

分类号：
密级：公开

学校代码：10140
学号：4031330944



遼寧大學
LIAONING UNIVERSITY

硕士学位论文

THESIS FOR MASTER DEGREE

论文题目：中国农村留守老人养老保障问题研究
——以赤峰市为例

英文题目：A study of the problem of rural left-behind elderly
endowment security in China—in chifeng city, for example

论文作者：王美玲

指导教师：柳清瑞 教授

专 业：社会保障

完成时间：二〇一六年五月

申请辽宁大学硕士学位论文

中国农村留守老人养老保障问题研究 ——以赤峰市为例

A study of the problem of rural left-behind elderly
endowment security in China
——in chifeng city, for example

作 者:	王美玲
指导教师:	柳清瑞 教授
专 业:	社会保障
答辩时间:	2016 年 5 月 20 日

二〇一六年五月·中国辽宁

摘 要

随着我国工业化、现代化、城市化步伐的逐渐加快,越来越多的年轻子女选择外出务工,使得大规模劳动力从农村迁移城市。随着我国农村老龄化进程的加快,工业化、城市化引起的人口迁移,计划生育政策的实施和人口寿命的延长,使得农村留守老人数量与日俱增。因此农村留守老年人养老保障问题越来越突出,如何有效解决老年人养老保障问题,帮助留守老人安度晚年对构建和谐社会具有重要意义。

本文利用问卷调查、个案访谈等方法,对内蒙古赤峰市白石台沟村农村留守老人养老保障问题进行了实地调研。并结合留守老人的生活现况,对于养老保障存在的问题进行具体分析。赤峰市留守老人养老保障存在问题主要有经济供给不足,生活照料缺乏,医疗保健欠缺,精神慰藉满意度低,养老保障覆盖面窄等。产生这些问题的主要原因有大规模青壮年人口流动,小型化的家庭结构,日渐缺失的传统孝文化,作用有限的养老保障制度,发展滞后的养老服务业,尚不健全的法律支撑体系以及较为落后的农村经济发展水平。本文结合内蒙古地区的实际情况和留守老人养老保障的现实状况,查找出养老保障问题存在的原因,并提出应对策略:强化政府主导功能;保持家庭基础作用;挖掘老人自身优势。

关键词: 农村留守老人 养老保障 改善对策 赤峰市

ABSTRACT

Along with our country gradually speed up the pace of industrialization, modernization and urbanization, more and more young children choose to migrant workers, makes the mass migration from rural to urban population. With the speeding up of aging process in rural areas in China, the industrialization, the urbanization of population migration, the implementation of family planning policy and the extension of life expectancy, makes the rural left-behind elderly increasing Numbers. Rural left-behind elderly endowment security problem is more and more prominent, therefore, how to effectively solve the problem of old-age security, to help left-behind old people to spend their twilight years is of great significance for the construction of harmonious society.

In this paper, by using the methods of questionnaire and case interview, a village in chifeng city of Inner Mongolia rural left-behind elderly endowment security question has carried on the on-the-spot investigation. Combined with status of left-behind old man's life, and specific analysis for old-age security problems. Chifeng city left-behind elderly old-age security problems are mainly economic supply, lack of life care, health care, lack of spiritual comfort, low old-age security coverage problem. The principal causes of these problems have a large-scale population flow in young adults, miniaturization of family structure, the increasingly lack of traditional filial piety culture, the role of limited endowment security system, lagging development of pension services, it is not a sound legal supporting system and the development of rural economy is relatively backward level. In this paper, combined with the actual situation of Inner Mongolia region and the reality of left-behind elderly endowment security, find out the reasons of the existence of old-age security problems, and put forward coping strategies: strengthening the government dominant function; Keep family basic role; Mining the old man their own advantages.

Key Words: Rural rear old man Old-age security needs

Improve countermeasure Chifeng city

目 录

摘要	I
ABSTRACT	II
绪论	1
1 相关概念界定	8
1.1 相关概念	8
1.1.1 人口老龄化	8
1.1.2 留守老人	8
1.1.3 养老保障	8
1.2 基本理论综述	9
1.2.1 公共服务理论	9
1.2.2 马斯洛需求层次理论	9
2 农村留守老人养老保障的现状及存在问题	11
2.1 赤峰市农村留守老人养老保障问卷调查	11
2.1.1 调查背景	11
2.1.2 样本选取	11
2.2 农村留守老人养老保障现状分析	12
2.2.1 留守老人个人基本信息	12
2.2.2 留守老人养老保障现状	13
2.3 农村留守老人养老保障存在的问题	14
2.3.1 经济供养不足	14
2.3.2 生活照料缺乏	18
2.3.3 医疗保健欠缺	20
2.3.4 精神慰藉满意度低	22
2.3.5 养老保障覆盖面窄	24

3 农村留守老人养老保障问题的原因分析 26

3.1 土地养老保障功能弱化 26

3.1.1 土地收益降低 26

3.1.2 土地大量被征用 26

3.2 农村经济社会发展水平落后 26

3.2.1 “未富先老”的经济现状 26

3.2.2 “未备先老”的社会现状 27

3.3 传统家庭养老保障功能逐渐下降 28

3.3.1 大规模的青壮年人口流动 28

3.3.2 小型化的家庭结构 28

3.3.3 日渐缺失的传统孝文化 29

3.4 政府对养老保障的政策和资金支持力度还不够 30

3.4.1 作用有限的养老保障制度 30

3.4.2 发展滞后的养老服务业 31

3.4.3 尚不健全的法律支撑体系 31

3.4.4 养老保障的资金来源不足 32

4 应对农村留守老人养老保障问题的相关对策 34

4.1 强化政府的主导功能 34

4.1.1 逐步加快农村经济体制改革 34

4.1.2 通过完善社会保障制度缩小城乡差距 34

4.1.3 提高农村留守老人的养老金补助 35

4.1.4 建立新农村合作医疗监督机制 35

4.1.5 探索多种养老方式结合的新型养老模式 36

4.1.6 大力弘扬中华民族的传统孝道文化 37

4.1.7 加大财政投入促进农村基础文化设施建设 37

4.1.8 创建专门的农村留守老人信息数据库 38

4.2 保持家庭的基础作用 39

4.2.1 积极参加各种增强就业能力的培训指导活动 39

4.2.2 自觉履行赡养老人的义务 39

4.2.3 尽可能创造接老人进城的有利条件 40

4.3 积极挖掘老人的自身优势 40

4.3.1 逐步转变完全依赖子女养老的传统观念 41

4.3.2 积极参加当地政府组织的各种精神娱乐活动 41

4.3.3 发挥主观能动性以减轻自我孤独感 42

结语 43

参考文献 44

附录 47

致谢 51

图表目录

图目录

图 2-1	调查对象的受教育程度	13
图 2-2	调查对象的个人年收入	15
图 2-3	调查对象的每月收支关系	16
图 2-4	个人收入支出情况表	16
图 2-5	留守老人自理能力情况	18
图 2-6	留守老人生活照料情况	19
图 2-7	留守老人身体健康状况	20
图 2-8	选择就医地点情况	21
图 2-9	留守老人平时主要娱乐活动情况	22
图 2-10	外出子女回家次数	23

表目录

表 2-1	调查对象基本情况表	12
表 2-2	不同婚姻状况调查对象的居住情况	13
表 2-3	调查对象经济来源表	15
表 2-4	子女不在身边的心理变化	23

绪 论

0.1 论文研究的背景及意义

0.1.1 论文研究的背景

“留守老人”问题是新农村建设中面临的重要问题。2011年8月17日国务院常务会议讨论通过的《中国老龄事业发展“十二五”规划》确定：要进一步完善老年社会保障制度、大力发展老龄服务事业^①。我国已经开始进入到老龄型社会，根据民政部发布的《2012年社会服务发展统计公报》公报显示，目前中国已有1.94亿人在60岁以上，占全国人口比例的14.3%，其中65岁及以上人口1.27亿人，占总人口的9.4%^②。伴随人口老龄化步伐的加快，农村留守老人养老保障问题日益凸显。所以，“农村留守老人”问题是现在及以后长时间内社会需要解决的复杂和疑难问题。

内蒙古幅员辽阔，资源丰富，地广人稀，大多数人口生活在远离城市的乡镇或农村，2005年内蒙古自治区1%人口抽样调查显示，居住在乡村的人口占总人口的52.8%，全区65岁及以上的人口为160.4万人，占总人口的6.72%，与第五次全国人口普查相比，上升了1.37个百分点，第六次人口普查数据显示，到2010年内蒙古65岁及以上人口已经达到186.81万人，占总人口的比重为7.56%，考虑到期间城市化和大批农民迁入城镇，其中农村地区人口所占比重会更高，如果算上60-64岁的人口则这一比率会更大^③。赤峰市是内蒙古自治区下辖地级市，内蒙古东部中心城市，全市总面积9万平方公里，辖三区、七旗、二县，是一个以蒙古族、汉族为主的多民族城市，是内蒙古第一人口大市。赤峰市第六次人口普查统计数据显示，目前赤峰市老年人口为32.40万人，占7.47%，同第五次人口普查相比，65岁以上人口增加了9.34万人，比重提高了2.27个百分点^④。

随着改革开放和现代化进程加快，赤峰市农村地区年轻劳动力大量外流，赤峰市农村留守老人越来越多。但由于留守老人面临经济供给不足，生活照料缺乏，医疗保健欠缺，精神慰藉满意度低，养老保障覆盖面窄等问题，留守老人养老保障需求并没有得到满足，因此本文对留守老人养老保障存在问题的原因进行分析，并提出

^① 张林峰. 城镇化过程中农村留守老人养老问题探究[J]. 理论探讨, 2012 (4): 296

^② 孟彭. 威海市A镇农村空巢老人的养老需求问题及对策研究[D]. 硕士学位论文, 山东大学, 2014

^③ 内蒙古自治区统计局. 2005年内蒙古自治区1%人口抽样调查主要数据公报[EB/OL]. 国家统计局网站 <http://www.stats.gov.cn/tjgb/rkpcgb/dfkpcgb/t20060321-402312139.htm>, 2006-03-17

^④ 内蒙古赤峰市统计局. 2010年第六次全国人口普查主要数据公报[EB/OL]. 内蒙古赤峰政府网站 <http://www.chifeng.gov.cn>

有效应对农村留守老人养老问题的相关对策，对于帮助留守老人实现老有所养，老有所依，安度晚年生活具有现实意义。

0.1.2 论文研究的意义

本文旨在通过对养老保障问题进行分析，查找出养老保障问题存在的原因，并提出相关对策。由于大规模青壮年人口流动，小型化的家庭结构，日渐缺失的传统孝文化，作用有限的养老保障制度，发展滞后的养老服务业，尚不健全的法律支撑体系以及较为落后的农村经济发展水平使得养老保障面临困境，留守老年人在经济供养，生活照料，医疗保健、精神慰藉和养老保障覆盖面等方面存在的问题。通过对内蒙古赤峰市农村留守老人养老保障现状的调研，分析存在问题，并查找出原因，有效应对农村留守老人养老保障问题方面提出相应对策，丰富留守老人养老保障的学术著作，达到让更多的留守老人得到更好的照顾，使得留守老人老有所养，老有所依，晚年生活幸福。从社会角度来看，本论文对于维护社会稳定、降低留守老人犯罪几率、保障留守老人晚年健康生活和构建社会主义和谐社会具有重要现实意义。

0.2 国内外相关研究综述

0.2.1 国内相关研究综述

0.2.1.1 经济保障

留守老人随着年龄的逐渐增长，经济来源渠道变窄，所获得的经济保障逐渐减弱。因此，如何保障他们的经济需求问题变得尤为迫切，尤其对那些无稳定持续收入的老人来讲。现有的文献资料证明：年轻子女外出务工收入对留守老人的经济保障具有积极影响。

李强(2001)指出年轻外出务工子女持续性的汇款是农村留守老人较为稳定的经济来源，可基本满足农村留守老人日常开支，并且随着年轻务工子女工作年限的增加和经验的不断丰富，带来更高的家庭收入，对留守老人的经济支持力度也会越明显；

杜鹏，丁志宏等(2004)对安徽、河南、河北三省 1049 名留守老人进行实地调研访问。分析结果认为：年轻子女外出务工后能为留守老人提供更多的经济支持，并且留守老人比非留守老人能获得子女的经济支持更多。因此，在综合衡量家庭利益，子女发展和养老问题等因素后，许多老人还是赞同放弃天伦之乐而支持子女外

出务工换得更多经济保障。

当然,也有例外,王全胜(2007)指出随着经济形势的恶化,子女在外务工的压力越来越大,加之传统农村孝文化的逐步淡薄,子女在老人的养老问题上相互推矮,使老人无法获得持续安全的经济保障;

苏锦英、王子伟(2009) 2008 年对江西省留守老人较集中的村庄进行实地调研,调研结果说明,留守老人和非留守老人都面临同样的养老难题——没有安全的经济来源,单纯的依靠子女并不能完全满足他们的经济保障。

0.2.1.2 生活保障

除了经济问题,留守老人的生活安全是其面临的又一难题,对生活无法自理的老人更加明显,他们的安全要时刻依赖子女照料。

焦克源,张彦雄(2011)指出由于子女外出务工,离家较远,无法身体力行的照料年迈的父母,而现有的社会保障体系并不完善,仅有一些有经济实力的家庭可以通过养老院等机构保障老人的日常生活,但对于普通家庭来说,雇佣第三方来照料老人是一个巨大的经济压力。

谢慧娟,李桂平(2006)认为受土地保障功能弱化、人口老龄化、家庭小型化、人口流动加快、市场经济冲击、孝文化观念淡化等因素的影响,使家庭养老观念及功能逐步弱化,年轻人对老一代的照顾程度逐渐减弱。

杜鹏,丁志宏等(2004)研究发现在子女外出务工后,给留守老人带来一系列问题:从事繁重农业劳动、家务负担,承担孙辈生活及教育责任,情感上的无助等,更加重了留守老人的生活负担。

0.2.1.3 精神保障

卓琪(2006)指出留守老人在时空距离上与外出务工子女拉大,聚少离多,无法满足其对亲情的诉求,日常以看电视、打牌、闲聊为主,无法排解心中对亲情的强烈渴望。

杜鹏,丁志宏等(2004)研究发现随着通信的发展,通过电话、网络交流可以在一定程度上缓解彼此的思念,增进情感的交流^①;

叶敬忠,贺聪志(2008)研究发现,留守老人与子女的电话情感沟通效果并不明显,46.9%的留守老人与外出务工子女电话沟通时间间隔长达半月之久,54.7%的留守老人与务工子女电话沟通时长不超过3分钟,而且多以留守儿童的生活学习内容为主,对留守老人的关心不足9%,还有10%的留守老人与外出务工子女中断联系,

^① 杜鹏,丁志宏,李全棉等.农村子女外出务工对留守老人的影响[J].人口研究,2004,28(6):44-52

不仅无法获得情感慰藉，甚至还为他们提心吊胆。

孙娟(2006)等还发现，外出务工子女在城市接受新思想、新观念后，在世界观和生活方式上与老人间加大摩擦，形成代际沟通障碍，使两者之间沟通不畅，进一步减少了子女与留守老人的情感交流，加重了留守老人的心理负担和对子女的情感依赖。

0.2.1.4 医疗保障

因病返贫是我国农村的常态，留守老人因身体和心理长期缺乏子女的照料，增加患病概率，并不及时就医，所以对医疗服务需求强烈。

姜丽美(2010)通过对安徽某地区留守老人的走访调查发现，留守老人的身体状况普遍存在或大或小的问题，77%的被调查者健康状况都有待提升，研究发现留守老人患病的主要原因有：繁重的生活负担以及无法排解的心理压力。

郭永芳,马强(2010)在对阜阳市留守老人生存现状调查后发现，留守老人的医疗需求有待进一步提高，超过 50%的留守老人在患病后由于经济负担或无人照料等原因而无法及时就医。众所周知，新农保的筹资水平很低，许多门诊费用无法报销，住院费用也按比例报销，而报销比例随医院级别的升高而增大，而落后的乡镇卫生所根本无法满足留守老人多样化的医疗需求。

陈铁铮(2009)对湖南 258 名留守老人进行了调查，41%的留守老人认为村级卫生所只能满足他们基本的医疗保障，30%的人认为无法满足他们迫切的医疗保障。

0.2.2 国外相关研究综述

0.2.2.1 经济供养方面

由于地区间社会经济教育的差异化，在子女外出打工是否会提高留守老人的经济收入这个问题上，有以下两种观点：一是子女外出务工会显著增加留守老人的经济来源，二是子女外出务工对留守老人的收入无太多明显影响^①。

祖尼加(Zuniga)和赫尔南德兹(Hernandez)(2006)对墨西哥子女外出务工对留守老人的影响研究，发现墨西哥的老人大多同意子女外出务工，主要原因在于可得到更多的经济支持，除了满足基本农业生产的需求外，还会为老人的医疗需求提供一定的保障。然而在阿尔巴尼亚南部山区，由于子女对赡养父母责任的淡化，很多留守老人被子女抛弃，经济和情感上面临双重危机，生存条件十分恶劣。

0.2.2.2 生活照料方面

^① UNITED NATIONS. World Population Prospects: The 2004 Revision. UN.2005

子女外出必然会减少对老人的生活照料，尤其是在发展中国家，社会养老服务体系还不健全，农村与城市的时空距离，也会影响留守老人的生活和健康状况。另外，老年人的性别差异导致对生活照料的需求也会有所不同，如老年群体中独居、残疾、丧偶的大多数是女性。当然，少数研究者认为老年人的生活照料不受子女外出务工的影响。

约翰贾尔斯(John Giles)等人(2007)通过研究老年人健康状况的好坏对子女外出意向的影响发现，如果老人的健康状况很差，子女外出务工的意向就越低，从而可降低老人的生活照料风险。

0.2.2.3 精神慰藉方面

戈尔斯(Goldstein)和比尔(Beall)(2010)对尼泊尔一个偏僻村庄的调查，发现在城市更多更好就业机会的引导下，大部分年轻人选择到城市就业，从而影响了老年人正常的家庭生活习惯，“乡城迁移成为一把斩断外迁儿女对父母进行情感慰藉的利刃”虽然老年人的物质生活得到一定程度的满足，但他们缺乏与子女的沟通交流，内心压抑痛苦。

克里基特和欧特(2012)从人类学的角度阐述了赞比亚乡城迁移对农村老年人供养造成的后果，发现案例老人主要和同辈、孙辈一起生活，相当一部分独居，只有 55%左右的老人有子女留在身边^①。

综上所述，国内外研究学者对留守老人的研究，多从子女外出务工和人口流动两方面入手，研究其对农村留守老人晚年生活所带来的影响。学者们的观点各不相同，有些学者认为，子女外出务工对农村留守老人生活产生积极作用，有的学者则持相反意见。但是，学者普遍认为子女外出务工是造成大量农村留守老人产生的主要原因。当前国内外学者关注点大多放在工业化和城市化进程中农村劳动力大量迁移给老人养老所造成的影响，但对于农村留守老人养老保障存在的问题及原因分析的文献相对较少，这也说明对留守老人养老保障问题研究还有很大的提升空间，本选题希望通过对赤峰市锦山镇白石台沟村实地调查研究，以此来了解老人的具体养老保障状况，尝试提出解决农村留守老人保障问题的办法，具有现实性和必要性。

0.3 研究方法

第一，社会调查法：深入实地，调查研究留守老人养老实际情况。

第二，文献综合法：通过广泛深入研究有关留守老人养老保障方面的书籍和文

^①叶敬忠,贺聪志.静寞夕阳-中国农村留守老人[M].北京:社会科学文献出版社,2008.47.

献，为解决农村留守老人养老保障问题提供详实的理论依据。

第三，问卷调查法：通过问卷调查的方式采集信息为留守老人养老保障需求提供有力证据；

第四，多学科交叉应用，将统计学、社会保障和人口学方法结合对留守老人养老保障进行深入研究

第五，定性与定量分析相结合：本文采用内蒙古及赤峰市统计局统计公报相关数据，调查问卷的数据整理，利用 spss 等软件进行量化分析，进而得到定性的结论，获取最合理的解决方案。

0.4 论文的创新点和不足之处

0.4.1 论文创新点

本文在国内外相关文献研究基础上，结合赤峰市留守老人实际情况制定合理可行的调查问卷。选取留守老人集中地，赤峰市白石台沟村留守老人家庭进行调查和访问，利用 spss 进行数据分析。结合内蒙古和赤峰市相关统计局的统计数据，根据实际调查结果，将定量分析和定性分析相结合，最终提出切实可行的应对策略。本文在有关学者大量研究的基础之上有如下创新处：基于留守老人生活现状和养老保障问题调查结果，分别从经济供养不足，生活照料缺乏，医疗保健欠缺，精神慰藉满意度低和养老保障覆盖面窄等问题进行深入具体分析，并查找出养老保障问题的真正原因，结合实际，提出有效应对留守老人养老保障问题的策略。

0.4.2 论文不足之处

第一，由于人力、财力、物力的限制，提取的样本数量较少，针对内蒙古赤峰市留守老人养老保障问题的调研数据还不够全面。

第二，由于本人学术水平和能力的限制，可能对留守老人养老保障问题的分析和对策的提出还不够完善。

0.5 研究思路和逻辑框架

0.5.1 研究思路

本文基本结构遵循提出问题、分析问题、查找原因、解决问题的思路，以科学发展观为指导，通过问卷调查、定量和定性分析相结合等方法，对内蒙古赤峰市白石台沟村留守老人养老保障问题进行了深刻、系统、科学的探讨。本文将对调查数

据进行整合，分析，得出赤峰市白石台沟村留守老人养老保障存在的问题，并在此基础上查找出养老保障问题存在的原因，从而为完善农村留守老人养老保障体系提出切实可行的对策建议，解决老年人老有所依，老有所养的问题，帮助老人安度晚年。

0.5.2 逻辑框架

第一部分，绪论，介绍论文研究背景及意义，国内外研究综述，文章研究方法，文章写作创新点和不足之处。

第二部分，留守老人养老保障相关概念和理论综述。

第三部分，对赤峰市留守老人养老保障现状进行描述性统计分析。

第四部分，具体分析了农村留守养老保障存在问题，并采用定性和定量相结合的方法，理论研究和实证研究相结合等方法对赤峰市农村留守老人养老保障问题产生的原因进行了深入研究。

第五部分，针对留守老人养老保障存在的问题以及养老保障问题产生的原因，提出了应对中国农村留守老人养老保障问题的相关对策：第一，强化政府主导功能；保持家庭基础作用；挖掘老人自身优势

1 相关概念界定

1.1 相关概念

1.1.1 人口老龄化

人口老龄化,是在现代工业社会背景下的必然产物。是人口老年比例不断持续上升的社会现象。具体认为,年轻人口占人口总量的比例逐渐减少,而老年人口占总人口的比例逐渐下降。联合国规定:发达国家 65 岁以上者,发展中国家 60 岁以上者称为老年人(根据人均预期寿命而定),一般认为,如果人口中 65 岁及以上老年人口比重超过 7%,或 60 岁及以上老年人口比重超过 10%,那么该人口就属于老年型^①。我国把老年期划分为三个阶段:第一是老年前期,45-59 岁;二是老年期,60-89 岁;三是长寿期,90 岁以上。

1.1.2 留守老人

留守儿童日益引起社会各界关注后,出现了留守老人的名词。“留守老人”是在经济快速发展,而且地区经济发展不平衡的状态下,由于人口的大规模流动形成的一个特殊群体^②。本文针对的“留守老人”是居住在内蒙古赤峰市农村地区,由于年轻子女常年在外打工,家里留下年老夫妇一起生活,或已丧偶单独生活的老人,并且年龄在 60 岁以上。

1.1.3 养老保障

养老保障是指国家和社会根据一定的法律和法规,为保证劳动者在达到国家规定的解除劳动义务的劳动年龄界限,或因年老丧失劳动能力退出劳动岗位后的基本生活而建立的一种社会保障制度,同时以为老年人提供经济供养、生活照料和精神慰藉为主要内容的家庭养老为补充^③。

这一概念包括两层含义:第一,从国家层面讲,养老保障是国家各级政府及其职能部门通过建立制度、制定法规而形成的养老保障体系(包括养老金制度、老年福利制度、老年服务体系、养老保险制度等),目的是为老年人提供保证其基本生活需要的稳定可靠的生活来源;第二,从家庭层面讲,养老保障是老人子女提供经

^① 国家人口发展战略研究课题组. 人口老龄化[EB/OL]. 中国人口信息网 <http://www.cpirc.org.cn/rkcd/rkcd-detail.asp?id=194>

^② 史柏年. 社会保障概论(第二版)[M]. 北京:高等教育出版社,2012:5-16

^③ 刘钧. 社会保障理论与实务(第3版)[M]. 北京:清华大学出版社,2009:5-7

济供养、生活照料和精神慰藉等方面为老年人进行养老保障^①。

根据以上农村留守老人和养老保障的定义,可以将农村留守老人养老保障定义为:国家针对常年居住在户籍所在地、年龄不低于 60 周岁并且其子女及其子女配偶(赡养人或者赡养人配偶)因外出务工长时间不在本村居住的老人,为其基本生活提供保障建立的,同时以农村留守老人家庭在经济供养、生活照料和精神慰藉进行保障为辅的一种制度安排。

1.2 基本理论综述

1.2.1 公共服务理论

公共服务,是 21 世纪公共行政和政府改革核心理念,包括加强城乡公共设施建设,发展教育、科技、文化、卫生、体育等公共事业,为社会公众参与社会经济、政治、文化活动等提供保障^②。

公共服务可以根据其内容和形式分为基础公共服务、经济公共服务、社会公共服务、公共安全服务,社会公共服务是为满足公民的生存、生活、发展等社会性直接需求,如公办教育、公办医疗、公办社会福利等^③。养老保障属于社会公共服务范畴。国家借助社会力量,根据社会需求提供相应服务。

基本公共服务包括以下三个不同的方面。第一,保障人类最基本生存权(或生存的基本需要),为了实现这个目标,需要政府及社会为每个人都提供基本就业保障、基本养老保障、基本生活保障等;二是满足基本尊严(或体面)和基本能力的需要,需要政府及社会为每个人都提供基本的教育和文化服务;三是满足基本健康的需要,需要政府及社会为每个人提供基本的健康保障。政府为国家公民提供基本公共服务,为留守老年人晚年的经济和精神生活提供相应保障。为家庭养老传统模式做补充,对构建和谐社会有巨大意义。

1.2.2 马斯洛需求层次理论

美国社会学家马斯洛从人类的需求角度出发,研究表明:人类需求包括五方面由低到高分别是生理需要、安全需要、社会需要、尊重需要和自我实现需要。当低层次的需要得到满足时会追求更高层次的需要。生理需要指最基本的衣、食、住、行等人类生存所必须的需要。人类关于疾病和事故的发生希望有及时有效的防备即

^① 徐春普. 我国农村留守老人养老保障问题研究[D]. 硕士学位论文, 河南大学, 2010

^② 伶新. 人口社会学(第四版)[M]. 北京: 北京大学出版社, 2010: 170-182

^③ 银平均, 黄文琳. 农村留守老人问题研究的现状及其趋势[J]. 江西社会科学, 2011 (2): 195-199

为安全需要。社会需要是指人类渴望得到家人、社会的关心和爱。社会需要指人类希望得到社会认同，有归属感。自我实现的需要是最高层次的需要，在基本需要得到满足后，追求自我梦想，实现自我价值。而对于作为弱势群体的留守老人，要在满足他们最基本的生存和安全需要外，政府和社会要提供更多的帮助，让老人有机会实现自我需要的价值。

2 农村留守老人养老保障的现状及其存在问题

2.1 赤峰市农村留守老人养老保障问卷调查

调查问卷设计包括留守老人基本状况、老人的居住状况、经济状况、健康医疗状况、生活照料、婚姻状况、精神文化、家庭基本情况、养老保障现状及养老保障的满意程度。问卷分为开放和封闭两种形式。并且采用调查和访问相结合的方式。

2.1.1 调查背景

本文主要选取了内蒙古赤峰市锦山镇白石台沟村为调研村庄。调研地是本人生活和居住地。在进行实地调查和访问时非常方便，操作性强。白石台沟村是锦山镇的自然大村，人口众多，历史悠久，乡土风情浓重，村民热情好客。村里主要种植的农作物是玉米、谷子和大豆，没有其他经济作物，依靠农业生产为主，近年来村里也引进外资，进行养殖业发展。白石台沟村里主要单位有村卫生室，村小学和村委会及党支部。村子人口约有 1500 人，其中留守老年人口占比 25%，村里越来越多的年轻子女选择外出务工，使得留守老人比例日益攀升。

2.1.2 样本选取

本文的研究对象是农村留守老人，调查地——赤峰市锦山镇白石台沟村留守老人相对比较多，为样本选择提供便利。白石台沟村留守老人主要依靠自己和配偶劳动收入，还有务工子女的经济供养。选择这个地点时的样本数据具有可靠性。选取的调研地留守老人偏多，随着现代化经济发展，年轻子女纷纷外出务工把年迈的父母留在家中。留守老人在从事体力劳动的同时还要承担照顾孙辈的任务，生活负担加重，生活压力大，养老保障问题逐步显现，资源相对匮乏。笔者于 2016 年一月份在赤峰市的白石台沟村展开实地调研。本次调查采取问卷调查和实际访谈相结合的方法。当天发放问卷后及时收回，工作快速高效。此次调查中共发放问卷 100 份，回收 100 份。问卷调查中有效问卷达到 92 份，有效回收率 92%。

2.2 农村留守老人养老保障现状分析

2.2.1 留守老人个人基本信息

调查对象基本情况如表 2-1^①所示，在 92 位被调查者中，男性 42 位，占 45.7%，

^① 如无特殊注明，本文图标均出自对留守老人调查数据形成

女性 50 位，占 54.3%。明显看出调查者中女性比男性稍多一些。通过年龄段数据可见，在调查者中，年龄下线为 60 岁，年龄上线为 88 岁。年龄结构分布相对合理。65-70 岁占比最高，为 38.04%。80 岁以上高龄老人有 4 人。在经济发展相对落后的农村，人口老龄化和人口高龄化同时存在。

表 2-1 调查对象基本情况表

变量	参数设置	人数	百分比
性别	男	42	45.7%
	女	50	54.3%
年龄段	60-65 岁	20	21.74%
	65-70 岁	35	38.04%
	70-75 岁	26	28.26%
	75-80 岁	7	7.61%
	80 以上	4	4.35%
文化程度	小学及以下	60	65.22%
	初中	21	22.83%
	高中或中专	8	8.69%
	大专及大专以上	3	3.26%
婚姻状况	未婚	6	6.52%
	有配偶	55	59.78%
	丧偶	31	33.70%

调查对象的受教育程度如图 2-1 所示，小学及以下文化水平的老年人占 65.22%，所占比例最高；初中文化水平占 22.83%，位居第二；高中文化水平和大专以上文化水平的老年人所占比例相对较少，分别占 8.69%和 3.26%。总体来看，调查对象的受教育程度偏低。

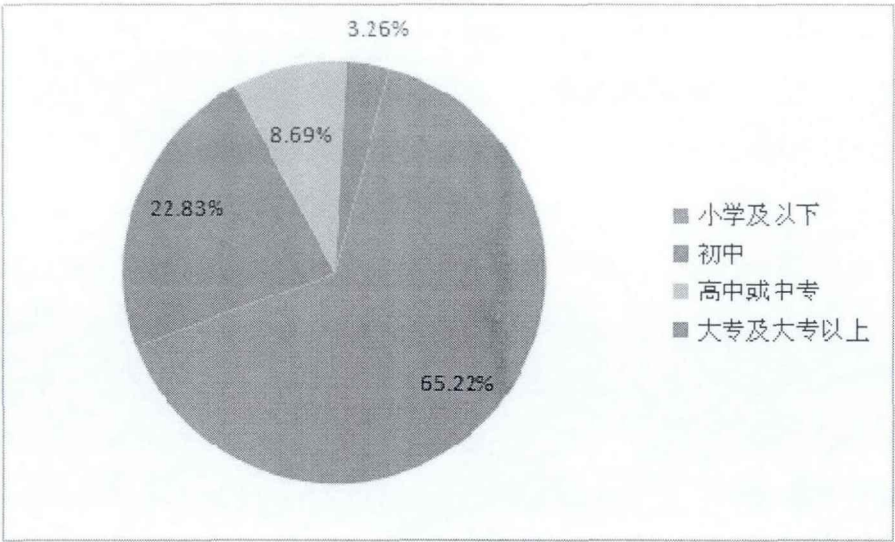


图 2-1 调查对象的受教育程度

2.2.2 留守老人养老保障现状

通过对白石台沟村的留守老人调查后发现，老人目前主要依靠家庭养老和土地养老来保障自己的晚年生活。首先调查对留守老人的居住状况进行了数据分析，结果如表 2-2 所示：

表 2-2 不同婚姻状况调查对象的居住情况

单位：人					
婚姻状况	与子女同住	与配偶同住	自己在家单过	在敬老院居住	合计
未婚	—	—	2	4	6
有配偶	18	34	—	—	55
丧偶	14	—	17	3	34
合计	32	34	19	7	92
所占比重	34.78%	36.96%	20.65%	7.61%	100%

(1) 目前，居家养老是农村留守老人最为普遍的养老方式。如表 2-2 所示，92 位调查者中，有 32 位选择与子女同住，占 34.78%；有 34 位选择与配偶同住，占 36.96%；选择与家人同住的留守老人共有 66 位，占老人总数的 71.74%。还有 19 位老人选择自己单过，这也是在家居住的一种情况。总体来说，共有 85 位调查者选择在家居住，这种居住状况是首选，占比高达 92.39%。此外，7 位老人选择居住敬老院，从他们婚姻状况不难看出，有 4 位是未婚，3 位丧偶。所以，在这种情况下，他们只能选择去锦山镇敬老院生活。

(2) “分而不离”居住形式开始出现

如表 2-2 所示：92 位被调查者中，与配偶住占 36.96%，自己单住占 20.65%，超过半数以上老人不和子女住在一起。通过实际调查得知，虽然表面上老人与子女不在一起生活，但两家居住地点距离很近，方便子女随时照料。子女依然为年迈的父母亲提供必要的物质保障。在农村地区，一种称之为“分而不离”居住形式开始陆续出现。

调查还发现，留守老人的养老保障经济供给主要来源于家庭，即自己与配偶通过农业劳动所获取的收入以及子女的资助资金。对留守老年人这一类弱势群体，政府提供的救助有养老保险、最低生活保障金、五保户的救助等，但能享受到此政策支持 and 救助的老人非常有限。无论是日常生活照料还是在生病时，主要由老人自己、老伴和子女提供照顾和服务，村里目前还没有敬老院，村委会只给那些年龄特别大、生活难以自理的留守老人提供一些特殊的资金支持和生活服务。在精神慰藉方面，村里还没有建立老年人活动娱乐中心，图书室、象棋室、健身器材等供老年人娱乐的硬件设施不完善，村委会也很少组织文化娱乐活动，留守老人的精神生活单调乏味。在医疗保健方面，政府颁布和实施了新型农村合作医疗制度，但参保的留守老人数量有限。大部分留守老人身体健康状况差，医疗保健意识不高。

由于中国经济快速发展，工业化和现代化步伐日益加快，农村年轻子女大都选择进城务工，使得农村人口结构发生变化，劳动力大量外流，在这种情况下，农村留守老人数量越来越多，养老保障主要供给主体的家庭面临新挑战，导致留守老人养老保障资源供给不足，养老保障问题日益突出。

2.3 农村留守老人养老保障存在的问题

2.3.1 经济供养不足

农村留守老人晚年的生活来源和经济水平令人堪忧。其经济供养现实状况如表 2-3 所示。对 92 位留守老人进行实际调查后发现，超过半数以上老年人主要依靠家庭提供养老资源，其中依靠自己劳动收入的老人占 39.13%，依靠子女资助的老人占 28.26%。然而，遗憾的是，92 位被调查者中，只有 7 人把社会保险作为主要经济来源，占 7.61%，有 5 人把退休工资作为主要收入来源，占 5.43%。然而，把政府和社会人员救济资金作为主要收入来源的留守老人仅占 6.52%。调查结果显示，大部分留守老人晚年生活供给主要依靠家庭来提供，然而这种经济来源并不能持续稳定获得，收入水平也十分有限。但对于社会保险和救济这类社会养老资源供给不

是，享受的留守老人更是寥寥无几。综上所述，留守老人养老保险经济供给的社会化程度非常低。

表 2-3 调查对象经济来源表

维度	频次	百分比
劳动收入	36	39.13%
子女资助	26	28.26%
往年储蓄	10	10.87%
社会保险	7	7.61%
退休工资	5	5.43%
政府或集体救济	6	6.52%
其他	2	2.17%

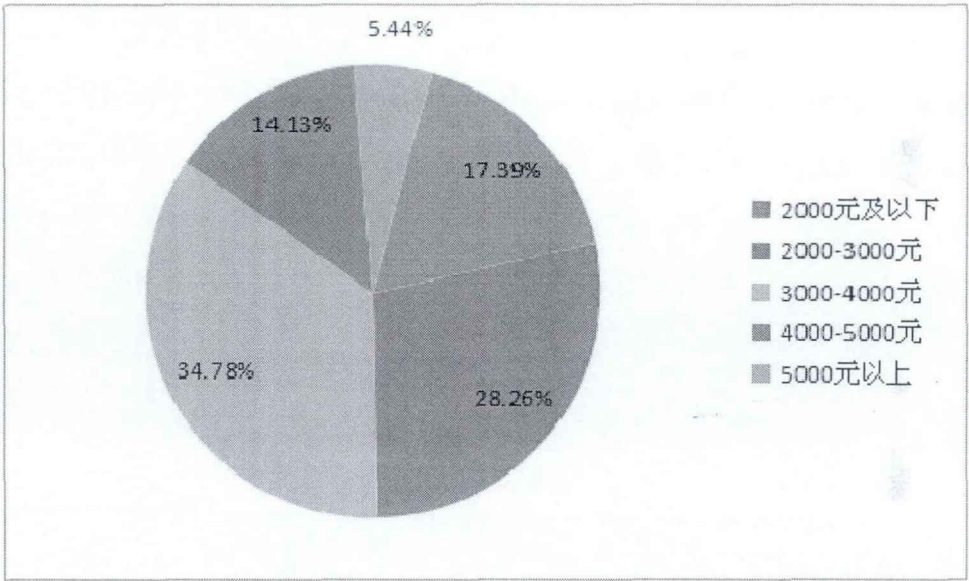


图 2-2 调查对象的个人年收入

留守老人的个人年收入情况如图所示：15.65%的居民的个人的年收入在 3000 元以下，此比例的留守老人生活基本不能自理，随着年龄的增长，身体机能下降，逐步丧失劳动能力，享受国家提供的低保。这表明农村依然存在很多贫困家庭，尤其是留守老人家庭。作为主要供给主体的政府和社会，要充分发挥引导和带动作用，提供一定的物质和生活资源，用实际行动帮助这一部分贫困的留守老人度过养老难关。

图2-2显示，74位留守老人个人年收入金额在4000元以下，所占比例为80.44%，而85位留守老人开支金额在4000元以下，所占比例为89.13%，这说明留守老年人

在生活支出方面是非常节约的。

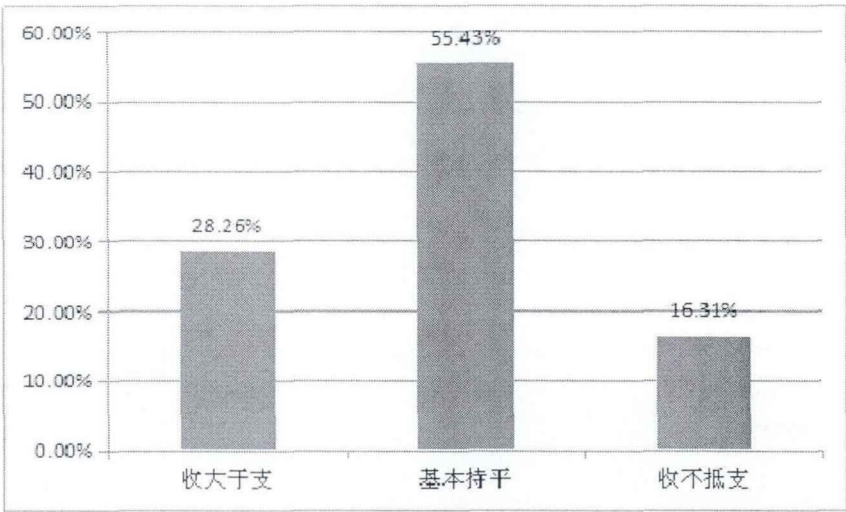


图 2-3 调查对象每月收支关系

调查了留守老人个人年收入和支出水平的同时，对“您每月收支关系”也进行了具体调查。如图 2-3，“收不抵支”占比 16.31%，选择者有 15 人。“基本持平”占比 55.43%，选择者有 51 人。留守老人经济方面依然存在着收支不平衡现象。在对留守老人个人收入的支出情况进行调查，结果显示生活支出中最主要的支出是对生存、生产、医疗这种最低层次最基本的需求，对追求自我实现等更高层次的需求要求不高。可以说，留守老人收入来源渠道有限，经济水平低，没有多余资金去考虑其他方面支出。

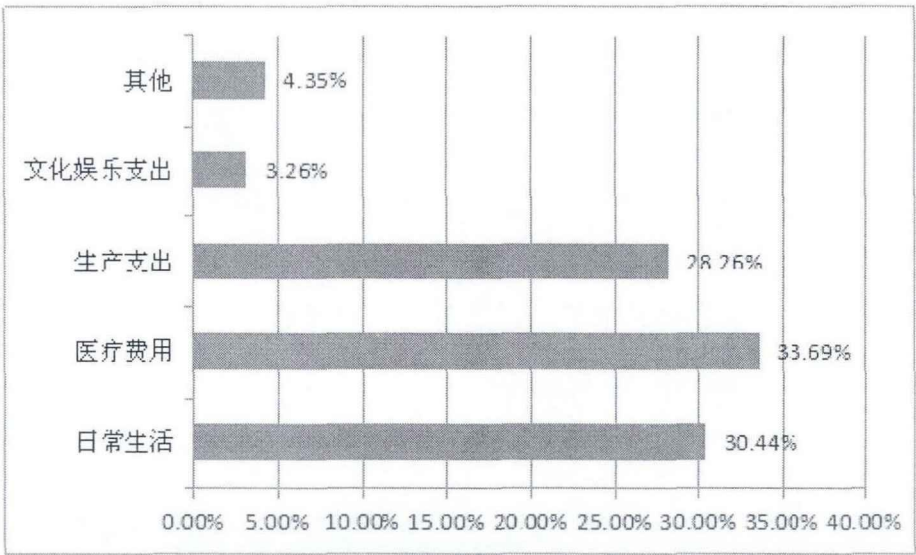


图 2-4 个人收入支出情况表

如图 2-4 所示,在对“开支用在哪些方面”调查中发现,31 位留守老人认为最主要开支是医疗,约占 33.69%,且医疗费用支出的占比最高,位居第一位,可见留守老人的身体健康状况不容乐观。有 28 人选择了日常生活支出,占 30.44%,位居第二。其中 26 人选择了农药化肥等生产性支出,占 28.26%,位居第三。从收入来源角度可以发现,基本 40%的留守老人经济收入是通过自己努力劳动换来的,表明即使留守老人年龄很大,身体状况不佳,但仍然坚持干体力劳动来维持日常生活水平,因此在种地所需的生产支出方面的比重也比较大。对留守老人们进行访谈后发现,很多留守老人都特别心疼自己的儿女,不想给他们增添任何经济负担。他们认为子女在外工作已经很辛苦,还要承担孩子的教育支出,非常不容易,所以留守老人想为子女承担一些压力,所以只要有一丝力气就会从事劳动增加收入。调查中还发现用于文化娱乐支出仅占 3.26%。马斯洛需求层次理论认为,农村留守老年人当下还处在最低层次生存和安全需要上,对高层次的需要缺乏有力的物质经济基础作为支撑。

中国农村留守老人普遍存在生活压力大,体力劳动强度大的情况。目前,农村大多数地方还没有健全社会养老保险制度,和城市相比较,农村留守老人养老方面缺乏可靠社会保障。从收入来源来看,92 位老人当中,7 位留守老人拥有养老金,仅 6 人得到政府或村集体的救济。大多数留守老人只要尚有一丝劳动能力,就需要劳动来养活自己。当下农村社会保障体系不完善,农村留守老人身体机能逐年下降,经济能力有限,收入普遍偏低,然而当下医疗费用特别高,在这种情况下,留守老人一旦生病,不愿及时就医,“小病拖”“大病扛”的现象时有发生,因此很容易导致老年人“因病致贫”“因病返贫”,使留守老人的生活再次陷入经济供养不足的困境。

经济保障是农村留守老人养老保障的重中之重,影响老人对养老保障满意程度。调查中发现,很大比例老人一个月的生活支出费在 100 元以下,特别少的老人生活水平可以达到小康水平。老人收入水平低,经济保障缺乏。

实际上,留守老人对经济保障需求特别大。调查中发现,将近 50%的老人生活拮据。调查访问中,老人们一致认为生活支出资金大部分用于生活必需品的消费,如日常生活开支和医疗费用,很少或几乎没有支出用于休闲和娱乐。留守老人养老保障中经济供养不足,老人只能进行基本生活开支,无法进行更高层次的消费。从留守老人经济供养状况调查中发现,留守老人主要依靠传统的家庭养老模式来满足自己经济方面的需求。配偶和自己的经济收入,再加上外出务工子女的经济供给,

这两部分收入是留守老人主要的生活来源。现实中，一部分老人只能达到基本维持温饱的生活水平。大部分留守老人年龄已经很大，劳动能力下降，经济收入低，外出务工子女所能提供的经济保障资源也十分有限。还有一部分老人年老，体弱多病，逐步甚至完全丧失劳动能力，自我养老保障供给能力非常低。在城务工子女由于受教育程度有限，大部分从事重体力工作，工作不稳定且收入水平低，不能为老人提供持续稳定的生活来源，使老年人经济养老保障陷入困境。

2.3.2 生活照料缺乏

伴随年龄日益增大，留守老人生活自理能力越来越弱。如图 2-5 所示，调查中发现，绝大部分留守老人生活能自理且可以参加日常生产劳动，占比 63.04%。这部分老人中只有 1 人年龄是 80 岁以上，大部分都是中低龄老人。23.91% 老人生活能自理还能参加劳动。生活自理但是能做较轻家务劳动老人占比 8.70%。生活基本不能自理的老人占比 4.35%。调查中还发现，由于留守老人在生活中面临各种压力，经济负担加重，身体健康状况很差，这些方面在无形中促使留守老人的自理能力逐年下降速度越来越快。

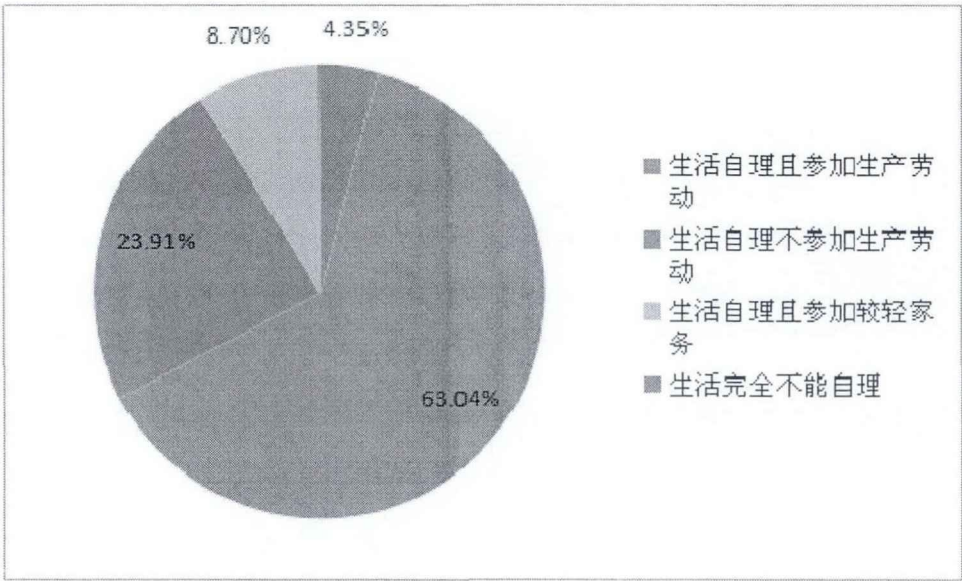


图 2-5 留守老人自理能力情况

留守老人身体健康状况欠佳，劳动能力有限，生活中需要他人提供帮助，尤其在生病时，特别需要他人生活的支持和照料。本次调查从日常生活和生病时两方面出发，对留守老人的生活照料情况进行具体分析，如图 2-6 所示：

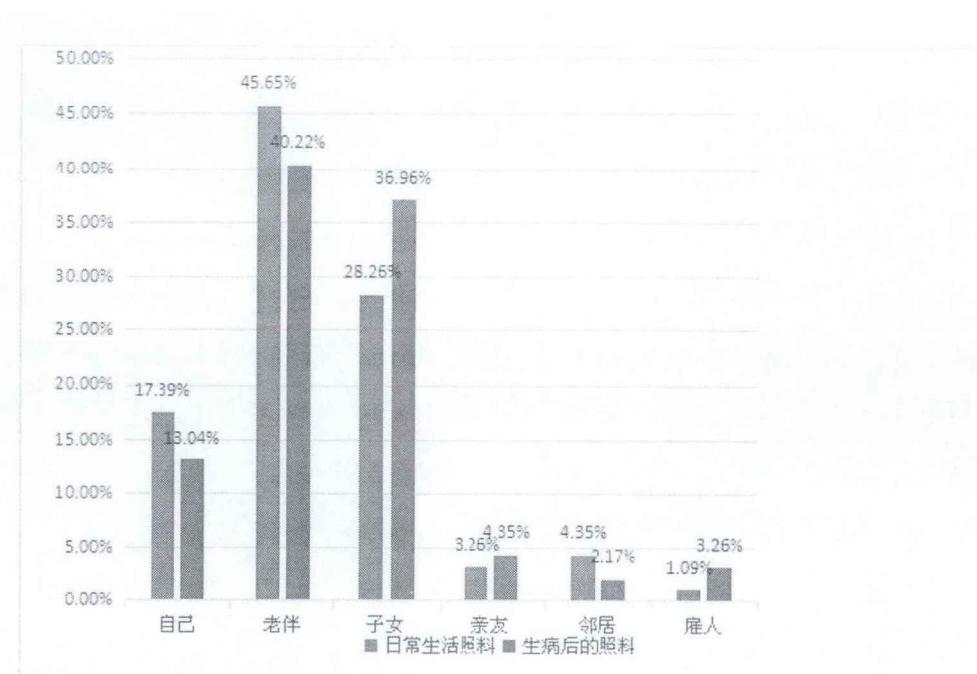


图 2-6 留守老人生活照料情况

调查数据显示，日常生活照料中依靠老伴占 45.65%，依靠子女占 28.26%，大部分老人日常生活依靠家庭养老，占 73.91%。只有 1.09% 老人选择雇人照料自己。此调查结果充分表明，农村留守老人多数依靠家庭来提供基本生活照料资源，而生活照料社会化支持资源十分有限。在日常生活照料中，选择依靠自己的老年人占 17.39%，而在生病后，仅有 13.04% 农村留守老年人选择依靠自己。虽然比例有所下降，但生病时自己照顾自己的比例在 13.03% 还是很高。现实情况中，子女不在身边，有很多老人不能期望得到他人照料，显得很无奈同时也很无助。图 2-6 清晰看出不论日常生活还是生病时，农村留守老年人生活照料供给主体结构一致，主要来自于家庭。但由于外出务工子女常年不回家，很少能照顾到父母，所以留守老人经常缺人照顾，存在一定的安全隐患，情况不容乐观，应引起高度重视。

生活照料是农村留守老人养老保障中非常重要的内容。调查表明，农村留守老年人身体机能下降，增加患病概率，健康状况非常不乐观。调查发现，6 位老人有严重疾病，4 位老人生活基本无法自理。对于这些有重大疾病，生活难以自理的老年人来说，由于子女常年在外打工，子女无法提供所需的日常生活照料，同时他们更无多余资金支持来雇佣保姆照顾他们，所以生活极其困难，保障严重缺失。

如图 2-6 所示，无论是日常生活中还是生病的时候，留守老人生活照料供给主体主要是家庭，由于以下几种原因，导致养老保障资源缺乏。（1）农村年轻子女选择外出务工，由于空间距离造成的不方便，使得对留守老人的生活照料方面的需求

弱化了。(2)传统孝道观念逐渐弱化,养老意识淡薄,代际交换发展不平衡,表现为父辈养育子女辈加强,而子女辈养育父辈减弱。(3)由于道德水平不高,很多年轻子女不愿意供养老人,因赡养老人问题引发的纠纷矛盾时常发生。

综上所述,留守老人生活照料状况调查可以看出,年轻子女离开父母外出打工对留守老人生活照料影响特别显著。使留守老人照料供给主体越来越少。留守老人主要依靠自己和配偶,依靠亲友、邻居的留守老人少之又少。对于一部分基本丧失自理能力的留守老人来说,特别需要他人提供照料。子女外出使得这部分老人的生活照料严重缺失。此外,在生病时,子女不在身边,老人无人照顾,不能及时就医,小病拖,大病扛,严重影响医疗效果,不利于病情快速好转。

留守老人生活照料问题应引起社会广泛关注,迫切需要社会各界人士伸出援助之手,关爱老人生活,帮助留守老人脱离养老困境。

2.3.3 医疗保健欠缺

村里大量年轻子女外出务工,主要劳动力因此流失,留守老人承担起了劳动重担,同时,50%以上留守老人在劳动之余还要照看孙辈,无形中增加了老人的生活压力和负担。在这种情况下,加上饮食不合理,医疗条件有限,增加留守老人患病几率,老人身体状况不佳。

对留守老人身体健康状况进行调查,结果发现,身体患有一种以上慢性病的老人占比46.74%。有26.09%的留守老人认为自己身体健康状况很一般,还有6.52%的留守老人身体患有严重疾病。如图2-7所示:

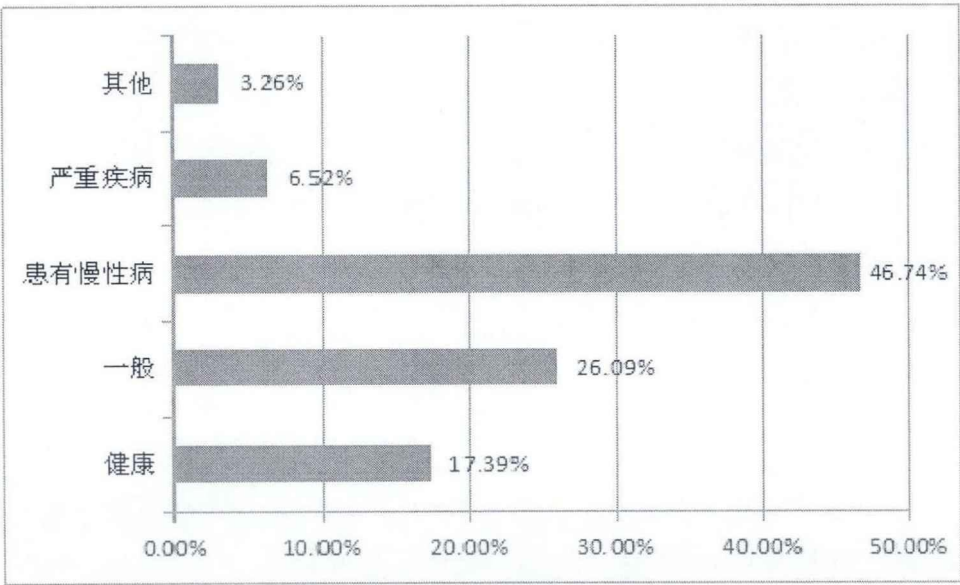


图 2-7 留守老人身体健康状况

关于“生病后到哪里就医”的问题上，有 68 位留守老人选择到村卫生室就医，占比 73.91%，有 10 位老人选择去镇医院，占比 10.87%，有 5 人选择去县以上医院，占比 5.44%。还有 9 位老人选择不看医生，占比 9.78%。如图所示：

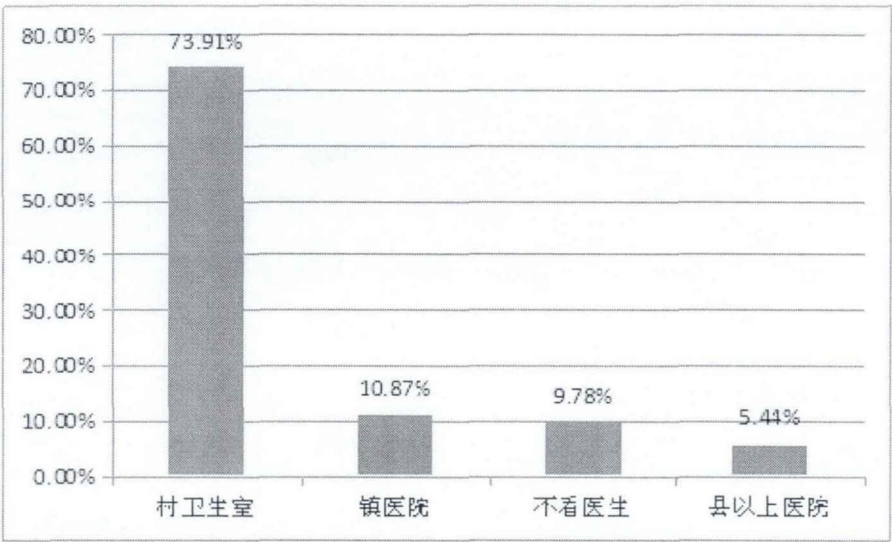


图 2-8 选择就医地点情况

在医疗保障方面，从农村留守老人患病的情况看，53.26%受访老年人都患有 1 种以上的疾病，其中 6.52%的老人身体患有严重疾病，因此对医疗的需求还是很迫切的。在选择就诊的地点上，调查地留守老年人有 3 种选择，分别是村卫生室、镇医院、和镇以上医院。调查结果显示选择村卫生室就诊的留守老年人最多，高达 73.91%。还有一些留守老年人选择不看医生，约占 9.78%。

在身体保健方面，有一大部分保健意识比较薄弱的老年人，对体检没有足够重视，认为三年或以上体检一次的占 50.5%。只有一小部分留守老年人认为，一年体检一次是最基本的，占 39.4%。

从上述分析中发现农村留守老人的生活基本能够自理，但是身体状况不容乐观，由于受经济条件和医疗费用的限制，留守老年人对身体的健康状况关注度还远远不够。

当前，我国农村医疗保障制度和医疗服务水平还有待于进一步完善和提高。在这种背景下，医疗费用支出无疑成为留守老人生活最沉重的经济负担。由于留守老人收入来源有限，经济水平低，医疗费用支出根本不在日常支出计划费用内。因此，生病时老人经常不及时就医，导致“小病拖、大病扛”的情况在广大落后的农村地区屡见不鲜。为进一步解决农民现实中存在的“看病难、看病贵”的医疗困境，政

府颁布和实施了新型农村合作医疗制度。但是，受访老人表示，新型农村合作医疗对于老人就医地点、报销费用地点和报销程序等要求过高，所以该制度对于能否从根本上解决留守老人“看病难、看病贵”问题的作用体现不明显。

调查还发现村里的一少部分留守老人参加新型农村合作医疗保险。其中大多数人表示新农合的保障水平十分有限，办理医疗费用报销的门槛高，且报销程序很复杂。与城市相比，新型农村合作医疗制度存在政策不公的现象，造成留守老人对新农合的认可度普遍偏低。另外，新型农村合作医疗制度主要是以大病统筹，兼赖小病补偿为主的农民医疗互助共济制度。此定义表明，新型农村合作医疗制度主要提供农民疾病医疗费用，而对于门诊、跌打、损伤等无法提供帮助。此规定导致留守老人实际受益程度并不大。

2.3.4 精神慰藉满意度低

除了物质生活，农村留守老年人的精神生活状态也非常值得关注，因为精神生活的优劣直接影响到老年人的晚年生活质量。对老年人的照顾不能仅仅停留在吃饱穿暖的认识，忽略甚至冷淡对待老年人的心理感受会影响老年人的身心健康，只有物质和精神双重重视才能真正保障农村老年人老有所养、老有所乐。

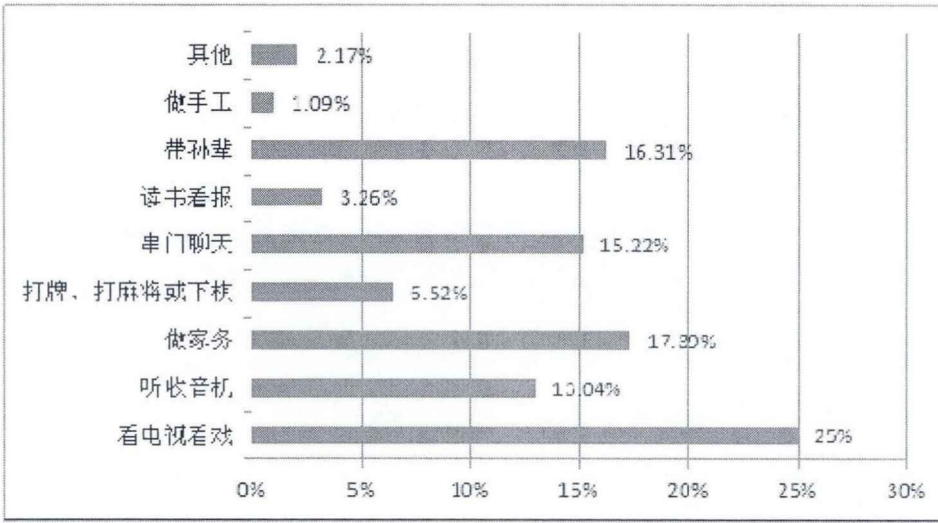


图 2-9 留守老人平时主要娱乐活动情况

如图 2-9 所示，对农村留守老人日常生活娱乐活动进行调查，结果如下：“看电视、看戏”比率达 25%，位居第一；“做家务”比率达 17.39%，位居第二；“带孙辈”比率达 16.31%，位居第三；“串门聊天”占比 15.22%，位居第四；“听收音机”占 13.04%，位居第五；“打牌、打麻将或下棋”占 6.52%，位居第六；“读书看报”

占 3.26%，位居第七；“其它”占 2.17%，在家“微手工”仅占 1.09%。从调查数据中可以看出，看电视、做家务以及带孙辈这些活动占比相对较高，而且这些活动基本算不上是娱乐活动。调查结果表明农村老年人的主要娱乐活动仍然是围绕着家庭，而因为平时忙于从事农业劳动，照顾孙辈，加之农村老年健身器材、娱乐设施匮乏，老人没有更多的闲暇时间和精力来好好享受晚年生活。他们没有子女的陪伴，他们的晚年生活显得更加凄凉。

表 2-4 子女不在身边的心理变化

子女不在身边是否有以下 心里变化	是		否	
	人数（个）	比例（%）	人数（个）	比例（%）
孤独	62	67.41	30	32.61
恐惧	6	6.52	86	93.48
情绪低落	64	69.57	28	30.43
很好	7	7.61	85	92.39
没有变化	7	7.61	85	92.39

表 2-4 说明：年轻子女外出打工，对留守老人的心理影响很大。作为家庭主要供给者的子女一旦出门，老人通常感到孤独、寂寞、无助，缺少情感关怀。

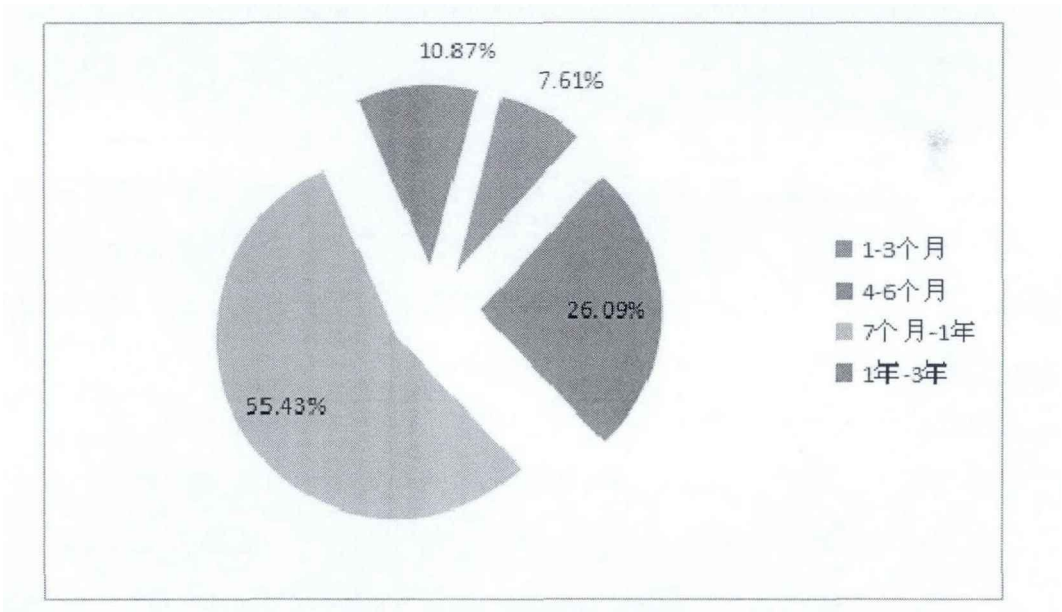


图 2-10 外出子女回家次数

超过半数的农村留守老人生活感到孤单，情绪低落，没有子女的陪伴，生活显得单调乏味。如图 2-10 所示，一年中子女回家次数有限，7 个月-1 年才回一次家。

与父母相处的时间非常有限，所交流的内容更多关于孙辈教育问题，很少关怀老年人的生活健康。留守老人平时与老伴之间相互依靠、相互支持、彼此疼爱 and 关心，一旦丧偶，就会给老人造成身体和精神方面的双重打击，更有甚者，难以承受这份精神打击，导致严重疾病和精神障碍的发生。由此看出，外出务工子女为老人提供的精神情感慰藉非常有限。

关于留守老人精神慰藉的调查中可以发现，老人心里承受能力非常弱，幸福感严重不足，时常感到情绪低落、焦虑和孤单。年轻子女进城务工，由于时空距离的障碍，不能为老人及时提供情感上的关怀和爱，精神慰藉资源十分有限。还有，在经济相对落后的广大农村地区，受到经济资源的限制，缺少文化娱乐设施。使得留守老人更多选择呆在家中，不愿与人交际，精神文化严重缺失。

2.3.5 养老保障覆盖面窄

当前的养老保障形式多样，但是覆盖面十分有限，不利于从根本上解决老年人的养老问题。农村老年人养老主要涉及到有农村社会养老保险、农村合作医疗、最低生活保障、商业保险、社会救济和五保及敬老院制度等，但是真正能参加并享受这些保障形式的留守老年人并不多，覆盖面受到限制。问卷设计中，还对“目前养老保障是否能够解决您的养老问题”这个问题进行了调查。调查结果显示，超过半数以上的老人选择“未能很好地解决养老的问题”，占比 58.69%。

1. 农村社会养老保险处于试行和逐步推广阶段，政策还有待于完善。由于留守老人思想观念相对比较落后，不能真正意识到参加医疗保险所到来的好处，加之生活水平低，经济能力有限，对养老保险参与度和满意度不高，养老保障覆盖面受到限制。而且和城市相比，农村留守老人养老金的资金额度已经不能满足老人实际的经济需求。因为伴随经济高速发展，物价水平不断上涨，农村留守老人消费支出增加，无形中给老人带来了更多地经济压力和负担。

2. 农村留守老人对农村新型合作医疗制度的认识度、参与度不足。

调查结果显示主动参加农村新型合作医疗的留守老人寥寥无几。对于“新农村合作医疗制度能否很好的解决您的医疗问题”的题目。只有少数的人选择能够解决医疗问题，占 20%。绝大多留守老年人表示“解决的力度不大”，占 80%。

新型农村合作医疗宣传力度远远不够。目前宣传工作不到位，宣传内容不深入，没有具体介绍新农合究竟在哪些方面能给留守老人带来具体收益。使得老人对新农合没有很深的认识度，所以参与度有限。很多老人甚至不明白新农合的存在意义。他们大都文化水平低，思想相对落后，目光短线，只在乎当下得失，没有从长远角

度考虑未来收益。同时新农合登记和报销程序较复杂。报销门槛高，报销地点也有限制。有的留守老人居住地距离报销场所非常远，路费很贵，对于生活节约的留守老人来说，无疑增添了不必要的费用支出。因此留守老人对新农合的认识度和满意度受到限制。

3 农村留守老人养老保障问题的原因分析

3.1 土地养老保障功能弱化

土地作为农民最可靠、最基本的收入来源，在家庭中起着重要的生活来源支撑作用。土地所有制是农民赖以生存的前提和基础，为其提供物质保障。

3.1.1 土地收益降低

现阶段，中国农民没有土地所有权，只有承包经营权，农村地区普遍实施的是土地集体所有制政策。随着经济体制的不断变革和发展，社会主义市场经济迅猛发展，使得土地所有制经济受到严重冲击，这种制度已经很难满足现代农业需要。另外，由于工业化、现代化经济发展的需要，大量年轻子女选择进城打工，造成耕地劳动力逐年大量流失。然而留守老人年龄大，身体状况不佳，劳动能力逐年减退，甚至很多留守老人生活不能自理，这些老人无法承受重体力劳动。加之物价水平的高涨，种子、化肥等农耕成本也日益上升，农村老年人能从土地上获得的收益十分有限。特别对于年老体弱，无人照料的农村留守老人更是如此。这部分老人更难持续依靠土地所有制来满足他们对养老、医疗方面的保障需求。

3.1.2 土地大量被征用

同时，由于城市化、现代化和非农产业经济的逐步发展，全国各地开始不断进行大量招商引资，致使农村土地大量被征用，然而征用补偿的金额却非常少。这些征用金额根本无法满足老人在养老、医疗方面的需求。农村年轻子女有一定法律知识储备，可想尽一切办法通过法律渠道获得更多征地补偿金。而思想文化相对落后的农村留守老年人面对这种事情，只是默默承受，不可能寻求法律的帮助。

从留守老人收入来源变动看，农村老人土地收益比重逐年下降，土地养老保障功能正遭受严重的威胁。土地收益比重的下降则意味着土地的养老保障功能正在不断弱化。

3.2 农村经济社会发展水平落后

3.2.1 “未富先老”的经济现状

我国虽然经济发展水平相比于发达国家还有很大不足，但是老龄化水平却与发

达国家同步,对于西方发达国家来说,他们面临的老龄化问题并没有中国那么严峻,因为他们的经济实力比较强,能很好地处理和解决老龄化出现的各种各样的问题。但是对于我们国家来说,目前我国面临巨大的人口压力,虽然经济发展速度很快,但还是满足不了人们逐渐增长的需求,在这种情况下,老龄化增长的速度过快就显得十分严峻了,与西方发达国家相比,我国老年人所占人口的比例越来越大,这种增长速度使我国面临的老龄化带来的问题会更加突出,也另世界所震惊。在这种情况下,我国就出现了一个新的问题,即“未富先老”。由于城市和农村之间在经济上存在的不同,农村老龄化的发展是一个可怕的问题,农村村民作为我国人口的重要组成部分,农村老年人的问题应该更加值得我们关注。同时与城市相比,农村居民的收入要比城市居民的收入低得多,并且农村居民与城市居民的收入水平有越来越大的差距。在农村,现在存在大批的农村留守老人,他们与其他人群不同,他们的身体素质已经不能与青年人相比,由于年龄的增大,身体机能也大不如从前,也不能像青年人具有很强的劳动能力,这种特殊性,就对他们本身产生很大的负面作用。农村留守老人本来养老的资金储蓄就相对较少,绝大部分人只能满足他们的日常生活需要,这种物质资源的严重缺乏使得他们的生活水平处于贫困当中,他们只能想着如何脱离贫困状态。他们根本没有时间去想应该选择什么方式去进行养老了。

3.2.2 “未备先老”的社会现状

农村留守老年人往往可能遇到这样的困难,那就是他们还没有相当充足的资金储备就已经老了,身体状况一天不如一天,这与“未富先老”同时存在。目前国家对于农村居民生活方面的投入力度十分不够,农村留守老人的生活还是难以得到保障,农民的收入水平相比于城市居民的收入水平还是有一定的差距,这就造成农村留守老人面临的更大的养老难题,养老问题的产生就会涉及到一系列问题的产生,给整个农村带来不利的影响,甚至影响对农村整体的发展,阻碍农村经济的快速发展。这些养老问题主要有以下几个方面:

首先,农村的养老机构的数量相对较少,并且这些养老机构的医疗服务水平比较差,更别说是供老年人娱乐的基础设施了。其次,在很多专业的服务机构当中,他们缺乏相应的工作人员来满足老年人的需求,收费要相对比较高。最后,许多老人是需要康复护理和在生活上精神上和心理上对他们提供帮助的人,但是这些人员的素质并不高,在服务老年人的过程中,往往力不从心。因为上述问题的出现和不能及时的解决,农村留守老人在需要帮助的时候只能是依靠家庭的帮助,但是这又

与子女不在身边发生冲突，子女也要为了生计到城市里打工谋生，一直不能陪在老人身边，使得农村留守老人面临更大的困境，所以留守老人只能退而其次的向配偶寻求帮助，老年人对此也更是无可奈何。这就可以看出，经济条件的严重不足，农村老人会面临越来越多的问题，因为村委会根本无法满足老人对于养老服务的需求，使他们没有办法真正的做到老有所依，这是我们国家期待加强和解决的重点。

3.3 传统家庭养老保障功能逐渐下降

家庭养老在农村养老问题上扮演着非常重要的角色，它是我国农村最传统、最基本的养老方式。然而近年来，随着我国农村社会经济条件的不断发展和改变，作为家庭所能够供给的养老资源越来越少，传统的家庭养老的方式已经开始动摇，农村家庭养老保障功能不断弱化已得到学界的普遍共识。而另一方面，由于物质生活水平的不断提高，农村老年人的养老保障需求也逐渐增大，并呈现多元化的趋势。我国农村居民以家庭为单位的传统养老方式正在面临一些挑战，农村大量劳动力流向城市，小型化的家庭结构，日渐缺失的传统孝文化。

3.3.1 大规模的青壮年人口流动

改革开放后，我国加快了工业化步伐，农村出现特别多剩余劳动力。根据刘易斯——美国著名经济学家的二元经济模型，发展中国家存在两个不同的经济部门：一个是传统农业部门，其特点是自给自足且劳动生产率较低，但同时容纳着大部分劳动力；一个是现代工业部门，生产效率高、工资水平高，但缺乏劳动力。工业化时代，农村大量劳动力涌向城市。用廉价劳动力为现代工业部门创造利润，这是农村青壮年劳动力不断向城市转移的最重要原因。这一理论可以看出，区域经济发展的不平衡导致城乡居民收入差距不断扩大。因此从根本上解释了近几十年以来为什么我国农村大部分人口不断流向城市。此外，由于农村地区地少人多，有大量劳动力剩余。同时现代化高科技机器设备逐渐代替人工，加上土地可大量承包，大大提高了工作效率。这些因素导致劳动力不断转移城市。因此从根本上动摇了传统家庭养老方式的基础。

3.3.2 小型化的家庭结构

20 世纪 70 年代开始，我国政府将计划生育政策作为一项长期的基本国策，并且在全国范围内逐渐实行。这一政策旨在有计划的进行生育率调节。从而使得人口的结构、规模与经济社会发展改变相适应。计划生育政策鼓励年轻夫妇只能生育一个

孩子。“晚婚、晚育、优生、优育”的计划生育观念深入人心。很久以前人口数量过度增长,给社会造成巨大压力。计划生育政策实施 40 多年以来使这种压力得到有效缓解。对中国特色社会主义发展事业产生了明显的积极作用。但是与此同时,子女数量快速下降,家庭抚养系数不断提高。它对我国人口和社会方面的深远影响开始逐渐显现出来。计划生育政策实行后,家庭结构逐渐呈现小型化趋势。这直接导致了“供养系数和老年赡养系数上升”的严重后果。由于农村独生子女父母年龄越来越大,“四二一”家庭结构日益凸显。这种家庭结构预示着一对年轻的父母通常要在抚养一个孩子的同时赡养四位老人。年轻子女要抽出更多精力和时间来照顾四位老人。这在无形中给子女带来经济压力和负担。一般情况下认为,要维系以家庭为主体的养老方式,一个不可替代的前提条件就是拥有足够数量的子女。计划生育政策的实行,子女数量急剧下降,在这种背景下,传统家庭养老功能的弱化更加凸显出来。

3.3.3 日渐缺失的传统孝文化

“在美国,80.3%的男性老人和76.7%的女性老人都认为在经济方面来赡养老人是政府的责任,而不是晚辈的责任。”美国发达的经济水平和社会化养老模式,以及美国人主张“自由至上”的个体价值观为这种观念的创造了有利的前提条件。但是在中国,发展中国家,经济发展水平相对比较落后,尤其是在广大相对贫困的农村地区,情况则截然不同。“在不同社会经济、历史和文化的国家中,老年人在晚年生活中所获得的包括在日常生活照料、经济、情感、物质与精神等方面的支持有着截然不同的安排。”中国的传统文化特别是以儒家思想为核心的文化,一直秉承“百善孝为先,孝是诸德之本”的基本原则。儒家学派的创始人,著名的大思想家大教育家孔子曾经说过:人之行,莫大于孝。“在传统的伦理文化中明显体现了养儿可以防老的均衡互惠原则,子女具有无条件赡养父母的义务,儿女成为维系家庭 and 经济发展共同体的纽带。”中华文化博大精深,源远流长。受这种根深蒂固传统孝文化潜移默化的影响,赡养老人,孝顺老人,关爱老人一直被认为是家庭儿女所要承担的基本职责。

但是,近几年来,受到市场经济发展和西方文化的有力冲击,作为儿女的年轻一辈的价值观开始混乱和扭曲。加上时空距离以及年轻一代与老一代之间存在代沟,种种因素作用下,使得作为晚辈的儿女逐步丧失赡养父母、孝敬老人这些最基本的优秀传统文化美德。这种状况在很多农村留守老人家庭中尤为明显,很多的农村青壮年离开农村进城务工,极少有时间回来看望父母,和留守在家的父母相处在

一起的时间更是少之又少，甚至有一些晚辈不但不赡养老人，也不为年迈多病的父母提供足够的经济支持，还有一些丧失了道德标准的儿女在回家时从来不善待老人，甚至殴打、侮辱老人，使留守老人晚年陷入养老困境。

3.4 政府对养老保障的政策和资金支持力度还不够

3.4.1 作用有限的养老保障制度

养老保障制度是一个广泛的概念，养老保障范围是比较广的，它不仅包括农村也包括城市，但是与城市养老保障制度相比，农村养老保障制度发展很不完善，主要体现在社区（集体养老）与社会养老保障方面。

1. 社区（集体）养老

在计划经济时代，社区养老的概念就已经出现并开始逐渐实行，但这种养老方式主要是针对那些“三无”老人的，随着时代的发展进步，社区养老已经发展成为了目前的“五保”制度，五保制度可以帮助五保老人解决赡养难题。把“五保”老人交由乡镇的养老院管理，包括为“五保”老人提供生活保障。但是，目前许多乡镇的养老院的基础设施出现严重不足，而且缺乏专业的工作人员和服务人员，这就使“五保”老人对养老院的满意度减低，他们认为在家养老比住院养老更舒适轻松。目前对于“五保”老人来说，“五保”制度主要是对那些没有子女、经济条件差的老人提供的最基础的社会救济，其保障对象比较单一，水平相对来说也不高。从一定意义上讲，它并没有为所有的农村老年人提供救助，并且养老内容也十分不完善，因而，“五保”制度有其自身的局限性，与社区养老的概念还有很大的不同。与农村相比，城市的社区养老发展是十分迅速的，是老年人比较认可和接受的一种养老方式，而且对于城市的老年人来说，他们能够享有更完善的基础设施和更专业的服务人员为他们提供帮助，他们的养老资源与农村相比是十分丰富的。社区养老在许多城市的老年人看来已经成为了比较好的养老方式，这与农村的社区养老形成鲜明的对比。

2. 新型农村社会养老保险

随着传统家庭养老功能的弱化，社会化养老是一种必然的发展趋势，它是社会进步和发展的必然产物。在农村，新型农村社会养老保障正在如火如荼地开展，这项制度在 2009 年开始实施，内容规定，60 岁以上的老年人可以每月领取 55 元以上的基础养老金，这在农村受到了老年人的一致认可，作为一项基本的养老保障，它对保障农村老年人起到了积极的作用。但是这项制度还存在着一些问题，没有从根

本上满足农村人的需求,对于那些激发农民早缴费多缴费的政策没有起到一定的激励作用,农民们普遍认为,多缴费也不能使他们领取的养老补贴增多,所以他们出于理性的思考,仍然选择最低的缴费档次。但是,即使高缴费与财政补贴的支持也不能使农村老年人的生活水平得以提升,这样农民对于参加新型农村社会保障的热情就会降低,目前还有绝大数的农村老年人选择不参加新农保,还是依靠土地和自己的儿女养老。

3.4.2 发展滞后的养老服务业

当前我国已经进入了严重的老龄化社会阶段。“老龄化”危机日益凸显。因此而产生了巨大的养老服务方面的需求。然而我国的养老服务业的发展还十分滞后,存在养老服务业供求不平衡现象。与城市相比,农村养老服务业发展无比缓慢。首先,这一产业发展,需要国家、社会大量资金投入,经过很长一段时间才能得到回报。同时,留守老人经济实力不足,导致社会各界民间资本不愿意进入该行业。这种现状造成了非常严重的后果:一方面,农村留守老人迫切需要经济支持,日常生活照料、精神慰藉、医疗保健等服务,而另一方面,这些提供相关服务领域的供给主体却极其缺乏,致使服务领域经济发展缓慢。这一矛盾的产生,从根本上充分显示了,国家及政府应该积极投入到养老服务事业当中。首先,不断建立完善养老服务业政策体系。在此同时,加大资金投入支持,充分发挥社会各界和民营企业的积极作用,来逐步发展完善农村养老服务业。使得养老服务业能为留守老人提供全方位、多层次的服务,来满足留守老人的养老保障。

3.4.3 尚不健全的法律支撑体系

我国就制定和出台了有关留守老人权益保障方面的法律法规,并且取得了一定的成绩。最早的一部相关法律是1996年颁布实施的《老年人权益保障法》。该法规子女应自觉履行赡养老人的义务,提供老年人有关经济、照料、精神等方面的家庭保障。这以后,从中央到地方颁布各项与老年人权益相关的各种法规。2013年7月1号,新修订的《老年人权益保障法》正式实施。此法在原有法律基础上作出重要修改。该法规定:“家庭成员应当关心老年人的精神需求,不得忽视冷落老年人;与老年人分开居住的家庭成员,应当经常看望或者问候老年人。”此法说明经常回家看望老人不仅是子女道德修养的一种体现,也是法律现有的明文规定。

当前我国农村社会保障立法存在的不足之处是立法层次低、立法层次无序,立法主体也相对混乱。有的立法仅仅是一些指导性条款。由于经济不断发展,现代化

工业的步伐日益加快，越来越多的年轻子女选择进城务工，把老人留在家中，与留守老人相处的时间极为有限，不能为老人及时提供物质和精神方面的支持，使得家庭养老保障功能逐渐弱化。然而，国家提供物资帮助的渠道有限，承担物资帮助义务的主体不能落实，当留守老人在生活中遇到经济、医疗、照料、精神等困难时要寻求帮助却很难找到能够及时提供帮助的物资供给者。留守老人是农村老人中不容忽视的一部分弱势群体，他们年事已高，体弱多病，子女不能在身边照顾，生活来源渠道单一，经济水平低。更要强调的是，近年来政府面对老年人出台了一些相关法律、文件。但这些法律、文件相对来说比较宏观、零散、缺乏针对性和可操作性。值得一提的是，到目前为止我国还没有出台一部专门针对留守老人尤其是农村留守老人的法律法规。与老年人权益保障法相关的法律支撑体系依然不健全。

3.4.4 养老保障的资金来源不足

财政支持是任何一项社会政策能有效执行的前提和基础。对于经济收入偏低，经济来源更是狭窄的农村留守老人来说，其养老保障的发展和有效运行更是迫切需要政府财政作为支持。但是长期以来，我国政府对农村养老保障的资金投入力度不大，资金水平过低，农村养老保障基金来源也存在着很多的不合理现象。

据了解，个人缴纳养老金和传统农村的集体补助是农村养老保障资金的重要来源。然而，农村留守老人的收入来源渠道非常有限，老人本身来缴纳养老保障基金的能力明显不足。从以上调查结果可以看出，农村留守老人最主要的经济收入是来源于自己和配偶的劳动所得，而随着农村留守老人年龄的增长，身体健康状况越来越差，很多老人的劳动能力逐渐减弱甚至丧失，通过日常生产劳动所能获得的经济收入就十分有限。近年来，国家逐渐加大了对农村养老保障的政策和资金的支持，比如，2009 年开始试点的新型农村社会养老保险制度及广大农村正在推行的新农村合作医疗制度，政府对此不仅提供一些相关的政策支持，更重要的是政府对此进行了一些财政补贴，这使得农村居民的切身利益得到了一定的保障。但是，同时这些制度也规定农民个人需要参与缴纳一定比例的费用，而在我国大部分发展相对落后的农村地区，个人和集体的缴费能力和缴费水平非常有限，农村留守老人尤为突出。与此同时，我国政府财政补贴的金额比例较小，我国农村居民，特别是收入渠道狭窄，收入水平偏低的农村留守老人，参加这些制度的积极性就十分有限，甚至大打折扣，这也就违背了我国政府最初建立这些制度的初衷。

另外，作为重要责任主体的政府对于农村留守老人的资金支持方面，不仅要提供其有限的物质和金钱，还应该投入相关的资金和技术来引导和扶持农业经济的发

展，真正做到“授人以鱼不如授人以渔”。近年来，我国政府十分关注农业经济的发展，对于发展相关农业也提供了相当多的资金支持，但是对于年事已高，劳动能力逐渐丧失的农村留守老人的关注度还不够，到目前为止并没有相关的资金支持来帮助留守老人增加农业收入，进而增加其经济收益。因此留守老人养老保障的资金来源十分有限。

4 应对农村留守老人养老保障问题的相关对策

4.1 强化政府的主导功能

政府作为最重要的责任主体，能够促进经济社会的发展，同时关注民生问题，解决社会矛盾。对于构建和谐社会有重要的作用。国家应该通过资金支持、制度建设以及法律保障等方法 and 措施来解决农村留守老人的晚年生活问题，从而切实有效地提高农村留守老人的生活质量。

4.1.1 逐步加快农村经济体制改革

针对农村留守老人的养老保障问题，国家必须采取措施解决。国家应大力发展农村经济，促进农村的经济结构转型，增加农村居民的收入来源，使更多的务工子女选择留在家乡发展，让留守老人养老保障问题得到充分缓解。

党的十八届三中全会指出，要继续深化农村经济体制改革，转变经济发展方式，构建新型农业经营体系，确认土地流转，建立市场统一、公平共享增值收益的土地制度，从而提高农村土地的利用率。当地政府要在党中央规定的基础上，根据本地政府的实际情况，继续深化农村经济体制改革，不断引导乡镇企业快速发展，在一定程度上对乡镇企业进行资金支持，增加农村居民就业岗位，吸引越来越多的在外务工子女回乡工作。

增加农民的经济收入，政府不能仅依靠传统农业，促进农村经济结构调整，使农村经济结构多样化，通过创新，开发具有当地特点的项目，对于乡镇企业也要学会开发创新应对挑战。政府鼓励农民多学习优秀企业的先进的技术水平，提高自身的的技术创新能力。回到乡镇后，利用创新和先进的技术支持，促进当地乡镇企业高效快速发展。另外，新农村建设在农村周边地区不断开展，政府应该拓展农村村民的就业信息渠道和信息交流平台，实行优惠的政策使农民能够顺利就业以及子女回乡就业，自主创业，从而提升老人生活质量，有效解决留守老人养老保障问题。

4.1.2 通过完善社会保障制度缩小城乡差距

伴随经济社会不断进步发展，我国的社会保障制度得到日益丰富和完善，社会保障多元化，保障范围不断扩大。社会保障制度在很长一段时间内无法使城乡之间实现公平、均衡。但是政府要以社会公平公正的角度为出发点，来制定城市和农村社会保障制度。为统筹城乡发展，实现科学发展，提高发展水平，社会保障制度的

建立要体现公平，农民不会因为受到歧视区别对待，只有通过公平的方式才能使城市和农村的差距变小。

社会保障只有通过公平的方式减少城市和农村的差距，社会保障制度才能得以改善，国家处理农村社会保障制度需要在以下方面做到适当的平衡：农村低保、新农村社保、新农村合作医疗。城市社会保障制度和农村社会保障制度的平衡，处理好农村最低生活保障、农村社会救济及新农村合作医疗与农村医疗救济等方面的平衡，使各制度之间可以共同进步、共同发展，能够使农村社会保障整体的效果和水平得以提升。

对于农村留守老人的特殊性，社会保障制度政策制定要注重向他们倾斜，政府应该建立农村留守老人的专项基金。政府提供主要部分资金，同时要引入社会资金，这样才能使农村留守老人能够过上有保障的生活，即向社会各界多渠道筹集资金，借助社会的支持力量来使留守老人养老保障得到进一步改善。

4.1.3 提高农村留守老人的养老金补助

随着我国老龄化的加剧，新型农村养老保险作为我国的一项农村保险制度，可以帮助政府解决农村面临的养老难题，它主要依靠国家的财政支出和农民自主缴费的形式，对于未享受城镇职工养老保险的 60 岁以上农民提供资金保障。老年人每个月都能在政府领取 55 元，当地政府依据自己的财政水平和条件对农民进行补助。

目前，农村留守老年人由于身体机能下降，收入来源渠道单一，本身经济能力有限，所以个人缴纳的养老金费用非常有限。政府的财政补贴是锦山镇农民们养老金主要来源，由于当地政府对新农村养老保险的财政支持有限，资金匮乏使农村新型养老保险的执行力度不够，使得大多数农民对新型农村养老保险的热情不高。这对当地政府是一种警示，在发展当地经济的同时不能忽略对于农村养老保险的建设。当地政府应该从民生的角度出发，通过加大对农村养老保险的资金投入水平，使得农村留守老人能够领取更高的补助金，因为他们相比其他人来说，困难更多，更需要国家和社会的重视。政府应该根据农村留守老人的实际情况，制定出一定的标准，针对贫困的情况，发放相应的补助金额，这不仅能保障贫困农村留守老人的生活水平，还促进农村养老保障问题的顺利解决。

4.1.4 建立新农村合作医疗监督机制

调查中发现参与新农村合作医疗保险的农村留守老人并不多，参保意识普遍偏低，这与当下农村合作医疗保险不完善有直接关系。因此为了确保新农村合作医疗

能够在赤峰市锦山镇顺利实行，当地的监督机制必不可少，当地可以根据在国家相关政策的引导下对在新型农村合作医疗实行的过程中的每个环节进行监督。监督机制要符合当地的实际情况同时要具有当地的特色，防止有不利于农村留守老人利益的事情发生，对于有损老人利益的情况要通过法律予以严惩，切实保障农民真正享有医疗保障的权利。对于监督机制实施的过程中出现的问题，要根据实际情况提出相应的解决办法，使得医疗保险能真正解决老人看病难的问题。

当地政府也要从村民实际角度出发，成立对新型农村合作医疗实施整个过程进行监督的小组，成员应该是由能够发现问题的村民组成，这样在实行监督的过程中才能及时发现问题，例如，由村民组成的监督组可以在筹集和使用资金方面、工作人员的专业水平和态度方面、服务的项目和水平方面进行监督。对于监督的结果要信息公开，对合作医疗的资金筹集和使用情况进行及时公开，让参保和未参保人员都能获悉新农合的实际运行现状。对于新农村合作医疗运行中出现的一些不合法不合理行为要进行严惩，包括不合理收费、不合理检查、不合理用药、不合理治疗以及盲目引导患者消费，提供不规范服务等现象。监督小组要勇于承担这份使命和义务，对于各种不正当的行为应该及时提出并指正，这样才能发现在工作中有问题地方，能够帮助他们及时的纠正错误，改善服务水平，才能简化农民的看病手续，提高看病效率，特别是能够帮助解决农村留守老人看病难题，为提高农村留守老人参保意识起到积极的推动作用。

4.1.5 探索多种养老方式结合的新型养老模式

由于子女进城学习、工作，使得传统家庭养老模式开始动摇。老人们由最初依靠子女养老转向依靠自己养老。农村留守老人的养老问题越来越引发社会的关注。政府应该健全农村养老服务体系，大力发展和支持多种养老方式，为农村老人提供更多的选择，解决他们面临的困难，同时要倡导一种孝道文化和风尚，让子女和社会对老年人提供更多的关怀和爱护，这样老人才能安度晚年。居家养老是家庭传统养老的主要方式，但是在针对农村养老问题的过程中机构养老也应该起到一定的作用。锦山镇应该根据自身的实际情况，同时要学习其他地区的有利于农民的政策建议，在引导老年人家庭养老来保障老人物质需求和精神慰藉的过程中，鼓励和支持农村机构养老的发展，丰富养老模式。居家养老作为一种传统的养老方式是政府组织专门服务小组，在某个特定时期来满足农村留守老人对生活、文化、精神等各方面需求，这些服务基本涵盖了老年生活的各个方面；机构养老是指当地政府向社会各界筹集资金，创办乡镇养老院等服务机构，解决老人养老问题，改善老年生活质

量，让老人安享晚年。北京市政府建设“星光老年之家”，基本每个星光老年之家都有三室一场一校设施。锦山镇政府通过借鉴，从自身实际出发，建立专门的养老机构。

此外，政府应建立农村留守老人关爱服务小组，以鼓励社会志愿者和工作者参加进来，每隔一段时间为老年人提供支持和帮助。包括农业生产劳动、生活照料、以及丰富娱乐项目使他们精神得到慰藉。对于农村留守老人来说，关爱服务小组是必不可少的。构建新型养老模式在很大程度上解决了留守老人养老保障困境。

4.1.6 大力弘扬中华民族的传统孝道文化

作为子女，赡养老人是子女必须具备的责任和应当承担的义务，同时也是一种道德的约束力。中国自古以来以德治国，以孝立家，也是中华民族千百年流传下来的传统美德，为构建现代社会主义和谐社会提供有力的精神支撑。我国国家领导人指出，孝敬老人作为中华民族的优良传统，应该得到大力发扬，这也是中华文明的象征。通过媒体报道可以看出农村很容易发生子女不孝顺老人的现象，这对于农村留守老人来讲更是一个打击，政府针对这一问题应该有所作为，大力宣传和鼓励孝道文化，帮助子女树立正确的价值观，转变原来固有思想，自觉履行赡养老人的义务。

政府要大力弘扬中华民族传统的孝道文化，大力的宣传是必不可少的，这时候就需要社会舆论的作用。媒体可以通过对于孝敬老人的实际案例进行报道，政府也可以制作一些孝道的宣传片呼吁公民孝敬老人，同时对于孝敬老人的优秀人物进行奖励，在宣传组织方面，政府可以通过一系列活动帮助子女进行孝道教育。其次是政府也在各个村委会开展宣传教育的专题活动，使村委会人员能够相互交流、各抒己见，创新教育宣传内容，使村民能够全面理解孝道的重要性。然后让村民自主传播、互相传播孝顺的文化，奖励典型人物，让他在村民中起到带头作用，从而做到在全村范围内形成一种独有的孝道文化，同时村干部也应该从我做起，成为村民学习的典型，起带头作用。通过这些方面的努力，使得农村留守老人能够度过一个愉快祥和的晚年。

4.1.7 加大财政投入促进农村基础文化设施建设

在农村养老保障体系中，精神保障起到不可忽视的作用，有利于农村留守老人心里的健康，国家必须把精神保障的解决放在关键位置。据调查可知，农村老年人缺少老年活动中心，村委会几乎没有组织过老年人的娱乐活动，有些农村留守老人

甚至都不知道村委会有这项职能，这在一定程度上影响着精神生活质量，使农村留守老人获得的精神慰藉十分匮乏。

为了进一步解决这个问题，当地政府可以投入大量的资金，促进农村硬件的改善。政府的财政资金起到关键性的作用，另一方面村委会积极组织筹集一部分资金，这样既能够实现农村地区电视、电话信号的全面覆盖，以方便与外出务工子女时刻保持联络沟通，还可以及时了解社会信息，丰富了留守老人的精神文化生活。留守老人的增多，老人难免有孤独感，这时老年人所在的村委会和村政府就要针对此建立老人活动中心，丰富老人的文娱活动。比如农村老年人图书室、象棋室的修建、相关健身器材的安装、农村老年人秧歌队和舞蹈队的组建等等，积极开展各种有益于农村留守老人身心健康的文化娱乐活动，在一定程度上减轻留守老人对子女过度的精神依赖，并且丰富留守老人的精神生活，分散他们的注意力，从而使老人的孤独感和心理问题得以解决。

4.1.8 创建专门的农村留守老人信息数据库

现代信息技术的发展大大促进了当下社会的进步，随着信息化时代的快速发展，信息技术的广泛应用大大提高了政府行政管理工作的效能，因此健全与完善政府信息化系统为解决农村老人留守问题提供了更为科学化的有效信息，保证了信息的时效性和完整性，可以在实际情况允许的条件下建立专门的农村留守老人资源数据库。我国是农业大国，农村地区人口相对较多，随着社会经济的发展，农村人口的流动性和分散性较大，目前还没有建立一个系统的、覆盖全面的农村留守老人资源数据库，因此，对于农村留守老人的需求信息的掌握较为滞后，很难及时地帮助农村留守的老人满足需求，解决他们遇到的实际困难。

建立和完善农村留守老人资源数据库，不仅可以使相关的政府部门及时了解和掌握留守老人的经济生活状况和家庭基本情况以及养老需求各方面信息。以便于对留守老人的基本信息进行实况更新和资源信息共享，提高政府机构办事效率，切实解决农村留守老人实际的困难。同时还可以将数据库内农村留守老人的信息进行分类汇总，集中资源优势为农村留守老人争取更多的社会支持力量和社会保障系统。同时还可以为那些具有特殊困难的农村留守老人，提供更有针对性的解决措施，从而更好的解决他们的实际问题，提升他们的生活质量水平，对养老保障问题的进一步解决具有很大的积极推动作用。

4.2 保持家庭的基础作用

单纯的依靠政府职能部门的力量是不能完全解决农村留守老人养老保障问题，家庭虽然是社会最小的单位，但在对个人的发展和成长中发挥着巨大的作用。自古以来中国就是典型的“家庭型”社会，因此，在解决农村留守老人问题方面，家庭成员之间的帮助和支持是必不可少的，子女是为老人提供养老保障的主体，因此他们是解决农村留守老人问题直接力量。

4.2.1 积极参加各种增强就业能力的培训指导活动

目前，大多外出务工人员所从事的行业偏重于工厂制造业、服务行业、建筑行业等，由于受到知识、技术等方面的限制，他们的就业领域狭窄，就业水平低，基本都是一些简单的体力劳动，而且劳动的难度和强度较大，工作时间和周期特别长，获得的劳动报酬相对较少，从而直接影响了外出务工子女的收入水平，从而影响农村留守父母的生活质量。因此，外出务工子女要积极参加符合自身条件的相关就业指导培训，完善自身知识结构，提升自身技术水平，根据当地政府制定的相关政策，抓住创业就业机会，尽可能的在自己的家乡就业，为留守老人提供更多的保障。

当地政府为了留住农村人力资源，促进当地经济发展和当地农民就业，每年开展实用技术培训，对于农作物生产、养殖业等方面不断推出技术指导培训，积极鼓励农民自主创业，回乡就业。这样，外出务工的子女可以通过不同的培训途径，依据自身的实际情况，积极参加适合自己的培训课程，转变自己固有的就业观念，理性的选择回乡创业。伴随着社会主义现代化农村建设的不断改革发展，需要吸引当地的人才留在农村，为农村的建设提供更多的劳动力。同时政府也在出台多元化的就业政策，鼓励外出务工人员能够回乡发展，这不仅可以带动当地经济的发展，还为广大的外出务工人员提供更为稳定的就业机会，增加个人收入，从而提升农村留守老人的生活质量和水平，也方便照顾老人晚年生活，使老人在物质和精神上得到有效供给，解决农村留守老人养老保障方面的难题。

4.2.2 自觉履行赡养老人的义务

我国法律法规对子女做出了具体的规定，赡养老人是子女应尽的义务同时也是一项责任，这个问题的顺利解决有利于我国实现社会的团结和稳定，我们应该正正确理解赡养这个词的真正含义，赡养不仅需要子女为老人提供物质上的帮助，同时也需要关注老人的精神和心理健康，使它们能够得到关爱，心里得到慰藉。

农村的现实情况是，许多农村青年人大多选择进城工作，他们大多数的文化层次比较低，所赚取的收入不高，除了要满足自己的生活需要之外，能给老人提供的经济帮助少的可怜，同时由于大多数农村子女对于赡养老人的意识观念不足，不但不赡养老人，还就财产问题与老人争辩不休，有时事态发展成为一场闹剧，在村里造成了许多不良的影响。另一方面，子女在城市里生活久了，忙碌的工作和生活已经使他们筋疲力尽，他们很少有闲暇时间与老人沟通感情，为了生存，他们也不得不外出打工，这也造成了留守老人的养老难题。留守老年人每个月由于只有相对有限的收入，他们很容易陷入贫困，生活中十分艰辛，生病了，也几乎没有子女在身边照顾，根本得不到一定的保障，更别说是精神上的满足了。在国家的最新法律规定上已经要求在城市打工的子女应该关注自己父母的精神生活，给予老人更多的关怀，还应该多抽出时间和精力定期回家看望自己的父母，使老年人能够安享自己的物质生活，同时也能够有一个快乐健康的精神生活。

4.2.3 尽可能创造接老人进城的有利条件

目前的家庭结构还是以传统的家庭养老为主，据专家估计，这种养老方式还会继续在中国传承下去。家庭养老主要依靠子女对老人的照顾，但由于现实条件的不准许，许多农村子女进城务工，忙碌的工作使他们自顾不暇，再加上与老人相隔很远的距离，根本做不到对老人的照顾，为老年人尽孝，所以，国家和政府要针对这一问题提出相应的解决办法，使老年人能够尽可能的在城市里生活，缩短与孩子的距离，使子女能够在老人身边尽孝。

把自己的父母接到城里来照顾对于赡养老人是十分有利的，因为城市的基础设施相对比较完善，医疗条件也比较好，在老人生病的时候能够更好地为老人进行治疗，使子女减少对于父母生病的担忧，但是这个方法也有它自身的局限性，只能是满足在城市里收入水平较高的农村子女。这些子女凭借自己的努力在外学习，文化素质比较高，能够赚取更多的收入，他们的生活比较富裕，只有在这种情况下，他们才有可能把父母接到城市里生活，但是对于那些生活水平比较差的子女来说，就没有这种接父母到城里生活的便利条件了。

4.3 积极挖掘老人的自身优势

解决农村留守老人养老保障问题，政府的政策和子女的帮助只是一个方面，对留守老人来说他们必须要有一种自我养老的观念和意识，不能完全依赖政府和子

女。

4.3.1 逐步转变完全依赖子女养老的传统观念

受中国传统文化的影响,“养儿防老”、“积谷防饥”的思想一直深入人心,中国自古以来就是传统的养老方式对老人进行养老,这种思想已经在中国人心中根深蒂固。据调查,农村留守老人大多数都想自己年龄大了,心灵也很空虚,身体机能也下降了,特别希望能够得到儿女的照料和陪伴,自己的晚年生活能和子女在一起,对子女显得过于依赖。在子女面临着巨大的养老压力的过程中,父母还是坚持子女在家进行照顾,这已经不符合实际,还会造成子女的反感,如何使进城打工的子女能够尽到赡养老人的义务和责任,从根本上提升农村留守老人的生活质量,在依靠政府和儿女的同时,还要从家庭内部做起,从留守老人自身做起,化解养老所带来的压力。留守老人年龄相对较低者应根据自己的身体机能,在可承受的范围内参加一些体力劳动,增加一些农业收入。这样既可以减轻子女的压力和负担,而且留守老人身体也得到了很好的活动和锻炼。留守老人年龄相对较长者,身体状况不好,不能从事重体力劳动,他们没有必要再做体力劳动了,他们可以根据自己土地的大小合理评估土地的价值,把自己的土地承包给别人,这样他们就有了自己的收入,利用这份收入自己在家养老,减轻外出务工子女的经济负担。另外,留守老人也应该转变一些传统的落后的观念和老旧的思想,应该给予子女更多的理解与支持,让他们能够在城市安心的工作,留守老人要学会独立自主的养老,积极挖掘老人自身优势,对于解决农村留守老人养老保障问题具有很大帮助。

4.3.2 积极参加当地政府组织的各种精神娱乐活动

由于村里的经济条件有限,文化娱乐设备资源缺乏,也很少组织文化娱乐活动,再加上农村留守老人的文化程度普遍偏低,甚至一部分留守老人根本不识字。这时他们的生活苦闷,没有生活乐趣,他们最主要的快乐来源就是在家看电视、听广播或在田间进行体力劳动,还有一部分老人把照顾孙辈作为自己生活的唯一乐趣,他们很少出家门参加娱乐活动,大部分的精神生活都是依靠电话与子女沟通。有些村里的留守老人都不知道他们的村子还有文化娱乐活动,有时候举办了这些活动,他们也不会积极主动的去参加,这不利于老年人精神文化水平的提高,再加之子女不在身边,他们的精神生活已经难以满足。因为儿女几乎常年不在老人身边,即使回家探望,和老人相处在一起的时间也非常有限,由于平时在外工作繁忙和老人电话沟通的时间也较短。所以要提升留守老人的精神生活质量,子女的关怀只是一部分,

村委会也要定期开展多种多样的文化娱乐活动，加强对这些活动的宣传，鼓励动员老年人多参加活动，加强他们之间的相互交流与沟通。丰富自己的精神文化生活，来充实自己的精神世界。

各具特色的老年人文化娱乐活动不仅能给留守老人的晚年生活带来很多乐趣，在一定程度上有效解决他们心里的健康问题，使他们的孤独感降低，通过外出参加活动，他们就不会像原来那样一味的在家里等候子女的电话，想外出务工的子女。多元化的文化娱乐活动可以使留守老人的精神生活能够得到极大的满足。

4.3.3 发挥主观能动性以减轻自我孤独感

调查中发现大部分农村留守老人普遍感到孤独，寂寞，情绪低。对于留守老人来说，他们的收入来源单一，生活相对贫困，又没有子女在身边照料和精神慰藉，这些生活问题在无形中影响着留守老人的心理情绪，在某种程度上他们的心里难免有失落感，这就需要老年人能够自己调整自己的心态，帮助自己走出心里的那道坎，而不是一味地要求子女的关怀。对于留守老人来说，他们必须在自身方面进行转变，发挥自己的主观能动性，转变传统的思想观念，减轻孤独寂寞感。

农村留守老人要想从根本上树立正确养老观，必须转移自己的注意力，不能一味的把时间和精力放在自己的子女身上，以子女为中心，而不关注自己的生活状况和心理状态。老人应该减少对子女的依赖程度，主动接受子女外出打工的事实，把精力多分散到其他事情上，避难不良情绪的产生，只有这样，才能使自己的孤独感逐渐减弱，丰富自己的精神生活，为生活增添乐趣。因此对于农村留守老人来说，要学会发挥主观能动性，积极合理调整自己的心态，平时多与自己的内心交流进行自我调适和自我安慰，要有一种健康向上的心态，积极地转变自己的原有的不良心理状态，改变原有的生活方式。留守老人充分发挥主观能动性，可以减轻自我孤独感，改善农村留守老人的精神生活面貌，提高他们的精神生活质量，对解决农村留守老人养老保障问题具有积极的推动作用。

结 语

伴随我国社会经济体制改革,工业化、现代化步伐不断加快,越来越多的年轻子女选择进城务工,导致留守老人数量日益攀升。我国已经迈入人口老龄化社会,随着年龄增长,留守老人身体机能逐渐下降,很难从事重体力劳动,因此老人在经济供给、生活照料、医疗卫生和精神慰藉等方面遇到的问题给我国农村依靠家庭和土地养老的传统保障方式提出了新的挑战,因此如何解决农村留守老人养老保障问题,提高老年人的生活质量和水平,已经成为政府和社会迫切需要关注和解决的问题,为社会的和谐发展和稳定进步起到强大的推动作用。

笔者根据实地调查数据和访谈内容,在原有文献资料分析的基础上对内蒙古赤峰市锦山镇农村留守老人的养老保障现状进行研究,具体分析了养老保障存在的问题,主要包括经济供给不足,生活照料缺乏,医疗保健欠缺,精神慰藉满意度低和养老保障覆盖面窄等方面。并且从土地保障功能弱化,家庭保障功能下降,政府政策及支持力度不够及农村经济发展落后等角度认真剖析了养老保障问题产生的原因,在此基础上针对问题和原因提出相应的解决对策。要想从根本上解决农村留守老人养老保障存在的问题,真正帮助老人老有所养,老有所依就必须从政府、家庭和老人自身三方面入手,即强化政府的主导作用,保持家庭的基础作用,积极挖掘老人的自身优势。

总之,有效解决我国农村留守老人的养老保障问题对于我国社会主义新农村建设和构建和谐社会具有重大意义。因此国家,政府和全体社会成员都应积极参与进来,集思广益,与时俱进,不断创新,通过社会各界共同努力,为提高农村留守老人生活质量,解决养老保障难题做出积极贡献,以期早日实现城乡社保统筹,有效促进城镇化、工业化、现代化全面发展。

参 考 文 献

- [1] JOHN GILES, REN MU. Decisions of Adult Children: Evidence from Rural China [J].Demography.2007, Volume 44- Number2
- [2] John Knodel,Chanpen Saengtienchai. Rural Parents with Urban Children:Social and Economic Imaplications of Migration for the Rural Elderly inThailand Population, Space and Place,2007,(12)
- [3] Toshiko Kaneda. A Critical Window for Policymaking on Population Aging in Developing Countries[EB / OL],2007(8) :24
- [4] UNITED NATIONS.World Population Prospects: The 2004 Revision.UN.2005
- [5] 曹嘉. 我国农村留守老人与基本公共服务均等化探究[J]. 管理学家, 2013 (3): 5
- [6] 郭永芳. 对农村留守老人养老问题的探讨[J]. 生产力研究, 2009 (18): 33-34
- [7] 郭子华. 弘扬中华民族传统文化大力发展孝道教育[J]. 新农村 (黑龙江), 2011 (6): 283
- [8] 贺聪志, 叶敬忠. 农村劳动力外出务工对留守老人生活照料的影响研究[J]. 农业经济问题, 2010 (3): 46-53
- [9] 蒋淑玲. 农村留守老人的现状及对策研究——以衡阳市大步村为例[J]. 农业经济, 2012 (1): 88-90
- [10]井坤娟, 王彦, 杜少英. 保定市城区老年人生活质量及其影响[J]. 中国老年学杂志, 2012 (13): 2820-2822
- [11]伶新. 人口社会学 (第四版) [M]. 北京: 北京大学出版社, 2010: 170-182
- [12]刘钧. 社会保障理论与实务 (第 3 版) [M]. 北京: 清华大学出版社, 2009: 5-7
- [13]刘渝琳, 王路, 赵卿. 中国老年人口生活质量评价指标体系的构造[J]. 重庆大学学报, 2005 (8): 154
- [14]陆学艺, 李培林, 陈光金. 2013 年中国社会形势分析与预测[M]. 北京: 社会科学文献出版社, 2012: 151
- [15]吕为民. 解决农村留守老人孤独问题建议[J]. 重庆科技学院学报, 2011 (20): 56-57
- [16]茅清, 柯雪梅, 郑玉仁, 柯朝辉. 福建中南部城区老年人生活质量及影响因素

- 的调查研究[J]. 中华护理杂志, 2007 (2): 165-168
- [17]孟彭. 威海市 A 镇农村空巢老人的养老需求问题及对策研究[D]. 硕士学位论文, 山东大学, 2014
- [18]米红. 中国覆盖城乡居民的社会养老保险体系研究[A]. 中国社会保障改革与发展战略--养老保险卷[C]. 人民出版社, 2011
- [19]苗海斌. 内蒙古农村牧区留守老人养老保障困境及对策研究[D]. 硕士学位论文, 内蒙古大学, 2010
- [20]声明辉. 农村留守老人精神生活问题及解决途径[J]. 珠海市行政学院学报, 2012 (4): 41-43
- [21]史柏年. 社会保障概论 (第二版) [M]. 北京: 高等教育出版社, 2012: 5-16
- [22]孙学玉等. 当代中国民生问题研究[M]. 北京: 人民出版社, 2010: 147-183
- [23]王希华, 周华发. 老年人生活质量、孤独感与主观幸福感现状及相互关系[J]. 中国老年学杂志, 2010 (5): 676-677
- [24]王希华, 周华发. 老年人生活质量、孤独感与主观幸福感现状及相互关系[J]. 中国老年学杂志, 2010 (5): 676-677
- [25]邬沧萍, 姜向群. 老年学概论[M]. 中国人民大学出版社, 2006
- [26]吴玉韶. 中国老龄事业发展报告 (2013) [M]. 北京: 社会科学文献出版社, 2013: 13-24.
- [27]夏益俊. 新农村建设中的留守老人问题研究——来自江苏省东台市的调查与思考[J]. 改革与开放, 2009 (5)
- [28]徐春普. 我国农村留守老人养老保障问题研究[D]. 硕士学位论文, 河南大学, 2010
- [29]徐文芳. 完善我国农村养老保障制度体系的目标、原则及路径[J]. 深圳大学学报 (人文社会科学版), 2011 (3)
- [30]杨礼琼. 城乡统筹背景下中国特色农村养老保障路径选择[J]. 理论探讨, 2011 (3)
- [31]杨娅婕, 雷杰. 完善我国农村养老保障体系建设的对策研究[J]. 云南民族大学学报 (哲学社会科学版), 2012 (3)
- [32]杨植强, 郭林, 丁建定. 中国养老保障体系可持续发展战略分析[J]. 河北经贸大学学报, 2011 (2)
- [33]叶敬忠, 贺聪志. 静寞夕阳-中国农村留守老人[M]. 北京: 社会科学文献出版

- 社, 2008. 47
- [34]殷允杰. 我国农村社会保障问题研究[M]. 经济管理出版社, 2012
- [35]银平均, 黄文琳. 农村留守老人问题研究的现状及其趋势[J]. 江西社会科学, 2011 (2): 195-199
- [36]约翰·罗尔斯. 正义论[M]. 北京: 社会科学出版社, 2009: 4-43
- [37]曾玉红, 吴志琴. 多项并举为农村留守老人解难[J]. 社会福利, 2012 (7): 55
- [38]张朝, 李天思, 孙宏伟. 心理学导论[M]. 清华大学出版社, 2008
- [39]张大勇, 梁盛胜. 家庭养老在当前农村养老保障中的地位与作用研究[J]. 安徽农业科学, 2007 (35)
- [40]张广利, 杨发样, 刘晶. 社会保障实务教程[M]. 华东理工大学出版社, 2010
- [41]张林峰. 城镇化过程中农村留守老人养老问题探究[J]. 理论探讨, 2012 (4): 296
- [42]张文娟, 李树苗. 代际支持对高龄老人身心健康状况的影响研究[J]. 中国人口科学, 2004 (1)
- [43]张友琴. 城市化与农村老年人的家庭支持——厦门市个案的再研究[J]. 社会学研究, 2002 (5)
- [44]张耘. 北京公共服务发展报告(2009-2010) [M]. 北京: 社会科学文献出版社, 2010: 98-106
- [45]赵纹纹. 养老保障需求视角下农村留守老人的居家养老服务模式[J]. 咸宁学院学报, 2011 (5): 32-33
- [46]郑杭生. 社会学概论新修[M]. 北京: 中国人民大学出版社, 2009: 218-221
- [47]周跃锋, 刘敏. 对我国农村养老模式的探讨[J]. 改革与战略, 2010 (3)
- [48]左冬梅, 李树苗. 基于社会性别的劳动力迁移与农村留守老人的生活福利——基于劳动力流入地和流出地的调查[J]. 公共管理学报, 2011 (4)
- [49]国家统计局网站.2005 年内蒙古自治区 1%人口抽样调查主要数据公报[EB/OL]. <http://www.stats.gov.cn/tjgb/rkpcgb/dfrkpcgb/t20060321-402312139.htm>,2006-03-17
- [50]内蒙古赤峰政府网站.2010 年第六次全国人口普查主要数据公报[EB/OL]. <http://www.chifeng.gov.cn>
- [51]中国人口信息网.国家人口发展战略研究课题组.人口老龄化[EB/OL]. <http://www.cpirc.org.cn/rkcd/rkcd-detail.asp?id=194>

附 录

附录 1 调查问卷

问卷编号：_____

农村留守老人养老保障调查问卷

尊敬的先生/女士：

您好！非常感谢您参与我们的调查活动！

本次调查的目的是了解农村留守老人养老保障状况，希望能够得到您的支持和帮助。您的回答将采取匿名方式，您只需在最符合您想法的答案的序号前打

“√”或者在“____”上填写适当内容。所有资料将会严格保密，请不要有任何顾虑。

衷心感谢您的支持和配合！

祝您生活美满，全家幸福！

辽宁大学

调查时间： 年 月 日

一、个人基本情况

1、您的性别： (1) 男 (2) 女

2、您的年龄_____

3、您的受教育程度_____

(1) 小学及以下 (2) 初中 (3) 高中或中专 (4) 大专及大专以上

4、您的婚姻状况为： (1) 未婚 (2) 有配偶 (3) 丧偶

二、家庭基本情况

5、您是否有子女？ (1) 有 (2) 没有

6、您有几个子女？ (1) 0 (2) 1 (3) 2 (4) 3

(5) 4 个及以上

7、您个人一年的总收入是多少？ (1) 2000 元以下 (2) 2000--3000 元

(3) 3000--4000 元 (4) 4000--5000 元 (5) 5000 元以上

8、您个人一年的总支出大概是多少？ (1) 2000 元以下 (2) 2000--3000 元

(3) 3000--4000 元 (4) 4000--5000 元 (5) 5000 元以上

三、养老现状

9、您现在的居住方式是哪种？

- (1) 与子女同住 (2) 与配偶同住 (3) 独居 (4) 在养老机构居住

10、您的主要经济来源是什么？

- (1) 劳动收入 (2) 子女资助 (3) 往年储蓄 (4) 社会保险
(5) 退休工资 (6) 政府或集体救济 (7) 其它

11、您主要的支出是 ()

- (1) 日常生活 (2) 医疗费用 (3) 生产支出 (4) 孙子女花费
(5) 文化娱乐支出

12、您每月的收支关系是

- (1) 收大于支 (2) 基本持衡 (3) 收不抵支

13、您的日常生活主要依靠_____提供生活照料，生病时主要依靠_____提供生活照料

- (1) 自己 (2) 子女 (3) 老伴
(4) 亲友 (5) 邻居 (6) 雇人

14、您的生活自理程度是 ()

- (1) 能自理并参加生产劳动 (2) 能自理不参加生产劳动
(3) 不能自理依靠他人 (4) 能自理但仅可以做较轻的家务劳动

15、您的健康状况？——

- (1) 健康 (2) 一般 (3) 患有慢性病 (4) 严重疾病 (5) 其他

16、平时有病, 去哪里看病 ()

- (1) 村卫生室 (2) 镇医院 (3) 县医院及以上医院 (4) 不去看

17、您每年的医疗费？

- (1) 1000 元以下 (2) 1001—1000 元 (3) 2001—3000 元 (4) 3000 元以上

18、您平时最主要的休闲娱乐活动是？

- (1) 看电视、看戏 (2) 听收音机 (3) 做家务 (4) 打牌、打麻将或下棋
(5) 串门聊天 (6) 读书看报 (7) 带孙辈 (8) 做手工 (9) 其它

19、子女不在身边是否有以下心理变化？

- (1) 孤独 (2) 恐惧 (3) 情绪低落 (4) 很好 (5) 没有变化

20、外出子女回家次数？

- (1) 1-3 个月 (2) 4-6 个月 (3) 7 个月-1 年 (4) 1 年-3 年

四、社会养老保障状况调查

21、您对自己以后的养老问题是否担心？

- (1) 不担心 (2) 有点担心 (3) 一般 (4) 比较担心 (5) 非常担心

22、您最担心的养老问题是什么？

- (1) 没有经济来源 (2) 年老多病时没人照顾 (3) 精神空虚
(4) 无事可做，没有成就感 (5) 不存在困难 (6) 其它

23、如果您选择养老方式，您比较倾向于哪种？

- (1) 子女养老 (2) 自己存钱养老 (3) 参加商业保险
(4) 参加政府组织的社会养老保险 (5) 靠救济 (6) 没有想法

24、您认为谁应该承担养老的主要责任？（可多选）

- (1) 儿子 (2) 女儿 (3) 家庭
(4) 社会 (5) 政府 (6) 集体

25、您对新型农村社会养老保险政策是否了解？

- (1) 非常了解 (2) 基本了解 (3) 一般
(4) 不太了解 (5) 完全不了解

26、您是否参加了城乡居民社会养老保险？

- (1) 是 (2) 没参加

27、您是否享受过政府或社会的救济？

- (1) 是 (2) 否

28、城乡居民社会养老保险待遇的发放水平，能否满足您年老后的基本生活需求？

- (1) 能够维持 (2) 勉强维持 (3) 无法维持 (4) 不清楚

29、您目前有医疗保障吗？(1) 有 (2) 没有

30、如果有，那您参加的医疗保障方式是

- (1) 养老保险 (2) 医疗保险 (3) 农村合作医疗 (4) 其他商业保险

31、您认为目前的养老保障是否能解决您的养老问题？

- (1) 能很好解决 (2) 未能很好解决 (3) 一般

32、你对政府、社会有哪些期望？

- (1) 提供丰富的文娱乐活动 (2) 加强医疗服务 (3) 保障基本的物质生活
(4) 其他

附录 2 访谈提纲

您有几个子女?子女的基本情况。

您的婚姻状况?生活方式?经济来源?

您对自己目前的生活状况的看法?

您对“养儿防老”有什么看法?

您生活中都有哪些不便?

你对外出子女有什么要求?

您最希望外出子女为自己做什么?

您平时还从事农业生产活动吗?为什么还要亲自下田呢?

您是否承担着孙子女的教育问题?

您对子女把孩子交给自己管理有什么看法?您平时如何教育他们?

您对参加新农合的看法?愿不愿意参加?觉得对自己的帮助大吗?

您对政府有什么要求?

您对今后的生活有什么打算?

致 谢

我在辽宁大学度过了最美好的3年时光，一转眼到了毕业季，仿佛一切都没改变，又仿佛一切都不一样了。辽大美丽的校园，其丰厚的文化底蕴滋养着我，让我不断成长，提升，完善自己，我深深地爱我的母校，感恩我的母校。在毕业即将来临之际，我希望我能为母校、老师交上一份满意的毕业论文。

在人口研究所这三年的学习和生活，非常充实，非常丰富。作为一名党员我以高标准严要求的态度积极参加党员活动，对党更加了解和热爱，之后，作为组织者和参加者带领人口研究所的全体同学参加辽宁大学艺术拓展节，获得集体第三名的大好成绩。一转眼，研二就开始着手准备论文的调研和分析了。从写作最开始充满信心，写作过程中受到很多挫折，遇到很多困惑，感谢在构思和写作过程中，我导师柳清瑞老师的指导和帮助，感谢金刚老师不断的督促和鼓励，更感谢秦岭老师不辞辛苦，大爱付出，在百忙之中抽出时间为我指导论文，给我指明方向，非常感恩。秦老师深厚的理论水准，严谨的治学态度和强烈的责任感让我深深地感动和感激，必将使我受益终生，激励我前行！

在此，我还要特别感谢穆怀中老师，边恕老师，王玥老师，武萍老师，苗红军老师，宋丽敏老师，罗元文老师的辛苦教学，谨向各位老师表示深深的敬意和谢意！更要感谢父母的辛勤养育，感谢一路陪伴我的各位同学，他们在学习和生活中给了我很大的支持和帮助，让我对未来的生活充满希望和信心，我会更加努力的，在此对各位表示我最诚挚的感谢！

王美玲

二〇一六年五月