

分类号密级

UDC

昆明理工大学硕士学位论文

农村养老供给侧问题研究
——以云南省宾川县为例

研 究 生 姓 名 _____ 董梦鑫

指导教师姓名、职称 _____ 周惠仙（副教授）

学 科 专 业 _____ 马克思主义基本原理

研 究 方 向 _____ 马克思主义经济理论与经济社会发展

论 文 工 作

起 止 日 期 _____ 2019 年 12 月 ~ 2021 年 5 月

论文提交日期 _____ 2021 年 5 月

摘要

根据民政部发布的数据，中国的老龄化问题颇为严重。老龄人口增加，加之家庭逐渐趋向小型化、青壮年外出务工、“养儿防老”的传统观念逐渐被淘汰等因素，传统的家庭养老模式被新的养老模式取而代之。老年人口增多说明对于养老服务的需求增大，由于我国的养老服务体系不完善，造成养老服务供给相对不足。从而，老人对于养老服务的巨大需求与养老服务供给不足之间出现了结构性矛盾，这给我国的养老事业提出了极大的挑战。

供给侧结构性改革自提出以来，被用来解决供给与需求之间的矛盾，目的是使供给端能更加地灵活适应需求端的变化。这可以用于解决农村养老问题，可以更有针对性的满足广大人民群众多元化的需要。特别是在养老领域中养老供给侧问题更多，供需矛盾更为严峻。

本文主要从供给侧改革的视角出发，以云南省宾川县为例，在对国内外相关文献梳理总结、相关概念阐述的基础上，实地调研云南省宾川县金牛镇辖区内的牛井社区、李相社区、桑园社区农村老人的养老现状与实际需求，从老人们的经济支持、生活照料等方面阐述当前农村老人的养老需求及养老现状，发现宾川县农村地区农村养老服务供给侧存在供给主体结构不合理、供给内容结构不合理、供给方式结构不合理、供给水平低的矛盾。基于此提出更合理的供给理念，实现养老供给理念与时俱进；拓宽供给主体，实现供给主体多元化；完善供给内容，实现供给服务多样化；创新供给方式，实现供给服务合理化的思路，以期为农村老人提供能满足他们对于晚年生活美好需要的服务。

关键词：农村养老；供给侧；大理宾川

Abstract

According to data released by the Ministry of civil affairs, China's aging problem is quite serious. The increase of the aging population shows that the demand for pension services also increases. Due to the imperfect pension service system in China, the supply of pension services is insufficient, which forms a contradiction with the expanding demand for pension services, thus posing a great challenge to China's pension industry.

The problem of providing for the aged in rural areas has always been attached great importance by the state, the purpose is to improve the adaptability and flexibility of the supply structure to change the demand through solving the structural problems existing at the supply side.

Therefore, This paper from the perspective of supply side reform, takes Binchuan County of Yunnan Province as an example, based on the summary of relevant domestic and foreign literature and related concepts, on the basis of on-the-spot investigation of the present situation and actual needs of 100 Rural Elderly in Jinniu Town, Binchuan County, Yunnan Province, including Niujing community, Li Xiang community and sangyuan community, realize in the area the expectations of the elderly on the later life and the satisfaction of the living actuality now. Find Binchuan County in the rural area have enormous raising problems of the rural old-ages. Whether it is the endowment resources provided by the family, the rural social security stipulated by the state or the pension institutions, the supply is not only small in scale, but also in low quality and lack of diversity in the supply content. Therefore, in view of the structural contradiction in the rural pension supply. Aim at the problems system of elderly care service ,this text first presents an idea, for example, updates supply mind、broaden supply main bodies and improves the quality of the supply serves and so on. To sum up, hope these suggestions could meet the elderly in the rural area the requirements for in the later life. we must innovate the supply form and rationalize the supply service.

Keywords: rural pension; supply side structural reform;Binchuan County, Dali City

目 录

摘要.....	I
Abstract.....	III
第一章 绪论	1
1.1 研究背景.....	1
1.2 研究目的与研究意义.....	2
1.2.1 研究目的.....	2
1.2.2 研究意义.....	2
1.3 文献综述.....	3
1.3.1 国外研究现状.....	3
1.3.2 国内研究现状.....	4
1.4 本文的研究框架和研究方法.....	6
1.4.1 研究框架.....	6
1.4.2 研究方法.....	7
1.5 本文的创新点与不足.....	7
1.5.1 创新之处.....	7
1.5.2 不足之处.....	7
第二章 相关概念界定及理论依据	8
2.1 相关概念.....	8
2.1.1 农村养老服务.....	8
2.1.2 农村养老服务与供给侧结构性改革的关系.....	8
2.2 理论基础.....	8
2.2.1 马克思恩格斯关于供给侧改革的相关思想.....	8
2.2.2 中国共产党人关于养老改革问题的相关论述.....	9
第三章 云南省宾川县农村地区的养老现状与成效	13
3.1 调研地区与调研样本基本信息.....	13
3.1.1 调研地区基本情况.....	13
3.1.2 调研对象基本情况.....	13
3.2 调研地区老人的养老支撑与现实需求.....	14
3.2.1 老人的经济支撑与需求情况.....	14
3.2.2 老人的日常生活照料与需求情况.....	14

3.2.3 老人的精神生活现状与需求情况.....	15
3.2.4 老人对公共服务的需求情况.....	16
3.2.5 老人对权益保障的需求情况.....	17
3.2.6 老人对养老的基本意愿.....	18
3.3 宾川县金牛镇农村养老服务供给的现状.....	19
3.3.1 农村养老服务供给的主体.....	19
3.3.2 农村养老服务供给的内容.....	20
3.3.3 农村养老服务供给的方式.....	21
3.4 宾川县金牛镇农村养老服务供给的成效.....	22
3.4.1 逐步建立了健全养老服务政策体系.....	22
3.4.2 逐步完善了养老服务基础设施建设.....	22
3.4.3 逐步提高了农村养老服务能力.....	23
3.4.4 逐步加大了养老服务供给侧改革的力度.....	24
第四章 云南省宾川县农村养老服务供给中存在的问题.....	25
4.1 农村养老服务供给主体结构不合理.....	25
4.1.1 养老经济支撑来源于家庭，自我供养及社会保障程度较低.....	25
4.1.2 精神生活依赖家庭和个人，社会力量供给不足.....	25
4.1.3 医疗及康复护理依靠公办机构，供给主体单一.....	25
4.1.4 日常生活照料依靠家庭和政府，缺乏社区供给.....	26
4.2 农村养老服务供给内容结构不合理.....	26
4.2.1 家庭成员偏向生活照料，缺乏精神交流和慰藉.....	26
4.2.2 政府注重生活照料保障，忽视其他养老服务供给.....	26
4.2.3 养老机构服务人员稀缺，提供的服务专业化水平低.....	27
4.2.4 社区医院医疗设备配比低，医疗衔接程度不高.....	27
4.3 农村养老服务供给方式结构不合理.....	28
4.3.1 政府对养老服务设施投入不足，缺乏后期持续运营及监管能力...	28
4.3.2 空巢老人独自居家养老，缺乏互助养老方式.....	28
4.3.3 信息化网络未建立，传统方式难以满足及时救助需求.....	29
第五章 云南省宾川县农村养老服务供给侧改革的对策探究.....	30
5.1 更新供给理念实现养老供给理念与时俱进.....	30
5.1.1 新时代对农村养老服务供给提出的新要求.....	30

5.1.2 引入积极老龄化理念.....	30
5.2 拓展供给主体实现供给主体多元化.....	31
5.2.1 政府积极开展宏观引导，夯实顶层制度设计.....	31
5.2.2 政府加强微观激励引导，发挥社会力量的主体作用.....	32
5.3 完善供给内容实现供给内容多样化.....	33
5.3.1 营造养老敬老的社会环境.....	33
5.3.2 不断提高居家和社区养老服务水平.....	34
5.3.3 提升农村养老服务的医养衔接度.....	34
5.4 创新供给方式实现供给方式合理化.....	35
5.4.1 建立互助养老服务机制.....	35
5.4.2 协调发展养老产业.....	36
5.4.3 运用互联网+，完善居家服务信息系统.....	36
结语.....	37
致谢.....	39
参考文献.....	41
附录一 访谈提纲.....	47
附录二 攻读硕士期间发表论文目录.....	49

第一章 绪论

1.1 研究背景

人口老龄化已成为我国重点研究议题。“十三五”时期我国老龄人口不断加速增长，65岁以上的老年人有1.3亿多，且大多分布在农村。农村在经济、政治、文化、社会等方面的发展都落后于城市。因此，意味着我国的养老问题在一定程度上更加尖锐。人口老龄化从表面上看虽是人口年龄结构的变化，实际上影响极其广泛和深远。从影响上看，老龄化对整个社会保障体系、就业、投资、医疗、消费结构和产业结构乃至整个社会经济运行和可持续发展都形成猛烈冲击。农村老人对于养老的期待多种多样，而社会提供的服务有限，与老人想要得到的服务不一样、差距大。因此，社会在一定程度上不能满足农村老人对于养老设施、养老政策的期待。上世纪发达国家为解决老年人口快速增长的问题，曾经推行过“福利国家”制度，最终国家由于无法应对沉重的负担而以失败告终，最终不得不为此进行改革。这就要求我国在解决人口老龄化问题时必须结合本国的国情，探索出操作性强的、符合中国老年人口特征及与经济文化相适应的政策体系。

近年来党和政府对于人口老龄化的重视程度不断加深，多次明确要求积极应对人口老龄化，甚至将积极应对人口老龄化上升到国家战略层面。“十四五”时期我国老龄人口势必不断加速增长，且大部分老年人口分布在农村，随之而来的则是关于养老服务与政策的巨大需求与严峻挑战。人口老龄化是当前中国走向现代化的必经之路，是人类文明进步的重要体现，也是今后较长一段时期我国社会的发展趋势。我国应对人口老龄化需要结合国情，创新理念、调整整体的制度设计，整合与此相关的资源，创造出具有中国特色应对老龄化社会的发展模式。挑战与机遇并存。

党的十九大确定了供给侧结构性改革理论的合法性地位，供给侧结构性改革通过优化供给端的要素配置去更加灵活精准地服务需求端。农村的养老需求呈现多元化，社会提供的养老资源质低量少，满足不了农村的养老需求的问题，将供给侧结构性改革运用于解决农村养老供给不平衡不充分的问题中，无疑是一个新的思路。那么，农村养老服务当前的供给现状如何，农村养老服务的供给主体是什么？提供的内容有哪些？怎么供给？农村老人的需求是什么？现有的养老服务满足的层次和水平怎么样？供给与需求的结构性问题如何解决？这些问题的解决显得尤为迫切和突出。

1.2 研究目的与研究意义

1.2.1 研究目的

本论文以期达到以下两个目标。

第一，通过国内外文献资料的搜集，了解目前农村养老的重难点是什么，并从宏观层面掌握云南省宾川县农村养老现状。

第二，考察农村老人对于养老的需求，基于老年人个体的生活现状，从宏观层面呈现供给的格局与老年人需求的矛盾，以此帮助政策制定者评估现有老年社会政策的效果，找出政策中存在的问题，引发下一步政策制定方向的思考。

1.2.2 研究意义

从理论层面来看，充实和完善农村地区养老问题相关理论。随着农村老龄化人口的迅速增长，老人的养老需求日益多元化，如何满足农村养老需求，增加亿万老年人的幸福感，显得尤为迫切。多学科都对农村养老问题进行文献研究，但不同的专业，不同的视角，得出的专业成果也不一样。一方面，大多数学科从宏观上统而论之。另一方面，较少学科专门针对某一特定地区的老年群体进行研究，在地域上基本以城市的某些成熟社区为主，对农村的涉及面不广。本文从供给侧结构性改革的视角出发，对云南省宾川县金牛镇辖区内的养老问题进行深入调研，通过问卷调查，掌握供需情况，进而探究解决路径。从这一角度看，本文的研究有利于丰富专门针对某一特定地区养老问题的理论研究，具有研究的理论价值。

从实践层面来看，可以更好地解决农村地区的养老问题。我国农村地区的养老问题不容忽视，农村养老发展的现实问题需要着重解决。从实践来看，云南省宾川县兼有城市和农村的二元性特征。虽然近年来全县经济得到发展，但各镇街之间的经济水平存在较大差异。经济欠发展乡镇的农村年轻劳动力外流，农村“空巢”现象普遍。因此，在一个糅合了城乡差异、空巢化等因素的区域内进行养老问题供给侧研究，可以为建立覆盖面更广、服务模式更多样化、服务质量更高的养老服务体系建设提出可行性探讨，从这一角度来看，本文的研究具有重要的现实意义。

1.3 文献综述

1.3.1 国外研究现状

在查阅外国的研究文献时，因查阅范围有限。故这部分的文献综述主要从国外关于农村老年人养老经济支持、农村老年人生活照料、农村老年人精神慰藉三方面来梳理。

1.3.1.1 国外关于农村老人经济支持的研究

第一种，持肯定态度的观点。在墨西哥，杜鹏，丁志宏（2004）认为大部分老年人是准许子女外出务工的，相较于在家里，出去外面打工的子女的经济收入会多于在家里取得的收入，从而有利于改善老人的生活状况。^①Saengtienchi 和 Knodel (2004) 调查了泰国四个村庄的老年人的生活条件，以外出打工的子女是否有利于为留在老家的父母提供更好的经济赡养为研究重点。调查结果显示，那些外出务工的子女在一定程度上是可以为老年人提供更多的经济支持。^②

第二种，持否定或怀疑态度的观点。谢伟（2014）认为外出务工子女的尽孝意识会随着离父母距离远和生活环境方式的改变而淡薄，部分外出务工子女的工资可能只够自己的花销，尚且不能给老家的父母提供经济帮助，从而会出现因不想赡养父母而推脱赡养义务的情况，这不利于改善农村老人的生活状况。^③

1.3.1.2 国外关于农村老年人生活照料的研究

John Giles, Dewen Wang, Changbao Zhao (2010) 认为主要提供生活照料服务的主体是家庭、社区和机构。^④在美国，Sharon M Keigher, Robyn L Stone (1994)认为出现了很多小型化的家庭，家庭提供老人生活照料服务的能力下降。^⑤Yan Hao (1998) 认为因为时代的变迁，生活方式的改变，老人的性别、年龄也会导致需求差异，调查显示，农村高龄女性老人需要更多的照料。^⑥

\

^①杜鹏，丁志宏. 农村子女外出务工对留守老人的影响[J]. 人口研究，2004，(06).

^②Sana M, Massey DS, Household com Position. family migration, andcommunityconteXt: migrant remittances in four countries[J]. SoocialScienceQuarterly, 2005, (6) : 109-112.

^③左冬梅, 李树范. 基于社会性别的劳动力迁移与农村留守老人的生活福利—基于劳动力流入地和流出地的调查[J]. 公共管理学报, 2011(4).

^④John Giles, Dewen Wang, Changbao Zhao. Can China's Rural Elderly Count on Support from Adult Children? Implications of Rural-to-Urban Migration[J]. Journal of Population Ageing, 2010, (3-4).

^⑤Sharon M Keigher, Robyn L Stone. Family care in America: Evolution and Evaluation[J]. Ageing International. 1994, 21(1).

^⑥Yan Hao. Dependency of the Chinese Elderly: An Exploration[J]. Journal of the Australian Population Association. 1998, 15(02).

1.3.1.3 国外关于农村老年人精神慰藉的研究

家庭这一提供养老服务的主体，存在脆弱性。脆弱性表现在：在肯定子女能为老人提供经济支持的基础上，由于外出务工的子女不在老人身边，农村老人大多不会使用智能语音聊天设备，老家的老人不仅情感得不到满足，长期来看还不利于社会的稳定和谐。Helen B. Mitiades (2002) 指出，农村留守老人即使在经济上能得到外出务工子女的支持，但内心免不了有孤独感和抑郁感，更希望子女能在身边陪伴自己。^①

总而言之，据查阅到的资料看来，国外对于家庭提供给老人的经济支持、生活照料等方面的研究比较深入。但是，由于国情不同，我国在解决农村养老方面不能原封不动的套用国外关于养老的做法，需要结合我国的国情实际探索出有中国特色的农村养老之路。

1.3.2 国内研究现状

下文将学术界对养老问题的研究分为农村养老需求、农村养老供给、农村养老供给对策来整理和归纳。

1.3.2.1 国内关于农村养老需求的研究

国内对农村养老需求的研究不断增加。目前学者们研究的重点主要集中在基于农村老人个体特征的养老需求分析。一方面，农村老人有的失能失智，有的身体状况良好但没有土地，有的老人自己可以购买需要的养老服务，有的老人则需由子女提供经济资源，各个年龄层的老人都有。为此，不同的个体特征，出现了养老需求多元化。长期生活照料服务对于农村失能失智的老人来说需求较大；对于没有土地的老人来说，物质层面需求也很迫切；有意愿去社会养老机构的对象是具有一定经济基础但身体状况欠佳的高龄老人。另一方面，家庭经济状况的好坏也在一定程度上影响着老人对于养老服务的需求。农村空巢老人由于身边没有子女，日常生活中去医院会比较不方便，同时生活状况会更加需要子女的经济支持。家里孩子去外地求学的这类低龄空巢老人对精神慰藉的需求相对来说会低于物质需求。^②五保老人平时的基本生活有政府提供保障，所以在基本生活需求得到满足后，会有精神慰藉方面的需求。但是，分散供养的五保户老人，他们的基本生活需求会有些难被满足。^③

^①叶敬忠, 贺聪志. 静寞夕阳——中国农村留守老人[M]. 北京: 社科文献出版社, 2008:47-55.

^②王银秀. 关注农村“空巢”家庭的养老问题[J]. 中国人口科学, 2005 (1):160-178.

^③吴晓林、赵志鸿. 和谐视域中农村五保老人的社会保护[J]. 中国人口·资源与环境, 2007 (5):138-142.

1.3.2.2 国内关于农村养老服务供给的研究

近年来，国内对农村养老服务供给的研究不断增加。总的来说，研究的重点主要集中在三个方面：一是供给主体；二是供给内容；三是供给模式。

首先，关于供给主体的研究。从现有研究成果来看，学术界关于供给主体的研究分为单一供给主体的研究和多元化供给主体的研究。在关于单一供给主体的研究中，穆怀中、陈曦（2012）认为家庭养老主要是家庭成员包括老人自己为其提供养老服务，供给质量和水平取决于家庭情况。^①苏宝忠和张正和（2007）认为政府目前是农村养老资源的主要供给主体，提供财政和政策供给。但政府提供的养老资源涵盖面不广，内容也不丰富。^②蒋新红（2012）认为社会力量是供给主体中重要的一员，对于农村养老服务的供给起辅助作用。^③在多元化供给主体的研究中，郑吉友（2019）认为政府、家庭、社会在农村养老服务供给中配合做的不好，协同性差。^④左文静（2018）认为供给主体之间分工不清晰、互相推诿供给责任，这样会造成社会养老矛盾的深化。建议供给主体应该协同化，在分工明确的前提下多方联动，整合力量，为人民服务。^⑤

其次，关于农村养老服务供给内容的研究。目前学术界对于农村养老的供给内容的研究分为物质层面和精神层面。辜胜阻、方浪（2015）认为物质层面包括生活起居照料、基础设施建设、医疗保障等，精神层面包括精神慰藉、文体活动等。^⑥各地经济发展水平层次的高低有异，导致政府财力不等，供给水平也会出现不同。在偏远地区，基层政府在养老方面的投入积极性较弱，基本的养老服务都很少^⑦；在经济水平高一些的地区，基础设施和养老服务相较于贫困地区的投入积极性高。

最后，关于农村养老模式的已有研究中，主要分为个人养老、家庭养老和社会养老。第一、在家养老的模式。该模式在我国存续的时间长，孟沙沙、孙一平（2019）不可否认的是，我国当下很多老年人，特别是生活在农村地区的老人，仍然选择这种模式养老。但是，在家养老的前提是家里要有照顾自己的人且可以提供出相应的养老服务。当今的社会条件下，很多年轻人忙于自己和下一代的生

^① 穆怀中、陈曦. 人口老龄化背景下农村家庭子女养老向社会养老转变路径及过程研究[J]. 中国软科学, 2012 (12) :78-79.

^② 苏保忠, 张正河. 农村基本养老保险制度中的政府责任及其定位[J]. 中国行政管理, 2007(12) :14-17.

^③ 蒋新红. 农村养老服务的出路和途径[J]. 云南行政学院学报, 2009 (3) :52-54.

^④ 郑吉友. 农村居家养老服务协同供给体系构建研究[J]. 广西社会科学. 2019 (06) :73-79.

^⑤ 左文静. 福利多元视角下农村失能老人长期照护协同供给机制构建[D]. 上海:华东理工大学. 2018.

^⑥ 辜胜阻、方浪等. 发展养老服务业应对人口老龄化的战略思考[J]. 经济纵横, 2015 (9) :1-7.

^⑦ 夏玉珍、徐大庆. 项目制下我国农村养老服务供给体制创新研究[J]. 广西社会科学. 2015 (2) :149-154.

计，时间精力有限，没办法给家里的老人提供周全的照顾。所以，这种模式的历史局限性也逐渐被人们所讨论，家庭养老模式难以为继。^①第二、社会机构养老模式。社会机构养老最大的特点是集中统一供养，杨连专（2002）认为可行的社会养老模式应该是以社会养老保障制度为基础，与现代工业社会发展程度相适应的。^②第三、社区居家养老模式。杨翠迎（2005）认为该模式是在老人原本生活的区域内，成立养老中心，可以为老人提供所需要的上门服务，方便可及。社区居家养老模式集家庭养老与社会机构于一体，中和了两者的优势和劣势，是一种较为理想的养老模式。杨翠迎（2005）认为这三种模式各有其特点，每一种都有自己的适用范围，缺一不可。以实际情况为主，让三种养老模式发挥出合力作用。

^③

1.3.2.3 国内关于解决农村养老供给困境的研究

关于解决农村养老供给困境的路径，学者有对此进行研究。虽然我国研究养老问题已有三十多年，青连斌（2020）认为我国真正重视养老服务体系建设是在进入新世纪以后。“十二五”时期，机构养老成为了建设的重点，旨在增加养老床位的数量。“十三五”时期，提高了居家养老的地位，逐步形成了社区居家机构相协调的养老服务体系。刘硕（2017）认为，需要重新巩固家庭养老的供给作用，强调通过家庭自身去改善当前农村老年人的养老状况。^④熊丹（2016）认为，想要解决当前的养老问题，需要增强子女的孝文化意识。^⑤马平川（2012）指出，要达到治标又治本的效果，可以从充分发挥政府宏观调控的作用，完善养老保险制度；发展当地经济，厚植社会建设资本；改善养老保障制度几方面入手。^⑥王延忠（2014）强调可以利用农村基层组织，发挥其在提供养老服务方面的作用。

1.4 本文的研究框架和研究方法

1.4.1 研究框架

第一部分，绪论。论述研究背景和意义；概括了国内外文献研究综述。

第二部分，集中阐述文中涉及到的主要概念与理论支撑。

^①孟沙沙、孙一平. 农村养老服务有效供给模式与路径-基于农村供给侧结构性改革视角[J]. 农业经济, 2019 (09) , 84-85.

^②杨连专. 中国农村养老问题研究[J]. 洛阳工学院学报(社会科学版), 2002(12) .

^③杨翠迎. 中国农村养老保障何去何从？——对农村养老保障现状与问题的思考 [J] . 商业研究, 2005(4) .

^④刘硕. 农村留守老人的经济供养问题及对策[J]. 江苏农村经济, 2017(4):31-32.

^⑤熊丹. 农村留守老人养老困境与出路[J]. 广西财经学院学报, 2016(1):45-48.

^⑥马平川. 我国农村“空巢老人”养老问题研究--以山东省苍山县为例[D]. 济南:齐鲁工业大学, 2013.

第三部分，提出问题。通过问卷调查与访谈，了解宾川县金牛镇农村老人的基本信息、经济支持情况、生活照料情况、精神生活情况、公共服务情况、权益保障情况、养老意愿等方面的信息，了解老人现在对于养老有哪些需要。并简单对目前云南省宾川县为推动和解决农村地区老人养老问题所取得的成效进行介绍。

第四部分，分析问题。根据老人们的需求，进一步分析宾川县供给主体、供给内容、供给模式存在的问题。

第五部分，解决问题。从完善供给主体、丰富供给内容、优化供给模式方面为宾川县今后的养老发展提供更合理的思路。

1.4.2 研究方法

第一，文献研究法。查阅大量专家学者关于供给侧改革、农村养老的研究成果和资料，对此梳理和总结，了解起源与趋势，借鉴不同的思路与方法来增强文章的厚重感。

第二，问卷调查法。拟以云南省宾川县金牛镇为调研地区，采用问卷调查与访谈相结合的方式，对辖区内老年人的养老需求进行调研，然后收集、整理、分析数据，提高论文研究的针对性和实际操作性。

1.5 本文的创新点和不足

1.5.1 创新之处

本文在借鉴前人研究的基础上，主要有以下两点创新：一、研究角度新颖。本文从供给侧的角度来看农村地区的养老问题，优化前端养老服务的供给，包括供给主体的数量、供给内容的质量水平、供给形式等，来满足后端农村老人的需求，这是破解决农村养老困局新的思路。二、实证研究上的创新。学术界对于养老问题具体的实证研究较少，且都集中在城市。本文选取宾川县农村地区为调研地点，将研究范围缩窄，使研究更为细化，更具有针对性，一定程度上补充我国农村养老供给侧问题的研究。

1.5.2 不足之处

本文的研究仅限于宾川县农村养老问题，由于对马克思主义基本原理掌握得不彻底，写作技巧和专业知识储备不足，在理论分析部分分析得不是很透彻。因为缺乏调研经验，调研的广度和深度远远不够，本文的调研数据量不充足、分析略显浅薄，得出的结论还存在值得商榷的地方。尽管文章还存在不少薄弱之处，

但是本人深感对于马克思主义理论的学习和研究不会停止，会在今后的学习工作生活中继续对本课题进行研究。

第二章 相关概念界定及理论依据

2.1 相关概念

2.1.1 农村养老服务

目前为止，“养老”这个词的概念很难得到大家一致的具体性的解释。在现有研究中，第一，从地域上来说，农村是指主要依靠从事农业生产活动来获得自身生活来源的人们居住的地方。第二，有的学者认为“养老”是指老人家 65 岁以后过的日子。第三，有的学者又认为可以指供养老人，也可以指老年人 65 岁以后得到养老资源。因此，“养老”一词包含了多项与老年人生活相关的内容。至于养老服务内容，至少包括经济保障、照料服务和精神慰藉。

2.1.2 农村养老服务与供给侧结构性改革的关系

目前，农村养老中出现的问题主要在供给侧，为此，供给侧结构性改革可以用来解决农村养老问题。养老领域同样也面临着结构性的矛盾。养老服务供给侧改革是针对老年人口的消费趋势和外延规律，优化养老服务供给侧要素配置，适度扩大供给规模，满足老年人口日益增长的需求，进行有效供给。农村养老供给侧结构性改革，不仅有效，而且迫在眉睫。

2.2 理论基础

2.2.1 马克思恩格斯关于供给侧改革的相关思想

为了实现具有中国特色社会主义的，以解放生产力为核心目标的供给侧改革，我们需要以马克思主义政治经济学作为理论依据。

首先，生产力理论对供给侧结构性改革的指导。生产力与生产关系相互作用，生产决定了分配、交换与消费。生产决定消费的质量、水平，我国养老领域里的服务供给质低量少，满足不了老人对于养老的需求。生产端的大半都是由生产力所决定的，因此，应当从生产端入手对养老服务进行提质增效。

其次，社会再生产理论对供给侧改革的指导。从社会总产品的角度看，《资本论》第 2 卷第 3 篇“社会总资本的再生产和流通”，深刻分析了供给与需求在数量和结构上的平衡问题。另外，马克思《资本论》第一卷第一章中，马克思讲：“当然，生产力总是一种有用的、具体的劳动生产力。事实上，它只决定了一定时期内有目的的生产活动的效率”^①。社会再生产理论，启示我们要有效生产，

^①马克思，《资本论》第一卷[M]. 北京：人民出版社，2008，第 59 页.

有效供给。

最后，价值规律对供给侧改革的指导。马克思指出价值决定价格，价值规律可以自发调节生产资料与劳动力在社会各个生产部门之间的分配，刺激社会生产力的发展。第一，竞争在社会生产领域起着关键作用。商品市场价格的波动，传递供求信息，调节社会生产。例如，当前宾川县的养老服务主要由政府提供，也可以说是由政府垄断，没有竞争下的垄断提供的服务必定是低效的。第二，商品的价值是由生产该商品的社会必要劳动时间决定。当某些部门的个别必要劳动时间高于社会必要劳动时间时，无法创造出更大的利润，生产部门自然就不会再进行生产，一定程度上会造成供给不足。当有些部门的个别劳动时间低于社会必要劳动时间时，特别是该商品的价格上涨到价值之上的时候，供给小于需求，如同我国现在的养老服务的无法满足市场需求，价格低的人们看不上，价格高的够不着。这种局面就需要从生产端入手，调整供给结构，促进养老产业升级。

马克思恩格斯关于供给侧改革的相关思想对于解决当下农村养老服务供给侧问题具有指导意义。在解决养老问题时，注重农民的养老需求；同时还要注意供给侧的协调性，实现有效供给，更好地满足亿万农村老人对于美好生活的需要正是公平正义的重要彰显。

2.2.2 中国共产党人关于养老改革问题的相关论述

新中国成立以来，中国共产党历届领导集体坚持将马克思主义有关生产、养老的理论与中国农村实践发展相结合，不断走出符合中国国情的养老之路。

2.2.2.1 毛泽东关于农民养老问题的论述

毛泽东有关农民养老的思想将从以下几部分阐述：

首先，毛泽东关于解决农民养老问题重要性的思想。革命时期，毛泽东认为革命取得胜利的关键性因素之一是做好农民的社会保障工作。在《湖南农民运动考察报告》中，毛泽东认为农民是生产和革命的主力军。^①认为“大数量地动员群众去当红军，依靠充分地优待红军家属”^②，1934年他在指导《乡苏怎样工作》中特别强调：“成立互助社的用意在于优待红军的家庭成员，互助社的成员以切实对孤老进行帮助”。^③1949年后，《高级农业合作社示范章程》中明确规定：

^①毛泽东选集(第1卷) [M]. 北京：人民出版社，1991:28-42.

^②江西省档案馆、中共江西省委党校党史教研室选编《中央革命根据地史料选编》（下），江西人民出版社 1982:239-240.

^③江西省档案馆、中共江西省委党校党史教研室选编《中央革命根据地史料选编》（中），江西人民出版社 1982:719.

“农业合作社应当妥善安置和照顾没有劳动能力的老、弱、孤、寡、残疾的社员，保障他们的衣食；另外，年幼孩子的教育问题和年迈父母过世之后的安葬问题也要妥善处理好。”这个章程是建国后一份完整的关于农民养老问题的规范性文件。

其次，毛泽东关于如何解决农民养老问题的思想。早在 1922 年 5 月 1 日，毛泽东就已经揭示了吃饭和养老是人老后的两大问题。对此，采取的保障方法主要有：第一、民以食为天，毛泽东通过土地革命实践，让农民能“有饭吃”。土地革命的完成夯实了解决养老问题的物质基础。第二，《1956—1967 年全国农业发展纲要》第三十条规定蕴涵着社会养老的思想。该规定指出，通过农业生产合作化，成立合作社来改善农民的状况，使他们的生养死葬都有依靠。”第三，建立农村医疗保障网，为农民就医提供基础保障。1965 年毛泽东发表“六·二六”指出：“大力为农村培养医药卫生人员。不脱产卫生员”。“赤脚医生”出现在了中国农村。赤脚医生大多是家里有医学背景的人员，他们在农村亦农亦医。农村医疗卫生保障网在 60 年代末 70 年代初完全确立，使当时大多数农村地区缺医少药的问题得以缓解，为解决农民的养老问题作出了突出贡献。

2.2.2 邓小平关于社会保障的思想

在领导农村改革过程中，邓小平指出，“中国社会能否稳定、经济能否发展，取决于农村能否发展、农民生活是否改善。经济能否翻两番，关键的是这百分之八十的人口能否达到。”^①强调了农村稳定的重要性。

邓小平同志首先强调民生建设，要求建立有利于提高人民生活的制度，认为有利于提高人民生活的制度都可以为社会主义建设服务；其次，邓小平同志认为社会保障依赖于国家的经济发展，只有社会生产力不断提高，社会保障才能得以发展。最后，共同富裕是中国未来发展的一大原则。^②共同富裕包括了所有地区、所有人民，农村老人的社会保障问题也是共同富裕应有之义。

2.2.3 江泽民关于社会保障的思想

以江泽民同志为核心的中国共产党第三代领导集体初步建立了覆盖全社会的社会保障体系，对我国当前农村养老服务供给侧改革具有重大而深远的指导意义。

首先，提出社会主义市场经济体制的概念以及建立社会主义市场经济体制的目标。党的十四届三中全会指出我国的社会保障体系是涵盖社会保险、社会救济、

^①《邓小平文选》（第 3 卷），北京：人民出版社，1993：65。

^②《邓小平文选》（第 3 卷），北京：人民出版社，1993：374。

社会福利、优抚安置。一方面，发展社会主义市场经济可以厚植我国的经济基础，从而可以为社会保障提供物质保障；另一方面，社会保障体系对于发展社会主义市场经济起到支柱的作用，我国建立健全社会保障体系可以帮助企业和个人分担一部分社会风险。第三代领导集体关于社会保障的思想对于当下突破养老困局同样具有指导意义。

2. 2. 2. 4 胡锦涛关于社会保障的思想

继江泽民同志提出建立社会保障体系之后，胡锦涛同志也非常关心农村居民医疗社会保障问题。以胡锦涛同志为核心的第四代领导集体高度重视社会保障问题，强调做好社会保障是中国共产党和人民政府的责任。胡锦涛同志提出的科学发展观，核心是以人为本，是指导社会保障体系发展的重要思想。改善民生是以人为本思想的重要体现。

首先，“党和政府要做到全心全意为人民服务，调动一切力量，做好医疗保障工作。^①社会保障可以使社会上处于弱势地位群体的基本生活有所保障。其次，提高农民对于农村居民医疗保障的意识，让农民知道国家是在重点建设医疗保障的。胡锦涛说：“农村是我国卫生工作的重点。”^②新农合是一个让农民、农村健康发展、党和政府、人民的心灵和声誉的道德项目。^③再次，增加农村卫生基金的投资，为农村居民的医疗安全提供良好的硬件设施。2003年7月28日，在全国关于非典预防和控制的会议上，他再次强调了这一点。今后，为教育、科学、文化投入的新资金主要用于农村地区，解决农村教育、科技、文化发展水平明显低于城市的问题。^④最后，加快培训出更多的农村医疗工作者，为农村居民医疗提供人才保证。这些思想对于新时代解决农村养老问题具有指导性意义。

2. 2. 2. 5 习近平关于养老问题供给侧改革的思想和要求

如何有效应对人口老龄化一直以来都是党和国家在民生方面重点关注的问题。习近平总书记在讲话中多次强调，随着老年人口增加，养老服务的产业已成为覆盖范围广泛的新业态，养老产业发展速度加快，发展模式不断创新。

首先，习近平关于供给侧结构性改革的重要论述。习近平同志提出的供给侧结构性改革是指“在适度扩大总需求的同时，着力加强供给侧结构性改革，着力

^①《十七大以来重要文献选编》（上），中央文献出版社2009年版，第31页。

^②《十六大以来重要文献选编》（下），北京：中央文献出版社2008年版，第737页。

^③新华社.胡锦涛总书记为农民代表解“难题”（EB/OL）. <http://www.xinhuanet.com>, 2007-03-11

^④《十六大以来重要文献选编》（上）。北京：中央文献出版社，2005年版，第398页。

提高供给体系质量和效率，推进我国社会生产力水平实现整体跃升”。具体实施上，习近平提出了从系统、机构革新方面消除阻碍社会、经济发展的系统机制矛盾，为供给侧改革创造空间。

其次，习近平关于农村养老问题的论述。习近平指出：“对 1.3 亿多 65 岁以上的老年人，要增加养老服务供给、增强医疗服务的便利性。”^①第一，人人都会老，应该树立积极老龄化的观念。积极老龄化有利于社会给老年人提供充分的安全保护和照料。第二，完善老龄政策制度。习近平强调：我国社会保障制度改革已进入系统集成、协同高效的阶段。要准确把握社会保障各个方面之间、社会保障领域和其他相关领域之间改革的联系，提高统筹谋划和协调推进能力，确保各项改革形成整体合力。坚持国家顶层设计，增强制度的刚性约束，加强对制度运行的管理监督。第三，发展养老服务业和老龄产业。习近平指出：通过扶持和壮大养老服务业，构建居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，更好满足老年人养老服务需求。

习近平关于新时代养老问题和供给侧结构性改革的思想和要求，对新时代解决农村养老问题的提出了新要求，同时也是有效应对新时代养老问题的重要指导。政府出台合理性政策、给予充分的财力支持、建立健全养老服务体系对于突破农村养老服务的困局至关重要。本文就试图在新时代下，大力从深化供给侧改革的背景下，探索一下农村养老供给方面的一些问题。

^① 《习近平谈治国理政》第 2 卷，外文出版社.2017.第 80 页.

第三章 云南省宾川县农村地区的养老现状与成效

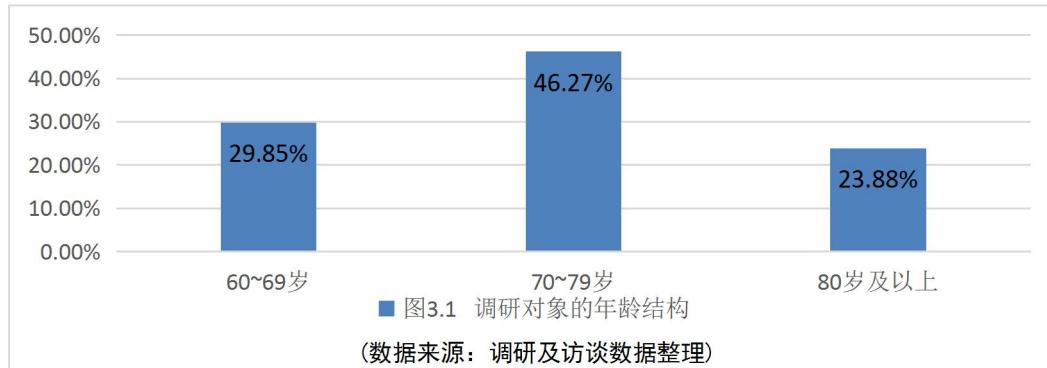
3.1 调研地区与调研样本基本信息

3.1.1 调研地区基本情况

云南省宾川县是云南西部一个拥有许多农业资源的县城。目前已退出贫困县行列。截止 2020 年 10 月 1 日，全县户籍总人口 369163 人，农村老年人口 37487 人，占总人口的 10.15%；全县有 80 岁以上老年人 7337 人，占 60 岁以上老年人口的 12.70%。半失能老年人口数 797 人，城镇 159 人，农村 638 人；失能失智老年人 497 人，城镇 99 人，农村 398 人。^①

本文选择金牛镇辖区内的牛井社区、李相社区、桑园社区为调研地区。辖区内共有 17340 位 60 岁以上人口，占辖区人口总数的 17.16%，其中：80 周岁以上老年人 1907 人，纯老年人家庭人口数 535 人。^②金牛镇在自然条件、本地规划、经济发展方面与其他乡镇具有共性的同时又有个性，对比县城金牛镇与周边乡镇在养老问题上的差异，从中发现不平衡不充分的地方，具有代表性。

3.1.2 调研对象基本情况



本次调研通过问卷与访谈的形式，对金牛镇辖区内老年人的养老问题进行综合调研。一共向老年人和村干部发放纸质问卷 100 份。收取有效问卷 67 份，问卷有效率为 82%。发放问卷和访谈的对象中，低龄（60-69 岁）老人 20 名，占总数的 29.85%；中龄（70-79 岁）老人 31 名，占总数的 46.27%；高龄（80 岁及以上）老人 16 名，占总数的 23.88%。见图 3.1。

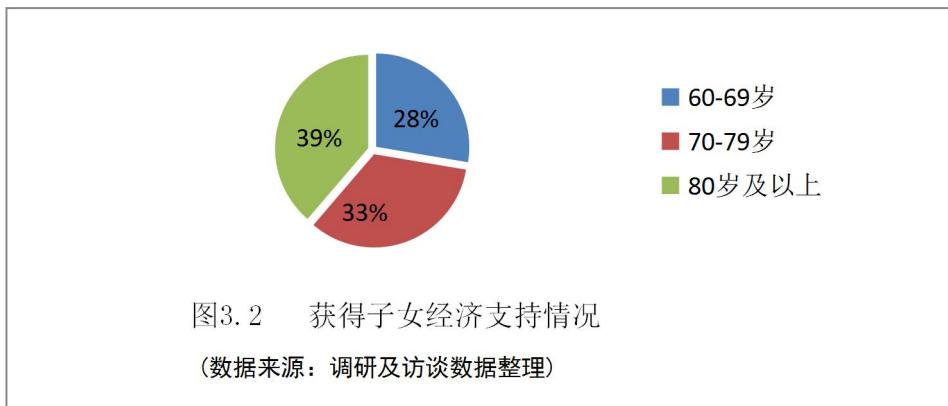
^①资料来源：宾川县民政局老龄办。

^②资料来源：宾川县民政局老龄办。

3.2 调研地区老人的养老支撑与现实需求

该节主要是写金牛镇辖区内老人对于养老的需求情况。通过实际调查统计数据对宾川县老人的养老相关情况做了陈述性描述，并对现状及统计结果进行分析，从老人生活的多个层面出发，包括必要的物质生活需求与保证老人健康生活的精神世界的需求等方面讨论。期望调查统计结果及分析结论对当地相关政策制定部门以启示。

3.2.1 老人的经济支撑与需求情况



问卷调查结果表明，子女给老人提供经济资助的现象比较普遍。分年龄来看，从高到低获得子女经济支持的依次是高龄老人 84%、中龄老人 73%、低龄老人 60%。说明老年人随着年龄的增大，获取经济收入的能力降低，收入来源变少，有些失能失智且空巢老人的已完全没有劳动力，晚年的基本生活需要靠他人接济。见图 3.2。

通过访谈得知，农村里还有部分老人因为子女外出务工，自己又不会使用通讯设备，因此两代人之间联系困难，从而导致一系列家庭矛盾，存在赡养纠纷，子女拒绝给留守老人养老费。为此，出现老人不认子女，留守老人自己没有足够的经济能力购买养老保险，平时靠售卖家禽、手工制品和政府接济过日子的现象。

3.2.2 老人的日常生活照料与需求情况

根据调查显示，在农村地区，全体老人的 40% 左右主要是由配偶来照料，其中 60-69 岁的老年人有 72% 是由配偶照料。随着老人年龄越来越大，其照顾对象慢慢转变为子女，当老人年龄超过 80 岁之后，接近 40% 的比例是由其儿子照顾。

根据统计整理结果，发现老龄人的照料情况随着其岁数的增加有所不同，根据年龄按表 3-1 所示将老人分为低中高三个年龄组，随着年龄的增大，主要照料者逐渐由配偶变为子女，结合实际情况分析，该现象似乎是因丧偶比例的增加而导致的。

表 3-1 分性别、年龄的老年人主要照料者^④

单位：%

主要照料者 ^④	农村 ^④	男性 ^④	女性 ^④	60-69 岁 ^④	70-79 岁 ^④	80 岁及 以上 ^④	合计 ^④
	岁 ^④	岁 ^④	岁 ^④	岁 ^④	岁 ^④	岁 ^④	岁 ^④
配偶 ^④	45.3 ^④	57.9 ^④	32.9 ^④	72.1 ^④	49.3 ^④	18.2 ^④	43.5 ^④
儿子 ^④	31.5 ^④	21.8 ^④	33.6 ^④	13.1 ^④	25.8 ^④	41.9 ^④	28.6 ^④
儿媳 ^④	11.4 ^④	5.0 ^④	13.8 ^④	4.4 ^④	9.4 ^④	14.6 ^④	10.0 ^④
女儿 ^④	6.8 ^④	6.6 ^④	13.4 ^④	5.7 ^④	9.2 ^④	15.1 ^④	10.5 ^④
女婿 ^④	0.2 ^④	0.2 ^④	0.3 ^④	0.1 ^④	0.2 ^④	0.4 ^④	0.3 ^④
孙子女 ^④	1.3 ^④	0.8 ^④	1.4 ^④	0.5 ^④	1.1 ^④	1.6 ^④	1.1 ^④
其他亲属 ^④	1.8 ^④	2.7 ^④	0.8 ^④	2.5 ^④	1.5 ^④	1.2 ^④	1.6 ^④
朋友/邻居 ^④	0.2 ^④	0.2 ^④	0.2 ^④	0.2 ^④	0.2 ^④	0.1 ^④	0.2 ^④
志愿者 ^④	0.1 ^④	0.1 ^④	0.0 ^④	0.0 ^④	0.0 ^④	0.1 ^④	0.0 ^④
家政服务人员 ^④	0.6 ^④	2.9 ^④	2.8 ^④	0.5 ^④	2.0 ^④	5.3 ^④	2.8 ^④
医疗护理机构人员 ^④	0.0 ^④	0.1 ^④	0.1 ^④	0.0 ^④	0.1 ^④	0.2 ^④	0.1 ^④
养老机构护理人员 ^④	0.7 ^④	1.5 ^④	0.6 ^④	0.7 ^④	1.0 ^④	1.2 ^④	1.0 ^④
社区工作人员 ^④	0.0 ^④	0.0 ^④	0.0 ^④	0.0 ^④	0.0 ^④	0.0 ^④	0.0 ^④
其他人 ^④	0.1 ^④	0.1 ^④	0.1 ^④	0.1 ^④	0.1 ^④	0.1 ^④	0.1 ^④

(数据来源：调研及访谈数据整理)

靠近县城的农村，农村老人基本的养老需求还是可以被满足的。子女大多在县城打工，或在家农耕种植，早晚都在家里，老人的日常生活能得到子女的照顾。距城区有点远的乡镇，青年一代在家里干不了苦力活，大多都外出上班，老人独自饮居；有些老人行动困难，这部分老人的生活内容仅局限于温饱。

3.2.3 老人的精神生活现状与需求情况

在调查中，从与一些老人的交谈中了解到，性格开朗，喜欢与人聊天，自己会打发时间的那部分老人，其幸福感明显高于社会参与较少、精神生活较匮乏的老年人。

调查数据表明，农村老年人参加公益活动的比例不高，为 25%。各项活动的参与具体比例如表 3-2 所示。

表 3-2 分性别的老年人参与公益活动占比

单位: %

公益活动	男性	女性	60-69岁	70-79岁	80岁及以上
维护村子社会治安	11.5	5.3	11.6	3.0	0.1
协助调解邻里纠纷	22.2	14.8	21.1	17.2	10.2
维护村子卫生环境	21.6	16.9	21.6	18.0	11.5
帮助邻里	39.9	34.7	42.5	34.9	20.4
关心教育下一代	15.7	12.5	15.4	13.3	10.1
参加村委会选举	68.9	57.4	32.3	4.0	0.0

(数据来源: 调研及访谈数据整理)

表 3-3 显示, 农村老人传统闲暇活动比较单一。大多数老人都习惯看电视, 约百分之二十的老年人偏好跳广场舞, 且以女性老年人居多; 18.1%的老年人玩棋牌活动, 男性老年人占大半; 5.3%的老年人有摆弄花草的雅兴, 在农村里为数不多。

分性别来看, 不同性别的老年人有不同偏好。岁数越大参与活动越少, 高龄者活动范围小, 以节奏慢、体力消耗较少的活动为主, 如每天在自己菜地或院子里慢走, 大树下与村里其他老人聊天。

表 3-3 分性别、年龄老年人参加各种休闲活动的状况

单位: %

休闲活动	男性	女性	60-69岁	70-79岁	80岁及以上
看电视/听广播	89.6	83.8	91.5	84.7	70.4
散步	30.6	26.5	30.0	28.6	22.2
跳广场舞	0.8	3.9	3.4	1.3	0.3
打麻将/打牌/下棋等	14.6	6.9	13.0	8.6	5.0
种花养草等	8.4	8.8	10.1	7.7	4.3
打太极拳/做保健操	0.5	0.3	0.4	0.4	0.2

(数据来源: 调研及访谈数据整理)

3. 2. 4 老人对公共服务的需求情况

医疗服务的空间可达性、无障碍的基础设施是对老龄人生活满意度影响程度最大的两个方面。

调研过程中, 调查了老年人看病的便利程度。调查显示, 超半数的老人可以在两公里内就医, 二至五公里的占了 18.1%, 五公里及以上的占了 24.3%。大部分老年人都能便利地获取医疗服务。



图3.3 老年人的医疗服务便利程度
(数据来源: 调研及访谈数据整理)

调研过程中,还了解老年人在就诊时遇到的主要问题。收费高是老年人反映最强烈的问题,经济收入低是影响老人医疗评价的主要问题,接近半数的老人认为医疗消费较高。具体见表 3-4。

表 3-4 老人就诊遇到的问题

单位: %

主要问题	比例	排序
收费太高	44.7	1
排队时间长	32.5	2
手续繁琐	25.7	3
无障碍设施不健全	10.4	4
服务态度不好	6.9	5
不能及时住院	5.1	6
其他	2.2	7
不清楚, 不去医院	2.4	—
无上述问题	20.1	—

(数据来源: 调研及访谈数据整理)

3.2.5 老人对权益保障的需求情况

数据表明,在老年人不安全事件中排名第一的是“上当受骗”这个选项,其次是“被盗”,发生比例为 1.4%;“被抢劫”的比例是 0.1%。说明年龄越大的老人,行动能力、理解能力、辨别能力下降、遇事不能很好地处理事情,导致现在还存在上当受骗这些现象。

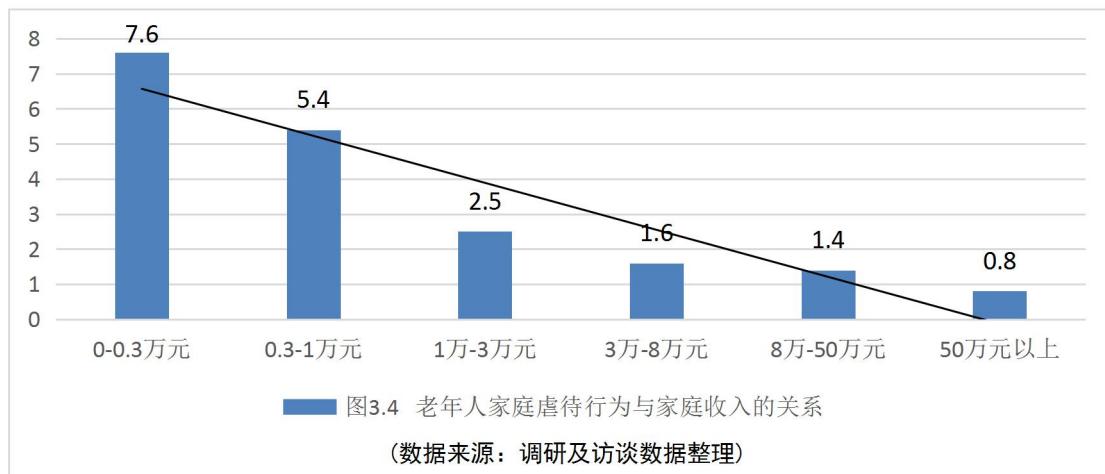
表 3-5 老年人不安全事件的发生情况

单位: %

不安全事件	性别		年龄		
	男性	女性	60-69	70-79	80+
上当受骗	2.5	2.4	2.5	2.6	1.6
被抢劫	0.2	0.1	0.1	0.1	0.1
被盗	1.6	1.4	1.6	1.5	1.1
被打骂/恐吓	0.6	0.5	0.6	0.6	0.4

(数据来源: 调研及访谈数据整理)

此外, 农村老年人受虐待的现象较严重。但受行为暴力的比例较低, 受虐待情况主要是精神、经济上的虐待。这一点对老年人生活满意度的影响巨大。



在调研地区, 家庭年收入在3千元以下的老年人家庭虐待行为占比最高, 达到7.6%, 其次为家庭年收入在3千-1万元的, 占5.4%。随着家庭收入的增加老人受虐待的比例降低。养老问题对中低收入家庭有较大的困扰。

3.2.6 老人对养老的基本意愿

根据此次的调研走访了解到, 绝大多数的老年人打算在自己家里养老, 农村老年人对中国传统的“家”文化依依不舍。他们对养老机构心里存在抵触的情绪, 有部分老人甚至对其表现出排斥态度, 这部分老人无奈只能与孤寂和空虚做伴度日。这表明居家养老服务是今后养老服务业的主流发展方向。见表 3-6。

表 3-6 老年人的养老意愿情况

单位: %

服务地	合计	60-69岁	70-79岁	80岁及以上
在家里	82.1	81.8	89.9	90.1
白天在社区、晚上回家	22.3	26.7	32.1	36.3
在养老机构	2.1	1.8	2.0	2.3
视情况而定	11.4	11.7	4.7	3.6

(数据来源: 调研及访谈数据整理)

关于“在需要照料的情况下是否有人照料”的调查显示,仍有约9%的老人是独自生活。说明农村地区老年人照料需求和照料服务供给的差距较大,还有很大的填补空间。

3.3 宾川县金牛镇农村养老服务供给的现状

3.3.1 农村养老服务供给的主体

农村养老服务供给的主体包括家庭、政府、市场、社会组织、农村社区。

政府在农村养老服务中处于主导地位。宾川县政府是养老服务政策的制定者和决策者,直接或间接影响着养老服务的供给情况。政府通过各方面信息了解养老需求,在宏观层面制定供给政策、筹措资金,建立健全养老保障机制等方面来为老人提供养老服务。具体来说,在社会保障上集中力量解决老人基本的物质生活所需。在农村地区,政府为农村居民提供最低生活保障的制度,但原有的“五保户”制度仍然存在。主要由公办福利院为农村“五保户”提供基本的养老服务。对广大农村地区来说,养老服务处于社会救助水平;政府在农村养老服务资源的分配中,仍旧扮演着主角。在各乡镇自上而下的直接分配着养老资源,政府在放开养老服务市场方面的政策影响着其他供给主体,比如家庭和社会养老机构,二者在宾川县农村养老服务供给过程中有助于缓解政府的供给压力,但发挥的作用有待加强。

社会力量包括市场和社会组织,对于增加养老服务供给主体的数量起着重要作用。目前政府购买的养老服务比较少,购买资金由财政承当,市场参与性低,市场侧重于提供具体的养老服务,市场资本参与养老服务的供给规模有限。2017年,宾川县政府明确指出在2020年要基本建立健全政府向社会力量购买公共服务的制度,加大制度保障的力度,为社会力量购买养老服务的工作营造一个良好

的环境。但在实际操作中，却遇到重重困难。由于政府向社会力量购买公共服务的制度刚成型不久，缺少与养老服务业相关的配套政策。比如：初具雏形的养老服务业缺乏相关法律的监管和管理；民间机构在开办养老院过程中申请政策优惠及补贴的程序繁琐，降低了其他社会主体开办养老院的积极性，间接导致社会上提供养老服务的主体减少。2019年底，通过统计60岁及以上老年人有57907人。全县建成养老床位670张，其中，投入使用床位数330张，建成未投入使用床位数340张。2019年，每1000名老人拥有养老床位数11.57张。公办性质的养老机构有5家，居家养老服务中心（互助养老服务站）24个。^①收养性质的养老机构（敬老院）都是由政府建设和管理。宾川县目前还没有由政府建设、民间力量运营和民间力量建设民间力量运营的养老机构。另一方面，农村地区大多数家庭经济情况难以支撑营利性养老机构的必要费用，公办及福利性质的养老机构数量不多，床位供应有限。而养老行业一般来说前期投资的成本高、利润回报率低且回收成本的时间长，导致目前宾川县只有政府建设和政府运营的养老机构。

家庭是在养老资源供给中不可或缺的一个供给主体，农村老人“落叶归根”的思想根深蒂固。一般而言，亲属主要为老人提供日常生活照料。身体条件允许的老人还是愿意通过田间劳作获得收入，在经济上可以实现自我养老；对于空巢老人而言，平日里需要自己照顾自己，没有劳动能力的老人由子女寄钱回来自行购买生活资料。

志愿者机制。宾川县目前没有相关的志愿服务条例和机制，民间非营利团体组织、慈善机构、志愿组织暂且未建立。

3.3.2 养老服务供给的内容

总的来说，目前宾川县的社会保障体系基本包涵了基本养老、基本医疗、最低生活保障和医疗救助等。

在基本的社会保障方面，老年社会保障体系逐步建成。宾川县自从2008年起已为超过80岁的高龄人群发放生活补贴。年龄段不同，补贴的数额也不同。其中65—99岁年龄段人群每人发放72元月度补贴，100岁及其以上年龄的每人发放100元月度高龄补贴，老年人的福利补贴标准随着县域经济的不断发展壮大而得以提高。同时，被纳入救助范围的标准越来越广，力度也越来越大。另外，宾川县在各个乡镇建立了法律工作援助站，各个村（居）委会均设有法律援助联

^①数据来源：宾川县民政局老龄办。

络点，在基本的社会保障服务方面，宾川县为老年人提供的养老保障服务水平进一步提高。

在社会环境方面，敬老尊老环境逐步构建。宾川县内的服务型营业场所程度不等的执行了老年人优待政策。比如：各大旅游景点对老年人实行价格优惠，部分风景名胜区老人凭借老年证可免费进入；县城、乡镇里的商业银行对老年人开放绿色通道，对老年人优先办理业务；电信移动联通营业厅为老年人优先提供服务，客运站公交站同样也开展了适老化改造等。

在养老资金支持方面，宾川县政府财政逐年增加老龄工作经费、活动经费，2016年以来，各级累计投入753.28万元，保障了老龄工作正常开展。同时，加大专项补助力度，2016年至2017年县财政安排高龄津贴资金589.27万元，确保了老年优待政策的落实。

在文化娱乐设施建设方面，通过走访宾川县金牛镇的下窝铺、江干等村，村子里的老年协会是老人的主要娱乐场所。老年协会里布局简单，仅提供几张桌子椅子供老人下棋打牌使用；没有运动设施及相关器材。村委会没有成立老年舞蹈歌唱相关团体，减少组织开展老年活动，老人们的娱乐活动略显单调。

在医疗康复方面，《2018年养老服务业发展政策落实情况数据统计表》显示，全县医养结合养老机构为0。宾川县金牛镇现已运营的4家养老机构，建成养老床位670张，其中，建成并投入使用床位330张，建成未投入使用床位340张。^①辖区内这4家养老机构内都没有设立医务室，且床位不是康复护理型床位，各村子里虽然设有卫生所，但医生的素质偏低，仅能解决一些小病小痛的问题，老人们对医生们的服务态度不满意。宾川县在医疗康复方面满足不了老人关于医疗和护理方面的需求，在医养结合方面未很好地贯彻落实国家关于“医养结合”的政策。

在定点医疗服务方面，宾川县中心敬老院与宾川五洲医院建立合作长期关系，五洲医院在中心敬老院内设卫生服务站，为该敬老院中的老年人提供必要及时的医疗服务。对于其他的居家老人而言，家附近的卫生院、社区卫生服务中心(站)为医疗服务的主要来源，乡镇卫生所逐渐地为辖区内65岁以上的人群提供相应的免费检查。宾川县人民医院还对老龄人群开设了“绿色通道”、并为每一位老年人建立健康档案。

^①数据来源：宾川县民政局老龄办。

3.3.3 农村养老服务供给的方式

宾川县现有的供给方式有四种：家庭养老、政府集中养老、社会养老、老人自我养老。

家庭养老在我们国家是最常见的养老方式之一，该方式主要是家中成员为家中老人提供服务。政府集中养老近些年也越来越普遍，主要是政府职能机构将农村里有需求的老人安排至农村敬老院对其集中照料。社会养老提供的养老服务质量和水平不高、价格与其提供的服务不成正比，导致即使有到养老机构养老意愿的农村老人也都望而却步。老人自助养老由老人自己及其配偶通过务农、打零工、领取社会养老保障金进行养老。

3.4 宾川县金牛镇农村养老服务供给的成效

3.4.1 逐步建立健全了养老服务政策体系

2017年以来，宾川县相继出台了《宾川县养老院服务质量建设专项行动实施方案》等文件，就宾川县“十三五”期间养老服务业的发展目标、保障措施及组织领导等方面都做出了明确指示。“意见”要求加大对公办性质养老院的各种投入、同时不可弱化对民办养老院的建设、运营方面的扶持、城乡社区居家养老服务中的营运补助等财政支持政策。另外，县人民政府与各乡镇签订《老龄工作目标管理责任书》，坚持一年一考核三年一表彰及续签制度。各乡镇结合实际，与所属村委会签订《老龄工作目标管理责任书》，全县的老龄工作步入制度化管理轨道。宾川县养老服务日益成熟，在政府的积极作为下逐渐建设起完善的养老服务体系建设，在上述政策体系的指引下，宾川县养老基础设施建设步伐加快，养老机构服务质量和管理水平明显提高，特困供养人员养老得以保障。

3.4.2 逐步完善了养老服务基础设施建设

在养老机构建设数量方面，截至2019年底，60岁及以上老年人口57907人。全县建成养老床位670张，其中，投入使用床位数330张，建成未投入使用床位数340张。^①金牛镇辖区内现有运营养老机构共6家：桑园社区居家养老服务、李相社区老年人日间照料中心、太和社区老年人日间照料中心、大新社区居家养老服务、新坪村居家养老服务、江干村居家养老服务；运营的居家养老服务设施共4家：李相社区老年人日间照料中心、太和社区老年人日间

^①数据来源：宾川县民政局老龄办。

照料中心、大新社区居家养老服务中心、新坪村居家养老服务中心。养老床位数量逐步增加，养老机构建设逐步规范化。

在养老机构的生活环境方面，宾川县新（改、扩）建的道路、公共健身器材、公交及居住区无障碍设施建设覆盖达到 99%，开展残疾、失能、高龄等老年人家庭适老化改造，每年开展一次全县范围“敬老月”活动。为提升养老院服务质量，宾川县民政局、消防大队、市管局、卫计局、供电公司等有关部门，对敬老院认真开展了服务质量全方面检查工作，逐条检查，对检查结果做出了整改计划。在进行消防安全检查的同时，对敬老院管理人员和服务人员进行了相关安全知识培训。针对大检查所梳理出来的整改项目要按照相关要求和整改时限积极加以整改：在县中心敬老院、平川和乔甸敬老院设立吸烟区、进行地面防滑处理，平川敬老院安装监控设备，平川和乔甸敬老院安装床头呼叫系统，针对平川敬老院屋顶漏雨等进行房顶改造、厨房改造，平川和乔甸敬老院安装烟感报警器等，努力提升敬老院的服务质量。

在养老机构提供的精神慰藉方面，宾川县目前建立县老年大学 1 所、乡镇级老年学校 4 所，乡镇覆盖率达到 40%；村镇老年学习点 9 个，占全县 90 个村（居）总数的 32%；据不完全统计经常性参加各项教育活动的老龄人多达 41126 人，占老年人的 71.86%；社区（村）老年健身场所建有率达 80%，老年群体体育健身热度较大，多达 22700 人，占老年人口的 40%。^①养老服务基础设施的建设和服务质量的提升，极大地改善了宾川县城乡养老服务的条件。

3.4.3 逐步提高了农村养老服务能力

在农村养老保险供给方面，宾川县购买养老保险的人数为 211716 人，参保率达 95%；基本购买医疗保险的人数为 346468 人，参保率达 96%；农村建档立卡贫困人口 5942 人，脱贫率 84%；2008 年实施高龄老人补贴制度，目前 80 至 99 周岁老年人保健补贴发放人数 7372 人，发放率 100%；100 周岁老人长寿补贴全覆盖，发放率 100%；纳入最低生活保障、特困人员救助供养等社会救助制度保障范围的老年人口 2868 人，占比 100%。

在农村养老保障方面，宾川县各个乡镇均建立了法律援助工作站，截止 2018 年 6 月底，全县具有完备功能的法律援助工作站 21 个，其中县级 11 个，乡镇级 10 个，并在超过 90 个村委会设立法律援助联络点，确保各个乡镇的老年人都可以享受到法律援助的服务。

^①数据来源：宾川县民政局老龄办。

在从事养老工作的组织人员保障方面，截止 2020 年 10 月，宾川县养老服务机构及工作人员 17 人，其中管理人员 3 人，护理人员 5 人（持证上岗护理人员 3 人），其他工作人员 9 人，机构护理人员平均年龄 45 岁，人均工资 2400 元，养老服务机构执业医生人数 0 人，执业护士人数 0 人，社会工作者 0 人。县老龄办配有专职工作人员 2 名；乡镇老龄办有兼职工作人员 10 人。

在养老资金支持方面，经费支持是落实好《规划》的保障。县财政逐年增加老龄工作经费、活动经费，2016 年以来，各级累计投入 753.28 万元，保障了老龄工作正常开展。同时，加大专项补助力度，2016 年至 2017 年县财政安排高龄津贴资金 589.27 万元，确保了老年优待政策的落实。

3.4.4 逐步加大了养老服务供给侧改革力度

加大养老服务供给侧改革。其一，宾川县政府积极倡导养老院实行公建民营的发展模式，尝试改变以往单一的运营模式。公办养老机构被列为重点改革的对象，明确了其改革任务。比如：宾川县社会福利中心、州城敬老院、鸡足山敬老院现已拟采用公建民营的模式，且招标工作一直持续展开，使养老院的发展模式多样化。其二，随着宾川县政府开展供给侧结构性改革，县域内发展得不错的龙头企业积极回馈社会，积极响应政府的号召参与到养老服务中，据了解现已有 4 家企业购买了相关的养老服务下乡慰问老人，一方面可以宣传其企业形象，另一方面确实也为农村老人带去了温暖与关怀，起到了良好的带头示范作用。

在推进医养结合方面进行了有益的探索和实践。首先，在政府牵头联系下，公办公建的养老院与民办性质的医疗机构合作，民办性质的医疗合作机构入驻养老院，在养老院内设立服务点，一方面能为养老院中的老人提供方便及时的医疗服务；另一方面，民办性质的养老院也可以在更大范围宣传自己的品牌，实现双赢。例如：公建公办性质的宾川县中心敬老院就与民办性质的宾川五洲医院建立了长期的合作关系，五洲医院在宾川县的知名度仅次于县医院和中医院，虽然有 2 位曾经在公立医院任职的明星医生在此坐阵，但由于是民办性质，在大多数老百姓心中不太认可民办性质医院的专业性，对于其能否为自己提供科学实惠的医疗服务持怀疑态度，所以平时的接诊量不太乐观。在此情况下，五洲医院到敬老院设置卫生服务站，不仅可以为老人提供及时的专业医疗服务，还可以在拓展其业务量的同时更好地推广医院的形象。综上所述，宾川县在医养衔接度方面做出了探索和实践取得了显著的成效。

第四章 云南省宾川县农村养老服务供给中存在的问题

从供给结构和需求特点分析来看，农村养老中还存在一些由发展不平衡、不充分而带来的问题。宾川县农村养老难的问题主要集中在供给侧，主要表现在以下几方面：

4.1 农村养老服务供给主体结构不合理

4.1.1 养老经济支撑来源于家庭，自我供养及社会保障程度较低

经济支持是直接影响老人养老质量最关键的因素。本次调研发现，宾川县金牛镇农村老人的经济水平普遍偏低，如上文图3.2“经济支持现状”所示，老人们的经济来源普遍是靠子女接济，高龄老人接受子女接济的比例84%、中龄老人为73%、低龄老人为60%。通过访谈得知，政府提供的社会保障在老人所有收入中只占很小的一部分，部分老人依靠年轻时候攒下的一部分存款养老，低龄老年人则会通过自己的劳动获得部分收入。可见，宾川县农村老人自我养老的能力随着年龄的增大而直线下滑，现有的社会保障体系又没有能够提供给老人一些充足的基本服务。

4.1.2 精神生活依赖家庭和个人，社会力量供给不足

精神慰藉的重要性仅次于物质供给，在满足了生活必需的物质资料供给之后，老人们内心普遍渴望得到家庭与社会关爱。精神慰藉也是必不可缺的。而宾川县金牛镇目前的养老服务供给中，农村地区几乎没有适合老年人娱乐活动的设施，除了老年协会门口的几张石桌子石椅子之外，老年协会仿佛只是村里婚丧嫁娶的场所，除此之外大门经常紧闭不开。另外，没有文艺团体下乡表演，公益力量、社会组织也很少到村里慰问看望老人，老年人的精神生活范围窄，见上文表3-3“老年人参加各种休闲活动”所示，仅局限于看电视、听广播、散步……社会层面的供给不足，老年人内心也希望自己的日常生活可以丰富有趣一些，仅靠家庭和老人自身是远远不能够满足老人的精神需要的，需要政府等机构为老年人提供更多的文化娱乐设施场所来丰富老年人的精神生活。

4.1.3 医疗及康复护理依靠公办机构，供给主体单一

宾川县的养老院只有中心敬老院与五洲医院建立合作关系之外，其余的养老院内没有内设医务室或医保定点。医院都在宾川县县城，乡镇地区没有医院，只有卫生所，卫生所只是解决老人们的小病小痛，一遇到稍微严重或复杂的病情就

让家属带着去上一级的公立医院，反映出当地医疗康复护理服务的供给主体单一。但是目前宾川县县域内多条高速公路已通车，最远的乡镇到县城差不多 40 分钟的路程，大部分的老人还是能够获取医疗服务。如上文图 3.3 “老年人的医疗服务便利程度”所示。宾川县金牛镇的老人普遍反映存在看病贵的问题，大部分老人因为收费太高、排队时间长等原因，平时生小病都不肯去医院，在家附近的卫生所就诊，只有等到生大病的时候才愿意到县级及以上医院看病，反映出农村医疗条件远远满足不了需求。如上文表 3-4 “就诊时遇到的问题”所示，

4.1.4 日常生活照料依靠家庭和政府，缺乏社区供给

农村里孤寡老人等由政府集中统一提供养老服务，政府在公办的养老院对其进行生活照料，其他的老人一般由自己的伴侣、子女或亲属照料。如表 3-1 “老年人的主要照料者”所示，79 岁以下的老年人均是老伴照料，80 岁及以上的老年人由子女照料，这反映出低龄老人大多是互相照顾互相陪伴，高龄老人因为各方面能力下降或者丧偶的原因是子女或亲戚负责其日常生活。从宾川县民政局老龄办得知，宾川县金牛镇目前已运营的农村社区照料中心只有 4 个，覆盖率低。由此可见，农村社区养老机构的配比低。

4.2 农村养老服务供给内容结构不合理

4.2.1 家庭成员偏向生活照料，缺乏精神交流和慰藉

通过调查与访谈可知，农村中大多数老人的内心都是孤寂的，尤其是对于中高龄老年人。家庭照料主要是生活方面，很少有精神层面的交流与慰藉，经济收入越低的家庭，对老人提供的精神慰藉就越少，如上文图 3.4 所示。老年人们的精神需求远得不到满足，从访谈中老人们普遍反映家人在照顾他们时，主要就是管他们的一日三餐吃够吃饱没有，给他们打扫卫生、清洗床单衣服等，很少和他们交谈。老人们提的意见和想法，家人们也很少采纳和执行，内心孤寂，深感自己是累赘，是多余的。由此可见，家庭成员对老年人的照护以生活照顾为主，咸有精神关怀。

4.2.2 政府注重提供生活照料保障，忽视其他养老服务供给

政府在老人对于养老服务的需求方面信息不畅通，导致政府部门未能精准的获取老人对于养老的实际需求，使政府提供的养老服务不仅成本高，而且对于老人的实际帮助不大，低效供给。近年来，宾川政府开始购买居家养老服务。但是，碍于资金不充足的原因，养老服务偏重物质投入，忽略老人其他需求的关注，政

府购买的居家养老服务大多都是统一的供给模式。例如，居家养老服务（日间照料）中心建成后难以运行，功能不能全面发挥；已建成的养老机构标准低，只具备简单的生活照料功能，仍停留在生活照料模式上，缺乏养老必备的医疗设施、康复设备、文化活动等功能，不能满足护理型和其他类型人群的养老需求，因此投入使用的 4 所敬老院 160 张床位，只有 22 名五保老人入住，入住率仅 13%，究其原因是各级政府对养老服务运营经费投入不足，管理服务经费严重不足。这种统一供给的行为大大降低了养老服务的质量。

4. 2. 3 养老机构服务人员稀缺，提供的服务专业化水平低

宾川县养老服务专业护理人才缺乏，养老机构管理不够规范。目前，养老机构的法人代表是民政局工作人员，已投入使用养老机构里提供养老服务的人员是村社区工作人员。由于这部分工作人员多忙于正常的村社区管理服务工作，闲暇时间很少，故只能在有限的时间内帮助老人做一些服务，比如生活料理、打扫卫生之类的。这些服务专业化不高，提供的服务质量和水平低，很难满足老年人对养老服务的要求。养老机构提供服务的人员由村社区工作人员担任，宾川县金牛镇目前还没有专门从事养老服务的人员。表现为：第一，公众对养老服务人员这个职业还没有完全的认可和接受，职业声望普遍偏低，一致把它当成一种社会地位极低的工作。因此，大部分养老行业的工作人员得不到社会应有的尊重，无法消化来自周遭的冷言冷语，护理人员的流动性非常高。第二，现有的管理、护理人员专业技能不佳，没有经过专业的技能。第三，养老机构法人一直无法落实，乡镇民政工作人员为乡镇敬老院法人。管理人员无编无岗现象突出；聘用人员待遇过低，很少有人愿意到养老院工作。第四，养老服务缺乏社会力量参与。因此，提高养老服务从业人员的社会地位及社会认可度势在必行，这是缓解养老从业人员不足的有效途径之一。

4. 2. 4 社区医院医疗设备配比低，医疗衔接程度不高

在乡镇开办的养老机构仅提供基本的生活照料服务，涉及到些许复杂的医疗服务就让老人去三甲医院。养老院对专业医护人员没有具体的比例要求，医疗设备购置率低，养老机构没有提供医疗服务和护理服务。其次，乡镇的社区卫生服务中心也只能为老人提供基础的看诊，难以为残疾、弱智老人提供上门服务，综合能力不高。县里提倡社区卫生所转型为医疗护理机构，但是，没有一所社区卫生所响应政府的号召积极的转型升级。最后，县域里的医院医疗和护理也是分开的，县域内的医院未开设老年科，医院仅仅也只是给老人看病治病，没有康复护

理的服务。如果老人有康复方面的需求医院会让家属出院去私人开办的康复中心。综合来看，养老机构、社区卫生所、医院三者的服务都是“各扫门前雪”。没有做到有效的医疗衔接。医保报销政策也缺乏有效地衔接，长期护理保障制度体系不完善，这些都不利于医养结合产业的良好发展。

4.3 农村养老服务供给方式结构不合理

4.3.1 政府对养老服务设施投入不足，缺乏后期持续运营及监管能力

宾川县域内的养老机构均是公建公办，截止 2019 年底，宾川县全县建成养老床位 670 张。目前养老机构床位供给数量有待提高。同时，已建成的床位使用率较低，大量床位仍处于闲置状态。农村养老供给数量缺口严重。

近年来，宾川政府开始购买居家养老服务。但公建民营的养老院提供养老服务的模式大致相同。例如，居家养老服务（日间照料）中心建成后难以运行，功能不能全面发挥；已建成的养老机构标准低，只具备简单的生活照料功能，仍停留在生活照料模式上，缺乏养老必备的医疗设施、康复设备、文化活动等功能，不能满足护理型和其他类型人群的养老需求，因此投入使用的 4 所敬老院 160 张床位，只有 22 名五保老人入住，入住率仅 13%，究其原因是各级政府对养老服务运营经费投入不足，管理服务经费严重不足。这种统一供给的行为大大降低了养老服务的质量。

养老服务设施建设缺口资金较大，如宾川县居家养老服务工程项目建设均有缺口资金：金牛镇桑园社区居家养老服务工程项目建设缺口资金高达 198.01 万元，大新社区居家养老服务工程项目建设缺口资金 32.18 万元；州城镇蹇街居家养老服务工程项目建设缺口资金 40 万元；乔甸镇杨保村委会居家养老服务工程项目建设缺口资金 48 万元；平川镇平川村互助养老服务站缺口资金 86 万元；大营镇茹村居家养老服务工程项目建设缺口资金 18 万元；拉乌乡碧鸡村居家养老服务工程项目建设缺口资金 60.52 万元；钟英乡钟英村互助养老服务站缺口资金达 62.38 万元等。^①

4.3.2 空巢老人独自居家养老，缺乏互助养老方式

空巢老人独自居家养老，老人与老人之间缺乏沟通、互助及情感交流的方式，这与极其不利于身心健康。2016 年，《民政事业发展第十三个五年规划》强调要大力支持农村互助型养老服务设施建设^②。但目前宾川县的养老院没有相关的

^①数据来源：宾川县民政局老龄办。

^②刘妮娜.欠发达地区农村互助型社会养老服务的发展[J].人口与经济, 2017 (01) :54-62.

互助养老设施，家庭里年轻的成员外出上班后，农村老人大半都是独自在家里消磨时间。在与老人交谈的过程中，谈到对于在自己家附近进行互助式养老这个话题时，大部分的老年人都具有同理心，能够做到换位思考，都希望自己无行动能力且子女不能及时照料的日子里也有人来照顾自己。表示愿意在自己还具有服务能力的阶段去服务高龄老龄人，因此，互助式养老是适合当下农村的。

4. 3. 3 信息化网络未建立，传统方式难以满足及时救助需求

通过实地调研，宾川县金牛镇目前没有出台与养老相关的智慧化建设的实施方案，更无从谈起推行信息化、网络化的社区管理模式。因此，宾川县农村老人及家人在需要生活照料及紧急救助的情况下未能得到相应的服务。虽然宾川县是一个农业大县，理应有大量年轻人在家里，但随着县域经济社会的发展，大量的90后、00后甚至是85后因为外出求学务工等原因，离开原本的大家庭逐渐在外组建自己的小家庭，老一辈由于不适应城市生活普遍都选择留在老家，这是导致宾川县空巢家庭增多的原因之一。针对越来越多的老年人留守在家的情况，在交谈过程中，了解到空巢老人最担心的就是在自己出现紧急情况时得到救助。所以，建立出信息化智能化的服务系统，在当下及未来是一个大趋势。

第五章 云南省宾川县农村养老问题供给侧改革的对策探究

宾川县农村老人对于养老的需求不能得到有效满足。在市场调节固有的自发性、盲目性、滞后性等弊端的前提下，需推进宾川县农村养老问题供给侧改革，政府进行科学的宏观调控。进入新时代，需要政府构建和推动建成现代化的农村养老服务体系，充分发挥家庭、个人、社区、市场、社会组织的力量，为农村老人提供满意的养老服务。

5.1 更新供给理念实现养老供给理念与时俱进

5.1.1 新时代对养老服务供给侧改革提出的新要求

深化供给侧结构性改革，总的要求是“巩固、增强、提升、畅通”，改革的方式是增加有效制度供给、增加有效技术供给、增加高质量产品。^①当前农村养老服务供给侧结构性改革的重点是补短板，针对目前宾川县养老服务供给不足和需求增大之间的矛盾，贯彻落实新发展理念，坚持养老服务创新供给、协调供给、让农村老人共享发展成果，养老服务供给侧改革的重点是补短板。

新时代对建设农村养老服务体系提出了新的要求，农村的公共服务相对于城市来说，一直处于边缘地位。在新时代下，应最大限度的优化资源配置，补齐农村社会保障中民生医疗领域的短板，更好地满足农村老人对于美好生活的需要。习近平总书记强调应该树立积极老龄化的观念、加快完善老龄政策制度、加强对制度运行的管理监督，这是新时代为开创老龄事业新局面发出的动员令。

5.1.2 引入积极老龄化理念

上个世纪末，人口老龄化严重的国家运用积极老龄化理念来缓解人口老龄化带来的负面影响，在一定程度上对于应对人口老龄化起到了积极的作用。由此，积极老龄化的理念流行起来，被许多国家所采用。该理念强调：“老年人虽然在体力和脑力方面的机能有所下降，但其丰富的人生经验依然可以为社会创造财富，依然是一种可以被利用的社会资源”。该理念认为要重视老年人的身体健康，老年人的身体状况良好，不仅可以减少家庭及社会在养老方面的负担，相反，老年人身体健康才有为社会做贡献的条件。

进入新时代，习近平总书记强调：老年是人的生命的重要阶段，是仍然可以有作为、有进步、有快乐的重要人生阶段。这与积极老龄化理论倡导的理念不谋

^①《习近平新时代中国特色社会主义思想基本问题》，中共中央党校出版社，2020:207.

而合，说明宾川县在缓解农村养老问题中应主动转变工作理念，积极看待老龄化这个过程，主动转变工作作风，被动解决向主动应对转变，推动老龄化向统筹工作向协调转变，向加强人们全生命周期养老准备转变，转变政府以往将农村老人视为社会负担的观点。

5.2 拓展供给主体实现供给主体多元化

为进一步提高农村养老服务的质量，需要从供给端入手，解放和发展生产力，习近平总书记指出要创新和完善宏观调控，发挥国家发展规划的战略性导向作用。^①从宏观和微观层面来丰富养老服务的供给主体，促进供给主体发展多元化。这既能缓解政府作为单一供给主体的压力，又能进一步丰富完善农村养老服务体系。

5.2.1 政府积极开展宏观引导，夯实顶层设计

针对养老服务供给主体单一的问题，有必要统筹公共资源、制定顶层设计。宏观政策要稳，要坚持制度的统一性和规范性，坚持国家顶层设计，增强制度的刚性约束，加强对制度运行的管理监督。为此，解决农村地区养老问题需要加强宏观引导，做好顶层设计和制度规划。

首先，将积极应对人口老龄化上升到与党中央国务院同步的高度。宾川县目前在应对人口老龄化过程中存在将老年人视为负担的消极意识，在一定程度上被被动应对。为此，宾川县政府需要转变认识，夯实顶层设计和制度规划，加快实施积极老龄化战略。一方面，建立宣传、财政、扶贫等各类职能部门协同办公的机制，负责统筹居家和社区养老服务改革重大事项，为养老工作顺利推进提供组织保障。另一方面，探索建立养老资源整合机制。提高基层治理的系统性、整体性、协同性，及时制定涵盖设施盘活、财政补贴、信贷支持、税费减免、就医结算、在职培训、社会力量参与等方面的政策框架体系，为养老工作顺利推进提供政策保障，提高基层治理能力和水平。

其次，加强老龄工作体制建设。习近平总书记指出：要发挥我国社会主义制度的优越性，进一步深化行政体制改革、创新管理方式，用政策引导市场预期，用规划明确方向。^②从宾川县的养老服务工作实际进展情况来看，老龄办议事协调功能作用还没有充分发挥出它应有的作用，原因在于老龄办在实际工作中没有权利，它的许多工作都要依靠其他部门来开展，决策部署实实在在落实到老人身

^① 《习近平新时代中国特色社会主义思想基本问题》，中共中央党校出版社，2020:21.

^② 《习近平新时代中国特色社会主义思想基本问题》，中共中央党校出版社，2020:206.

上的难度较大。由于老龄办工作综合性强，需要各部门去协调处理。2021年2月28日习近平在中共中央政治局第二十八次集体学习时强调：我国社会保障制度改革已进入系统集成、协同高效的阶段。要准确把握社会保障各个方面之间、社会保障领域和其他相关领域之间改革的联系，提高统筹谋划和协调推进能力，确保各项改革形成整体合力。因此，需要增强老龄办的决策权和监督权，建立起街乡和国土规划、建设、宣传、民政、财政、扶贫、卫健、自然资源和规划、住建、人社等职能部门的协作机制，负责统筹居家和社区养老服务改革重大事项，为养老工作顺利推进提供组织保障。

最后，加强制度规划，发挥制度的前瞻性作用。习近平强调：“制定好方案是做好供给侧结构性改革的基础”。第一，加快建立以长期养护保障制度，家庭服务为基础，居家养老服务为主体，机构养老服务为补充，具有西部区域特色的养老服务体系。第二，建立健全社会保险制度体系，老年照护补贴制度需要加快脚步建立和完善。老年照护服务在一定程度上有助于改变社会公众以往对于养老院的消极看法，以往的乡镇养老院服务质量水平低，可能存在养老院只负责收钱，打骂老人、不负责的现象，导致很多老年人拒绝上养老院。尽快建立和完善老年照护补贴制度可以增加公众对于养老院的好感度，丰富社会养老服务的供给，

5.2.2 政府加强微观激励政策引导，发挥社会力量的主体作用

党的十九大提出要“积极应对人口老龄化，大力发展战略性新兴产业”，同时，习近平总书记强调，供给侧改革中微观政策要活，产业政策要准。^①

总的来说，农村养老需求市场如此庞大，传统的居家养老和福利院性质的养老所已经远不能满足当前的需求，社会养老模式亟待创新。政府政策制定应该向六大转变倾斜。即服务主体转变，由子女亲属独立承担转变为国家、子女、社会共同承当；转变服务对象，由仅面向部分特困老人转向所有适龄的老人；转变服务内容，由仅保障基本生活需求转向全面实现老人综合服务；转变服务模式，服务模式由传统的基本生活分项服务转向现代信息化、网络化综合型的连锁服务。政策总目标由实现“安康晚年”提升到“幸福晚年”。

具体来说，养老服务供给侧改革中政府起到主力军的作用，加快发展养老服务，关键在于强化、完善和落实老年产业的扶持政策。创新养老服务人事扶持政策。目前宾川县未设立敬老院事业机构，没有正式事业单位编制，工作人员缺

^① 《习近平新时代中国特色社会主义思想基本问题》，中共中央党校出版社，2020:207.

乏，临时聘请的工作人员待遇低，运转资金投入不足，管理不够规范。四要创新完善医疗保险、“消费养老”等连锁服务的扶持政策。

5.3 完善供给内容，实现供给内容多样化

宾川县农村养老服务供给内容结构不合理，家庭成员偏向生活照料服务，缺乏精神层面的交流与慰藉；政府在养老服务供给内容上偏向对于生活照料的保障，其他养老服务内容的供给相对较少；养老机构从业人员稀缺，专业化水平低，提供的服务质量低；社区医院里的医疗设备配比低，医疗衔接程度不高，为此，需要完善各供给主体提供的供给内容，实现供给内容多样化。

5.3.1 营造养老敬老的社会环境

习近平总书记指出：要在全社会开展人口老龄化国情教育、老龄人口法律法规教育，引导全社会增强、帮助老年人的关爱意识和老年人自尊、自立、自强的自爱意识。

宾川县乡镇党委政府应当挖掘当地乡俗民约、家规家训中蕴含的孝道文化，结合时代进行改造，形成孝老敬老爱亲风良好风尚。一方面，对在孝敬老人方面的好榜样进行表扬；同时，开展好媳妇、好儿女、好公婆等评选表彰活动。继续在县广播电视台的平台上，制作全县各地敬老节活动专题节目连日播放；利用传统媒介、现代信息技术等传媒手段，向群众推送孝老爱亲及社会主义核心价值观等有关信息；利用庆祝会、座谈会，为群众宣讲陈规陋习危害和孝老爱亲的美德，引导农民自我教育、自我提高，实现家庭和睦、邻里和谐。另外，政府和社会养老机构在提供养老服务时，可以多一些适合于老年人的休闲娱乐活动。多开展敬老助老的活动，继续举办老年人体育运动会。政府在审核社会养老机构的运营资格时应该将心理咨询设为必要条件。另一方面，加强法制宣传力度，提高子女赡养老人的觉悟。村委会可以联合当地司法部门，积极开展“法律进乡村”宣传教育活动，各乡镇发放老年人权益保障条例，让老年人了解自己享有的权利，让子女明确自己的赡养义务。^①提高基层调解人员调解纠纷的能力。把赡养善待老人作为一些惠农政策支持的重要依据。村（居）委会可以定期邀请有威望的村（居）民代表或党员代表，对各家老人赡养问题进行约谈、走访，必要时，还可以让一些不赡养老人的村民红红脸、出出汗。^②

^①殷培培.甘肃省农村老年人赡养问题的调查甘肃农业[J].2009,(09).

^②彭宇.建设乡风文明别忽视农村赡养问题人民政协报[N].2019-01-28,(11).

5.3.2 不断提升居家和社区养老服务水平

目前,宾川县城乡居民中大部分老年人主要依靠家庭成员或家政人员进行照护,只有极少部分的老人愿意去养老院,这种养老服务模式给家庭带来沉重负担,照护水平低,居家照护缺少相关的养老活动,并给当地的经济和社会发展带来多方面影响。

基于居家养老所占比例较高,建议健全和完善社区照料服务网络,以社区为单位,整合养老服务设施等资源,宣扬中华尊老敬老爱老以及乐于助人的优秀传统美德,邻里之间守望相助。^①如居委会、社区卫生站等有条件的社区部门可为行动困难的失能、高龄老人提供必要的上门服务工作。可以定期组织一些关爱老年人的活动,如组织定期针对老年人的身体检查活动、空巢老人慰问,建设老年人活动中心,增加老年人喜闻乐见的集体娱乐活动,增加老年人彼此之间的交流与沟通,为老年人创建良好的社交娱乐平台。^②

加强照护老年人的家政人员培训管理,专业照护人员需有专业的资格培训,建立专有的该类人员档案,从而提升老年人居家养老服务水平。

5.3.3 提升农村养老服务的医养衔接度

人的生理功能会随着年龄的增长逐渐退化,视听说等机能以及行动能力较于年轻人都远远不及,因此,老年人的身体健康问题需时刻关注,需要进一步完善服务方式,在医养结合上下功夫。

目前,我国正在着力建设医院、康复医院、社区家庭的三级康复体系。^③现在养老与康复往往被割裂成两个部分,养老院不兼具康复、医疗功能,康复医院又无法容纳老人长期养老。究竟何种形式的养老院最适合农村老人?养老产业的发展方向又在哪里?养老与康复又该怎样结合?北京英智康复医院与常见的养老院有着典型的不同,公司的负责人介绍说:“中国养老最需要的是老年人的医疗、护理、服务这方面的支持,而不是说建多少床位、多少硬件设施的问题,大多数入住的老人为75—77岁,这些老人图的是我们给他们提供的是亲情化的服务,让他们切身感受到家的温暖,他们反而不看重养老院硬件设施。我们这里的老人为什么喜欢这里,他来了之后觉得亲切,身心健康,服务是最重要的。简单来说,康复护理和服务管理这两点是我们觉得老年人最需要的,也是养老产业最需要

^①魏浩.农村互助养老的实践困境与对策[J].现代商贸工业,2021(3): 12.

^②黄石松.深化新时代我国养老服务供给侧结构性改革的十条建议[J].中国社会工作,2019(7): 15.

^③黄石松.深化新时代我国养老服务供给侧结构性改革的十条建议[J].中国社会工作,2019(7): 15.

的”。为此，该公司选择交通、医疗便利的地段，选址离老人原来生活的社区、朋友比较近，建设嵌入式护理型养老机构。

上述案例对于宾川县建设居家社区养老模式具有指导意义。农村老人一方面希望在家养老，而家庭又不能给其提供充分养老资源，在离老人原本居住地方建设专业化、人性化的养老机构。原本社区内的卫生诊所床位空置，可以通过专业的公司建设嵌入式社区养老场所，将专业化的服务和空床位有机结合，提高医养衔接度。这样可以较好的满足农村老人对于医疗、康复的需求，解决养老模式单一的问题。

5.4 创新供给方式，实现供给方式合理化

宾川县农村养老服务的供给方式单一，政府对养老服务设施的投入不足，且缺乏后期的运营和监管；没有提供适合空巢老人的养老方式；信息化网络未建立，传统的方式难以安祖及时救助需求。为此，需创新养老服务的供给的方式，实现供给方式结构合理化。

5.4.1 建立互助养老服务机制

对于大部分子女而言，践行孝道处于两难的境地，他们一方面想在外地发展发展自己的职业，另一方面又想自己能够陪伴在父母身边。对于父母也存在同样的难题，他们既希望和子女待在一起，但很多时候因为经济的原因不能够随子女一同到外地生活，同时又希望子女们有更好的发展前景。权衡之后，父母们更愿意让子女们在有发展前景的地方发展，自己留在家里。面对此现象，在农村建立互助养老模式成为趋势。

通过实地访谈与前文分析可知，大部分农村中的低龄、中龄老年人愿意对高龄的老年人进行服务，当自己遭遇困难时可以换取被服务时间。60岁以后的老人对于照料比自己年龄大的老人更具有同理心，更能做到换位思考，也更能理解服务对象的心理。因此，宾川县可以采用“时间银行”的互助模式。

首先，政府搭建平台。宾川县政府制定操作性强的实施细则、扶持政策；其次，村委会做好政策落实工作。选拔在村民中有威望的人员负责该项工作，制定奖惩机制。轻度失能老年人可以通过协会成员之间的互助获得照料，低龄老年人照顾重度失能老年人，低龄老年人获得一定的服务补贴；集中养老的费用可以申请政府补贴，或者通过号召慈善捐款、当地的企业捐助等渠道解决运行资金的问题。

5.4.2 协调发展养老产业

宾川县的养老产业与养老服务业发展脱离，没有实现二者的有机结合。宾川县的养老企业数量少且布局分散，导致医疗、康养服务分离，没有形成“一条龙”的养老产业链。宾川县若将养老服务业发展与养老产业结合起来，可以使农村经济转型升级，激发农村家庭在养老方面的消费潜力，从而带动农村相关产业的出现和成长，特别是医疗、康复服务业的发展。就宾川县来说，可以利用当地有特色的自然风光和生态农业的有利条件，一方面可以利用国家对西部贫困地区帮扶政策的契机，针对乡镇地域特点，推广并发展农村特色经济、乡村旅游，通过“旅游+”、“生态+”，建设养生养老产业集聚区，大力发展休闲观光式养老、乡村生态养老等项目；另一方面依托已经建立的专业合作经济组织的作用，提高其周边的生态资源价值，形成养老服务业基地带来的产业聚集，实现养老产业与养老服务业的协调发展。

5.4.3 运用互联网+，完善居家服务信息系统

在大多数农村老年人不愿意去养老院养老、空巢老年人独自居家养老的情况下，按照习近平总书记对于建立信息化、网络化的养老服务系统的要求、结合当前宾川县缺乏信息化、网络化的社区管理系统的现状，宾川县应该建立集家政、养老院、社区照料的信息服务系统，并且引进适合老年人的电子产品、健康可穿戴设备等智能软硬件设备，推动互联网、物联网等与养老服务业结合。加快建设居家养老服务信息化的系统，整合社区内的服务力量，为空巢老人提供紧急救援、精神关怀、助餐助浴等生活服务，打造便捷、高效的社区居家养老服务。

结语

农村养老服务问题是新时代甚至更长时间内我国亟待解决的社会性课题。农村养老服务供给问题的解决对我国今后社会、经济、文化的整体发展起着举足轻重的作用，在农村老龄化趋势不断加快的背景下，养老服务的创新性供给已成为必然。

本文通过调查问卷与实地走访，深入了解宾川县农村老年人的现状及养老需求。实地调研宾川县农村养老服务供给情况。发现当前农村养老服务相较于城市仍然处于边缘地位。农村老人的情况复杂，对于养老方面的需求也参差不齐，农村老人不仅有物质需求，精神需求也日益增长。但目前农村提供养老服务的主体少、供给和需求脱节、供给数量不足、供给的结构不完善等供给端的问题，使农村的养老服务问题变得棘手。为此，如何满足农村老人对于晚年生活的美好需要，成为本文的研究出发点和落脚点。

从供给侧的角度进行农村养老服务供给分析。从供给侧入手对农村养老问题进行调查研究，发现在供给主体、供给内容、供给方式等方面存在结构不合理的问题。并对以上问题进行了原因查找和分析后，认为想要突破农村养老的困局，精准发力方主要还是政府。建议政府从以下几方面入手来破解：其一，需更新养老供给理念。正确的意识可以指引实践向前发展。其二，加强顶层设计和健全制度规划，理清政府与市场的关系。从完善制度的层面出发大力拓展供给主体，增加养老服务的供给主体，丰富供给内容。其三，需要加强孝老敬老宣传，建设养老敬老的大环境。其四，利用技术手段完善服务系统。总之，解决农村养老供给侧问题不可能一蹴而就、一帆风顺。我们所能解决的只是目前出现的问题，随着社会实践的不断发展，又会有新的养老问题出现，这就需要与时俱进，不断探索解决养老问题的思路和对策。

致 谢

硕士三年匆匆而过，不知不觉，在昆明这座气候适宜的城市生活已近三年。这里四季如春，是名副其实的春城，让人能轻易地捕捉花团锦簇的美丽景色。来时8月夏意未散，而今走时又正值盛夏，似乎夏日里包含的热气永恒不变，只是从刚来时沁出的汗意变成了如今将离时氤出的泪意。这里的三年改变了我很多，不论是刚开始雄心勃勃想要发很多论文的学习目标还是去辅导机构当兼职老师的经历，当然，这一切都将随着毕业自动终结。

在昆明理工大学马克思主义学院的三年里学会了很多知识，当然，马原理还只是略懂皮毛。不过，有幸选择了马克思主义基本原理这个专业，开辟了一道新世界的大门，而且我知道这道大门余生都不会关上，这或许是我这三年硕士学业生涯最大的收获。谈不上过深的学术造诣，但是选择了与专业知识紧密相关的农村养老供给侧问题研究作为毕业论文写作题目。写作过程中深感自己在写作技巧和专业知识储备上的不足，庆幸有老师们的耐心指导、庆幸昆明理工大学图书馆有丰富的图书资源，辅助我修完三年的学习课程。在此要特别感谢周惠仙老师、秦成逊老师。此外，还要感谢王静老师、李雪松二位辅导员的照顾，马克思主义学院各位任课老师在课堂上的知识传授，以及家人朋友在三年时光里的陪伴与鼓励，内心甚是知足与感恩。

相比前两年学习生涯，毕业要来的比想象中更平静和压抑，在这段最青黄不接的日子里，一方面想要大步跨前，另一方面又羽翼未丰，所以充斥着怀念、忐忑、告别、憧憬各种复杂心情。好在亲人挚友总用最舒服的方式支持陪伴，所以深感自己的幸运、也希望爱我的人也都能拥有这份幸运。与君生离别，相去万余里，离别总找不到最完美的方式，那么希望大家的毕业都能轻松愉悦。最后，感谢大家三年的照顾！

参考文献

一、著作类

- [1] 马克思, 恩格斯. 马克思恩格斯选集(第1-4卷) [M]. 人民出版社, 1995.
- [2] 马克思恩格斯文集(第3卷) [M]. 人民出版社, 2009.
- [3] 马克思, 恩格斯. 资本论 [M]. 人民出版社, 2004.
- [4] 毛泽东. 毛泽东选集 [M]. 人民出版社, 1991.
- [5] 邓小平. 邓小平文选 [M]. 人民出版社, 1993.
- [6] 江泽民. 论科学技术 [M]. 中央文献出版社, 2001.
- [7] 胡锦涛. 胡锦涛文选 [M]. 人民出版社, 2016.
- [8] 习近平. 习近平谈治国理政第一卷 [M]. 外文出版社, 2014.
- [9] 习近平. 习近平谈治国理政第二卷 [M]. 外文出版社, 2017.
- [10] 中共中央宣传部. 习近平新时代中国特色社会主义思想三十讲 [M]. 学习出版社, 2018.
- [11] 中共中央文献研究室. 习近平关于社会主义经济建设论述摘编 [M]. 中央文献出版社, 2017.
- [12] 赵秋成. 中国农村养老服务体系建设研究 [M]. 清华大学出版社, 2016.
- [13] 苏保忠. 中国农村养老问题研究 [M]. 清华大学出版社, 2009.
- [14] 曹昭. 变迁社会中的农村养老问题研究 [M]. 新华出版社, 2016.
- [15] 郤戈. 现代性的矛盾与超越——马克思现代性思想与当代社会发展 [M]. 中国人民大学出版社, 2014.
- [16] 中共中央党史和文献研究院. 十八大以来重要文献选编(上) [M]. 中央文献出版社, 2014.
- [17] 滕泰, 范必. 供给侧改革 [M]. 东方出版社, 2016.
- [18] 吴敬琏. 供给侧改革 [M]. 中国文史出版社, 2016.
- [19] 人民日报评论部. 习近平用典 [M]. 人民日报出版社, 2015.
- [20] 叶敬忠, 贺聪志. 农民视角的新农村建设 [M]. 社会科学文献出版社, 2006.
- [21] 穆光宗. 家庭养老制度的传统与变革 [M]. 华龄出版社, 2002.
- [22] 郑永年. 中国改革路线图 [M]. 东方出版社, 2016.
- [23] 李岩. 中国古代尊老养老问题研究 [M]. 中国社会科学出版社, 2016.
- [24] 尤元文. 老龄问题与养老工作资料选编 [M]. 中国经济出版社, 2013

[25]周博等. 特色养老: 世界养老项目建设解析[M]. 江苏凤凰科学技术出版社, 2016.

二、期刊类

[1]鲁世宗. 用马克思主义原理指导供给侧改革[J]. 学习时报, 2016(7).

[2]王炫. 邢雷. 以马克思主义政治经济学引领供给侧结构性改革[J]. 经济问题, 2017(2).

[3]邵宇. 供给侧改革——新常态下的中国经济增长[J]. 新金融, 2015(12).

[4]苏安. 供给侧改革应侧重效率[J]. 21世纪经济报道, 2015(12).

[5]简新华 余江. 马克思主义经济学视角下的供求关系分析[J]. 马克思主义研究, 2016(4).

[6]李志明. 中国养老服务“供给侧”改革思路——构建“立足社区、服务居家”的综合养老服务体系 [J]. 学术研究, 2016, (7).

[7]李淑梦. 我国农村老年人养老制度的完善[J]. 现代经济信息, 2018(7).

[8]陈彩霞. 经济独立才是农村老年人晚年幸福的首要条件. 人口研究, 2000, (2).

[9]王义才. 家庭养老、土地保障与社会保险相结合是解决农村养老的必然选择 (人口论坛). 人口研究, 2000, (5) .

[10]刘庚长. 我国农村家庭养老存在的基础与转变的条件. 人口研究, 1999, (3).

[11]黄佳豪. 我国农村空巢老人(家庭)问题研究进展[J]. 中国老年学杂志, 2010, (09).

[12]杨宜勇, 邢伟. 公共服务体系的供给侧改革研究[J]. 人民论坛·学术前沿, 2016 (5) .

[13]杜鹏, 丁志宏. 农村子女外出务工对留守老人的影响[J]. 人口研究, 2004, (06).

[14]刘薇. PPP模式理论阐释及其现实例证[J]. 改革, 2015 (1) .

[15]慈勤英. 家庭养老: 农村养老不可能完成的任务[J]. 武汉大学学报(人文学版), 2016, (2) .

[16]李俏, 郭凯凯, 蔡永民. 农村养老供给侧改革的结构生态与可能路径[J]. 广西社会科学, 2016, (7) .

[17]穆光宗. “3+ 2”养老工程: 中国特色的综合养老之路. 刘宝成主编. 迎接人口老龄化挑战的战略构想(北市“老人、家庭与社区照料”学术研讨会论文集). 北京市老龄协会, 1998; 12.

- [18]陈其芳, 曾福生. 中国农村养老模式的演变逻辑与发展趋势[J]. 湘潭大学学报(哲学社会科学版), 2016, (4).
- [19]李文君. 2011—2017年中国养老服务政策研究[J]. 吉安:中国井冈山干部学院学报, 2018, (3).
- [20]林宝. 养老服务供给侧改革:重点任务与改革思路[J]. 北京:北京工业大学(社会科学版), 2017, (06).
- [21]李金娟. 新发展理念视域下养老服务结构供给侧改革探析[J]. 呼和浩特: 北方经济, 2018, (1).
- [22]李俏, 许文. 农村养老服务供给侧改革的研究理路与实现方式[J]. 兰州: 西北人口, 2017, (5).
- [23]刘妮娜. 农村互助型社会养老: 中国特色与发展路径[J]. 华中农业大学学报(社会科学版), 2019, (01).
- [24]王述智, 张仕平. 关于当前农村养老问题及其研究的思考. 人口学刊, 2001, (1).
- [25]陈 静. 新型城镇化背景下农村养老服务供给模式研究[J]. 农村经济, 2016, (02).
- [26]杨继瑞. 新发展理念的经济学解析和思考——基于社会主义基本规律的视角[J]. 中国高校社会科学, 2017, (2).
- [27]吴默然. 新旧福利经济学对中国目前的启示[J]. 生产力研究, 2009, (2) 119–120.
- [28]郝鑫. 对供给侧结构性改革的马克思经济学解读[J]. 中国集体经济, 2020, (8).
- [29]韩喜平. 中国共产党百年来对人民立场的坚守[J]. 社会科学研究, 2021, (01).
- [30]赵晔. 互助养老破解农村养老困境[J]. 中国人口报, 2021, (05).
- [31]刘亮. 土地革命战争时期毛泽东的农民思想教育刍议[J]. 西南石油大学学报(社会科学版), 2021, (01).
- [32]王丽娥. 乡村振兴背景下对西部农村养老问题的思考[J]. 理论观察, 2020(04).
- [33]孙胜梅. 以“五个先行示范”率先推进社会保障高质量发展[J]. 浙江经济, 2021(03).

- [34] 丁建定. 试析习近平新时代中国特色社会保障思想[J]. 当代世界与社会主义, 2018, (04).

三、学位论文类

- [1] 徐锡聪. 延吉市农村养老问题及对策研究[D]. 烟台: 烟台大学. 2018.
- [2] 郑冕. 河南省南阳市农村养老服务供给问题研究[D]. 桂林: 广西师范大学, 2019.
- [3] 左文静. 福利多元视角下农村失能老人长期照护协同供给机制构建[D]. 上海: 华东理工大学. 2018.
- [4] 王美力. 乡村振兴战略背景下西部贫困地区农村养老问题研究[D]. 成都: 电子科技大学. 2018.
- [5] 刘春梅. 农村养老资源供给及模式研究[D]. 西安: 西北农林科技大学, 2013
- [6] 孔倩文. 西部农村贫困地区空巢老人养老问题研究[D]. 兰州: 兰州大学, 2012.
- [7] 王振瑜. 传统孝文化与家庭养老模式重构问题研究[D]. 兰州: 西北师范大学.
- [8] 林肖. 公共服务缺失背景下连江县农村养老问题研究[D]. 昆明: 昆明理工大学, 2013.
- [9] 刘思雅. 社会保障理论视角下昆明市农村养老模式研究[D]. 昆明: 昆明理工大学, 2013.
- [10] 郭春江. 农村有孙辈失独老人养老问题研究——以川渝地区为例[D]. 北京: 北京建筑大学, 2020.
- [11] 姜欣欣. 空心化背景下农村养老服务中存在的问题与对策研究——以湘潭县为例[D]. 湘潭: 湘潭大学, 2020.
- [12] 马明. 我国农村家庭养老存在的问题及对策研究[D]. 燕山大学, 2012.
- [13] 潘昭佑. 云南民族地区养老模式研究[D]. 云南大学, 2010.
- [14] 杨博. 秦皇岛市农村养老问题研究[D]. 河北科技师范学院, 2018.
- [15] 冯探. 重庆市农村养老问题研究[D]. 重庆大学, 2017.
- [16] 高楚楚. 积极老龄化视角下农村养老现状分析及对策研究[D]. 上海工程技术大学, 2020.
- [17] 孙东渊. 马克思主义视阈下我国供给侧改革问题研究[D]. 延安大学, 2017.
- [18] 乔智利. 和谐社会视阈下的民生问题研究[D]. 沈阳理工大学, 2012.
- [19] 秦智颖. 我国农村养老服务供给主体多元化研究[D]. 燕山大学, 2015.

[20] 刘小莺. 健康老龄化视角下农村养老服务供给侧改革研究-以广西北海市为例[D]. 广西大学, 2019.

四、报纸类

[1] 习近平. 关于民政工作的重要指示[N]. 人民日报, 2019-4-2 (01) .

[2] 季静. “责任清单”助力乡村振兴[N]. 新华日报, 2018-08-12(001).

[3] 习近平. 人们对美好生活的向往就是我们的奋斗目标[N]. 人民日报, 2012—11—16 (4) .

[4] 习近平. 推进全生命周期健康管理[N]. 人民日报, 2020-9-9 (17) .

[5] 习近平. 2015: “创新增长路径共享发展成果” [N] . 人民日报(海外版), 2015. 11. 16.

[6] 扩大有效供给要补哪些短板[N]. 光明日报, 2016. 1. 8 07 版.

[7] 完善覆盖全民的社会保障体系 促进社会保障事业高质量发展可持续发展[N]. 人民日报, 2021-02-28.

[8] 推进社会保障制度改革系统集成[N]. 人民日报, 2021-04-22.

[9] 高位推动新发展阶段社会保障体系[N]. 中国劳动保障日报, 2021-03-10.

五、外文文献

[1] John Giles, Dewen Wang, Changbao Zhao. *Can China's Rural Elderly Count on Support from Adult Children? Implications of Rural-to-Urban Migration*. Journal of Population Ageing, 2010, (3-4).

[2] Sharon M Keigher, Robyn L Stone. *Family care in America: Evolution and Evaluation*. Ageing International.1994, 21(1).

[3] Yan Hao. *Dependency of the Chinese Elderly: An Exploration*. Journal of the Australian Population Association.1998, 15(02).

[4] Parrott, Lester. *Social Work and Social Care*. London: New York Routledge, 2003.

[5] Roland Naufal. *Australian pension industry solutions*. The 4th China aged industry and aged realeatate forum, 2011, 12.

[6] Donald T. Rowland. *Global Population Aging : Histon and rospects*. In P. Lihlenberg. International Handbook of Population Aging, 2009, (7): 37-62.

[7] United Nations. *Report of the Second World Assemble on Ageing*. United Nations publication, 2002.

附录一 访谈提纲

关于云南省宾川县农村养老情况的访谈提纲

- 一、访谈目的：了解金牛镇辖区内老人的养老需求及生活现状
- 二、访谈方式：面谈
- 三、访谈对象：金牛镇政府工作人员 20 名；金牛镇 80 名 60 岁以上老年人，其中，60-69 岁老人 27 名，70 岁-79 岁老人 34 名，80 岁以上老人 19 名。
- 四、访谈提纲

（一）与农村老人对话部分

1. 您今年多大？配偶情况？
2. 您有几个子女？与子女的关系如何？觉得子女孝顺吗？
3. 您平时是由谁在照料？您在需要照料的情况下是否有人照料？
4. 您的经济来源是什么？够您平时的养老花销吗？
5. 您愿意去镇上的养老院养老吗？
6. 您经常去就诊的医疗卫生服务机构离您家有多远？医生的服务态度怎么样？
7. 您在医院或诊所看病遇到了哪些主要问题？
8. 您平时会怎样打发闲暇时间？
9. 您经历过上当受骗、被抢劫、被盗、被打骂/恐吓吗？
10. 您受过以下虐待吗？比如：长期不探望/问候/说话、不提供基本生活费、需要时不提供照顾、提供的住所条件差、不给看病、经常打骂、侵占财产、不给吃饱/吃得差、阻止再婚、其他行为。

（二）与乡政府工作人员对话部分

1. 您了解当地老人们的具体养老情况吗？有什么看法？
2. 有针对农村老人的帮扶政策吗？
3. 针对农村老人养老问题政府方面近年来做了哪些工作？
4. 政府方面在解决农村老人养老服务供给问题上面临的困难是什么？
5. 您认为政府方面应该怎样解决农村老人养老服务供给不足与偏差的问题？

附录二 攻读硕士期间发表论文目录

- [1]董梦鑫.宾川县高原特色农业发展分析[J].中国集体经济,2020(15):28-29.
- [2]董梦鑫.习近平的绿色发展理念及其在云南的实践[J].戏剧之家,2020(03):200-202.