育政策的管控，现代社会青年的家庭赡养压力超过负荷，出于生活需求和自身能力发展的追求，不得不外出谋求经济来源。首先，他们中很大一部分自顾不暇，对于留守农村的老人更是鞭长莫及。其次，老人们留守在农村户籍地，生产上已经不如青壮年时期；生活上农村青壮年人口流失导致了乡镇商品更新滞后、品类短缺不全，老人们生活上也遭遇不便；健康和心理方面更是随着年龄的增大，加之缺乏子女陪伴而心理和身体上忍

^[1] 王武林,杜志婕.新时代乡村振兴视角下农村留守老人关爱服务体系构建[J].中共福建省委党校报,2019(05):98-107.

^[2] 王武林,杜志婕.新时代乡村振兴视角下农村留守老人关爱服务体系构建[J].中共福建省委党校学报,2019(05):98-107.

受着双重折磨。这与中华民族的优秀品质——孝逐渐背道而驰。今有习近平总书记在中共中央、国务院举行的2019年春节团拜会上借用典故说道，“夫孝，德之本也”。^[1]古有卧冰求鲤，虽行为略有不可取之处，但其中包含着的浓浓孝心不可磨灭。孔子弟子多有问“孝”，而其中令人印象最深的乃是一句“无违”。子曰：“今之孝者，是谓能养。至于犬马，皆能有养；不敬，何以别乎？”孔子的“孝”不单是奉养。圈养宠物、家禽是养。孝顺父母与之区别开的是敬爱，是即使父母言行与己不合仍然恭顺不违背。父母为了孕育下一代而倾其所有，子女应有乌鸦反哺的爱与敬。历史上“孝”文化中不乏又落后腐朽的因素掺杂其中，要想取其精华将糟粕剔除，就要把传统“孝”文化最本质的孝敬血亲与新时代主流价值引导相结合，实现中国化优良传统品质的传承与蜕变。

因此，农村留守老人关爱服务体系，通过满足农村留守老人的需求、维护和保障他们的权益，最终帮助他们实现自己的现实追求和幸福。这不仅能够强化子女的家庭责任意识和社会的参与感；更有利于塑造全新的“孝”，重铸中华民族孝亲敬老传统美德，让孝亲敬老在中华历史长河中能够永远延续并不断创造自己的价值。

2.2.2 全面推进乡村振兴的必然之举

加快建立健全农村留守老人关爱服务体系，是社会主义农业农村现代化的必经之途，是全面推进乡村振兴发展战略的必然之举。

“民族要复兴，乡村必振兴。”^[2]一方面，我国仍然处于发展中国家行列并将很长一段时间居于此列。面对全面建设社会主义现代化国家的远大目标的实现，中华民族伟大复兴的远大目标的实现，当下“最艰巨最繁重的任务”仍然在农村，“最广泛最深厚的基础”仍然在农村。“三农”问题仍然是解决好发展不平衡不充分问题的重点和难点，亦是突破点。

一方面，新发展阶段，中共中央国务院作出指示，提出坚持解决好“三农”问题是全党工作重中之重，全面推进乡村振兴是实现中华民族伟大复兴的一项重大任务，要“举全党全社会之力加快农业农村现代化，让广大农民过上更加美好的生活。”^[3]“三农”问题一直是老生常谈的话题。一是由于我国自古以来的农耕文明的传承和发展。中国作为四大

^[1] [习近平最新用典]夫孝，德之本也 http://china.cnr.cn/yaowen/20190204/t20190204_524503378.shtml.

^[2] 中共中央 国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见

[EB/OL].http://www.gov.cn/zhengce/2021-02/21/content_5588098.htm.

^[3] .中共中央 国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见[J].中华人民共和国国务院公报,2021(07):14-21.

文明古国之一，起源和发展于长江和黄河的孕育，对于自然经济有着得天独厚的地理优势和文明优势。因此，加快建立健全农村留守老人关爱服务体系建设的过程，就是加快解决“三农”问题的步伐，就是加速补齐农业农村短板，促进城乡资源愈加合理地充分地涌流，加快农业农村现代化进程的过程。

另一方面，随着社会主义新农村建设的实施和深入，乡村振兴战略实施已然取得进一步的成果。以河南省武陟县为例，该县着力发展健全社会参与的志愿服务和慈善事业机制，建立村级慈善幸福院。由政府扶持、辅之以慈善助力，有基层村集体主导开展，留守老人每月只需付出低至 100 元即可入住这种“众筹式”的村级幸福院。根据数据显示，该县已有 150 所村级慈善幸福院，总计惠及 3.2 万余人，^[1]而在河北省巨鹿县，该县探索出“医养结合+护理险”农村养老模式，从个人经济条件承受能力和医保财政等福利等方面综合考虑，把政府摆在主导地位，合理有效地分配医疗养老资源，使农村留守老人能享受到跟城市医疗同等的服务质量和水平。因此，全面推动乡村振兴战略的实施有利于推动农村留守老人关爱服务工作的全面开展和实施。相应地，农村留守老人关爱服务体系的完善也有助于全面推进乡村振兴发展战略的深入，让社会主义制度优势进一步惠及“三农”。

2.2.3 推动农村治理体系完善的重要环节

中国发展基金会在《中国发展报告 2020：中国人口老龄化的发展趋势和政策》中预测，中国 65 岁以上人口 2022 年左右将达到总人口的 14%，迈入老龄社会；中国老龄化在 2050 年将达到峰值，65 岁以上人口将达到总人口 27.9%，可能超 2 亿人。国务院社会发展研究部研究室主任冯文猛在会上提出“中国是在经济上‘未富先老’、制度上‘未备先老’的状态下进入到老龄化社会的，庞大的老年人口数量，将会给社会治理、社会保障和养老服务带来巨大压力。”^[2]面对中国人口老龄化的新形势、新任务和新要求，十九届五中全会会上提出把“积极应对人口老龄化”上升为国家战略。

一方面，中国要面对的是全面建设社会主义现代化国家的新征程，人口老龄化加剧的问题将会在很长一段时间内成为中国的本国情之一。积极应对人口老龄化是我国新征程的国家战略，也是维护国家的人口安全和社会长治久安的必要手段。事实上，人口老龄化的问题的短板在农村，其突破点也是在农村。因此，中国大力推动建立健全农村留守老人

^[1] 河南武陟：“众筹养老”绘就农民晚年幸福图景

https://www.ndrc.gov.cn/xwdt/ztzl/qgnccgfwdxal/202101/t20210119_1265214.html.

^[2] 王晶晶.老龄化会带来新的发展转型机遇[N]. 中国经济时报,2020-06-15(01).

关爱服务体系体系建设，包括配套的医疗保险体系、养老保险体系、关爱服务工作机制建设，有利于缓释农村人口老龄化压力，缓解中国人口老龄化的紧张局势。

另一方面，面对1600万农村留守老人的基本国情，做好农村留守老人关爱服务工作不仅关系到广大农村留守老人的基本生产生活和农村外出人员的生产生活，还有利于推进农村治理体系和治理能力现代化，以此响应国家治理体系治理能力现代化的布局。

2019年12月9日农业农村部农村社会事业促进司、国家发展改革委社会发展司、中国经济信息社于北京联合发布首批18个全国农村公共服务典型案例。^[1]2020年12月，农业农村部办公厅、国家发展与改革委员会办公厅发布了《关于推介第二批全国农村公共服务典型案例的通知》。^[2]两项《通知》中展示了共计全国41项农村公共服务典型案例，涉及到农村医疗、养老、教育、文化、社会保障、留守儿童关爱、基础设施、饮水安全、危房改造、人居环境、政务服务、公共文化体育服务等多个领域；其中涉及到农村留守老人的约有8项。例如北京平谷结合地区实际情况，架构起“区、镇乡街道、村和家庭”四级医养联动的功能和结构体系；上海奉贤利用闲置宅基地来改造成农村公共基础设施，为独居、高龄、困难等农村留守老年人打造“吃饭的饭堂、聊天的客堂、学习的学堂、议事的厅堂”，实现“原居安老”。^[3]综合来看，自乡村振兴发展战略以来，中国全国农村留守老人问题得到重视，重点从探索和创新“医养结合”模式、多方关爱服务主体“众筹式”养老模式、农村自主依托互助模式、开发“党建”与志愿服务相结合的模式等有效途径来开展和实施关爱服务农村留守老人工作。这既是典型案例的优秀示范，亦是区县、乡镇街道、村三级统筹治理优秀成果的展示。借鉴优秀农村公共服务典型案例，因地制宜，探索适宜的农村留守老人关爱服务工作模式和工作方法，完善农村留守老人关爱服务体系，有利于完善农村治理体系、提升农村治理能力，成为中国国家治理体系建设的重要一环。

2.3 农村留守老人关爱服务体系建设的需求导向

2.3.1 日常保障与健康保护

自进入新时代以来，农村基础设施建设的发展已然得到质的飞跃。农村留守老人也受

^[1] 首批全国农村公共服务典型案例发布

[EB/OL].<http://www.chinanews.com/gn/2019/12-09/9028940.shtml>.

^[2] 关于推介第二批全国农村公共服务典型案例的通知

[EB/OL].http://www.shsys.moa.gov.cn/ncggfw/202012/t20201225_6358844.htm.

^[3] 郭媛.上海奉贤 宅基睦邻“四堂间” 实现家门口快乐养老[J].农村工作通讯,2020(10):46-47.

到乡村振兴战略的惠及，生活质量和水平业已提升。但是，农村留守老人仍然属于相对贫困的弱势群体。他们除了国家发放的养老补贴外，一部分主要依靠劳动自给自足，一部分依靠外出的子女及其家庭的供养，还有一部分特殊的失能、失智老人主要依靠国家补贴和少数社会福利和慈善机构的供养生存。

一方面，随着社会主义新农村建设，农村农业发展现代化进程稳步推进，机械化播种和收割等已在许多农村地区得到推广。以安徽某农村为例，2020年底，仅靠从事农业生产维持生计的留守老人，手头仅有一家几亩土地，在号召下也只能把土地归于统一承包，承包租金一亩200元到400元不等。他们一般在年尾才能收到租金，全年只能依靠打理菜园子和稻田维持日常饮食。以土地为生的他们本就收入微薄，生活上会更加节省。鉴于此，农村留守老人维持基本生活不成问题，但是营养失衡，有时还要贴补子女和礼节往来，加之生活上缺乏陪伴和照料，老人的身体健康受到了严重的威胁。

另一方面，尽管城乡居民基本医疗保险已经在农村地区得到普及，乡镇医疗卫生合作点在大部分地区建立起来。但是同时，合作医疗的缺点也逐渐显现。一则老年人身体免疫力低下，遭受一些重大疾病或突发性疾病，合作医疗的治疗能力和水平有限。二则合作医疗点面向多个村落，而医生和医疗设备等有限，一些流行性或传染性的疾病容易发生交叉感染。再则上门问诊的条件有限，有些留守老人身体不便出行只能强忍病痛。

综合来看，留守老人的更进一步的生活保障得不到满足，身体健康问题堪忧，仍然存在巨大的生存压力。他们从事了一辈子的生产劳动，甚至有些人戏称“他们是习以为常，不劳动就难受”。没人能体会到扎根农村一辈子的老农民对于土地的依赖，深深的依赖背后是对土地的敬意、是在时代发展中落后的无奈和恐慌。

2.3.2 文体休闲与心理慰藉

留守老年人的精神世界空虚且无助是当前中国农村的普遍现象。一方面，留守老人的世界是枯燥的，他们从事生产之余基本就只剩家长里短，精神世界的空虚约莫也是他们夜以继日地从事生产劳动的原因之一。另一方面，子女和家庭长期为生存打拼，为支撑家庭而奋斗，有限的闲暇时光多数花费到自己的小家庭上，与留守在家的父母的联系、沟通和陪伴或少或无。随着老人年华愈加老去，老人的身体状况不佳却又害怕子女担忧而不敢主动联系。这就导致老人身体每况愈下，积思成郁，产生过激行为。

留守老人心理的寂寞和郁结，一则需要有专业的心理医护的治疗，二则需要家人的陪伴与关怀。专业的心理医护目前在农村地区鲜有见闻，这将是关爱服务体系建设一大重要

供给补足点。另外，最重要的是农村文体休闲设施建设也要跟上时代的步伐。城市小区基本全部实现文体娱乐设施的配备，而农村老人们一般只能在电视上和孙辈就读的学校里才有幸得见。不要把老年人排除在文体娱乐的受众之外，文体休闲既可以锻炼留守老人的身体，也能使他们在生产劳动之余得以娱乐。留守老人心灵上获得愉悦的同时心里的郁结也易于抒发缓解。

2.3.3 权益维护与制度保障

青壮劳动力的流失导致家庭结构缩小，传统观念中的留守老人“颐养天年”的模式发生了改变。青壮劳动力外出谋生以维系家庭，年迈体弱的老人留守家中继续从事农业生产。农村留守老人原有的社会支持除了社交往来的支持以外，情感上的支持、现实需要的支持、以及家庭赡养的支持都发生了改变。

面临社会支持的崩坏，针对留守老人的权益保障可以从两个方面考虑。一是立法的保障。然而，我国现有的法律文献中，间或出现老年人权益保护的立法例如《老年人权益保障法》、《刑法》等。^[1]但是，对于农村留守老人来说，他们缺乏明显的法律意识，不懂得用法律武器保卫自己。因此，在农村，加强法律意识宣传的需求十分紧迫。另外，至今没有一部成文的法律文献是专为农村留守老人所著，农村留守老人的合法权益缺乏保障，农村留守老人权益保护的需求愈加紧迫。二是权益受到侵害后的救助手段。农村留守老人的权益受到破坏后，一来他们很多缺乏法律意识，不懂运用法律武器；二来当他们的权益受到破坏后，没有确凿的保障得到维护和补救。

^[1] 葛茜华. 城镇化背景下农村留守老人被害问题研究[D]. 中国公安大学, 2017.

第3章 新时代农村留守老人关爱服务体系的理论基础

3.1 以人民为中心的发展思想

3.1.1 以人民为中心发展思想的内涵

习近平新时代中国特色社会主义思想以以人民为中心为核心要义，充分显示了人民始终在中国特色社会主义建设中占据着最重要的位置，其中蕴含着丰富的理论价值和时代内涵，具体可以从人民与发展的关系分四个角度来看。

以人民为中心，发展为了人民。从为人民服务到以人民为中心，党对人民在社会历史发展中的重要地位的认识和见解始终如一。在新的历史时期，以人民为中心充分展示了党把最广大人民的根本利益放在社会主义现代化建设的首要位置。人民群众向往什么，党就努力实现什么。这起因于人民群众是社会历史发展的实践主体和最高价值主体；即人民群众是社会历史的创造者和推动者。因此，无论何时，人民对美好生活的追求始终是社会历史发展不竭的动力源泉。习近平总书记强调，“人民是历史的创造者，是决定党和国家前途命运的根本力量”。^[1]明确以最广大人民的根本利益为目标，以全心全意围绕人民服务为宗旨，我们的奋斗、我们的事业才会有明确的方向。

以人民为中心，发展依靠人民。人民群众是社会物质财富的创造者，是物质资料和生活资料的生产者，同时也是社会物质和精神生活的享用者、物质资料和生活资料的消费者。从历史唯物主义的基本原理出发，习近平总书记从历史唯物主义的基本原理角度阐释，中国共产党一切工作出发点和落脚点皆是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴，为人类谋和平、谋发展。回顾党的革命历史，中国共产党人自民族危亡时的枪林弹雨中，不忘初心一路带领中国人民砥砺前行，实现了全面建设小康社会的远大目标。习近平总书记强调，“江山就是人民，人民就是江山，人心向背关系党的生死存亡”。^[2]我们的党的根基植根于人民、党的力量来源于人民。因此，我们的党和国家只有紧紧地依靠我们的人民，才能获得无穷无尽的力量源泉，才能创造时代的丰功伟绩，才能实现建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国的远大目标。

以人民为中心，发展成果由人民共享。这是新时代中国特色社会主义的本质要求。人

^[1] 吴海江. 以人民为中心的发展思想研究[M]. 人民出版社,2019:44.

^[2] 习近平：江山就是人民 人民就是江山

<http://www.chinanews.com/gn/2021/03-21/9437068.shtml>.

民是否享受到新时代中国特色社会主义社会的发展成果是衡量新时代的党执政能力、衡量政府的施政能力的有效准绳。习近平指出，“带领人民创造美好生活，是我们党始终不渝的奋斗目标。必须始终把人民利益摆在至高无上的地位，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民，朝着实现全体人民共同富裕不断迈进”。^[1]新时代以来，党和国家一直致力于社会公平正义的维护，推动发展和改革成果惠及更广大的人民群众。这是党自诞生以来，乃至自进入新时代以来，一切工作和任务的目标与追求。共享新时代发展成果与共同建设新时代中国特色社会主义社会之间是良性循环，相互成就，相互推动。新时代，主要矛盾的改变意味着新时代让人民共享发展成果更加迫切、更加有利。实现中华民族伟大复兴的中国梦，就是要把人民群众在发展中的共享最大化、最优化；要让新时代的发展成果不仅能惠及人民群众的最基本的需求，还能实现促进新时代的人民群众自由而全面地发展的更高追求。习近平总书记指出，“国家建设是全体人民共同的事业，国家发展过程也是全体人民共享成果的过程”。^[2]只有让新时代的红利充分涌流，人民群众从新时代中国特色社会主义社会的发展中得到满足、得到提升，体会到深深的获得感和幸福感，人民群众才会更有活力与激情投身于更加伟大的新时代中国特色社会主义社会的建设中来。

以人民为中心，发展效果由人民检验。走群众路线一直是我们党一以贯之的根本工作路线。人民群众对党的工作评价就是检验党的工作好坏的强有力的证据。以人民的标准为标准是我们党一切工作的标杆和戒尺。既然人民群众是我们党工作的目标主体，那么最后的成果自然也需要由人民来检验。并且，要把人民的检验当做是褒奖和考验。要以我们的工作经得起“人民标准”检验为荣。我们的工作和决策必须建立在善于听取人民意见、善于反映人民诉求、善于关心人民疾苦的基础上，坚持走群众路线，勇于下沉到最底层人民群众中去；了解人民的情况，反映人民的诉求，让人民满意；尽民事、听民意、解民困、给民需。以人民为中心，就是要工作摆在人民面前接受监督、接受检验、接受评价。要有敢于被检验和被批评的勇气，也要有被赞扬的自信和风范。

^[1] 带领人民创造美好生活，是我们始终不渝的奋斗目标——十九大代表谈保障和改善民生

http://www.xinhuanet.com/politics/19cpcnc/2017-10/22/c_1121839186.htm.

^[2] 赖扬恩.让人民共享发展成果：新时代中国特色社会主义的本质要求[N]. 福建日报,2019-02-11.

3.1.2 以农村留守老人为中心

发展为了人民，农村留守老人是社会发展的指明灯。新时代，马克思人本主义认为社会发展的核心就是人的发展，离开了人的发展就谈不上社会的发展。可见，人才是社会的主体，人的幸福和全面而自由的发展才是社会发展的最高目标。农村留守老人作为独立的个体而存在，同时也是社会的存在。作为子女的根基，他们是促进社会发展的先辈，亦是享受社会发展成果的长辈。因此，农村留守老人关爱服务体系的构建，是对先辈在社会发展中创造价值和付出的回报。

发展依靠人民，农村留守老人是中国的主人翁。“矢志不渝跟党走，当好主人翁，建功新时代”^[1]，2020年习近平总书记在全国劳动模范和先进工作者表彰大会上发表了重要讲话。农村留守老人作为中国的主人翁，作为农村的主人翁一直紧跟党的步伐，听党指挥，勤恳开拓农村建设。我国工人阶级和广大劳动群众是国家的主人，农村留守老人的农业劳动者，农村留守老人当家做主，也就是人民当家作主。人民当家作主是中国特色社会主义制度最显著的优势之一。因此，要走中国特色社会主义道路，就必须坚持保障农村留守老人的主人翁地位。同时，农村留守老人亦是中国农村的劳动者和开拓者。“社会主义是干出来的，新时代是奋斗出来的”。劳动是一切幸福的源泉，劳动创造财富。农村留守老人在农村生产劳动过程中不仅创造了物质财富，还创造了勤恳踏实的精神文明财富。安徽凤阳小岗村土地改革的事例告诉我们，农民的创造潜力是无限的。我们的党自成立之日起，就始终与人民紧密地联系在一起，始终重视与人民同甘苦、共患难。因此，党和国家号召全社会尊重劳动，尊重劳动人民创造成果，号召全社会形成崇尚劳动的良好风尚。加大对农村留守老人劳动精神的宣传力度和关爱服务程度，是全社会尊重劳动、尊重劳动者、弘扬劳动精神的重要反映，是弘扬农村留守老人勤劳勇敢的劳动精神，是全面推进乡村振兴的必然要求。

发展成果由人民共享，农村留守老人是中国改革发展成果的享用者。从党成立以来90多年的历史看，党的事业越是发展就越要让成果惠及人民。社会主义制度的优越性决定了我们国家会创造出比以往任何社会形态都更为丰富的物质财富和精神财富。因此，我们国家要从更广的范围、更多层次上促进发展成果惠及人民，惠及我们的农村留守老人。

^[1] .当好主人翁 建功新时代——习近平总书记在全国劳动模范和先进工作者表彰大会上重要讲话引发热烈反响[N]. 人民日报,2020-11-28(03).

实践反复证明，让人民共享发展成果，让农村留守老人共享发展成果有利于提升农村留守老人的获得感和幸福感，对社会生产实践更加充满感激和希望。

发展成果由人民检验，农村留守老人是新时代中国特色社会主义事业最佳的评判者。是非功过曲直，留予后人说。农村留守老人是过去社会历史的开创者，历经两个世纪，中国社会变迁的种种没有人比他们感受更深。新旧时期的对比，中国的变化，时代的变化，新时代的壮丽场景皆在他们眼前一一铺陈开来。因此，农村留守老人对于党的工作更加有评价权，对于新时代的养老福利和惠老政策更加有话语权。

3.2 民生保障思想

3.2.1 民生保障思想的内涵

民生保障的水平是衡量政府政绩的直接标准。进入新时代以来，在党的指导下，保障和改善民生以经济发展为基础，以为人民谋利益、解忧患为方向，以促进社会公平正义为价值导向，以满足生存、教育、医疗、住房、养老等需求为主要任务，旨在保证全体人民在共建共享发展中体会获得感，从而促进人的全面发展、实现共同富裕的目标。

自进入新时代以来，以习近平同志为核心的党中央强调，保障和改善民生要贯穿经济发展的全过程，要把经济发展与民生保障形成良性循环。保障和改善民生是经济发展的导向，经济发展是保障和改善民生的物质基础，两者相互成就，相互影响。同时，民生保障问题是人民最基础、最切实的需求问题。习近平总书记多次在重要会上强调，“以百姓心为心，与人民同呼吸、共命运、心连心，是党的初心，也是党的恒心”。^⑪把人民的利益和困难摆在首要位置，是党历经百年曲折奋斗历史积累下的宝贵经验和珍贵启示。民生保障关乎着人民生活的方方面面。因此要保障和改善民生必须牢牢抓住发展这个第一要务，从人民最直接的衣食住行出发，从教育等促进人全面而自由的发展的角度出发，不断地改善人民的生活水平，增进人民的福祉。人民有获得感、有参与感更能体会到社会主义制度的优越性，更能感受到党的领导的全局性、预见性以及前瞻性。

在以习近平同志为核心的党中央指引下，我们的党一以贯之、始终坚守初心，把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点。中国共产党自成立之初就是肩负了为人民谋幸福，为民族谋复兴的重任而来。坚持党对保障和改善

^⑪ 人民日报人民论坛：初心与恒心

<http://opinion.people.com.cn/n1/2019/0524/c1003-31100578.html>

民生工作的领导，有利于更好地发挥党的政治和组织优势。

3.2.2 农村留守老人的民生保障

农村留守老人是农村经济建设的“指南针”。习近平总书记2015年在吉林调研之际指出，“做好经济社会发展工作，民生是‘指南针’”。党中央之所以高度重视民政事业，正是因为民政事业肩负着民生工作中补短板、强底板的重担。要保障好民生就要求我们必须坚持以人民为中心，按照社会政策要托底的要求，全力保基本、兜底线、建机制，把做好“六稳”工作、落实“六保”任务的有关要求落到实处。

推进养老服务高质量发展是民政事业坚持在发展中保障和改善民生的本质内涵。而农村留守老人问题是当前中国民生问题中的突出问题，解决民生问题当务之急是解决农村留守老人的问题。一则，马克思主义唯物史观表明，经济基础决定上层建筑。当前经济发展一方面是为了改善农村留守老人的晚年生活，应对中国的人口老龄化。二则党的十九大报告指出，把人民对美好生活的向往作为新时代中国共产党人的奋斗目标。这意味着，民生建设就是经济建设的目标和方向。也就意味着，关爱服务农村留守老人是当前经济建设的目标和方向。农村留守老人对美好晚年生活的需求涵盖的需求是多样化的，而对这些需求的满足都离不开经济建设的支持。反之，我国大力开展经济建设的根本目的也涵盖了农村留守老人晚年保障。三则经济发展是为了改善和保障农村留守老人晚年生活。因此，农村留守老人的需求也是经济建设的方向和航标之一，二者相互促进、辩证统一。习近平总书记指出，“在当前经济下行压力大、社会问题矛盾增多的情况下，尤其要履行好保基本、保底线、保民生的兜底责任”。^[1]

3.3 精准扶贫思想

3.3.1 精准扶贫思想的内涵

2021年2月25日，全国脱贫攻坚总结表彰大会的胜利召开标志我国实现全面消除绝对贫困，取得了脱贫攻坚任务的阶段性胜利。绝对贫困得以消除，相对贫困还有待解决。要想解决相对贫困，必须把精准扶贫作为首要手段。习近平总书记在参加十二届全国人大五次会议四川代表团审议时的如是说道，“改进脱贫攻坚动员和帮扶方式，扶持谁、

^[1] 习近平谈治国理政（第二卷）[M].北京:外文出版社,2017:363.

谁来扶、怎么扶、如何退，全过程都要精准，有的需要下一番‘绣花’功夫”。^[1]党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央时刻关注人民的切身利益和需要，形成了关于精准扶贫的重要战略思想并加以完善。精准扶贫是我国脱贫攻坚胜利后的新阶段扶贫开发工作的关键，因此精准扶贫内涵的阐释和理解对我国新阶段扶贫工作具有重要的理论指导意义。

精准扶贫的最终目标是让贫困人口持续脱贫、永不返贫。通过精准识别贫困人口和精准配置资源开展扶贫工作，最终让扶贫对象持续脱贫，永不返贫。^[2]在精准扶贫工作开展之前，要依托大数据时代的优势，建立完善的贫困人口信息登记系统，分门别类地详细登记贫困情况信息。在精准扶贫工作开展过程中，要整合政府投入资源和贫困地区存量资源后分配到合理的位置，建立资源弹性分配机制。在精准脱贫之后，要探索制定脱贫后的观察监测机制，确保持续脱贫、永不返贫。

精准扶贫的关键在于“精”“准”“扶”。一则在于识别贫困人口及其信息精准，二则在于施策精准。精准识别扶贫对象是精准扶贫的首要前提。在扶贫工作的开展中，一要做到根据实际标准精准识别出贫困对象。相对贫困具有相对性，这就对扶贫工作者增添了一定的识别难度。二要善于识别扶贫对象的贫困情况做好层级分析和规划。三则需要精确识别判断真假贫困，确保帮扶真贫困，解决实际贫困。这是对贫困人口识别的三大要求，亦是三大标准。另外，精准帮扶扶贫对象是扶贫工作开展的基本工作方法。“扶”是扶持帮助。因此，政府扶贫工作应当是辅助性支持和引导，根本上还需依靠贫困对象自身脱贫。为此，“扶智”和“扶志”两大理念得以提出。习近平总书记就曾在宁德工作时指出，摆脱贫困的首要意义并非物质贫困，根本上是要摆脱思想意识贫困。对此，习近平总书记提出要坚持在脱贫攻坚过程中把扶贫和扶志扶智相结合，这是实现精准脱贫的高效路径同时也是首要路径。因此，在解决相对贫困的过程中要把人民群众对美好生活的向往转变为脱贫攻坚的强大动力，激发贫困人民群众的内生动力和潜力，走可持续发展的道路。最后，在合法维护隐私的前提下，精准管理扶贫对象信息和贫困情况并进行动态调整和更新。这是精准扶贫工作的重要依据和参考。因此，对于扶贫对象的贫困情况要及时调整更新，依托互联网信息管理系统更快更精准地记录实际贫困情况。

精准扶贫要集全局性、科学性、高效性于一体。全局性要求精准扶贫工作要去到全国

^[1] 习近平李克强张德江俞正声刘云山张高丽分别参加全国人大会议一些代表团审议

<http://cpc.people.com.cn/n1/2017/0309/c64094-29132824.html>.

^[2] 习近平对脱贫攻坚工作作出重要指示

http://www.gov.cn/xinwen/2020-10/17/content_5551979.htm.

每一处需要扶贫的地区，要惠及每一个的贫困人民。科学性则要求以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，制定科学的精准扶贫工作方略，采取科学的精准扶贫工作方法扶助贫困对象。高效扶贫要求开展精准扶贫工作要有时效，在科学时间内尽快扶助贫困对象脱贫，取得扶贫成效。

精准扶贫要依靠法律保障管理和实施。一方面，精准扶贫对象的信息和贫困情况管理系统要在合法保护贫困对象隐私的前提下运行，我国公民依法享有隐私权，要保护好贫困对象的个人隐私不被泄露，尊重他们的隐私权。另一方面，精准扶贫工作的开展和实施要依法而行。随着扶贫工作的深入开展，精准扶贫工作中资金和基础设施投入等扶贫优惠政策也得以实施。要保证扶贫资源的投入与分配都要依法而行，科学投入，合理配置，让资源落到实处，保证扶贫的实际效益；避免被不法之徒钻机会空子借扶贫资源谋取个人私利。同时，扶贫工作人员也要依法行事，既要保证扶贫工作在法律范围内开展施行，防止滋生腐败等不良行为，又要在受到扶贫阻碍和破坏时用法律保护好自己。

习近平总书记关于精准扶贫的重要论述表明精准扶贫关键在于通过民主、科学、公正、透明的施行程序，依法实施精准识别贫困人口和登记贫困信息的工作，针对扶贫对象的地域性和个体的差异性，制定出科学精准的帮扶政策，依托大数据信息网络的精准管理，实行动态准入和退出机制，并且对实现精准脱贫的对象进行观察监测保证脱贫效果。

3.3.2 精准扶持农村留守老人

习近平精准扶贫思想是解决农村留守老人关爱服务问题的理论保障。2021年2月25日，全国脱贫攻坚总结表彰大会于北京人民大会堂胜利召开，习近平总书记在会上发言强调，脱贫攻坚的胜利标志着绝对贫困的艰巨任务得以完成，全党全国各族人民携手努力“创造了又一个彪炳史册的人间奇迹”！^[1]然而，绝对贫困得以消除，相对贫困仍然存在，我们更加不能懈怠。当前，农村留守老人已基本实现兜底保障。习近平精准扶贫思想是解决农村留守老人关爱服务问题的有效参考。农村留守老人的关爱服务需求呈现出多样化、多层次的特点，关爱服务问题用粗放式的扶贫手段已然不得解决。因此，在解决农村留守老人的需求上要在全面统筹计划之外，因地制宜、因人而异、因需而给，实施“精准”关爱服务供给。^[2]

^[1] 习近平.全国脱贫攻坚总结表彰大会在京隆重举行 习近平向全国脱贫攻坚楷模荣誉称号获得者等颁奖并发表重要讲话 李克强主持 汪洋宣读表彰决定 栗战书王沪宁赵乐际韩正王岐山出席[J].农村工作通讯,2021(04):4-6.

^[2] 习近平春节前夕赴河北张家口看望慰问基层干部群众[N].人民日报,2017-01-25 (01).

扶贫既要“扶志”，又要“扶智”。习近平精准扶贫思想一方面肯定了人民群众的历史主体地位，强调在不断实施精准扶贫的进程中，要始终坚持以人民为中心的发展思想，关注每一个贫困户，要求小康路上一个都不能丢、一个都不能少。农村留守老人作为人民群众的一个特殊群体，思维相对固化，有子女的秉持着传统养老观念把养老任务紧紧绑在子女身上；子女要平衡家庭与工作、小家庭与大家庭，在双重夹击中艰难支撑。而无子女或者子女无赡养能力的留守老人同样受传统观念影响，晚年孤苦无依但是又无经济支持，又对养老机构或者关爱服务机构保持怀疑和抗拒的心理。习近平精准扶贫思想提出将扶贫与扶智、扶志相结合的新举措，激发贫困地区脱贫人群的内生动力。

针对提高农村留守老人受关爱服务可接受程度和对传统养老观念的转化，“扶志”与“扶智”，结合精准扶贫的相关理论和要求，一要加强对现代化社会化养老服务和贴近老年生活的现代科技知识的宣传，增强农村留守老人对新型养老方式和现代科技的认知和学习。二要重视发挥社会群体力量在农村留守老人关爱服务的力量，提升社会化、专业化关爱服务能力，动员企业和社会各界的可支配力量参与到农村留守老人的“扶志”“扶智”之上。

第4章 新时代农村留守老人关爱服务体系建设现状分析

4.1 农村留守老人关爱服务体系建设的成效

4.1.1 农村养老服务网络

截至 2021 年初, 我国农村多层次养老服务网络已实现初步构建, 农村基本形成了家庭保障和农村互助相结合的养老方式, 把保障特殊困难老人的服务作为重点, 实现面向全体农村老年人的拓展服务。^[1]农村养老服务网络包含农村地区养老机构及养老床位配备和农村养老服务设施的配备, 农村共享养老资源总量有所提升。

2020 年全国农村养老服务推进会议在江西南昌召开, 会上数据显示, 截至 2020 年, 我国农村地区养老机构超 2 万家, 养老床位超 194 万张。^[2]农村养老机构是农村留守老人关爱服务工作开展的重要载体, 农村养老机构的增加有利于为更多生活不能自理的留守老人提供日常服务保障。而养老床位的增加, 为更多的留守老人提供住所, 利于不便居家安养晚年的留守老人可以入住, 方便照顾和服务。

农村幸福院、颐养之家等互助养老形式的养老服务设施达 10.8 万个。^[3]党的十八大以来, 农村幸福院、颐养之家、四堂间和暖心食堂等互助养老服务逐渐开始兴起。农村幸福院以山东为典型代表。山东省到 2020 年已经开设农村幸福院供给 10031 处, 依托幸福院开展餐饮供应, 提供日常保障、文体休闲、医疗服务等, 优先安排特困老人集中入住幸福院, 把幸福院转化为居家社区养老服务站点。^[4]山东农村幸福院因地制宜地开展养老服务, 解决了许多农村留守老人的现实需求, 给其他地区的农村留守老人关爱服务提供了借鉴。而江西新余则开启了以“党建+”为统帅, 融党建工作于农村留守老人养老关爱服务事业之中, 全面推行“党建+颐养之家”的模式。主要针对年逾 70 的农村留守老人和独居老人提供日间生活照料和精神慰藉等服务, 实现党建和关爱服务农村留守老人双重功能。截至 2019 年 11 月, 新余市行政村已经建成了 736 处颐养之家, 其中已有 10309 为留守老人入住, 已实现全面覆盖有需求的老人的关爱服务网络。^[5]像农村幸福院和颐养之家等新

^[1] 我国农村养老床位达 194 万余张[N].人民日报,2020-11-22(03).

^[2] 全国农村养老服务推进会议在昌召开[N].江西日报,2020-11-18(03).

^[3] 全国农村养老服务推进会议在昌召开[N].江西日报,2020-11-18(03).

^[4] 山东着力破解农村养老服务难题, 建设农村幸福院 1 万余处

[EB/OL]http://news.e23.cn/shandong/2020-11-23/2020B2300567.html.

^[5] 江西新余: “党建+颐养之家” 打造农村居家养老“三心”工程

型互助养老服务形式的兴起，有利于给全国农村留守老人的关爱服务提供借鉴和示范，为我完善农村养老服务网络提出了新思路。

4.1.2 农村社会兜底工程

党的十八大以来，我国针对特困老人的相关举措基本业已取得成功。一则基本实现了城乡“三无”老人特困供养；二则并把农村经济苦难老人都纳入低保范畴；三则农村特困人员供养服务设施改造提升工程取得初步成果。

进入新时代以来，“三无”老人特困供养已经实现了城乡全面覆盖。截至 2020 年 1 月，388 万城乡特困老人已经被纳入供养。^[1]过去“三无”老人专指城镇居民中 60 周岁及以上，无劳动能力、无生活来源、无有赡养能力的赡养人的老人。但是随着社会发展的需要，2016 年 2 月，国务院发布了《关于进一步健全特困人员救助供养制度的意见》。随后，安徽省等省份纷纷出台相关文件，把农村五保户和城市“三无”老人供养一并纳入到城乡“三无”老人特困供养当中，实现城乡统筹供养。^[2]部分留守老人受惠其中，晚年生活有了很大的保障。

新时代以来，我国在农村低保方面取得突破性的成效。2019 年 1 月，民政部新闻发布会指出，2018 年全国所有地区的农村低保标准均达到或超过国家扶贫标准；截至年底，全国共有农村低保对象 3519.7 万人，农村低保标准每年 4833 元，约 403 元每月；2020 年末，我国已经实现 1335 万经济困难老年人纳入农村低保，全国农村低保平均标准为 5842 元每年，487 元每月。^[3]由此可见，农村留守老人的低保标准在不断提升，日常生活得以实现基本保障。

特困人员供养服务设施（敬老院）改造提升工程取得良好的开端。2019 年 5 月，国家民政部等三大部门联合发布《关于实施特困人员供养服务设施（敬老院）改造提升工程的意见》，提出自 2019 年起，对特困人员供养服务设施（敬老院）的设施、设备配置和安全管理开展三年改造提升任务。截至 2019 年 11 月，农村敬老院法人登记率由不足 75%

[EB/OL]http://www.gov.cn/xinwen/2019-11/10/content_5450674.htm.

[1] .我国农村养老床位达 194 万余张[N].人民日报,2020-11-22(03).

[2] 安徽：特困人员供养实现城乡统筹公平救助

[EB/OL]<http://news.cctv.com/2016/12/25/ARTIwubDT6RQ6viRBiCsYp29161225.shtml>.

[3] .2004 万贫困人口纳入低保或特困人员救助供养范围 脱贫攻坚兜底保障取得决定性成效[N].人民日报,2020-11-24(03).

转而超过90%。^[1]敬老院的改造工程推动农村特困人员供养服务设施的进一步完善，为部分农村留守老人提供了良好的关爱服务保障。

4.1.3 农村留守老人关爱服务管理平台

自农村留守老人受到党中央国务院的重视以来，民政部门开始着力探索构建包括农村留守老人在内的农村“三留守”人员信息管理系统和定期巡访制度，并取得了战略性的胜利，全国基本建立了农村留守老人关爱服务体系。

新时代的民政工作面临新要求，基于大数据支撑的网络信息系统的广泛推广有利于借助现代科技支撑为民生工作提供智力支持。2019年9月至10月，国家民政部及其他省级机关与会成员在北京召开全国农村“三留守”人员信息管理系统首批、二批、三批上线运行工作推进会。会上部署了包含农村留守老人在内的“三留守”人员信息管理系统的上线试运行工作，强调了信息管理系统对农村留守老人关爱服务体系建设的重要技术支撑作用和推广的相关事宜。^[2]截至2021年4月，湖南省、广东省、安徽省等省纷纷开展全面排查，全国多地业已基本实现留守老人信息采集和录入。

农村留守老人定期巡访制度已普遍实行。自2017年以来，民政部多次在相关意见答复中指出，支持定期上门巡访孤寡老人、空巢老人等。此后，全国多地以基层组织和基层自治组织为主要巡访队伍，以留守老人、空巢老人为主要服务对象，采取定期上门巡访独居、空巢老人家庭的办法，解决部分留守老人的实际困难，农村留守老人定期巡访普遍施行。

4.2 农村留守老人关爱服务体系建设的问题

4.2.1 养老观念代际差异悬殊

中国几千年的优秀传统文化中，孝文化传承千年而不衰，农村居民对“养儿防老”的观念仍然奉若神祇。然而，习近平总书记多次在重要会议上表示“当今世界正处于百年未有之大变局”，中国国内适逢社会转型的重要阶段。大数据时代，多元文化碰撞的加深，不同年龄层次群体世界观差异、人生观差异和价值观差异的扩大，致使多元养老观念激荡

^[1] 我国农村养老床位达194万余张[N].人民日报,2020-11-22(03).

^[2] 全国农村“三留守”人员信息管理系统第一批上线运行工作推进会在京召开
[EB/OL]http://www.gov.cn/xinwen/2019-09/19/content_5431285.htm.

其中。

农村留守老人在传统观念影响之下，大多数至今坚持“养儿防老”这一传统理念。一方面，他们对家庭养老有着深切的期待，坚信子女是其晚年时光中唯一的依靠。所以，他们大部分排斥养老机构。另一方面，农村留守背景的环境影响，老人生活缺乏乐趣，经常通过分享子女事由来提升心理愉悦感，生活的中心除了务农就是自己和他人的家长里短来。如此一来，当他们失去子女的支撑，相应地也会失去物质保障和精神支柱，晚年的期盼和命途也将失去方向。

然而，作为子女的年青一代，面对中国社会现代化发展的日新月异，新观念的接受度高且快。他们在多元化文化的激荡中受到西方养老观念的影响，对于父母供养的意识薄弱。这恰恰与留守老人的养老观念背道而驰，观念的碰撞致使老人与子女及其家庭产生养老矛盾，家庭关系紧张感，留守老人生活愈加艰难。

国家卫计委在《中国家庭发展报告 2015》中指出，由于人口老龄化，中国现今家庭人口结构较简单，家庭规模亦是以小型化为主；同时，流动家庭与留守家庭已经成为常规家庭模式，农村留守老人的家庭养老需求十分迫切和紧张。在过去的数十年间，中国家庭规模缩小达到 421 倒金字塔结构的比例已创历史新高，同时迷你家庭结构二到三人的比例已经高达百分之六十。家庭供养成员的减少，而生活压力的负担加重，加剧了农村留守老人的晚年生活困难。留守老人逐渐与子女生活脱节，家庭赡养扶助的功能大大弱化。

4.2.2 关爱服务制度保障不完善

自农村留守老人的关爱服务体系建设开启以来，中共中央国务院多次在公开文件中给予指导和支持。然而，迄今为止，仍然没有制定和出台相应的农村留守老人权益保护的专门法律条文。由于农村留守老人自身需求的多样性和特殊性，缺乏相应的法律支持，关爱服务工作过程中容易让一些边缘分子钻关爱服务的空子，妨碍关爱服务工作的正常进行。

近些年来随着农村青壮劳动力的外出，留下的多是老弱病孺，农村治安条件有限，农村留守老人的生活安全存在很大隐患。加之中国的农村养老制度建立起步晚，整体的保障水平还不能全方位地覆盖到老人的不同需求和不同老人的需求，养老服务保障体系还有待完善。

另外，我国现有的养老服务体系尚未完善。一方面，养老财政投入力度还有所欠缺，养老服务供给也受到一定的限制。养老设施建设进展较为缓慢。2019 年的全国人大代表

大会上，人大代表宁凌针对提案“关于提高农村空巢老人生存保障和生活质量的建议”的数据显示，各类老年福利机构床位总数仅占全国老年人口的1.6%，远低于发达国家5%～7%的比例。^[1]目前，我国养老基础设施建设面临着资源稀缺且分配不均衡的问题，现有的养老服务供给无法满足当前需要。有经费的无场所、有场所的缺经费。^[2]另一方面，尽管当前农村医疗保险制度已经发展较为成熟，但是留守老人的医疗健康并没有得到显著改善。然而根据调查发现，农村医疗保险制度可以降低35到54岁农民的相对贫困率，而对其他年龄段的农民在降低相对贫困率上并未见显著成效。^[3]

农村医疗保障对农村留守老人的实际效益不佳，又兼有城乡二元制结构的存在，城乡资源差异悬殊，城市相对而言拥有较为充足和优质的资源，甚至部分资源还会达到饱和。

4.2.3 关爱服务可利用资源匮乏

农村留守老人关爱服务体系建设的过程中，资源的匮乏恰恰是其中痛点。一方面农村自身经济发展较为缓慢，自身资源存量不足。另一方面与城市相比，资源分配不均、资源种类少和可利用资源少等问题都是客观存在的。

农村留守老人关爱服务的资金投入不足。农村留守老人关爱服务体系建设有赖于稳定资金链条作为日常维护资金。目前，农村留守老人关爱服务的资金主要依靠政府投入，少部分来源于其他社会募集或社会捐赠等渠道。另外，农村留守老人关爱服务的公共文化服务设施等建设也需要大量的资金投入。当前，农村养老公共文化服务设施总体呈现地区分布不均、总量不足、品类少、辐射范围小等特点，不利于农村留守老人满足日常的文体休闲需求和精神文化关怀。

农村留守老人关爱服务的人力资源缺口大。农村留守老人关爱服务的人力资源涉及到两个方面。一是关爱服务体系的管理层和培训层的缺口大。根据调查显示，针对农村留守老人关爱服务体系的建设多依托于农村基层组织开展，缺乏农村公共管理专业的对口人才、关爱服务开展过程中没有明确的纪律约束和组织管理。同时，农村留守老人关爱服务体系缺乏专业的养老服务人才和护理人才，农村留守老人是特殊的弱势群体，身心较为脆弱，加上养老需求的多样化，需要采用正确合理的服务方式。而关爱服务体系正缺乏这些

^[1] 孙碧竹. 我国社会养老服务体系发展研究[D]. 吉林大学, 2019.

^[2] 赵祯祺. 当老龄化来袭，农村养老何去何从？[J]. 中国人大, 2019(20):38-39.

^[3] 鄢洪涛, 杨仕鹏. 农村医疗保险制度的相对贫困治理效应——基于贫困脆弱性视角的实证分析[J]. 湖南农业大学学报(社会科学版), 2021, 22(01):48-55.

专业的人才作为培训层。二是关爱服务工作的工作人员以年老化服务群体为主，总量不足、变数大。农村青壮年流向城市居多，关爱服务工作主要依靠中老年男士和妇女去开展服务。城市的人力资源十分充足，而农村自身的人力资源却存量有限且不稳定。

农村留守老人关爱服务的科技资源支持不足。农村留守老人关爱服务平台的搭建有赖于科技的支持。大数据时代背景下，农村留守老人关爱服务网络信息平台虽然已经搭建，但是利用率低。另外，农村留守老人和其外出家庭成员的亲情网络平台也尚未沟通。随着智能手机已然更新换代至5G时代，但是还未研发出留守老人自助预约服务的平台。同时，智能手机设备的音量和触屏等存在多方面的问题，老人至今只能购买超大音量、功能不足的老年机使用。

4.2.4 关爱服务队伍建设缓慢

关爱服务留守老人队伍建设是农村留守老人关爱服务保障体系的重要基础，从事养老服务的专业管理人员和服务人员素质水平关乎养老服务的质量。自农村留守老人关爱服务体系建立至今，关爱服务队伍的建设仍然难以满足留守老人的多层次需求。

在关爱服务队伍的组织上，一来，专业服务人才缺失，对口人才欠缺，导致关爱服务专业化水平和能力不足。二来，关爱服务人员流动性大、从业数量少，致使农村留守老人队伍缺乏稳定，未形成规范化、制度化的关爱服务队伍管理模式。^[1]由于农村经济发展现状不利，养老服务体系建设的力量及资源呈碎片化的状况，分散在各部门，难以统筹协调发挥作用，服务队伍跟不上“留守老年人”的养老需求。

在关爱服务供给上，首先，关爱服务供给形式化严重，质量不高。农村留守老人对各类公共服务供给的满意度并不高，只注重供给的形式，却忽视了供给的质量。其次，供给内容单一，缺乏多样性。目前，农村地区养老关爱服务供给主要依托于养老保障，而社会化的养老服务农村留守老人几乎从未体验过。养老服务供给内容存在较为极端主观的单一化倾向现象。并且供给不足与资源浪费并存，缺乏针对性。

4.2.5 关爱服务网络不完善

留守老人关爱服务体系的建设要依托于不同关爱服务主体的参与。然而，目前来看，农村留守老人的关爱服务主体仍然以家庭照料和政府主导为主，其他社会力量的参与，包

^[1] 张洋. 我国社会养老服务体系建设研究[D]. 东北师范大学, 2016.

括营利性组织机构和其他非营利性的组织等参与水平仍很低。

在政府主导开办的关爱服务养老机构上，我国农村养老仍然以家庭养老模式为主，由社会组织提供的养老服务只占很小比重，社会化关爱服务程度低。目前，我国社会组织发展不够完善，运作不够成熟，社会影响力和公众接受度较小，在社会养老服务中发挥的作用依然有限。

从社会组织机构的是否以营利性为目的来划分，一来营利性机构毕竟以营利为目的，为利润所驱使。农村经济发展较城市的发展水平低，面对高额的费用留守老人负担不起，可盈利空间小。尽管市场的需求很大，但是对于他们来说没有开拓市场的价值。二来，虽然非营利性的机构不以盈利为目的，但是维持关爱服务工作只能依靠自身的运转资金。农村可供利用的资金有限，关爱服务供给和关爱服务队伍的运营全部依靠社会捐助和个人自付，没有稳定的资金链维系。机构招聘不到工作人员，也无法维持生存。加之中国传统的养儿防老的观念，社会组织养老服务建设面临多重阻力，社会的认可度低，筹款艰难，公众支持力度不足等。一方面民政机关从数量、规模上对社会组织有着严格的控制，一定程度上限制了它的发展，使其在关爱服务领域不能很好的发挥作用。另一方面从业人员专业素质较低，导致关爱服务的专业化水平整体偏低。

从自发性的农村留守老人志愿服务队伍来看，留守老人关爱服务志愿服务队伍建设仍然有很大的提升空间。社会组织的工作人员除了需要专职人员外，还需要志愿者、兼职人员等，这导致参与社会组织的人员流动性较大，人员复杂，专业素质无法保证。尽管我国当前的志愿服务水平已然提升，无论是在城市还是农村都能看到志愿服务的身影。然而，去到农村的志愿服务队伍多是一些满怀支援山村教育热情的青年，为留守儿童送上温暖和知识。关爱服务留守老人的工作对他们而言繁复且不够体面，老年人思想固化又难于沟通。因此，农村留守老人关爱服务的志愿服务队伍难以建立起来。

4.3 农村留守老人关爱服务体系建设存在问题的成因

4.3.1 城乡二元体制壁垒

进入新时代以来，城乡二元体制的壁垒仍然未被打破。城乡二元体制建立之初的目标是为了扩大城镇人口比例，缩小农村人口比例。然而，随着城镇化进程的加快，城乡二元体制导致户籍功能出现异化，将城乡户籍同资源和利益分配联系起来，导致了城乡之间，城市处于利益和资源分配的绝对地位，城乡发展愈加不平衡，农村自身发展亦不充分。

一则城乡二元体制下，城镇化工业化的经济沟壑。城乡二元体制的壁垒迫使农村经济发展难以为留守老人营造良好的经济环境。城镇化和工业化的快速发展扩大了城市和农村的经济发展差距。伴随着工业化的快速发展，非农产业向城市聚集，城镇化亦随之发展迅速。随着城镇人口数量的增加，城镇居民消费和收入的提升，第三产业的兴起和发展态势迅猛。一方面农村留守老人仍然主要从事农业生产为主要经济和日常供给来源，以及小部分来自子女的节日礼金，生存能力大大降低。整体的收入和消费虽较过去有所提升，但是仍处于较低的水平。加之与同样升高的物价水平不匹配，留守老人的经济环境愈发艰难。另一方面，收入和消费差距的悬殊，城市教育资源、就业资源、娱乐资源总量优势明显。加速了青壮劳动力外流，留守老人数量随之升高。加之消费水平低也不利于关爱服务机构维系生存。

二则城乡二元体制下，城乡户籍异化的资源配置壁垒。^[1]城乡二元体制建立以来，户籍差异逐渐与利益分配绑定在一起。城乡资源分配不均、农村资源存量十分有限。城市资源配置齐全，拥有较为完善的养老服务设施和其他养老资源。进入新时代以来，农村为留守老人养老服务的基础设施和医疗资源相较于过去有所提升，但是从总量和现有的存量上来看，主要集中在乡镇中心地带，只能照顾到周边村落的留守老人，难以辐射到更广泛的村落。再者，农村为老基础设施和日常生活公共服务供给的种类少、配备不齐全。留守老人的生活需求和精神需求只能被束缚和压制，不利于老人的身体和心理健康，加重了老年人的身体负担和心理压力。

总体来看，当前城乡二元体制仍然限制着农村经济的发展，城乡资源分配的差距促使农村资源总量不足、分布不均、种类不齐全，直接或间接地导致农村劳动力的外流，从而加剧了农村留守老人的晚年生活压力，是农村留守老人关爱服务体系建设的重大阻力。

4.3.2 计划生育政策影响

面对现阶段不容乐观的人口老龄化态势，中共中央在《关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》中，首次提出了“包容性生育政策”的概念，计划生育政策已然淡出基本方略之列。^[2]尽管中共中央已然对人口政策进行了调整，但是，农村留守老人作为中国人口老龄化问题的突出群体，已然早已并将在很长一个阶段被计划生育政策的遗留影响，从而制约农村留守老人关爱服务体系建设的发展。

^[1] 李国正.城乡二元体制、生产要素流动与城乡融合[J].湖湘论坛,2020,33(01):24-32.

^[2] 中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议[EB/OL]http://www.gov.cn/zhengce/2020-11/03/content_5556991.htm.

计划生育政策影响下的人口呈现出低出生率和高老年率的特点。尽管2016年，“二孩”生育政策开放的第一年人口出生数有所攀升。但是接下来就迎来了2017年至2019年，我国人口出生数量连续三年持续下降。^[1]同时，2018年和2019年的出生人口数是我国除两年自然灾害以外的历史新低，2019年的出生率创下建国以来历史最低。因此，过去严格的计划生育政策已然对我国人口造成了短期内不可逆转的不良影响，其中农村人口也深有体会。一方面，导致农村人口的结构比例严重失衡。少生优生导致农村出现少子化现象，从而导致老人晚年的赡养人减少，而赡养人的子女数量也在不断减少。并且不少农村家庭还存在代际同堂的现象。另一方面，导致农村人力资源缺口过大。农村常居人口中，老人的数量占比最大，青壮劳动力和儿童的数量都占比较少。农村常住人口的结构失衡，直接导致农村留守老人关爱服务工作的人力资源匮乏。最重要的是，致使农村劳动力年龄上浮。由原本以青壮年劳动力为主，转而以中高龄、高龄劳动力为主。高龄劳动力的劳动能力不足，同时身体素质也较差。

整体来看，庞大的留守老人数量与赡养人的数量和与关爱服务人员的数量都存在极大的差额，这样既加重了子女奉养父母的压力和留守老人自我供养的难度，又十分不利于农村留守老人关爱服务人力资源的供给，加剧了农村留守老人关爱服务体系的困难。

^[1] 穆光宗.优化生育与人口优化：中国人口问题治理的战略取向[J].中国浦东干部学院学报,2021,15(01):112-123.

第5章 新时代农村留守老人关爱服务体系的对策

5.1 树立新型农村留守养老观念

5.1.1 转变农村留守老人的养老观

农村留守老人养老观念的转换首先要从角色转换开始。首要明确的是养老服务供给的客体亦是主体，应当发动他们进行自我革新，积极参与新农村的建设。

丰富农村留守老人的精神文化生活，加强新兴事物的宣传教育。第一步，以农村学校为依托，加强农村老年教育，开设趣味知识学习课程，如健康营养知识、自身安全保护知识、心理健康疏导以及社会化养老服务宣传教育等课程；并且鼓励志愿服务教师队伍和相关的专业指导人员轮岗参与到老年教育中。第二步，依托村基层组织定期开展老年分享交流会、每日身体锻炼、私房菜比拼等活动。定期安排有教育意义或有趣味且适合老年人的电影或者其他娱乐项目，发动广大留守老人积极参与，主动参与，并乐于与其他留守老人分享自己的感受，也能释放出自己孤独的内心。

扩大农村留守老人社会参与，开发农村老年人力资源。留守老人是社会的主人翁，要加强自己的主人翁意识，注重参与到农村事务的方方面面，帮助留守老人树立积极的老龄观。随着乡村振兴的不断深入，农村新事物、新面貌逐渐显现。加之新农村建设的开拓有赖于留守老人的支持与参与。鼓励留守老人参与到家乡建设的建言献策、决策和监督的环节当中，有助于提升他们的归属感和成就感。

农村留守老人既是社会的群体，又包含着每一个独立的个体。要让留守老人认识到自己有独立生活的能力，摆脱过于依赖性的晚年生活方式。有从事生产能力的可以在合理的范围内继续从事劳动，亦是一种身体锻炼和心理释放。有生活自理能力的留守老人可以联合起来成立帮扶小组，帮助没有生活自理能力的老人，让晚年生活充满爱心。同时，留守老人还需具备自我负责的意识。要及时关注自己的身心健康，一旦不适及早就医，避免拖延耽误治疗最佳时机。要学会定期锻炼身体和自我心理调节，可以通过干农活和借助村公共服务设施来锻炼自己的身体，但须注意适度，量力而行。心理调节方面可以通过与他人的分享交流释放自己的心理压力和郁闷，但是无法排遣时要及时到医院进行心理咨询。

5.1.2 激发子女反哺责任意识

首先，政府要增强农村子女及其家庭对留守父母的责任意识。农村留守老人问题的出现不仅是中国老龄化现象加重的显著表现，更是子女的家庭奉养功能的弱化的产物。国家是人民的归属，家庭是个人的归属。从法律层面来看，法律规定了成年子女及其他法定赡养人有赡养扶助父母的法定义务，这是不受任何条件限制和改变的；并且成年子女的配偶亦有义务协助作为赡养人的配偶去履行赡养义务。从中华民族优秀道德品质的层面来看，赡养孝敬父母是中华民族几千年的优秀传承。因此，农村留守老人的子女及其家庭承担着关爱服务农村留守老人的主体责任与义务。

其次，要善于利用科技等新渠道搭建沟通亲情网。农村留守老人相关问题的产生本就是农村青壮劳动力和赡养人流失的产物。随着社会的进步和发展反而每况愈下，家庭对于留守老人的关爱和扶助。新时代随着科技进步的日新月异，一部分外出的子女逐渐通过网络等新形式实现视听一致的亲子关怀，如微信视频聊天只需按接听键即可。另外，如赡养人不能直接实现赡养义务，可发动在乡亲友和邻居关心爱护老人，同时也可以支付报酬的形式雇请专门的陪护等。

最后，鼓励子女回乡发展，就近照顾留守老人。作为关爱服务责任主体的子女及其家庭除了要提供基本生活保障和健康保障以外，条件许可的情况下要加大对老人的关怀和陪伴，尤其是要及时关注老人的心理变化。随着全面推进乡村振兴战略的实施，乡村发展未来前途不可限量，回乡建设既能照料老人，又能在家乡找到自己的事业和归属。老吾老以及人之老，家庭的关爱对于留守老人来说是无可替代的。关心爱护父母是对父母几十年辛苦抚育和付出的回报，更是对血缘亲情的延续。在中国赡养父母既是履行法定义务，同时亦是作为中国公民要承担个人责任和社会责任的要求。

5.2 健全农村留守老人关爱服务的制度保障

5.2.1 强化农村留守老人关爱服务法律保障

新时代以来，党中央一直高度重视农村留守老人的生存和发展。为此，制定完善的法律法规既要制定相应的法律法规，又要保证法律条文的实际效用。

首先，要明确修订已成文的法律文献，把农村留守老人的养老保障以最高的法律准绳定义；针对特殊时期，建议专门制定农村留守老人权益保护法。目前正是面临人口老龄化

问题的关键时期，在特殊时期要特殊化对待。世界上许多国家已经把权利、自由、正义、平等作为国家立法所追求的价值理念。农村留守老人作为中国公民有追求公正平等的权利。而实现社会的公平正义，亦是现代宪政国家所追求的目标之一。通过成文法律文本的定义和专门法律文本的制定，为我国的养老保障提供法律依据和支撑。

其次，要确保留守老人权益维护法律条文的实施办法要实际操作性。例如作为我国有关老年人权益保障内容的《老年人权益保障法》中，部分内容是政策性话语，部分内容是号召性文字。另外，在关爱服务供给方面，要明确相应的量化标准。例如在经济供养方面，可以根据地区经济差异取中间值制定农村留守老人最低的赡养标准，但是同时也可因地而异的弹性浮动。

最后，法律文献的权威需要政府来保障实施，农村留守老人关爱服务体系建设有赖于良好的外部环境的保护和推进，建立健全农村留守老人关爱服务法律体系势在必行，提高乡镇政府的执法能力是保证农村留守老人权益维护的最有效手段。乡镇政府务必要强化责任意识和服务意识，把农村留守老人的晚年生活圈进幸福的保护中。

5.2.2 创新农村留守老人关爱服务经费保障机制

农村留守老人关爱服务体系建设中，经费保障建设是必不可少的一环。因此，要加快创新农村留守老人关爱服务经费保障机制。这既要以政府的支持为基础，又要设立农村留守老人关爱服务专项资金并做统筹管理。

首先，政府要加大对农村留守老人关爱体系建设的财政支持，确保农村留守老人关爱服务经费不掉链子。通过放宽农村养老服务机构的准入手续和政府买入等方式，在保障农村特困人员关爱服务需求的前提下，积极为失能、失智等农村老年人提供养老服务。^[1]同时，全面推动地方针对高龄、失能等老年人建立补贴制度。

其次，设立农村留守老人关爱服务保障专项资金，拓宽资金的来源渠道。^[2]一来，政府每年应该根据评估的实际情况投入合理的资金，保证资金链条不断裂。二来，要发展其他资金来源，让一切可利用资金资源充分涌流。可以通过社会募捐的方式，积极宣传“孝亲敬老”优秀传统美德，营造良好的敬老爱老社会氛围。同时，可以要求有子女的留守老人的家庭每年外出前，以每年初低额一次性付费的形式换取服务。这样既有利于留守老人得到良好的照顾，又能让其子女在外求生时无后顾之忧。其三政府可以把盈利性养老机

^[1] 本刊编辑部.2019 地方两会养老好声音[J].中国社会工作,2019(05):14-23.

^[2] 陈文龙. 改革开放以来农村老年人文化建设研究[D].西安理工大学,2019.

构一部分的税收专门用于农村留守老人的专项投入。

最后，建立农村留守老人关爱服务专项资金评估机制。农村留守老人专项资金用于关爱服务留守老人的专门工作，要避免资源的浪费、滥用和不用。每年年初关爱服务组织机构做好年预算申请政府审批，政府做好考察和评估后确定是否批准，按实际评估分配好资金额度。另外政府要分派专门的监察队伍定期考察资金实际运用情况，并做好记录。年底监察队伍要求关爱服务组织提供全年资金使用情况记录，核查后确认资金实际使用数额是否有误，并留作下一年资金额度分配的参考。

5.2.3 完善农村留守老人医疗保险制度

“健康是幸福生活最重要的指标”。^[1]农村留守老人关爱服务体系的建设有赖于强有力的农村留守老人关爱服务医疗保障体系做保护罩。

完善的医疗保障是包含身体和心理双层保障。在实施乡村振兴战略的背景下，身体健康保障依托于城乡居民基本医疗保险制度和大病保险制度。^[2]在此基础上，农村留守老人健康关爱服务除去日常护理服务外，还应当加强农村留守老人身体健康动态监测。农村留守老人的心理健康问题已然成为重点关注的问题。要从基础心理医疗设施建设及其实际效用两个角度着手，为农村留守老人提供心理健康关爱服务。一则要增加农村医疗点的心理医师和基本设施配备。二则要对农村留守老人进行心理健康动态监测。

把“医养结合”模式同农村合作医疗结合起来。^[3]习近平在《之江新语》一书中说：“除了要不断完善面向全社会的各类社会保障制度外，还要建立面对困难的长效帮扶机制。”^[4]“医养结合”在农村留守老人养老过程中，可以是与养老机构的结合，可以是与其他社会养老组织或留守老人关爱服务志愿服务队伍的结合。但是，农村留守老人最直接的看病问诊渠道非农村合作医疗莫属。政府要善于利用农村合作医疗为依托，加大合作医疗的投入，提升合作医疗水平。

^[1] 习近平：健康是幸福生活最重要的指标

[EB/OL] http://www.xinhuanet.com/politics/leaders/2021-03/24/c_1127248043.htm.

^[2] 郭金龙,朱晶晶. 完善农村医疗保障体系的路径[N]. 中国财经报,2020-11-17(007).

^[3] 郑吉友,娄成武. 我国农村医养结合型养老服务体系建设研究[J]. 改革与战略,2021,37(02):35-42.

^[4] 习近平. 之江新语[M]. 杭州:浙江人民出版社,2007:4.

5.3 凝聚多元社会主体关爱服务的工作合力

5.3.1 加大城市资源反哺农村的力度

随着城乡发展差距的不断扩大，城市资源的绝对优势正好可以加以利用，从而转化为反哺农村留守老人关爱服务体系建设的重要支持。借助乡村振兴的战略优势，发扬乡镇的链接作用，从人力资源、设施资源和技术资源三个方面补充，增加农村可利用资源总量，提高农村可利用资源质量。

城市关爱服务人力资源反哺。“功以才成，业由才广”。引进专业对口的关爱服务人才，补齐农村关爱服务人才缺口。一是要引进专业的管理人才，加强对关爱服务组织纪律等的管理。二要引进专业的护理人才，定期对农村关爱服务队伍进行培训，补足农村留守老人关爱服务专业化水平的短板。三是要借调城市优秀养老服务机构的核心成员，定期对农村留守老人关爱服务做评估，提高农村留守老人关爱服务的整体水平和质量。

城市关爱服务设施资源反哺。当前，我国农村养老设施和机构呈现出总量小、分布不均、种类不全、辐射范围小等主要特点。要加快引进城市多种类型的养老服务机构在农村开设定点合作，补齐农村养老机构的总量、种类乃至范围上的短板。

城市关爱服务技术资源反哺。城市是科技发展的中心地带，走在科技发展的最前沿。利用城市的技术支持，打造功能完善的农村留守老人关爱服务平台。可以着手探索建立留守老人信息管理、亲情专项沟通网络、关爱服务队伍建设、关爱服务资源共享、关爱服务民意反馈等平台的开发，力图全方位满足农村留守老人关爱服务体系的需要。

5.3.2 发挥农村基层组织的先锋作用

首先，发挥农村基层组织的先锋作用。农村留守老人关爱服务体系的建设要始终坚持党在一切工作开展中的领导地位，牢牢把握住全面推动乡村振兴实施的“春风”。村党组织要在构建关爱服务体系过程中建立起纽带和桥梁，把留守老人的愿望、诉求、困难等反映给党的领导机关。农村基层组织工作的关键在基层党组织的领导，它是农村开展一切工作的指南针和方向标，党落实方针政策和各项工作任务开展的战斗堡垒。

其次，关爱服务体系的建设应当充分发挥村民委员会的管理职能，依靠其构建农村关爱服务工作网络。加快排查农村留守老人的真实需求和难处，登记人员基本信息及其需求信

息。在县乡两级政府的统筹协调和组织引导下，加强农村留守老人关爱服务工作。^[1]建立以县为单位，乡镇人民政府统筹指导，村民委员会协助实施的留守老年人定期巡访制度，村民委员会通过上门问访等形式，定期探访留守老人，及时掌握最新信息。^[2]另外，村民委员会应加强对农村留守老人的政策信息普及。农村留守老人身处信息相对闭塞的农村，对于国家出台的老年人政策知之甚少。因此，村民委员会应该发挥村民自治的职能，让农村留守老人充分了解和认同国家政策，不断提升他们的生活福祉感。^[3]

最后，我国农村集体经济制度的主要组织形式是村集体经济组织。村集体在农村留守老人关爱服务体系中可以发挥至关重要的作用，把村集体作为桥梁，连接留守老人和家庭、关爱服务老年人的组织等能够更好地发现和体会到老人的真实需求，对于推广“养老服务顾问”模式更加便捷，平衡供需，促进服务和资源的有效整合和对接更加有益。^[4]

5.3.3 扩大营利性关爱服务机构的参与度

首先，结合农村留守老人的具体问题和现实需求来看，结合社会工作服务功能实现的划分，把农村留守老人的社会工作服务的类型分为保护性服务、持性服务、补充性服务、替代性服务等方面。不同类型社会工作服务发挥的功能不尽相同，共同为关爱保护农村留守老人服务。针对不同的服务类型，不同的养老服务组织机构都可以广泛参与进来。结合目前已稍具规模的社会组织机构来看，发挥为老组织和设施在留守老年人关爱服务中的独特作用，还需政府的引导和支持。

其次，政府应放宽社会组织登记注册的准入门槛，减少限制，使社会组织能够参与到社会养老服务之中。重新定义两者的关系和定位，建立政府与社会组织共同参与，分工明确的养老服务的机制，从而为社会组织的养老服务活动提供政策支持。政府要加大对社会组织的资金支持，通过拨款或购买项目的方式对其提供支持。其次，要全面提升社会组织人员的服务水平和专业化程度。目前社会组织不断发展，但专业人员的素质参差不齐。社会组织服务人员应经过严格选拔，加强培训，提高专业知识与素养等多个环节的考验，从而提高民众对社会组织的认可度和信任度。

^[1] 唐丽桂.西南地区乡村衰落具体表现及诱发问题研究[J].中国农学通报,2020,36(10):158-164.

^[2] 田野. 改革开放以来乡村治理的工程逻辑研究[D]. 中共中央党校, 2019.

^[3] 郑天翔,陈琼秋.农村留守老年人关爱服务体系构建影响因素及对策研究[J].法制与社会,2020(10):142-143.

^[4] 张继元.养老服务顾问制度的功能与潜能[J].中国社会保障,2019(12):64-65.

最后，政府可以大力倡导有志之士回乡创业，鼓励农村创业人员投资建设更多的农村福利院、养老院、社区养老服务等养老机构，由地市统筹指导、县（市、区）组织实施、乡镇（街道）具体负责管理，建立健全各项管理制度，准确掌握留守老年人的基本信息，对农村留守老年人的家庭人口、经济条件、生产生活情况、健康状况等进行调查摸底，根据年龄、族别、家庭情况和身体健康状况等进行分门别类建档立卡，定期更新，实现信息动态管理。

5.3.4 发挥公益性关爱服务队伍组织的影响力

首先，要大力发挥已有的农村老年协会和养老幸福院等公益性社会组织的基础作用。一些地区将农村居家养老服务设施交由老年协会进行管理服务，或者采取“会院合一”的方式，老年协会依托农村幸福院为留守老人提供关爱服务；老年协会在农村普遍成立了红白喜事、巡逻宣传、环境保护等特色小组，让留守老年人有机会参与农村社区事务。同时，要充分发挥农村卫生服务中心、综合性文化服务中心、社区综合服务设施等设施的支持作用，为留守老人提供日常保障、健康保护、文体休闲、精神慰藉等服务。

其次，引导志愿服务队伍投身留守老人关爱服务工作。政府可以把设立的专项资金分配相应额度给扶助志愿者，帮助他们建立爱心驿站等帮扶点，例如目前在救援方面大火的志愿服务队伍——蓝天救援队就有为独居与空巢老人设立的帮扶点。另外，政府鼓励大学生志愿者、社会工作人员对农村留守老年人建立个人档案、熟悉每个老年人的身心情况，不定期到家庭进行走访，建立大数据分析档案。

最后，要推动农村留守老人关爱服务基层组织的建立。以农村常住待业人口为主要培养对象，倡导发动农村留守妇女等自发自愿参与关爱服务工作，利用空闲时间照料农村留守老人。积极推动与其他社会组织合作，发掘能满足不同关爱服务供给需求的志愿者。同时积极动员中老年农村老人协助留守老人关爱志愿服务开展，以同理心开解农村留守老人并提供力所能及的关爱帮助。

5.4 提升农村留守老人关爱服务机制的运作效率

5.4.1 落实关爱服务信息台账制度

自新时代以来，农村留守老人信息台账制度已经基本在全国范围内建立，但是该台账

的功能较为单一。结合新时代农村留守老人关爱服务体系的新要求，把关爱服务同单纯的留守老人信息结合到一起，建立和落实农村留守老人关爱服务信息台账制度。

全面统筹好信息的排查和登记、建立信息共享、实行动态管理工作。依托基层组织继续加大信息排查力度，并进行动态调整，确保留守老人个人信息和关爱服务需求信息全面、精确、真实。省、市、县乡镇人民政府对留守老人的关爱服务信息台账的登记做到心中有数，统筹指导整个信息台账工作的开展，并由广到精地定期组织摸底排查，重点定期探访特困老人，确保关爱服务信息排查精准到村、精准到户、精准到人。

因地制宜地探索出农村留守老人风险评估机制，以关爱服务信息台账的数据为参考，根据留守老人的家庭结构、经济条件、身体健康状况等做动态评估，评定困难等级，进一步依据留守老人的需求做需求层次评级、类型分级。之后，结合困难程度评级和需求评级分级，除了特困人员需要重点关注之外，其他层级的留守老人要结合两个评级来确定留守老人的风险等级属于何种标准，更加精准及时地干预处于高风险评级的留守老人，高效制定针对性的关爱服务策略并开展救助服务。

5.4.2 培育专业化关爱服务人才队伍

首先，引进专业型关爱服务人才，补齐关爱服务人才缺口。目前，从事农村留守老人关爱服务的专业人才缺口大。一般农村的养老机构服务人员都是农村的无业妇女或是其他失业的中年男性，服务缺乏专业性，难以提供专业化的服务。县乡政府作为乡村振兴战略中链接城市与农村的重要节点，可以通过优惠政策从城市引进专业服务人才，号召社会工作专业高端应用型人才投身农村留守老人关爱服务体系，参与管理工作，促进关爱服务体系的高效运转。

其次，要加快建立建成农村留守老人关爱服务工作人员培训基地。依托专业化、社会化培训机构，同时鼓励高校和职业教育机构开设老人护理和心理健康等课程，积极培养优秀的养老护理服务人才，为农村留守老人关爱服务建设的长远发展提供基本的人才保障。

最后，要加强农村留守老人关爱服务管理机制的建设。首要任务就是要加强管理骨干的建设，加快社会服务管理人才队伍建设，为农村留守老人关爱服务工作提供规范有效的管理。另外，要探索建立有效的农村留守老人关爱服务工作评价总结机制。健全的农村留守老人关爱服务管理机制还需要人民群众的监督，各个群体各司其职，联动服务才能打造好高效率、高水平的农村留守老人关爱服务体系。

5.4.3 建立精准匹配的关爱服务供给机制

农村留守老人关爱服务体系建设的出发点和落脚点皆是满足广大农村留守老人的晚年美好幸福生活追求。建立精准匹配的关爱服务供给机制是保证满足他们晚年生活需求的最佳途径。因此，要以供给的总量、质量、种类、来源、分布等，以及供给管理匹配模式两个角度建立和完善农村留守老人关爱服务供给机制。

针对不同地域、不同家庭背景、不同的农村留守老人，我们要尊重个体差异的特殊诉求，因地制宜、因人而异地提供多层次、多样化的服务。一方面，要确保服务供给的总量一定要充足，保证只要留守老人有需求就能供给到位。要合理安排合理分配供给资源，让资源去往该去之处，合理覆盖到每一个需求点。同样，供给服务种类要补充到位，要在保证老人日常生活保障等物质生活供给的基础上，着重补足农村留守老人在精神文明建设上的需求。供给的量是基本，质量上更加要严格把控，不可敷衍了事。要提供高质量、高水平的服务供给，让留守老人能够真正获得满意的服务，而不是对付的服务。在保证稳定服务供给的同时扩大服务供给的来源渠道，充分利用农村养老关爱服务的存量，再把政府、社会的供给渠道补充进来，丰富供给的多元主体。

探索采用精准匹配的供给模式，将多样化的供给以网络串联的形式，从最基本的物质保障关爱服务供给出发，根据不同地域、不同需求精准对接，可以依托农村基层组织为载体，厘清需求，从而输送供给到每一位留守老人的家庭。借鉴精准扶贫的优秀模式，实行靶向定位的供给模式，以需求为驱动和对焦，把农村留守老人关爱服务供给落到实处、落到明处。

结论

当前，世界正处于一个前所未有的大变革、大转型时期，构建人类命运共同体是中国同世界的同命运、共呼吸，同时也是中国人民的同命运、共呼吸。面对全球转型变化局势和中国人口老龄化的双重考验，既要有危机意识，也要勇于迎接挑战，化挑战为机遇，化考验为全面推进乡村振兴战略实施和中华民族伟大复兴的实现的动力源泉。

本文将农村留守老人的多样化需求分类两两结合来看，通过发掘农村留守老人的不同需求，厘清日常保障与健康保护、文体休闲与心理慰藉以及权益维护与制度保障服务供给的内在的相互的影响和联系，为农村留守老人关爱服务供给提供了新的服务思路。另外，本文在结合文献分析和实际考察，在对策方面有针对性地提出农村基层组织是农村留守老人关爱服务的先锋队。同时，从农村留守家庭的代际养老观念差异的层面，提出要帮助农村留守老人与其子女相理解认知差异，调整思维，形成良好的新型农村养老观念，体现了农村扶贫治理中“扶智”和“扶志”理念的运用。

本文通过分析农村留守老人关爱服务体系建设的问题及其根源成因，并结合农村地区的典型案例，提出解决这些问题的一些参考性意见。希望能够对新时代农村留守老人关爱服务体系建设有一定的参考价值。由于自身研究的深度有待进一步提高和深入，文章仍然存在不足之处和有待完善之处。在之后的研究中，会继续完善，虚心学习，脚踏实地深入调研。

当前正处于全面建成小康社会目标实现的关键时期，农村留守老人问题已然成为新时代背景下新的攻坚难题。要保障好农村留守老人等民生要事，既要在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下前进，又要把新时代无穷无尽的思想力量转化为现实动力和施策能力去开创中国民生事业建设的新局面。这是新时代主要矛盾转化背景下民生保障的新要求，亦是新时期中国积极应对人口老龄化局势的新方向。

参考文献

1.著作：

- [1]马克思恩格斯选集（第1-4卷）[M]. 人民出版社，2012.
- [2]马克思恩格斯文集（第1-4卷）[M]. 北京：人民出版社，2009.
- [3]毛泽东选集（第1-4卷）[M]. 北京：人民出版社，1991.
- [4]建国以来毛泽东文稿（第10, 12册）[M]. 北京：中央文献出版社，1996、1998.
- [5]邓小平. 邓小平文选（第1-3卷）[M]. 北京：人民出版社，1993-1994.
- [6]习近平谈治国理政[M]. 北京：外文出版社，2014.
- [7]习近平. 决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利：在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告[M]. 北京人民出版社，2017.
- [8]习近平谈治国理政（第二卷）[M]. 北京：外文出版社，2017.
- [9]习近平. 摆脱贫困[M]. 福州：福建人民出版社，2014.
- [10]中共中央文献研究室. 中共中央国务院关于“三农”工作的一号文件汇编（1982-2014）[M]. 北京：人民出版社，2014.
- [11]中共中央党史和文献研究院. 习近平扶贫论述摘编[M]. 北京：中央文献出版社，2018.
- [12]中共中央党史和文献研究院. 十九大以来重要文献选编（上）[M]. 北京：中央文献出版社，2019.
- [13]中共中央宣传部. 习近平总书记系列重要讲话读本[M]. 北京：学习出版社、人民出版社，2014.
- [14]吴海江. 以人民为中心的发展思想研究[M]. 人民出版社，2019.
- [15]陈燕楠. 中国特色社会主义研究（上）[M]. 人民出版社，2014.
- [16]习近平. 之江新语[M]. 杭州：浙江人民出版社，2007.
- [17]叶敬忠, 贺聪志. 静寞夕阳——中国农村留守老人[M]. 社会科学文献出版社，2008.
- [18]夏海鹰. 农村“三留守”教育救助问题研究[M]. 人民出版社，2018.

2.期刊：

- [19]. 中共中央 国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见[J]. 中华人民共和国国务院公报，2021(07).
- [20]郑吉友, 娄成武. 我国农村医养结合型养老服务体系建设研究[J]. 改革与战略，2021, 37(02).

- [21]习近平.全国脱贫攻坚总结表彰大会在京隆重举行 习近平向全国脱贫攻坚楷模荣誉称号获得者等颁奖并发表重要讲话 李克强主持 汪洋宣读表彰决定 栗战书王沪宁赵乐际韩正王岐山出席[J].农村工作通讯,2021(04).
- [22]穆光宗.优化生育与人口优化:中国人口问题治理的战略取向[J].中国浦东干部学院学报,2021,15(01).
- [23]鄢洪涛,杨仕鹏.农村医疗保险制度的相对贫困治理效应——基于贫困脆弱性视角的实证分析[J].湖南农业大学学报(社会科学版),2021,22(01).
- [24]当好主人翁 建功新时代——习近平总书记在全国劳动模范和先进工作者表彰大会上重要讲话引发热烈反响[N].人民日报,2020-11-28(03).
- [25]李国正.城乡二元体制、生产要素流动与城乡融合[J].湖湘论坛,2020,33(01).
- [26]唐丽桂.西南地区乡村衰落具体表现及诱发问题研究[J].中国农学通报,2020,36(10).
- [27]董海波.当前中国农村老龄劳动力劳动的三种模式分析[J].山东农业大学学报(社会科学版),2020,22(02).
- [28]张婷.不让一名特殊困难老年人掉队[J].中国社会工作,2020(17).
- [29]杨竹晴.代际关系视角下农村留守老人养老问题对策研究——基于2015年流动人口动态监测调查数据[J].劳动保障世界,2020(15).
- [30]郑天翔,陈琼秋.农村留守老年人关爱服务体系构建影响因素及对策研究[J].法制与社会,2020(10).
- [31]把以人民为中心的发展思想落到实处 让每一位老人和儿童都能感受到社会主义大家庭的温暖——全国政协“关爱农村留守老人儿童”网络议政远程协商会发言摘要[J].中国政协,2020(13).
- [32]郭媛.上海奉贤宅基睦邻“四堂间”实现家门口快乐养老[J].农村工作通讯,2020(10).
- [33]江虹,李阿芬,陈雪萍,洪少华.浙江省农村留守老年人关爱服务体系研究[J].劳动保障世界,2020(09).
- [34]赵祯祺.当老龄化来袭,农村养老何去何从? [J].中国人大,2019(20).
- [35]李茂松.乡村振兴视角下农村留守老人生活现状及社会工作介入研究[J].产业与科技论坛,2019,18(23).
- [36]王玮珣.浅谈人口老龄化背景下农村留守老人关爱服务[J].中国社会工作,2019(23).

- [37]高占,李义良.新时代农村养老关爱服务体系构建研究[J].淮海工学院学报(人文社会科学版),2019,17(09).
- [38]柯子龙,刘爱楼.基于积极老龄化视角的农村留守老人精神关爱服务模式构建的实证研究[J].决策探索(下),2019(06).
- [39]张继元.养老顾问制度的功能与潜能[J].中国社会保障,2019(12).
- [40]王武林,杜志婕.新时代乡村振兴视角下农村留守老人关爱服务体系构建[J].中共福建省委党校学报,2019(05).
- [41]本刊编辑部.2019地方两会养老好声音[J].中国社会工作,2019(05).
- [42]权一章,李学泳.关于提升陕西省农村留守老人福祉的对策建议——以西安市鄠邑区农村幸福院建设为例[J].青年与社会,2019(15).
- [43]张晨愉.农村留守老人关爱服务政策践行机制研究[J].劳动保障世界,2019(14).
- [44]仰和芝.农村留守老人社会工作服务的类型和内容探讨[J].井冈山大学学报(社会科学版),2019,40(03).
- [45]夏海鹰,向慧,谭平.“三农三化”:从源头消除“三留守”的治本之路[J].西部论坛,2019,29(04).
- [46]杨蕾.让1600万农村留守老人安享幸福生活[J].农民文摘,2019(03).
- [47]王恩艳.朱晓进:为农村留守老人提供更好的关爱服务[J].中国社会工作,2018(08).
- [48]任娜.关爱留守老人 共建服务体系——解读九部门印发的《关于加强农村留守老年人关爱服务工作的意见》[J].社会福利,2018(03).
- [49]郭红梅.统筹推进农村留守儿童老人关爱服务体系建设[J].中国人大,2017(19):50.
- [50]胡述宝.完善郑州市“三留守”人员关爱服务体系浅议[J].中共郑州市委党校报,2017(02).
- [51]牟新渝.农村留守老人关爱服务路径[J].中国民政,2016(12).
- [52]省人民政府办公厅关于进一步加强农村留守老人关爱服务工作的实施意见[J].贵州省人民政府公报,2016(03).
- [53]赵排风.健全农村留守老人关爱服务体系问题研究[J].学理论,2015(04).
- [54]赵排风.健全农村留守老人关爱服务体系的思想渊源和理论基础[J].经济研究导刊,2015(03).
- [55]王彦方,王旭涛.影响农村老人生活满意度和养老模式选择的多因素分析——基于对留守老人的调查数据[J].中国经济问题,2014(05).

- [56]宋月萍. 精神赡养还是经济支持:外出务工子女养老行为对农村留守老人健康影响探析[J]. 人口与发展, 2014, 20(04).
- [57]卢海阳, 钱文荣. 子女外出务工对农村留守老人生活的影响研究[J]. 农业经济问题, 2014, 35(06).
- [58]高娜. 中国农村留守老人问题研究综述[J]. 农村经济与科技, 2011, 22(05).
- [59]左冬梅, 李树苗. 基于社会性别的劳动力迁移与农村留守老人的生活福利——基于劳动力流入地和流出地的调查[J]. 公共管理学报, 2011, 8(02).
- [60]秦亮. 农村留守老人养老问题国内研究综述[J]. 现代交际, 2010(10).
- [61]林芳璐. 老年社会工作在解决农村“留守老人”养老问题中的应用[J]. 社科纵横(新理论版), 2010, 25(02).
- [62]贺聪志, 叶敬忠. 农村劳动力外出务工对留守老人生活照料的影响研究[J]. 农业经济问题, 2010, 31(03).
- [63]叶敬忠, 贺聪志. 农村劳动力外出务工对留守老人经济供养的影响研究[J]. 人口研究, 2009, 33(04).
- [64]贺聪志, 叶敬忠. 农村留守老人研究综述[J]. 中国农业大学学报(社会科学版), 2009, 26(02).
- [65]本刊编辑部, 赵鸿文. 大力推进社会救助体系建设 加快发展农村专业经济协会——全国推进城乡社会救助体系建设工作会议和全国发展农村专业经济协会会议召开[J]. 中国民政, 2004(10).
- [66]Saruna Ghimire, Devendra Raj Singh, Dhirendra Nath, Eva M. Jeffers, Maheshor Kaphle. Adult Children's Migration and Well-being of Left Behind Nepalese Elderly Parents[J]. Journal of Epidemiology and Global Health, 2018, 8(3-4).
- [67]Everson Ndlovu, Richard Tigere. Economic migration and the socio-economic impacts on the emigrant's family: A case of Ward 8, Gweru Rural district, Zimbabwe[J]. Jàmbá: Journal of Disaster Risk Studies, 2018, 10(1).
- [68]Sin CH. Expectations of support among white British and Asian - Indian older people in Britain: the interdependence of formal and informal spheres. Health and Social Care in the Community, 2006(3).
- 3.学位论文:
- [69]田野. 改革开放以来乡村治理的工程逻辑研究[D]. 中共中央党校, 2019.

-
- [70]孙碧竹. 我国社会养老服务体系建设研究[D]. 吉林大学, 2019.
 - [71]陈文龙. 改革开放以来农村老年人文化建设研究[D]. 西安理工大学, 2019.
 - [72]吴宸环. 湘西农村留守老人情感关怀研究[D]. 江西师范大学, 2019.
 - [73]林菊兰. 农村留守老人社会工作服务资源链接研究[D]. 井冈山大学, 2018.
 - [74]陈琴. 群众工作与社会工作结合在农村留守老人关爱服务中的应用研究[D]. 井冈山大学, 2018.
 - [75]贺唐琼. 社会工作介入农村居家养老服务的实践研究[D]. 云南大学, 2018.
 - [76]葛茜华. 城镇化背景下农村留守老人被害问题研究[D]. 中国人民公安大学, 2017.
 - [77]张衍. 社会变革中的农村留守老人[D]. 华东师范大学, 2017.
 - [78]张洋. 我国社会养老服务体系建设研究[D]. 东北师范大学, 2016.
 - [79]王美玲. 中国农村留守老人养老保障问题研究[D]. 辽宁大学, 2016.

4. 报纸:

- [80]. 2004 万贫困人口纳入低保或特困人员救助供养范围 脱贫攻坚兜底保障取得决定性成效[N]. 人民日报, 2020-11-24(03).
- [81]. 我国农村养老床位达 194 万余张[N]. 人民日报, 2020-11-22(03).
- [82]郭金龙, 朱晶晶. 完善农村医疗保障体系的路径[N]. 中国财经报, 2020-11-17(007).
- [83]文丰安. 社会网络保障农村留守老人情感健康[N]. 中国社会科学报, 2020-07-15(005).
- [84]王晶晶. 老龄化会带来新的发展转型机遇[N]. 中国经济时报, 2020-06-15(01).
- [85]刘剑书. 强责任补短板 做好“三留守”人员关爱服务[N]. 中国社会报, 2020-05-07(002).
- [86]李松国. “八个强化”破解农村养老堵点难点[N]. 中国社会报, 2019-10-25(002).
- [87]潘海生. 让留守人员关爱更有力量[N]. 人民政协报, 2018-11-05(006).
- [88]朱晓进. 加强关爱服务 让农村留守老人安度晚年[N]. 人民政协报, 2018-05-28(005).
- [89]叶欣. 关爱农村留守老人 共建有效服务体系[N]. 中国社会报, 2018-04-23(002).
- [90]刘筱红. 农村留守老人关爱平台力求“治理有效”[N]. 中国社会报, 2018-03-15(004).
- [91]牟新渝. 农村留守老人关爱服务路径初探[N]. 中国社会报, 2018-02-05(004).
- [92]习近平春节前夕赴河北张家口看望慰问基层干部群众[N]. 人民日报

报, 2017-01-25 (01).

[93] 习近平. 中共十八届五中全会在京举行 [N]. 人民日报, 2015-10-30 (001).

[94] 邓燕玲. 健全农村留守老人关爱服务体系 [N]. 中国老年报, 2015-03-17 (001).

5. 电子文献:

[95] 中共中央 国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见

[EB/OL]. http://www.gov.cn/zhengce/2021-02/21/content_5588098.htm.

[96] 山东着力破解农村养老服务难题, 建设农村幸福院 1 万余处

[EB/OL] <http://news.e23.cn/shandong/2020-11-23/2020B2300567.html>.

[97] 全国农村“三留守”人员信息管理系统第一批上线运行工作推进会在京召开

[EB/OL] http://www.gov.cn/xinwen/2019-09/19/content_5431285.htm.

[98] 江西新余: “党建+颐养之家” 打造农村居家养老“三心” 工程

[EB/OL] http://www.gov.cn/xinwen/2019-11/10/content_5450674.htm.

[99] 吴传毅. 习近平共享发展理念的法治内涵、法治源流及法治实现

[EB/OL] <http://theory.people.com.cn/n1/2018/0116/c40531-29767551.html>.

[100] 《中国农村留守老人研究报告》发布 留守老人是公益领域的边缘性议题

[EB/OL] http://gongyi.china.com.cn/2018-12/11/content_40609915.htm.

[101] 国务院办公厅关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见

[EB/OL] http://www.gov.cn/zhengce/content/2016-12/23/content_5151747.htm.

[102] 安徽: 特困人员供养实现城乡统筹公平救助

[EB/OL] <http://news.cctv.com/2016/12/25/ARTIwubDT6RQ6viRBiCsYp29161225.shtml>.

后记

三载时光的酸甜苦辣，在冬去夏来的交替中走向尾声。回首十九载求学之路，“路漫漫其修远”。前六载懵懂年少，次六载鸿蒙立志，再四载年华绽放，今三载始有自得。人生路到此暂别过往，又将启程而去。既对校园生活充满依恋，又对未来人生路憧憬万分。个中别有一番思绪在心头。

感怀父母多辛劳，二十六载白头了。家父出身农村，年少坎坷，一腔求学志向无奈作罢。多年漂泊离乡谋生，寄志儿女。而家母一介女流，是母亦做父，在我童年时持家务农，在我少年时进城充当力工。幼时眼里的父母是伟岸的神明，少时心里的父母是遥远的思念。长大成年的我已然明了太多父母的不易，感恩二老在生活和人生当中给予我爱与指引。然而只言片语又岂能表达得尽。

幸得恩师多指教，立德树人学研究。十九载求学路，一路皆得恩师谆谆教导。诸位恩师不仅在学业上使我受益匪浅，在品德修养和人生选择上更是对我影响颇深。尤其，当我在学术研究上陷入一知半解，不得要领之时，幸有导师韩广富教授在我论文写作过程中不厌其烦，帮我改正了自己的缺陷和不足。因此，让我深刻认识到自己的短板，从而弥补不足，成功完成论文。加之各位授课老师们孜孜不倦的教诲。感谢邵彦敏老师，朱哲老师，董树彬老师、张波老师、吴自聪老师、杨艺老师、纪明老师、周玲玲老师、张克成老师、钱智勇老师等的谆谆教导、循循善诱。还要感谢崔妍老师和万佳悦老师在生活和党团发展过程中上给予关心和爱护，让我难以忘怀。感谢研究生院的老师们，在我任助管期间，对我生活、工作和人生的指引上给予了诸多关心和建议。

同窗共读整三载，离别手足情依依。我的室友们和同学们、朋友们也分外可爱可亲，在我二十六载学习生活上和人生路上，也给予我多多的支持和帮助。最后，感谢一路上没有退缩的自己。这三载的时光将在我未来的道路上，永远成为难忘的回忆和想念。美丽的吉林大学校园，春有迎春喜相逢，夏有桃李红透枝，秋有白杨叶满地，冬有冰雪霓漫天。时光匆匆，虽接近结尾，但这亦是新的人生道路的开始。最后再次道一声感谢！祝愿我的老师们、同学们、朋友和家人们年年岁岁长安康，岁岁年年恒如意！

胡文慧

2021年4月8日