

分类号 TU98

学号 1202240297

西安建筑科技大学

学位论文

岷县乡村规划中的养老问题研究

——以梅川镇四个村庄为例

作者 路璐

指导教师姓名 白宁 副教授

申请学位级别 硕士 专业名称 城乡规划学

论文提交日期 2015.06 论文答辩日期 2015.05.31

学位授予单位 西安建筑科技大学

答辩委员会主席 史怀昱

评阅人 史怀昱

段德罡

声 明

本人郑重声明我所呈交的学位论文是我个人在导师指导下进行的研究工作及取得的研究成果。尽我所知，除了文中已经标明引用的内容外，本论文不包含其他个人或集体已经发表或撰写过的研究成果，也不包含本人或其他人在其它单位已申请学位或为其它用途使用过的成果。与我一同工作的同志对本研究所做的所有贡献均已在论文中作了明确的说明并表示了致谢。

申请学位论文与资料若有不实之处，本人承担一切相关责任。

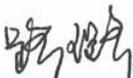
论文作者签名： 

日期： 2015.6.8

关于学位论文使用授权的说明

本人完全了解西安建筑科技大学有关保留、使用学位论文的规定，即：学校有权保留并向国家有关部门或机构送交学位论文的复印件和电子版，允许论文被查阅和借阅；学校可以公布学位论文的全部或部分内容，可以采用影印、缩印或者其它复制手段保存学位论文。

（保密的论文在论文解密后应遵守此规定）

论文作者签名： 

指导教师签名： 

日期： 2015.6.8.

本人授权中国学术期刊（光盘版）杂志社、中国科学技术信息研究所等单位将本学位论文收录到有关“学位论文数据库”之中，并通过网络向社会公众提供信息服务。

因某种特殊原因需要延迟发布学位论文电子版，同意在 一年 / 两年 / 三年以后，在网络上全文发布。（此声明处不勾选的，默认为即时公开）

论文作者签名： 

指导教师签名： 

日期： 2015.6.8.

岷县乡村规划中的养老问题研究

——以梅川镇四个村庄为例

专 业：城乡规划学

硕 士：路 璐

指导教师：白 宁 副教授

摘 要

20世纪80年代以来，随着我国城镇化速度不断加快，大批农村青壮年劳动力涌入城市。住房、医疗等重重压力迫使这些进入城市的农民工不得不把老年人留在农村，其直接原因是农村地区在经济发展水平远低于城镇的情况下，人口老龄化水平却高于城镇地区。广大农村地区尤其是西北贫困地区农村的养老问题一直没有得到应有的重视，使农村的生活状况出现不断恶化的趋势。在本地区的乡村规划中无视留守人口老龄化等村庄发展实际的“空间设计”往往显得“失能”。

论文通过田野调查法在实地观察和对象访谈后对岷县农村地区的农村养老问题进行梳理。在经济供养、生活照料、医疗护理、精神慰藉和政府养老支持等方面对岷县农村地区养老现状进行研究，总结出家庭养老功能弱化、政府在农村养老支持中缺位等社会经济问题和公共空间及设施建设缺乏、住宅空间及环境不利于老年人健康生活等空间问题。调研中发现邻居和同村村民在老年人的生活照料、突发疾病照料、安全防卫等方面都发挥着重要的积极作用。

分析这些问题对农村养老的影响机制，土地保障功能弱化使农村家庭陷入贫困，农村地区剩余劳动力的“推力”和城市广泛就业途径的“拉力”共同作用下促进农村青壮年劳动力外流和农村留守人口老龄化程度加重，使农村养老保障在经济资本和社会资本两方面受到影响。区域内地理区位较好，副业较多的村庄由于养老的经济资本和社会资本均较其他村庄有优势，养老问题明显较其他村庄减轻。研究得出，经济贫困是以岷县为代表的西北贫困地区农村养老的问题根源，但“乡土社会”中的社会资本是这些地区农村养老中的潜在优势资源。

基于以上分析结果，论文从农村养老的社会资本出发，分别提出就地城镇化、异地城镇化、村庄引导迁并、鼓励老人自养等策略探索岷县农村地区养老问题的出路，并针对其中部分问题提出乡村规划应对策略。在乡村规划应对策略中结合已有

适老性规划理论及岷县农村地区养老现状的特殊性和最迫切需求，分别从原居安老的邻里社区构建、村庄适老性设施、适老性农村居住空间三个层面展开论述。

关键词：农村；留守人口老龄化；养老问题；贫困；社会资本

Research of Pension Problems in Rural Planning in Minxian County

——Take four villages of Meichuan town as examples

Specialty: Urban and Rural Planning

Master Candidate: Lu Lu

Instructor: Associate Prof. Bai Ning

Abstract

Since the 1980s, due to the accelerating industrialization and urbanization in our country, a large number of rural young adults force to urban areas . Rural labor forced into the city can't enjoy the same treatment and servic with the citizens , housing, health care and other pressure forced them to leave their parents in the countryside, that leads a higher ageing population level in rural areas than in urban areas under the condition of far lower the economic development level. In the vast rural areas, especially in poor areas of northwest rural, pension problem has not been due attention, that makes the rural life trends to worsening. "Space design" ignoring the village development actual in rural planning in this region tends to be "fail".

After field observation and field research method and the object the interview, this paper summarized pension problems in rural areas in minxian county. Through the study of the present rural endowment situation of minxian county in terms of economic support, life care, medical care and spiritual comfort and government pension support, summed up social and economic problems such as function of family endowment weakening, the absence of government in the rural old-age support and space problems such as lack of public space and facilities construction, residential space and healthy living environment is not conducive to the elderly. The research found that neighbors and fellow villagers play an important positive role in the elderly life care, emergency disease care, security and so on.

Analysis the influence mechanism to rural pension of these issues,land safeguard function weaken rural families in poverty, under the action of rural surplus labor force

of "push" and urban employment wide employment way "pull" promot rural labor outflow in young adults and rural left-behind population aging stay on aggravating degree , that makes the rural old-age security being affected in two aspects of economic capital and social capital. Villages with better geographical location and more sideline endowment problems less serious than other villages in the same area due to advantages in economic capital and social capital. Through the study, poverty is root of the problems of rural old-age in poor areas of the northwest delegated by minxian county, but social capital in the "local society" is the potential advantages of rural endowment resources in these areas.

Based on the results of the analysis, starting from the social capital of rural pesion ,the paper explored minxian county rural endowment way out of the problem separately from the in situ urbanization, urbanization, village guide, encourage and autotrophic, and put forward rural planning strategies based on part of the problems. The rural plannin strategies in combined with plentiful elderly friendly planning theory and particularity the present situation and the most pressing needs of min county rural endowment, described three aspects respectively from the original in the old neighborhood, village optimum senile facilities construction, optimum rural living space.

Key Words: Rural area; Left-behind population aging; Pension problems; Poverty; Social capital

目录

1	绪论	1
1.1	研究背景.....	1
1.1.1	国家老龄化的大背景及农村老龄化问题的突出性.....	1
1.1.2	西北贫困地区农村养老问题被忽视.....	2
1.1.3	对象背景.....	3
1.1.4	不顾村庄发展实际的乡村空间规划很难发挥应有效用.....	5
1.2	研究目的及意义.....	5
1.2.1	研究目的.....	5
1.2.2	研究意义.....	6
1.3	相关概念界定.....	6
1.3.1	养老.....	6
1.3.2	养老问题.....	7
1.3.3	留守人口老龄化.....	7
1.4	论文内容及研究方法.....	7
1.4.1	论文内容及框架.....	7
1.4.2	研究方法.....	10
1.5	本章小结.....	10
2	相关研究综述	13
2.1	关于老年人养老需求的研究	13
2.2	关于农村养老及留守老人问题的研究	14
2.2.1	关于农村养老问题的研究.....	14
2.2.2	关于农村留守老人问题及留守老人养老问题的研究.....	15
2.3	关于家庭养老理论的研究	17
2.4	国内关于人口老龄化规划应对的研究	20
2.5	本章小结	22
3	现状与问题	25
3.1	岷县农村地区发展现状	25
3.1.1	自然气候概况.....	25

3.1.2	道路交通现状	25
3.1.3	产业发展及社会经济现状	26
3.1.4	样本村庄简介	27
3.2	调研方法及调研设计	29
3.3	岷县农村老年人生活现状调研	30
3.3.1	受访人基本信息	30
3.3.2	经济供养现状	31
3.3.3	生活照料现状	34
3.3.4	医疗护理现状	39
3.3.5	精神慰藉现状	43
3.4	政府养老支持现状	46
3.4.1	政府经济保障	46
3.4.2	政府其他社会救助	48
3.5	社会经济角度养老现状及问题	49
3.5.1	家庭养老功能弱化	49
3.5.2	邻居和村民成为潜在的养老资本	51
3.5.3	村庄养老中政府缺位	51
3.6	物质空间角度养老现状及问题	52
3.6.1	村庄地理区位影响老年生活	52
3.6.2	公共空间及服务设施建设缺乏	53
3.6.3	住宅空间及外环境不利于健康老年生活	53
3.7	本章小结	53
4	岷县农村养老问题产生原因及作用机制分析	57
4.1	农村传统家庭养老面临困境	57
4.1.1	中国农村传统家庭养老运作机制	57
4.1.2	农村家庭养老的现代困境	57
4.2	土地养老功能弱化的原因分析	58
4.2.1	从“乡土中国”到土地保障功能逐渐弱化	58
4.2.2	土地养老保障功能弱化的原因分析	60
4.3	农村劳动力外流对家庭养老的影响分析	61

4.3.1	基于“推拉理论”的农村青壮年劳动力外流原因分析	61
4.3.2	农民外出务工的行为逻辑	63
4.3.3	劳动力外流带来的乡村养老困境	64
4.4	村庄地理区位对农村养老影响分析	66
4.4.1	村庄地理区位与产业类型	66
4.4.2	村庄地理区位对农村养老影响分析	67
4.5	贫困对岷县农村地区养老问题影响分析	68
4.5.1	影响农村家庭养老条件的特征变量分析	68
4.5.2	贫困带来的农村养老困境	69
4.6	本章小结	70
5	岷县农村养老问题出路探索及乡村规划应对	73
5.1	社会资本理论机器在农村养老中的适用性	73
5.1.1	社会资本理论及其在研究中国农村问题中的适用性	73
5.1.2	社会资本在农村养老中的适用性分析	75
5.2	岷县农村养老中的社会资本分析	77
5.3	家庭社会资本养老出路探索	78
5.3.1	促进人口就地城镇化,保障家庭养老有序进行	78
5.3.2	强化新型城镇化建设,促进二代农民工市民化	81
5.4	政府促进下的村民社会资本养老出路探索	82
5.4.1	鼓励村庄留守老人自我养老	82
5.4.2	引导搬迁不适合居住发展的村庄,实现老人集中供养	87
5.5	基于留守人口老龄化的乡村规划应对	89
5.5.1	“邻里互助式”农村社区构建	89
5.5.2	完善村庄基础设施建设,积极鼓励老年人自养	96
5.5.3	适老性农村居住空间设计	102
5.6	本章小结	105
6	结论与展望	109
6.1	结论	109
6.2	创新点	110
6.3	不足与展望	110

参考文献	111
致谢	119
图表目录	121
图录	121
表录	123
附录 1: 岷县农村地区养老问题调查问卷	125
附录 2: 部分访谈记录	131
附录 3: 在学期间公开发表论文情况	135

1 绪论

1.1 研究背景

1.1.1 国家老龄化的大背景及农村老龄化问题的突出性

人口老龄化问题是一个世界性难题,对发展中国家而言尤为严峻,中国作为世界上最大的发展中国家,面临的人口老龄化和养老保障问题更加突出。^[1]根据国际标准,60岁及以上的人口占总人口数的10%以上,或者65岁及以上的人口占总人口数的7%以上的国家或地区,就进入了老龄化社会。^[2]第六次全国人口普查数据显示,中国60岁及以上人口1.78亿,占人口总数13.26%,比2000年上升2.93个百分点,其中65岁及以上人口占8.87%,比2000年上升了1.91个百分点,反映出我国已经步入快速老龄化社会。^[3]从1980年~2010年,30年的时间我国就完成了发达国家几十年甚至上百年来达到的人口年龄结构的转变。

我国第一部老龄事业发展蓝皮书《中国老龄事业发展报告(2013)》指出2012年底我国60岁以上的老年人口数量达到1.94亿,占总人口的14.3%。在2013中国老龄事业发展高层论坛上,人社部副部长胡晓义用数据表示2013年9月,中国老年人口数量已经超过两亿,且以每天接近25000人进入60岁以上人口行列。

据我国社会科学院《中国财政政策报告2010/2011》预测:2011年后的30年里,我国人口老龄化将呈加速发展态势,60岁及以上人口比例将年均增长16.55%;到2030年,我国65岁及以上人口比例将超过日本,成为全球老龄化程度最高的国家;到2050年,我国60岁及以上人口比例将超过30%,进入深度老龄化阶段^[3](图1.1)。

我国人口老龄化呈现出异于西方发达国家的“未富先老”、“城乡倒置”、地区差异大等特点。改革开放以来伴随着社会整体收入水平的稳步提高,地区间、城乡间的收入差距不断拉大。且收入水平越低的地区城乡收入差距越大,并直接影响着老年人的收入水平及其构成。^[4]在农村,人均收入大大低于社会平均水平,“未富先老”的问题更加突出。^[5]20世纪80年代以来,农村大量中青年劳动力外流使农村家庭的结构和功能发生了深刻变化^[6],导致的最直接结果就是农村留守问题突出。农村留守人口主要是儿童和老人,加之计划生育政策的实施,农村老龄人口比重不断上升,使得农村养老问题显得尤为突出。根据中央农村工作办公室2009

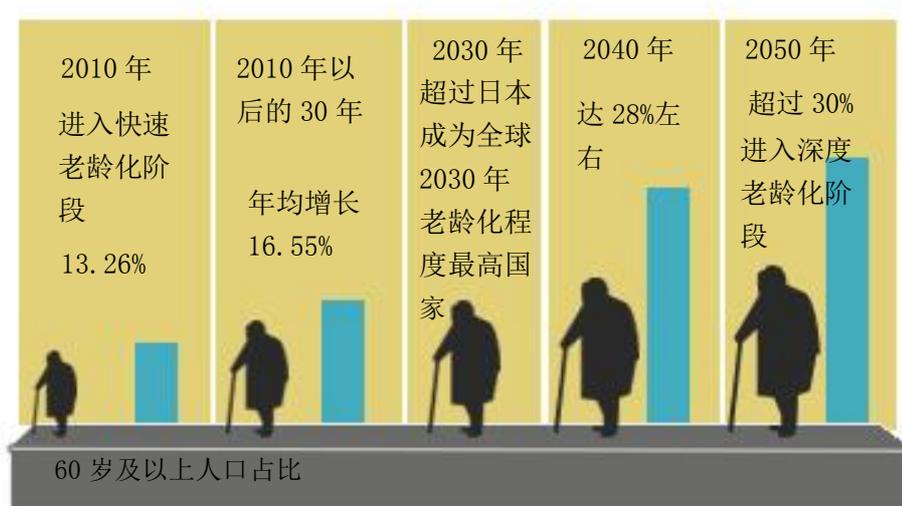


图 1.1 我国人口老龄化发展态势示意图

资料来源：作者根据《中国财政政策报告 2010/2011》相关内容自绘

年调查，农村在老年人口总数、老龄化水平和老年抚养比等三个重要指标上都明显高于城市。其中，农村老年人口总数为 1.05 亿，是城市的 1.69 倍；老龄化水平 18.3%，是城市的 2.3 倍；农村老年抚养比高达 34%，是城市的 2.8 倍。^[7]农村老年人是我国最大的老年群体，他们的养老需求是否得到满足、他们的养老意愿是否得到落实，直接关系到社会的稳定与和谐。^[8]2014 年中央一号文件指出加强对农村留守儿童、留守妇女、留守老年人的关爱和服务。如何应对农村日益严峻的老龄化趋势，如何促进农村老年人更好地生存与发展，是我们必须面临的现实问题。

1.1.2 西北贫困地区农村养老问题被忽视

随着城市化的发展，农村劳动力外出就业的人数呈逐渐增长态势。在现行的户籍制度及人口分布状况下，进入城市的农村劳动力无法享受与市民同等的待遇和服务，住房、医疗等重重压力迫使他们不得不把老人留在农村。^[9]土地资源缺乏、经济落后等问题致使以岷县为代表的西北贫困地区的青壮年人口外流现象更为普遍，由此，本地区农村养老问题更为突出。

目前的研究多偏重于城市养老问题，或者是笼统地对人口老龄化进行研究，专门针对农村养老问题的研究较少，广大农村地区的养老问题一直没有得到足够的重视。根据区域经济发展水平，对西北贫困地区农村养老问题的研究则更少。事实上，土地资源缺乏、经济落后、青壮年人口外流严重等原因致使岷县所处的西北贫困地区农村养老问题更为严重和突出，因此加大对西北贫困地区农村老龄化问题的研究有重要的现实和理论意义^[10]。

1.1.3 对象背景

岷县位于甘肃省定西市西南部，地处青藏高原东麓与西秦岭陇南山地接壤区，享有陇原“旱码头”和“千年药乡”、“洮砚之乡”的美誉。但由于岷县所处的较大区域范围自然条件恶劣，人均耕地少，农业底子薄，交通不便等各方面因素的制约，全县经济社会发展十分缓慢，是国家级贫困县，在较大地域范围内具有典型性和代表性。县域农民以种植中药材为生，年轻人多选择在药材插苗到收挖之间的农闲时月外出打工以获得较为稳定的收入来源，村庄留守人口以老年人、妇女和儿童居多。

梅川镇位于岷县县城岷阳镇北部（图 1.2），镇域现辖 29 个村委会，164 个村民小组。本研究所选村庄山咀村、马场村、茶固村、红星村均为行政村（图 1.3），各村人均耕地面积均不足 1 亩且土壤贫瘠。村民以种植当归、党参、黄芪为主，户

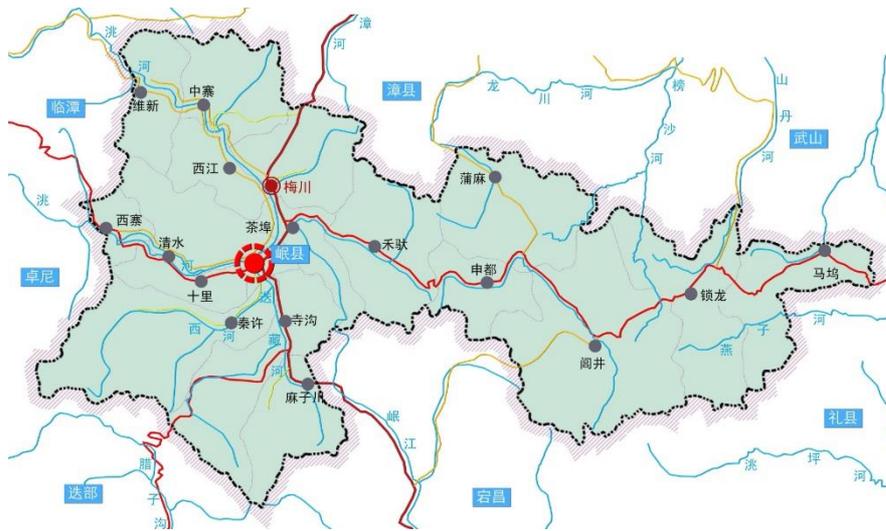


图 1.2 岷县区域范围图

资料来源：岷县住房建设局

均年收入 8000~10000 元，人均年收入 2000~3000 元。除山咀村靠近镇区有少量药材初加工小作坊，外流人员相对较少外，其余各村青壮年大多在农闲时节结伴组团到新疆、内蒙等地建筑工地打工维持生活。村中常住人员以老、幼、妇、孺为主，养老问题较为突出，在区域内具有典型性和代表性。

经过对村庄调研访谈，得出样本村庄 60 岁以上低龄¹老年人生活与年轻人无太大差别，很多老人迫于生计还在过着日出而作日落而息的田间劳作生活。70 岁以上中龄老年人以家务劳作为主，闲暇时间多集聚在小卖部前、戏台前、街头巷尾等村庄公共空间的空闲场地上晒太阳，聊天。年轻人口的外流使得隔代照料的担子也压到了他们身上，很多老人在干活时会带着小孙子。而山咀村的老年人劳作情况则与其它三村明显不同：老人会选择在自家农院与年轻人一起做一些药材初级加工，在劳作过程中与下一代进行情感交流并实现自己的价值，老年人生活满意度也明显高于其它三个村庄。



图 1.3 样本村庄地理区位图

资料来源：作者自绘

2013 年四个村庄人口情况如下表 1.1 所示：

表 1.1 2013 年山咀、茶固、红星、马场四村人口统计情况

村庄名称	总人口数量 (人)	60 岁以上人口 (人)	65 岁及以上人口 (人)	外出打工人数 (人)
山咀村	1610	147	99	330
茶固村	1799	195	115	670
红星村	1616	167	114	550
马场村	1794	184	57	790

注：此表提供者各村村 委会，外出打工人数均为概数。

资料来源：作者根据调研数据整理自绘

青壮年劳动力外流严重影响到岷县农村地区的留守人口老龄化程度及养老问题，给人口抚养带来很大压力。多数村庄没有医疗诊所等公共服务设施。已建成的老年活动中心多结合村委会设置，村委会常年处于紧锁状态，老年活动中心也成为摆设。

¹根据国际老龄人口年龄结构的划分标准，本研究依据年龄结构将老年人划分为三个组别，其中 60~69 周岁为低龄老年人；70~79 周岁为中龄老年人；80 周岁以上为高龄老年人。

1.1.4 不顾村庄发展实际的乡村空间规划很难发挥应有效用

城市规划中如用地布局、道路组织、公共设施布点、绿地景观组织等空间设计内容被看作规划重点。然而面对乡村这样一群看似简单实则复杂的对象,对农村社会经济发展现实考虑不足的空间规划往往显得力不从心。

在城市地区,基于老年人的休闲、游憩及精神需求有老年住区、老年设施、老年休闲游憩空间等一系列人口老龄化规划应对,为老年人安享晚年提供环境,并取得了良好的效果。但是,在乡村地区,特别是以岷县为代表的西北贫困地区农村,老年人为了获取足够的养老资料而终生耕作在土地上,往往是“生命不止,劳作不息”。由于经济原因及养老习惯差异,为城市地区老年人创造良好生活环境的适老性规划很难在此地区落地实施,即使建成的老年人活动室等设施也一直处于空废状态。对于这些挣扎在贫困线上“小病拖、大病扛”的老年人来说,他们最迫切的养老需求并非传统适老性规划通过空间设计层面所能解决。照搬城市模式的适老性空间规划在岷县农村地区失去了“效力”。

如果无视农村地区当前面临的主要困难和亟待解决的重大问题,如落后地区农村的贫困化和人口流失等问题,将造成乡村规划的“失能”。因此乡村规划中应分析影响农民生活幸福感的深层因素,并在空间层面解决部分问题。空间规划并非无所不能,还应将空间规划与政策、社会、经济等其他学科相结合,才能真正解决农村发展中面临的困难,更好服务于农民。

1.2 研究目的及意义

1.2.1 研究目的

中国城镇化率超越拐点后,乡村规划逐渐成为业界关注的焦点。然而,对于千村千面的乡村,规划应该做什么?怎么做?规划师正处于摸索之中。西北贫困地区农村在统计人口老龄化程度比较乐观的表象下却承受着留守人口老龄化程度严重偏高这一不能承受之重。如其老龄化程度之特殊一般,这些地区的养老问题显然也不能通过传统的城市适老性规划方法得以解决。要想解决本地区农村的养老问题,必须要了解这一地区的养老现状是什么,问题是什么,产生这些根本原因是什么,这些问题是否具有必然性等一系列问题。

针对上述问题,本研究通过对甘肃省岷县梅川镇四个样本村庄养老问题的实地调研访谈和相关分析总结,从岷县农村实际情况出发,研究得出岷县农村地区养老问题产生的根本原因以及在特定的社会、经济、文化背景下这些地区农村老年人

最迫切的养老需求。针对产生这些问题的原因进行分析,对不同问题采取源头治理、过程疏解、结果引导等方法予以解决或缓解,从中分析出规划能解决的问题,从根源予以规划应对,并提出其他方面的促进农村老年人安享晚年的策略和建议。

1.2.2 研究意义

(1) 理论意义

本论文运用多学科理论对岷县农村地区的养老问题进行探讨和研究。研究在收集文献资料和实地调查所获取的资料的基础上进行文献和相关理论问题的系统梳理分析,得出相关结论,并提出留守人口老龄化这一重要概念,从而使本研究具有一定的理论价值,有利于农村养老问题研究中相关理论的充实和完善。

(2) 实践意义

较详细地解读岷县农村地区养老的现状和本地区农村老年人养老需求,为如何看待和处理西北贫困地区农村养老问题提供参考,为乡村规划中有关养老问题的思考提供基础资料,以便更有效地保障农村老年人安享天伦。

1.3 相关概念界定

1.3.1 养老

本论文所界定的养老的含义是主要为包括生活照料、经济供给、医疗护理和精神慰藉四个方面的家庭养老,邻里的社会养老和政府养老是农村社会家庭养老的辅助:

生活照料:生活照料包括日常照料和疾病料理,由于经济水平和身体条件的限制,农村老人的生活质量低,且应对突发事件的能力差,一旦突发疾病,后果不堪设想。^[11]因此本研究认为子女对老人的生活照料是养老问题的最主要构成部分。

经济供给:当老人失去从事生产劳动能力时,其生活保障主要来自国家养老金和子女赡养费。在西北贫困地区农村家庭中,多数为经济困难者,^[11]相对城市养老现状而言,家庭养老的经济供给有其特殊性。一方面,农村自给自足的生活方式弱化了经济供给的必要性;另一方面,普遍贫困增加了经济供给的困难性。而外出务工子女与本村子女相比,在对老人生活照料不足的同时,比本村居住子女更有能力为老人提供较多经济供给满足老年人的生活需求。

医疗护理：农村已解决了温饱问题，生存不再受到威胁，但老年人普遍患有慢性疾病。随着温饱问题的解决，医疗护理逐渐变得迫切。^[10]因此，本研究也将关注这方面的现状，如医疗保障体系的完善、养老设施需求情况、老年人自身医疗诉求等。

精神慰藉：根据马斯洛的需求层次理论，人的需要层次的某一阶段得到满足时，下一阶段的需求就会进入关注。人受到需求的刺激才会行动，^[10]人的需求具有多样性、层次性和潜在性，当某种需求得到满足后，将不再产生激励作用，只有那些没有被满足的需求才能成为人前进的动力。^[10]岷县所处的西北贫困地区由于其社会、经济等各种原因的综合制约，子女通常认为养老便是生活照料和经济支持，精神慰藉被忽略，老年人的精神生活较为贫乏，孤独、厌世成为老年人常有的心理状态。随着老年人物质生活的逐步改善，精神生活的改善势在必行。

1.3.2 养老问题

本研究所界定的养老问题是指在青壮年人口外流、贫困等特定的背景下，以老年人的养老需求为导向的岷县农村地区养老存在的社会经济角度和物质空间角度的问题。

1.3.3 留守人口老龄化

本文所定义的留守人口老龄化是指农村地区留守人口年龄结构偏向老龄化问题，即农村青壮年劳动力外流导致农村实际留守人口老龄化程度大于总人口统计口径下的老龄化程度，并基于此所做的基于留守人口基数的老龄化程度统计及由此产生的老龄化问题。目前对于岷县所处的西北贫困地区，留守人口老龄化已是不可逆转的趋势，在这些地区统计留守人口老龄化程度更能体现其养老问题的严重性，也是十分必要的。

1.4 论文内容及研究方法

1.4.1 论文内容及框架

(1) 论文内容概述

第一章为绪论。通过对西北贫困地区农村养老问题被忽略，乡村规划中不顾村庄发展实际所导致“规划失能”的现象，提出本研究的观点——乡村规划中应分析影响农民生活幸福感的深层因素，在空间层面解决部分问题。并介绍本研究背景，阐述论文研究的目的、意义及相关概念界定，拟定研究方法和技术路线。

第二章为相关研究综述。分别从老年人养老需求、农村养老问题、家庭养老理论研究及国内外关于人口老龄化的应对等层面展开文献综述，并总结出各自支撑本论文的理论基础和对本论文不适用的部分。

第三章为岷县农村地区养老现状调研与问题分析。从经济供养、生活照料、医疗护理、精神慰藉及政府养老支持现状等方面对岷县农村地区农村养老现状进行调研，并提出了土地养老功能弱化、青壮年劳动力外流、经济贫困、政府和社会养老缺位等空间层面和非空间层面的问题。通过调研发现，不同类型的村庄及家庭结构、家庭规模对岷县农村养老现状的影响不同，邻居和同村村民在老年人的生活照料、突发疾病照料、安全防卫等方面都发挥着重要的积极作用。

第四章为岷县农村地区养老问题产生原因分析，对中国传统家庭养老运作机制及现代困境进行分析，并结合第三章总结出的养老问题及现状分别分析产生这些现象的原因。研究得出，经济贫困是以岷县为代表的西北贫困地区农村养老的问题根源，但“乡土社会”中的社会资本是这些地区农村养老中的潜在优势资源。

第五章为基于社会资本理论的岷县农村地区养老问题的出路探索及规划策略应对。结合已有适老性规划理论及岷县农村地区养老现状的特殊性和最迫切需求，分别从就地城镇化、异地城镇化、村庄引导迁并、鼓励老人自养等方面展开论述。乡村规划中的养老问题应对策略研究。分别从原居安老的邻里社区构建、村庄适老性设施、适老性农村居住空间三个层面展开论述。

第六章为结论。对本文的研究成果进行总结，并指出了研究中存在的不足以及有待解决的问题。

(2) 论文研究框架

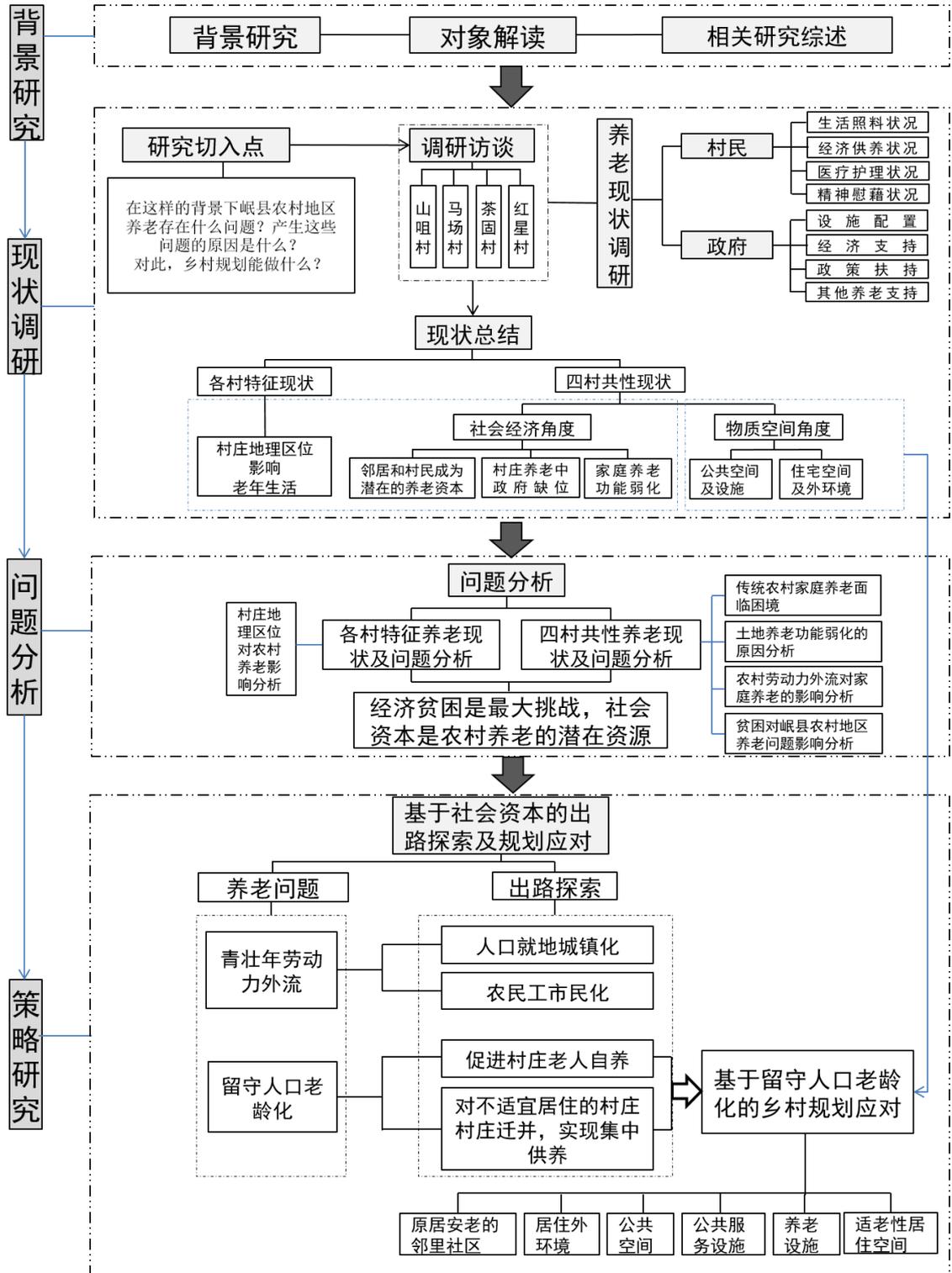


图 1.4 研究框架图

资料来源：作者自绘

1.4.2 研究方法

(1) 实地调研法

对甘肃岷县梅川镇四村根据预设问题进行针对性调研,通过问卷调查、入户访谈等,获得第一手资料,为论文研究提供大量事实案例支撑。

(2) 跨学科研究法

论文研究采用多学科交叉研究方法,从规划学、社会学、经济学、老年学、心理学和法律学等多种学科角度探讨空巢村养老问题,用横向联系的方法,进行综合分析,剖析问题。

(3) 文献研究法

对现状的研究不可能全部通过观察与调查得出,还需要对相关文献进行分析,为研究提供理论支撑。文献研究法主要指搜集、鉴别、整理文献,并通过对文献的研究,形成对事实结论科学认识的方法^[12]。通过对现有理论文献的梳理,得出较为深入的分析。

(4) 系统分析法

系统分析方法是指把要解决的问题作为一个系统,对系统要素进行综合分析,找出解决问题可行性方案的科学研究方法。系统分析法也是本文研究采用的主要方法之一。^[12]

1.5 本章小结

我国已经步入快速老龄化社会,并逐步进入深度老龄化阶段,然而我国人口老龄化“未富先老”、“城乡倒置”、地区差异大。随着20世纪80年代以来农村青壮年人口的大量外流,加之计划生育政策的有效实施,农村留守老龄化人口比例不断增大,使得农村养老问题显得尤为突出。农村老年人是我国最大的老年群体,他们的养老需求是否得到满足,他们的养老意愿是否得到落实直接关系到社会的稳定与和谐。^[8]2014年中央一号文件指出加强对农村留守儿童、留守妇女、留守老年人的关爱和服务。如何应对农村日益严峻的老龄化趋势,如何促进农村老年人更好地生存与发展,是我们必须面临的现实问题。土地资源缺乏、经济落后等问题致

使岷县所处的西北贫困地区的青壮年人口外流现象更为严重，由此，本地区农村养老问题更为突出。

基于上述背景本章叙述了研究的目的及意义，总结了相关的研究现状及动态，为本研究提供理论基础，同时在现有研究的基础上提出本研究的创新点，即基于岷县农村恶劣的自然条件和贫困的经济条件研究其村庄养老问题并提出规划应对策略。最后在此基础之上，梳理了本文的研究内容及方法，明确了研究框架及技术路线。

2 相关研究综述

2.1 关于老年人养老需求的研究

根据马斯洛的需求理论 (A H. Maslow,1962) 可以看出老年人的生活需求具有特殊性。马斯洛需求层次理论主要包括五个层次的需求,第一层次为生理上的需求。对老年人来说,生理的需求是其维持自身生存所需的最基本的要求,主要包括了饥、渴、衣、住、行等各方面的要求。如果这部分需要得不到满足,那么就谈不上如何去享受晚年生活了。第二层次为安全上的需求,这部分是老年人要求保障其自身的安全、摆脱事业或者丧失财产的威胁、避免那些职业病的侵袭及接触严酷监督等方面的需求。^[13]第三个层次为感情上的需求,一般老年人在这一层的需求主要表现为友爱和归属感的需求。老年人由于其身体状况的限制,对情感安慰的需求比一般人更为强烈。他们也非常需要邻里之间保持融洽的关系和忠诚的伴侣,希望能够成为社会群体中的一员。第四层次为尊重的需求,老年人同样希望自己具有稳定的社会地位,需要个人的能力或者成就能得到社会的承认。第五层次为自我价值实现的需求,这层是最高层次的需求。这个层次上,老年人都希望实现个人的理想抱负及能够最大程度的发挥其个人的能力,努力完成和自己的能力相称的一切事情及理想。

国外将养老需求的界定归结为“3M”:一是 Money (钱),即物质需求或经济保障;二是 Medical (医疗保障),也叫医疗保险;三是 Mental (精神需要),包括精神慰藉、心理满足等。素有“福利国家之父”之称的英国经济学家威廉·贝弗里奇在其经典著作《贝弗里奇报告——社会保险和相关服务》中指出,老人(即超出工作年龄的退休人员)的保障需求有三种:医疗、丧葬补助金、退休养老金或工伤养老金。其中医疗包括住院、牙医、眼科、护理和家庭疗养、医后康复等全方位的医疗和康复服务。对身体有疾病或丧失劳动能力者,还提供上门医疗和慈善医院治疗。^[14]

在国内,既有研究大部分将养老内容界定为经济支持、生活照料和精神慰藉三方面,而将医疗费用和护理分别包括在经济和照料中,而没有将医疗保障单独列出。

(穆光宗 1998, 邬沧萍 1998, 陈功 2003, 杨善华 2004, 梁鸿 2008)这也是从1996年《中华人民共和国老年人权益保障法》的第十一条“赡养人应当履行对老年人经济上供养、生活上照料和精神上慰藉的义务”借鉴而来。也有不少研究专门列出了医疗需求。我国提出的“五个老有”就间接地反映了老年人的需求,其中,老有所养和老有所医属物质需求,也是初级需求;老有所学和老有所乐反映精神需求,是属于高级需求;老有所为介乎其间。这也是马斯洛需求层次论的较好体现。周伟文将城市老年群体的需求分为物质生活需求、日常生活照料需求、健康保健需求和精神及文化生活需求四个方面。(周伟文,2001)卢名华指出农村老年人的养老需求包括基本生活需求(吃、穿、住),生活照料与医疗需求,精神慰藉与文化娱乐需求。(卢名华,2005)张红把老年人的养老需求分为基本生活需求、医疗卫生需求、社会参与需求、维权服务需求以及精神需求等几个方面。^[14]

根据马斯洛的需求层次理论,当人的某一层次的需求得到满足后才会有下一阶段的需求产生,当当前层次的需求得到满足后,人们会处于暂时的满足状态,这说明老年人生活满意度高并不意味着经济社会条件一定好,只能说明在当前阶段老年人的养老需求得到了满足。随着外界条件的变化,岷县农村地区的养老问题的主要矛盾也会相应变化,这就要求我们在特定的时期抓住主要矛盾。综合上述研究成果及岷县农村地区家庭养老的实际状况,本研究将岷县农村地区养老需求划分为生活照料、经济支持、医疗护理和精神慰藉四个方面。

2.2 关于农村养老及留守老人问题的研究

2.2.1 关于农村养老问题的研究

对于农村养老问题的学术研究始于80年代中期^[15],目前关于农村养老问题的研究多从人口学、社会保障学等角度出发,以问题本身分析和解决策略建议为主要研究点。邓大松等认为,依靠家庭保障是目前农村老年人尤其是农村高龄老人最主要的方式,他们所说的照顾由家庭成员、亲属来主要承担,越是在偏远的农村地区,这一方式就表现的更为突出,落后农村的老年生活保障基本完全指望家庭,而家庭保障的作用发挥的也就越发充分^[16]。穆光宗又在养老方式的选择上做了进一步的研究,结果显示:给城市养老方式选择来排顺序,分别为社会养老、家庭养老和自我养老,三者的比例是:1:0.7:0.3(以社会养老为1);而给农村养老方式选择的排序

则是家庭养老、自我养老和社会养老，三者比例为 14.6:6.6:1(以社会养老为 1)。由此他得出这样的结论：农村老年人度过晚年生活还是主要依靠传统家庭来完成养老。针对这种状况，学者们普遍认为：随着人口老龄化进程加快，这种非正式的农村养老制度正受到严峻的挑战，其原来的保障功能日渐弱化，单独承担农民养老保障的能力已不复存在，农村的养老压力加大，比城镇更为严峻，如不做好准备、未雨绸缪，社会经济的发展必然受阻，社会的稳定也会受不小的影响。^[17]

学者大多从经济状况和精神慰藉两方面分析农村老年人养老面临的问题：一方面，农村老年人的经济状况不好。王义才（2000）认为，农村老年人的养老主要依靠土地收益和家庭供养，但由于农村老龄人口数量的增加、计划生育和农村经济体制改革，家庭养老和靠土地养老的功能弱化。王全胜（2007）认为农民的经济条件一般较差，子女对父母的赡养往往互相推诿，尽不到子女应尽的义务，在父母有劳动能力的时候只知道向父母索取，而当父母年老时把他们视为负担，使老年人的生活面临困境。

另一方面，在精神方面农村老年人缺乏慰藉。丁志宏（2004）指出农村的精神文化生活单调，在家庭以外很难找到精神寄托，但子女对父母精神层面的关注很少，老年人感到很孤独。郑青（2006）认为年轻人往往对子女的关注远远超过父母，对子女给予无微不至的关怀，但对父母的关照却较少，精神方面尤其匮乏。谢敏（2007）认为，子女和父母在观念上往往有很大的差异，彼此之间缺乏有效的沟通加之农村经济条件差，子女为生计而忙碌奔波，使子女与父母的沟通更少，从而导致农村老年人缺乏精神慰藉，严重地影响了我国农村老年人的生活质量。杨珞（2010）认为现阶段农村孝文化缺失，要解决农村的养老问题，必须充分发挥孝的功能，虽然家庭养老方式有所弱化，但是孝这种传统美德不能弱化，这样才能提高农村老年人的生活质量，同时要建立多层次的农村养老保障体系，积极构建针对老年人的社区服务，建立相对完善的社区养老和社会养老服务体系。^[18]

2.2.2 关于农村留守老人问题及留守老人养老问题的研究

从 20 世纪 80 年代以来，伴随着快速的城镇化进程，我国农村劳动力出现了大规模的城乡迁移，承担主要赡养义务的农村青壮年的大量流出，动摇了家庭养老的基础，使农村养老体系面临严峻挑战。农村留守老人问题，尤其是留守老人的养

老问题成为重大的社会问题。对于农村留守老人的成因分析,学者一方面从我国正处于社会转型时期的背景出发,指出快速的城市化和工业化进程带动大量的农村剩余劳动力向城市转移,而转移出来的劳动力主要是年富力强的青壮年,造成了农村家庭的“空巢化”和农村社会的“空穴化”,出现了大量的农村留守老人;另一方面从我国城乡分割的二元经济社会结构这一制度性背景出发,指出由于制度性障碍的存在,进城农民工无法享受与城市人相同的社会保障和福利待遇,户籍制度等诸多条件的限制使农民工只能往返于乡城之间,并不能将家庭迁至城市,从而导致了包括留守老人在内的农村留守人口的出现。^[19]就农村劳动力城乡迁移对农村传统家庭养老的影响方面,学者们分别从其对家庭养老观念和代际关系的影响、对农村家庭结构及居住方式的影响、及对留守老人养老需求的影响三个方面展开。张友琴认为,城市化冲击了传统的“孝文化”,动摇了家庭养老的文化基础,使家庭支持失去了文化依托,弱化了家庭对老年人的支持保障功能^[20]。郭昕也指出,城市化使子女孝养由非功利性到功利性,家庭养老的孝文化基础削弱。大规模的农村青壮年人口流向城市,向“父母在,不远游,游必有方”的观念发起了冲击^[21]。杜鹃、杜夏指出,乡城迁移对农村家庭结构从扩大家庭到核心家庭转化的影响显而易见,并具有推动传统的“情感扩大式家庭”向“情感核心家庭”转变的潜在力量^[22]。而杜鹏也认为,年轻人外出扩大了他们与老年人的代沟,在城市中生活和工作的经历会在不同程度上改变其生活方式和价值观。返回村庄后,他们在观念、习惯及兴趣爱好方面与父母的差异有可能导致两代人分开居住,使农村家庭结构趋于小型化。^[19]

李树茁等人通过关于劳动力外出务工对养老影响的研究发现,外出务工提高了子女给予老年父母的经济支持,但同时降低了给予老年父母器械支持的数量和可能性,导致老年人在生活照料方面的资源日益匮乏。子女外出并未从根本上改变农村传统家庭养老的性别分工模式,但是子女代际支持的性别差异正在缩小,女儿在家庭养老中的作用提高。外出女儿给予父母经济支持的可能性更大,外出儿子为父母提供生活照料的可能性更小。^{[23]、[24]、[25]}另外,由于农村老人生活圈子狭窄,子女是其生活圈子的重要成员,但是,成年子女外出打工减少了代际间亲密接触的机会,使老人深感孤独并可能恶化抑郁情绪^[26]。此外,还有学者从留守老人的劳动

负担、隔代监护、及不同性别的留守老人等角度出发对留守老人养老问题做出研究及阐释。

从表象看，农村地区的养老问题似乎不如想象中严峻，大多数有劳动能力的农村老年人都在进行土地自养，减轻了农村地区年轻人的养老压力。然而西北地区大部分地貌为丘陵沟壑形地貌，土地贫瘠导致经济贫乏家庭经济困难加之计划生育的实施及家庭结构的核心化，使年轻人的家庭养老能力越来越弱化。

为了维持正常生计，多数农村青壮年劳动力会选择外出打工，这使得大量留守老年人只能长期处于“自养”的状态，很多偏远山区的老年人不得不从事繁重的体力劳动以维持生计。虽然子女外出可能会在一定程度上改善一定家庭经济情况，但并不能直接改善家庭养老状况，甚至会加重老年人的生活负担，降低农村老年人生活质量。外出务工的农村年轻人在城市很难享受到与市民同等的公共服务，沉重的经济压力迫使他们不得不把老人和儿童留在农村。在这种情况下，老年人长期的生活照料、医疗护理都存在很大问题，精神慰藉更是受到忽略，如何找到出现这些问题的根本原因并加以理论阐释将是本文研究的重点。

2.3 关于家庭养老理论的研究

也有很多学者对农村养老模式进行了很多探讨，其中以支持家庭养老辅助集体养老和社会养老为主要学术观点。关于家庭养老理论的研究，目前有以下几种较系统的观点：

(1) 情感寄托论

潘光旦先生在 20 世纪 20 年代、40 年代研究中国的家庭问题时，对家庭结构与老年人的赡养问题进行了考察。他首先指出：中国传统的大家庭“约束个人之程度与国家管理相类似，使个人活动之范围，日趋狭小，不能尽其社会之效用”。所以，不值得提倡。然后，他又从养老角度对西方的小家庭制度进行了剖析，认为西方小家庭制度不利于家庭成员间同情心培养，同时，使老年人成了问题。因为在小家庭制里没有老人的地位，国家和社会虽可解决老人的经济生活问题，但无法解决老年人的情感生活问题。他在分析了两种家庭制度或结构的缺点之后，极力主张居

于二者之间的折衷制家庭：既解决老年人的经济生活也解决精神生活，强调老年人的情感。^[27]

本研究所处的西北贫困地区在其自然环境条件等因素的束缚下，与外界交流较少，还未受到市场经济的过大冲击，因此其养老方式和养老观念仍以中国传统的家庭养老为主。但另一方面，由于计划生育的实施，家庭核心化等因素，家庭养老的负担越来越重，虽然存在于 20 世纪前几十年代的个人约束制度已经越来越淡化了，但是由于养老负担日益加重，“孝”文化的日渐缺失，养老中的精神慰藉被弱化。

（2）责任内化论

责任内化论认为由于几千年儒家文化对“孝”的强调，赡养老人的义务已变成了每一个中华儿女内在的责任要求和自主意识，是人格的一部分。费孝通先生认为“亲子关系的反馈模式可以说是中国文化的一项特点”，上一代人以“不孝有三，无后为大”为训，而下一代则以“光宗耀祖”为奋斗目标。陈树德先生在分析了“尊长养老”作为一种国家意识形态的产生过程后，指出“具有中国特色的尊长养老是中国传统文化的产物。尊重老人已不是简单的礼仪形式问题，而是一种文化现象和心理情感。”^[28]

“父慈子孝”是中华民族的传统美德，分析中国的养老问题很难避开有关“孝”文化的话题。在农村家庭养老中，“孝”是很关键的联系纽带，在当今社会中，以个性解放为追求的年轻人逐渐脱离父母，重幼轻老，成为农村家庭养老的较大障碍之一。因此，关于不同代际对“孝”和责任内化的理解也是本研究中关于岷县农村地区养老问题的一个重要因素。^[27]

（3）价值寄托论

袁方认为：中国传统文化强调代际互相帮助，老年人在年轻时抚育子女，为子女做各种奉献，来满足子女的需要，可谓全心全意。到老年人后，本可以“享享清福”，领受子女给予的天伦之乐，但实际上，绝大部分老年人却并非如此，仍然尽其能为子女提供各种帮助，老年人通过帮助子女继续体验和证明自身的价值，寻求价值寄托。^[27]

本研究试图利用价值寄托论论证老年人生活幸福感与其对子女帮助程度的内在联系。

(4) 生产方式决定论

认为养老方式是生产方式和经济形态决定的,并随着生产方式、经济形态的发展而发展。以家庭为单位的生产方式决定了生产资料为家庭所有,家庭成员共同劳动,共同享有劳动财富。劳动者除了维持自己的生存需要外,其它剩余产品的积累都留在了家庭内部。所以,家庭成员赡养老人是责无旁贷的。洪国栋先生在《论家庭养老》一书中阐明了此观点。^[27]

西北贫困地区落后的生产方式和经济形势决定了其家庭养老的必然性,随着生产和经济的发展,也为社会养老等其他形式的养老模式提供了可能性。

(5) 代际交换论

代际交换论认为,在成年人对其子女及老人之间的供养关系就是人类为了自身的繁衍而发生在代际之间的产品和劳务的一种经济交换关系。成年人为未成年人提供生活资料和各种服务养育了未成年人,未成年人长大成人后,开始赡养老人(原来的成年人)。所以,成年人对未成年人的抚养是一种投资,是一种对未来的投资行为;而老人得到供养是一种“回收”以前投资的行为。家庭对老人的赡养是子女将父母的养育之恩,以经济、劳务或精神上安慰的形式回报给他们。交换双方在一定程度上都是给予者或接受者,从而构成了互惠原则,互惠就是家庭成员内部子女与父母两代人之间在金钱、物质、时间、感情等资源的双向支持和交换,具体表现为经济上的支持、家务上的帮助、情感上的安慰。美国密执安大学社会学博士陈皆明的《投资与赡养》、杜亚军的《代际交换对老化经济学基础理论的研究》、熊跃根的《中国城市家庭的代际关系与老人照顾》等许多文章中都表达了此观点。^[27]

代际交换论会成为本研究解释关于子女孝敬程度与老年人生活满意度之间关系的论证。

(6) 需要论

需要论认为一个社会(或社区)的首要责任是要满足其成员的需要,包括生理的、社会的、精神方面的需要。满足需要可以通过家庭、市场、社会福利机构。老

年人是一个比较特别的群体,由于年龄增长,身体状况的改变,社会地位的下降,其独立性逐渐消失,依赖性开始增强。因此,老人特别是患病和虚弱老人,应该得到家庭的关怀和照顾。在强调满足老人的物质生活同时,更要注重老人对情感慰藉的内在需求。穆光宗的《老人需要精神赡养》、熊跃根的《需要理论及其在老人照顾领域中的应用》均涉及到此观点。以老年人的需求为出发点研究养老问题也是本论文较为重要的研究内容之一。^[27]

西北贫困地区农村养老模式目前仍以家庭养老为主,以上几种家庭养老学术理论将对本研究中分析养老问题的成因具有重要的指导意义。

居家养老符合大部分农村老年人的愿望,但也有相当一部分老年人对机构养老抱有期待^[29]。本研究也将从经济支持、生活照料、医疗护理、精神慰藉四个角度出发,分别论证贫困、身体状况、代际支持等多种因素对老年人入住养老院意愿影响的相关程度。

2.4 国内关于人口老龄化规划应对的研究

城市规划领域应对老龄化社会研究的起始时间相对较晚,早期主要集中在对老年住房及居住环境问题的研究(胡仁禄,1994;罗德启,1996;张剑敏,1997),1997年,王玮华提出:城市规划如何面对老龄化社会的到来以及研究老年型城市社区规划的迫切性(王玮华,1997a;1997b);周峰越也相继提出城市规划必须在思想方法、政策法规、经济技术指标等方面进行调整(周峰越,1998a)。自此,老龄化社会受到城市规划界的关注,并且越来越明显。^[30]

国内关于老龄化社会的规划应对的研究综述如表 2.1 所示:

表 2.1 国内关于人口老龄化规划应对研究综述

涉及方面	主要内容	主要学者及学术成果
老年住区	对国外老年居住模式的研究 并及借鉴	老龄化趋势下特大城市——老人居住问题研究.姚栋(2005);人口老龄化对社区规划和住宅建设的影响.曹力鸥1999;美国老年社区规划及启示.胡仁禄1995;北京太阳城国际老年公寓规划设计.于一平2002;日本长寿社会住宅发展.张菁,刘颖曦.2006;日本老年公寓的规划与设计.邹广天1999;国外老年居住建筑发展概况.1995
	国内养老模式 及居住方式选择	新世纪的“银色”人居环境准备——关于改善我国老龄化社会居住形态和居住环境的设想与建议.陈纪凯,姚闻青华中建筑,1998;论人口老龄化与建设人本住宅和亲情社

涉及方面	主要内容	主要学者及学术成果
		区.熊必俊 2004; 人口老龄化对社区规划和住宅建设的影响.曹力鸥 1999; 适宜“老有所居”的城市老龄化社会居住环境建设方法研究.周典,周若祁 2009.
	老年住区的发展及规划	适宜“老有所居”的城市老龄化社会居住环境建设方法研究.周典,周若祁 2009; 人口老龄化对住宅区规划的影响.朱建达 2001; 经济适用房设计应关注老龄化问题.孙思奇 2005; 独立老年住区的建设与思考.马晖, 赵光宇 2002; 老年居住形态与老年社区建设.开彦 2001; 城市老龄社区构建问题三议.宋言奇 2004; 我国老年居住环境的现状与发展.马以兵,刘志杰 2008; 老龄化社会中城乡结合带开发利用途径初探.汪劲松 2000; 论综合性规划的设计理念——老龄化社区适居性的探索.陈贵武,张海青,肖红侠 2003
	老年人住区空间环境	城市住区老年设施研究.王玮华 2002; 夕阳无限好 关爱伴黄昏——室外居住环境老龄化对策.谭颖; 老年居住环境的创造. 阎春林 2001; 适合老龄化的居住区规划.张军民 1998; 万邦伟 1992
养老设施	养老设施的界定及分类	城市住区老年设施研究.王玮华 2002; 夕阳无限好 关爱伴黄昏——室外居住环境老龄化对策.谭颖 2000; 老年居住环境的创造.阎春林 2001; 适合老龄化的居住区规划.张军民 1998
	养老设施规划	对老龄设施在城市和村镇规划设计中的思考——老龄设施体系和内容的探讨.贺文 2005; 城市老龄化及老年公共活动设施规划研究.万邦伟,李晨 1993; 试析上海市人口老龄化与社会养老设施的发展.宋韬,汤建中 2001
	老年社会服务	可持续发展社区与人口老龄化的对策.王伯伟 1997; 人口老龄化与城市社区老年服务网络建设.陈友华 2002
休闲活动空间		中国城市老年人日常购物行为的空间特征——以北京、深圳和上海为例.柴彦威,李昌霞 2005; 城市老年人户外公共活动场所空间特征分析——以北京西城区各类老年人户外公共活动场所抽样调查为例.周尚意,梁红梅,李亮.2003; 老年宜居型城市环境探析——以西安市为例.杨西文 2009
道路交通		人口老龄化与交通安全问题探讨.朱彦东,汪海渊 2001; 面向老龄社会的城市交通.毛海 ,任福田 2005; 中国老年交通特征、问题与对策研究.毛海 ,任福田 2005; 美国面向老龄社会的城市交通对策以及对中国的启示.毛海 2006; 老龄化城市无障碍绿色步行系统分析.李锡然 1998; 老龄化城市居住区规划设计探讨.孙艳,林琳 1998; 城市老龄化下的住宅小区设计.傅韵 2007
绿地景观		在城市绿地中设置老人活动区的探讨.毛燕 1999; 适宜老年人的公共绿地规划设计.韩炳越 2000; 休闲绿地——一种新的园林形式.丁俊清 2002; 城市老年休闲绿地研究综述.郭

涉及方面	主要内容	主要学者及学术成果
		子一,徐峰 2009; 老龄化社会下的园林规划设计策略研究.刘志强 2008; 老年人弥补性景观及其规划设计初探.刘颂 2008
规划编制技术及法规		老龄化社会城市环境特殊支持体系规划编制研究.邹惠萍 2008; 我国人口老龄化问题不容忽视.周峰越 1998; 中国城市规划公共政策展望.冯健,刘玉 2008; 创造良好的居住环境 适应人口老龄化发展 2003; 居家养老与城市居住区规划设计.王玮华 1999

资料来源:参考整理自李小云,田银生.国内城市规划应对老龄化社会的相关研究综述[J].城市规划,2011.

由上面列表可以看出,城市规划应对老龄化社会的研究正得到越来越多学者的重视,从零星地提出概念到大篇幅的论述城市规划应对措施,内容的深度和广度都在提高。但大多停留在对表面问题的研究上,有深度的研究尚不多见。现有研究多把老年群体作为单一对象,没有考虑到不同老年人各自的需求,如不同经济条件的老年人对城市规划需求的差异,人口流动带来的老年人需求的变化等问题。对岷县所处的西北贫困地区农村老龄化问题规划应对的研究则属少之又少。

2.5 本章小结

本章中分别从老年人养老需求、农村养老问题及留守老人问题、家庭养老理论、国内关于人口老龄化规划应对几部分对论文的研究基础及理论基础做了阐述。

根据马斯诺的需求层次理论,不同生活层次的老年人有不同的生活需求,当某一阶段的需求得到满足时才会有下一阶段需求的产生,这就需要在特定需求阶段分析老年人的特定需求。根据国内外学者对养老需求的界定及岷县农村地区当前养老现状,本研究将岷县农村地区养老需求划分为生活照料、经济支持、医疗护理和精神慰藉四个方面,并以需求为导向指导后期调研工作展开。

在关于农村养老问题的分析中,从表象看,农村地区的养老问题似乎不如想象中严峻,大多数有劳动能力的农村老年人都在进行劳动,减轻了农村地区年轻人的养老压力。然而西北地区大部分地貌为丘陵沟壑形地貌,土地贫瘠导致经济贫乏家庭经济困难加之计划生育的实施及家庭结构的核心化,使年轻人的家庭养老能力越来越弱化,青壮年劳动力外流是这一现象更为严重。进入城市的农民工很难得到与市民同等的服务和工薪待遇,沉重的经济压力迫使他们不得不把老人和儿童留在农村,留守老人只能长期处于“自养”状态。在这种情况下,老年人长期的生活

照料、医疗护理都存在很大问题，精神慰藉更是受到忽略。提出如何找到出现这些问题的根本原因并加以理论阐释将是本文研究的重点。

本研究所处的西北贫困地区农村目前仍以传统的家庭养老为主要养老方式，因此在本章中分别阐释情感寄托论、责任内化论、价值寄托论、生产方式决定论、代际交换论、需要论等家庭养老理论并为本研究分析岷县乡村规划中的养老问题提供重要的理论依据。

最后，本章从老年住区、养老设施、休闲活动空间、道路交通、绿地景观、规划编制技术及法规等方面阐述了国内关于人口老龄化规划应对的相关研究，并做出评析。得出现有研究多把老年群体作为单一对象，没有考虑到不同老年人各自的需求，如不同经济条件的老年人对城市规划需求的差异，人口流动带来的老年人需求的变化等问题的结论。由此，针对岷县所处的西北贫困地区农村老龄化问题及其规划应对的研究显得十分必要。

3 现状与问题

3.1 岷县农村地区发展现状

3.1.1 自然气候概况

岷县隶属甘肃省定西市，位于定西市西南部（图 3.1），地处青藏高原东麓与西秦岭陇南山地接壤区，属于典型的高寒阴湿区。定西曾被美国人文地理杂志评为“最不宜人类居住的地方”，市域所辖区县均为山地地形地貌，土壤肥力极低。岷



图 3.1 岷县区位图

作者自绘

县全县境内山塬支离破碎、沟壑纵横、土壤贫瘠，人均可耕地面积少，广种薄收，“靠天吃饭”，农业生产水平和生产技术低下。

3.1.2 道路交通现状

山大沟深的自然条件使岷县与外界联系极为困难，虽有国道 212 线和省道 306 线贯穿全境，但大多数农村地区对外交通条件仍十分不便（图 3.2）。即将建成的兰渝铁路、兰海高速将对区域内交通起到重要的拉动作用。

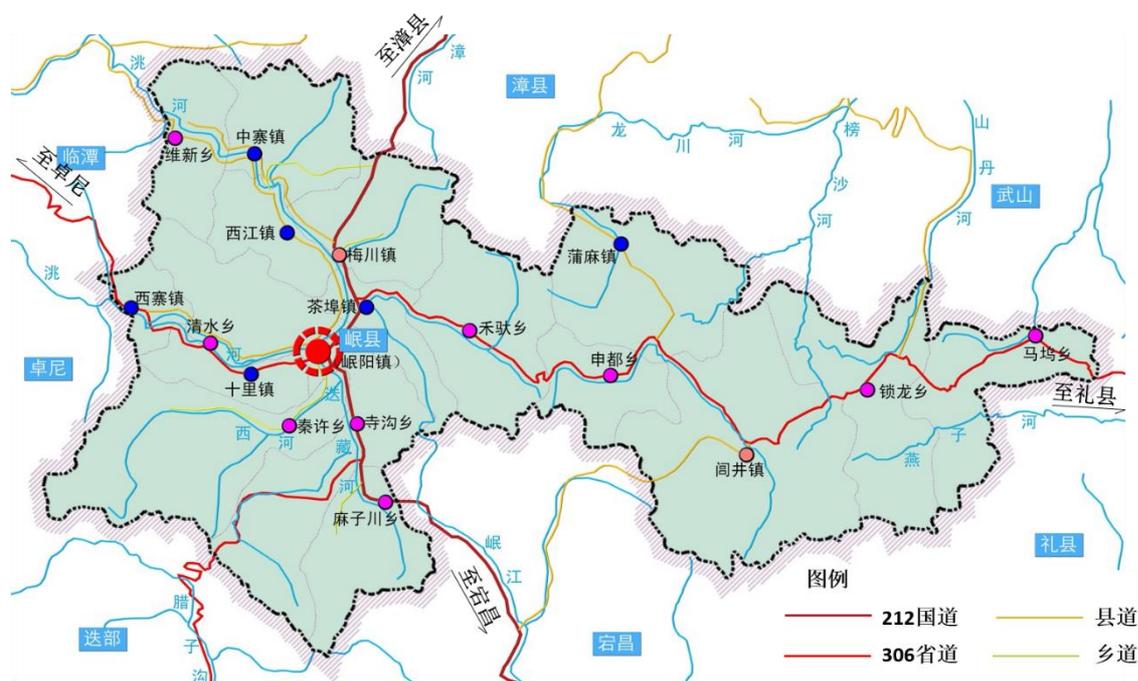


图 3.2 岷县县域范围交通现状图

作者自绘

3.1.3 产业发展及社会经济现状

岷县享有陇原“旱码头”和“千年药乡”的美誉。自古就是羌、藏、回、汉等多民族杂居区，源远流长的历史和各民族长期共存的现实孕育了“花儿”等丰富的民间文化。但由于其土壤贫瘠、气候阴冷、自然条件恶劣等客观原因，导致县域社会经济发展落后，信息闭塞，农民生活困窘，大量劳动力外流。

岷县地区阴冷干旱的气候条件和特定的土壤条件有利于党参、黄芪、当归等中药材的生长，因此县域内多以种植此类中药材为主要经济来源。其中黄芪、当归亩产 200-250kg，市场价格约 24-30 元/kg；党参亩产 150-200kg，价格波动非常大，大年 80-100 元/kg，小年只有 10 元/kg。黄芪、当归和党参种植时生长期为 2-3 年，第一年育苗，第二年成株，第三年成籽。为了节省成苗时间，获取较优良品种，农民通常以高价购买较优良品种药苗直接用于种植，如种植当归、黄芪每亩地的购买药苗成本 1200 元左右。种植党参则很难估量成本与收益的差值，若买苗时遇到大年，收挖时遇到小年，则对农民造成的损失很难估量。如此估计，村民的户均农业纯收入大约为 2000—3000 元，只能用于购买食物和生活必需品。农民家庭经济结构的简单脆弱性使其很难抵御市场风险，因此在药材种植（农历 2 月）与收挖（农历 9 月）期间的农闲时（3—8 月、10—12 月）户均有 1—2 人外出务工以提高农户家庭抵御农业收益风险的能力，维持村民正常生活。

岷县流传谚语“回民有钱就宰羊，汉民有钱就盖房”，可见当地农民对修建房屋的重视程度。加之岷县所处区域地震、滑坡、泥石流等自然灾害频发，更促进岷县地区村民房屋的更新速度。通常在一次大的自然灾害发生后两到三年时间内，村庄风貌和建筑风格会有 10 年超前变化，而这种变化的背后伴随的是社会经济情况落后 10 年甚至更久，农民不得不外出务工以偿还修建房屋时所欠债务。另一方面，在岷县地区的婚姻嫁娶传统中，男方需支付女方家几万到几十万不等的彩礼钱，娶妻对位于贫困山区的婚龄青年要求则更苛刻：必须在山下购置宅基地及修盖房屋（这也是女方家长为子女及孙辈发展前景不得已所做的选择）。对于这些花费，人均纯收入几千元的农民家庭根本无力负担，因此，通常在年轻人婚后的很长一段时间内需外出务工以偿还婚姻债务。而在日常生活和人情往来中，有很大一部分钱也来自外出务工所得，外出务工收入占普通家庭收入的三分之二到四分之三。

3.1.4 样本村庄简介

本研究所选样本村庄山咀村、马场村、红星村、茶固村四个村庄均为位于岷县梅川镇境内的行政村，其所在地梅川镇位于岷县北部川区，距岷县县城 15 公里，国道 212 线穿境而过，东靠漳县，北邻中寨镇，西、南分别与西江、茶埠镇接壤，是岷县县域内所辖人口最多的一个镇。以上四个村庄或位于山区，或位于川道地区；或位于镇区周边，有较好的区位优势及交通条件，或远离镇区，交通闭塞，经济发展落后，基本涵盖岷县县域内农村的几种基本类型（图 3.3）。本研究所选四个村庄虽有各自生活、生产方式，但均未逃离恶劣的自然条件。



图 3.3 样本村庄区位图

资料来源：作者自绘

其中山咀村紧邻梅川镇镇政府驻地梅川村，位于 212 国道两侧的川区，在新
一轮的梅川镇总体规划中已
将其纳入梅川镇镇区范围。
全村现辖 3 个自然村，7 个社
（概念解释）。山咀村现有人
口 1610 人，其中 60 岁以上
老年人口 147 人，外出务工
青壮年人口 330 人。山咀村
人均耕地面积 0.5 亩，在四个
村庄中属于人均耕地面积最
小的村落。但由于其靠近镇
区相对较好的区位优势，村
民多以私人作坊形式的药材



图 3.4 药材加工家庭小作坊

资料来源：作者自摄

收购加工、做生意、房屋租赁和在周边地区打零工为生，经济条件在四村中相对较
好，村民幸福感和老年人主观生活满意度明显高于其他三村（图 3.3、图 3.4）。

红星村属于典型的黄土沟壑区川道型村落，距梅川镇镇区 2.5 公里，以县道相
连，素子沟河穿村而过将村落分为南北两部分。村庄现有五个自然村，其中三个自
然村集中分布在川道区，另外两个自然村 分散布置于山区。红星村的耕地多集中
在素子沟河两侧山区，村庄人均耕地 0.8 亩。2013 年红星村有户籍人口 1616 人，
其中外出打工人口 550 人，60 岁以上老年人口 167 人。

马场村位于梅川镇西北部，通过国道 212 与梅川镇镇区联系，距镇区约 3km，
马场河由北向南将村庄分为两个部分，马场村大多村庄居住用地与耕作用地位于
国道 212 两侧浅山区，居民生活较为便利。东寺和寺坪梁自然村位于深山区，由于
地形条件限制，村庄相对封闭，村民与外界交流较少，村庄经济极为落后，村民筑
窖收集雨水当做饮用水，生活条件艰辛，村民搬迁愿望强烈。2013 年马场村有人
口 1794 人，其中 60 岁以上人口 184 人，外出打工人口 790 人。

茶固村位于马场村西北侧 212 国道沿线，距梅川镇镇区约 5 公里。全村人口
1799 人，其中 60 岁以上人口 195 人，外出打工人口 670 人。

经过调研访谈得知样本村庄青壮年劳动力（大多年龄为 18—49 岁）在农闲时
（2 月到 9 月）外出务工，其中部分劳动力每年外出务工时间甚至超过 10 个月。
劳动力流出目的地多为内蒙、新疆及沿海城市的建筑工地，村民以自组织形式流出；

女性流出劳动力年龄一般为 18-25 岁，多从事服务行业。由于农村“男主外、女主内”的传统观念和女性劳动力就业范围的局限性，农村外流人口中男女比例悬殊，其中男性占八成左右。

3.2 调研方法及调研设计

针对乡村规划中不顾乡村发展实际的照搬城市适老性规划的“失能”现象，本论文试图从农村地区养老现状及问题的本质出发，从源头疏解农村地区的养老问题。在岷县特殊的自然气候条件及社会经济背景下岷县农村地区的老年人养老现状是怎样的？养老问题有哪些？产生这些问题的原因是什么？岷县农村地区老年人最大的养老需求是什么？针对这些养老问题，乡村规划能做什么？带着这些问题，本研究从城乡规划学和社会学等多学科的角度分别于 2013 年 12 月、2014 年 3 月、2014 年 10 月分阶段对岷县样本村庄养老问题及留守人口老龄化问题展开调研，并在 2014 年 12 月对岷县县域部分其他乡镇进行调研。

本论文在调研过程中采用资料收集、田野调查等方法考察当前农村地区家庭养老的基本现状及影响因素。通过调研问卷及访谈了解农村家庭养老的基本情况，并对影响家庭养老的主要因素进行分析。在调研过程中分别从老年人生活现状和政府养老支持两方面出发，由于被访谈村庄老年人文化水平较低，大多老人不识字，加之老年人视力条件限制，故本研究中调查问卷根据每位老人的访谈内容，由笔者代为整理填写。

本研究在操作过程中将样本村庄家庭养老分解为经济供养、生活照料、医疗护理、精神慰藉四个维度，从这四方面分别设定不同调研问题并从中分析样本村庄中家庭养老的现状。经济供养设置老年人的经济来源、子女的经济状况、子女为老年人提供经济供养的频率、老年人对子女提供经济供养的满意度等指标；生活照料设置老年人的健康状况、家庭结构、居住方式、老年人劳作负担等指标；^[31]精神慰藉设置老年人的精神寄托、老年人的闲暇时间、家庭中的亲情、社会的尊老风俗等指标。找出对家庭养老具有显著性影响的因素，从微观个体因素和宏观社会结构因素两大部分，个人、家庭、社会三个层面分析各个不同变量对家庭养老的影响情况。

^[31]由于农村家庭养老所面临的状况同质性较高，故根据老年人平时活动场所采用街边偶遇、入户采访、田间采访等方式，在梅川镇山咀村、红星村、茶固村、马场村

随机对 50 位老人进行了问卷调查访谈工作，并有针对性地对其 20 位做了深入访谈。

因为留守人口老龄化已经成为岷县农村地区很严重的社会现实，因此，本研究中将留守老人作为农村老年人群中的特殊群体予以特殊分析。同时，通过调研访谈和资料收集的形式对政府及其他社会主体在农村养老做起到的作用予以调研。论文调查研究设计思路如图 3.5 所示，调研问卷及部分访谈记录见附录。

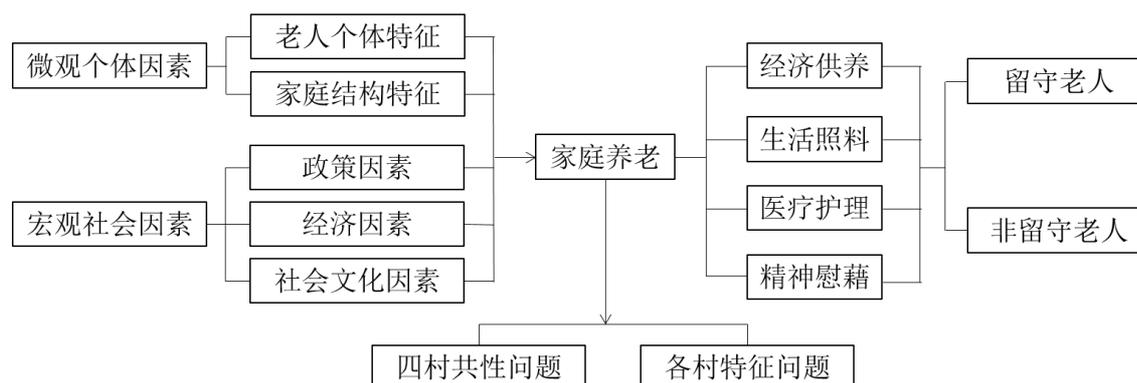


图 3.5 岷县农村地区养老问题调研设计

资料来源：作者自绘

3.3 岷县农村老年人生活现状调研

3.3.1 受访人基本信息

在本次调研的 50 位老人中，男性 24 人，女性 26 人，分别占调研人数的 48% 和 52%，受访者以 60~69 岁的低龄老人和 70~79 岁的中龄老人为主，80 岁以上的高龄老人占有很少比例。各年龄阶段老人所占比例如表 3.1 所示：

表 3.1 受访老人年龄结构表

被访者年龄阶段	60~69 岁	70~79 岁	80 岁以上
人数	24 人	23 人	3 人
所占比例	48%	46%	6%

资料来源：作者自绘

受调研的农村老人文化程度普遍偏低（图 3.6），且女性老年人的受教育程度远远低于男性老人，被访的女性老人中只有 2 位是小学文化程度，其余 24 位均为不识字或略识字老人。有 39 位老人处于在婚状态，11 位老人丧偶，分别占被访人数的 78% 和 22%。当被问及目前的居住状态时，80% 以上的老人与子女或孙辈同

住，也有少数老人因为与子女不和或其他原因而被迫选择独居或偶居。由于青壮年人口外流因素影响，多数低龄老人和部分中龄老人仍以农业劳作为主，兼业的主要情况有开小卖部或替别人打零工，被访者中一位老人是林业局工人，从事非农业职业，其余中龄和高龄老人则只做家务或什么也不做（图 3.7）。此外，绝大多数家庭中均有 1~2 人一年中超过一半时间外出务工。

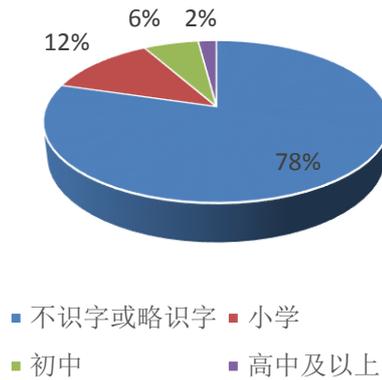


图 3.6 受访老人文化程度
资料来源：作者自绘

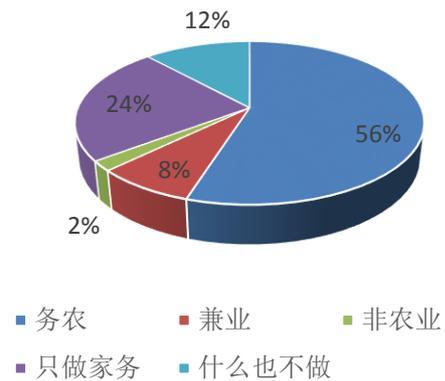


图 3.7 受访老人目前劳作状态
资料来源：作者自绘

3.3.2 经济供养现状

根据马斯诺的需要层次理论，人只有在满足基本生存需求的前提下，才会想到追求更高层次的需求。在农村养老的主要内容中，生活照料和精神慰藉都不可或缺，但是经济供养应处于核心地位。^[32]本文主要从老年人收入水平和收入来源、子女对农村老年人的物质供养和经济供养状况、老年人日常消费状况三方面研究农村老年人的经济供养现状。

(1) 老年人生活来源情况

在针对样本村庄的 60 岁以上老年人调研访谈中，有 80% 的老人仍处于依靠自己的劳动获得收入的土地自养阶段。随着年龄的增长，在 70 岁以上的中龄老人和 80 岁以上的高龄老人中同住子女赡养的经济来源逐渐趋于主导地位。调查问卷中生活经济来源一项的统计结果如图 3.8。从图中可以看出，岷县农村地区老年人很少储存养老积蓄，社会养老金也只能占据很少的份额，年老时同住子女（家庭）的支持处于主导地位，如果同住子女不孝或无供养能力，则很难实现养老保障。

基于上述情况，只要身体还能支撑他们做体力劳动，农村老年人一般是“生命不止，劳作不息”。当部分老年人年龄渐长，无力耕作需劳动量大的作物时，他们

一般会选择种植劳动量相对较小但经济收入较低的作物作为替代，特别是当子女外出打工以后，老年人依靠土地养老的现象更为普遍。如村庄留守老人 E1（男，73 岁）子女均外出打工，因无力种植需劳力较多的中药材而养了 5 只羊，每年卖 2-3 只羊羔来获取养老资本。为节省开支，老人一般一日三餐，“早餐喝水吃馍，晚饭白水煮面”。儿子每年春节回来时给老人买一套新衣服，老人觉得很知足。少

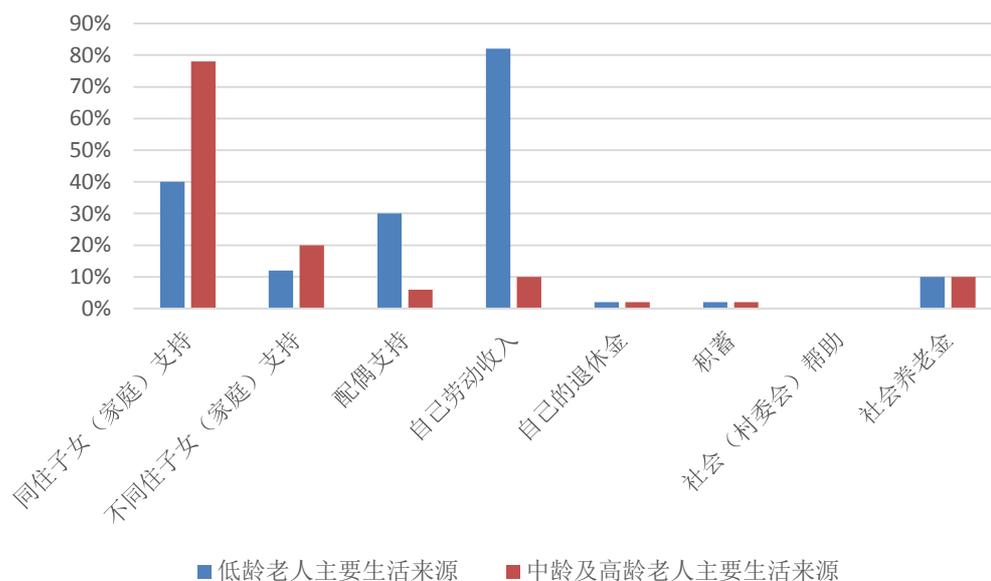


图 3.8 岷县农村老年人生活来源情况调查结果

资料来源：作者自绘

数老人认为自己最大的经济收入是每个月 65 元的政府养老金，个别老人获得较高金额的退休金源于其乡村教师、事业单位工作人员等身份优势。

（2）子女物质供养状况和经济供养状况

子女的经济供养水平在一定程度上决定了老年人的生活质量。在农村，子女为老人提供的经济支持可分为两类：一类是实物支持，供给资源主要为食物、衣物和其他生活必需品；第二类是货币支持，供给资源为现金。^[33]岷县农村地区家庭养老的传统中，老年人在子女分家时一般会给自己多留出一份地¹，将自己的土地交由小儿子耕种。这样的分家方式使其他子女自认为没有赡养老人的义务，偶尔送去一些饭菜或物品被认为是情分之事。从图 3.9 中的农村老年人生活来源中可以看出同

¹岷县自从土地承包责任制实行以来土地没有变动，增人不增地，减人不减地。以后各家分家时只将自家原本土地按子女人数均分。

住子女的对老年人的生活支持力度远高于不同住子女。这种分家方式加重了小儿子的养老负担,尤其当老年人随着年龄渐长生活能力衰退时,养老可能只被理解为食物供养。子女外出务工后经济能力有所提升,偶尔会主动帮老人购买衣物和礼物,作为经济代偿。从图 3.9 中的调研情况可以看出,子女外出务工前后对老年人直接

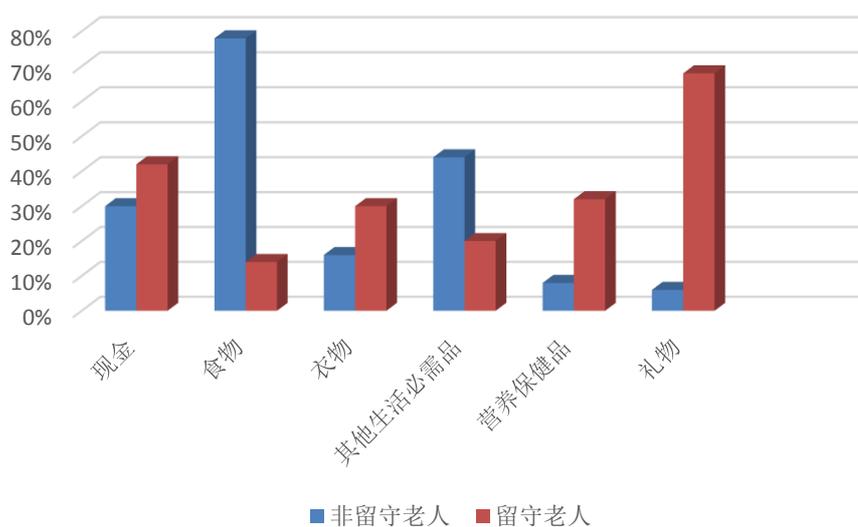


图 3.9 子女经济供养支持情况

资料来源:作者自绘

的现金支持稍有提高,但日常食物侍奉和其他日常生活必需品的供给情况显著下降,取而代之的是衣物、营养保健品和礼物的代偿。

另一方面,在子女外出务工后,老人一般并未得到直接经济支持,但家庭条件得到明显改善,老人从中间接获得物质支持和礼物代偿。大多老人在子女外出后负责帮子女看管孙辈,子女通常会给予一定的经济支持,但大多用于孙辈抚养费用。因此,从调研情况来看,子女外出并没有直接改善老年人的养老经济支持,而是通过礼物代偿或少量物质支持替代。因子女外出务工带来家庭经济条件的改变而间接提高了对老年人的经济支持和对抗潜在养老风险的能力。

(3) 日常消费状况

在调研中当问及家庭日常消费中何种消费所占比例最高时,老人们一致认为修建房屋、人情往来和婚丧嫁娶占有绝大部分,在平时生活中则经常粗茶淡饭,节约开支(图 3.10)。一方面农户在日常消费时一向主张“量入为出、轻不言债”,在每一项支出上精打细算,唯恐支出会超过收入,在风险偏好上一般选择的是“守其所已知,拒其所未闻”,即风险规避。在另一方面,农户在婚丧嫁娶等问题上却没

有半点含糊,十分讲究。这些风俗传统支出往往惊人,因婚丧而入不敷出现象时有发生,农户为此甚至不惜全家举债。在各种形式的调查中发现民间借贷中,借贷用途上有很大一部分是为了满足消费,而非用于生产^[34]。

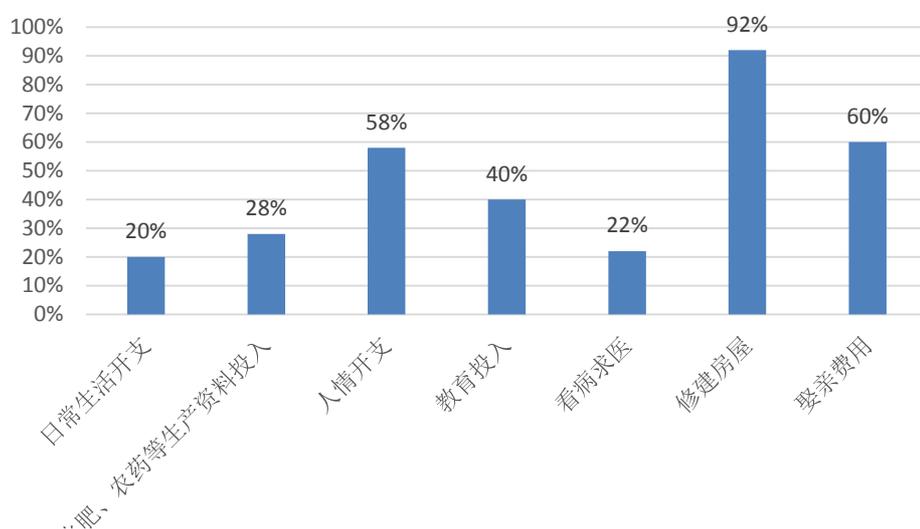


图 3.10 调研老人家庭目前主要开支

资料来源:作者自绘

注:调研过程中正值岷县 7·22 地震灾后重建之际,因此修建房屋成为每户最主要的生活支出。

通过调研访谈,非留守老年人的日常消费主要为柴米油盐的食物消费和医疗消费,对于留守老人来说,子女外出迫使他们成为农业劳作的主力,因此,他们的日常消费中很大比例用于购买生产资料和人情往来。如果外出子女不对留守老人提供经济支持则使留守老人陷入贫困。

留守老人对孙子女的隔代照顾加重了他们的负担,但另一方面,由于这些照顾被视为留守老人对子女的额外帮助而非分内职责,故而使他们在家庭中的地位和重要性得到提升,不但换来子女更多的经济回馈,而且使老年父母感受到人生价值得到体现。因此,从一定程度上说隔代监护的老人生活满意度更高。但如果子女不给予老年人一定的经济支持则会加重他们的负担。

3.3.3 生活照料现状

人进入老年期,会出现肌肉松弛、视力减退、骨质疏松、行动迟缓等身体机能的衰退变化,生活自理能力也随着年龄的升高逐渐降低,个人应付所处生活环境的能力也随之受到影响,对他人辅助照料的依赖性增加。^[35]城市地区的社会服务机构发展较高,保障体系相对完善,老年人可自由选择多种照料方式。但目前农村地

区社会化照料护理体制非常落后，还是以家庭养老为主，老年人生活上只能依靠配偶或子女等其他家庭成员的照料，其中子女是老人家庭照料的重要供给者。

（1）岷县农村地区家庭养老的主要形式

当前我国农村家庭养老可概括为三种形式。第一种是父母与未婚子女或某个已婚子女共同生活在一起，如果其他子女均已成家立业，父母则固定居住在某一子女家中，其他子女分担赡养物资和相关费用。第二种是“吃转饭”，它通常又有三种居住形式：一是所谓的“游离式共居”，即以某一时间段为单位，父母轮流吃、住在各个子女家中；二是父母固定地居住在某个子女家中，轮流到各家吃饭；三是父母单独居住，轮流到家吃饭。第三种是父母单独居住，独立生活，由子女提供生活资料和生活费用^[36]。从图 3.11 中的调研结果可以看出，调研村庄中养老模式以某一个子女家庭共同生活为主。一般情况下，岷县农村地区的子女成家后会按人数均分土地，老人连同自己的土地被分到小儿子家，小儿子则承担赡养老人的主要义务。

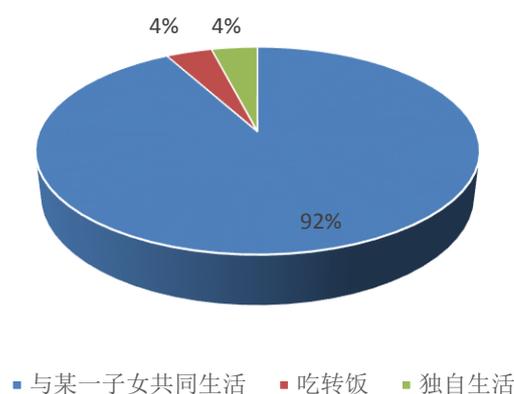


图 3.11 老年人生活状态调研结果

资料来源：作者自绘

（2）青壮年人口外流导致的留守老年人劳动负担

在我国农村社会保障体系尚不完善的前提下，土地对农村老年人来说是不可忽视的基本养老保障资源，只要还有劳动能力，老人都会尽可能坚持协助子女从事农业生产劳作。村庄青壮年劳动人口的缺失使老年人“自愿”变成村庄“主要”劳动力，劳动负担明显加重。农村老年人的劳动负担主要有农业生产劳作负担和家务劳动负担，照料配偶养老负担以及隔代照顾负担。调研中山咀村留守老人 E3（女，68 岁）正在田间挖土豆。老人大儿子、二儿子均已分家，自己在三儿子家中生活，三儿子外出务工，三儿媳在梅川镇镇政府做公务员，老伴三年前中风后一直卧床。E3 每天早晨天不亮就爬起床打扫卫生，喂养牲畜家禽，然后上田间劳作，晚上回

家后又开始做家务，一直到晚上睡觉前，空闲时帮老伴翻身、擦洗，根本没有休息时间。她认为平时儿媳做公务员比较忙，自己应该力所能及帮助儿媳照看小孩及料理家务。对于田间事务，老人颇多无奈，因为无力背负重物，她只能用小背篓运送土豆回家，每天“运一点是一点”。对于自己腰椎间盘突出和胃疼的疾病 E3 则轻描淡写，认为自己老了，看病花钱不值得，能拖就拖。从图 3.12 可以看出子女外出加重了大多数留守老人的劳动负担。

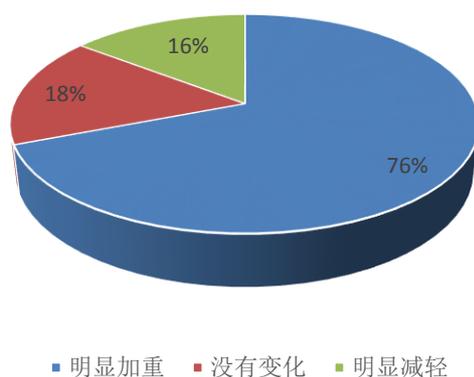


图 3.12 子女外出前后留守老人劳动负担变化情况

资料来源：作者自绘

子女外出后，很多留守老人在农业生产中都面临如人手不够、农业搬运困难、及农业投入资金不足等困难（图 3.13）。不少老人选择雇工来减少劳力，但有部分劳动能力或经济条件较差的留守老人一般选择自己慢慢应付，处境十分艰难。留守

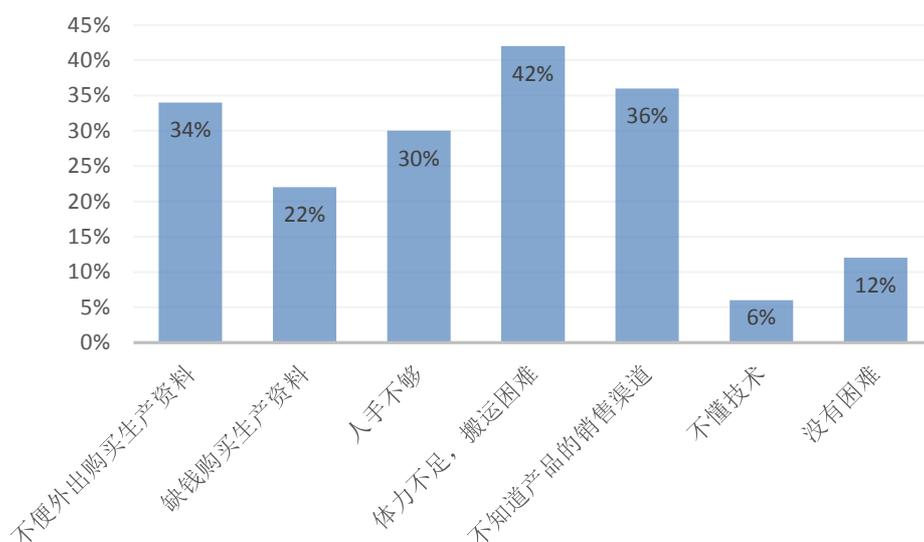


图 3.13 老年人在农业生产中遇到的主要困难情况

资料来源：作者自绘

老人的家务劳动主要为照顾自己及配偶的起居，若兼有隔代照顾，则加重老人家务劳动负担。一般情况下，子女外出务工加重了男性老人的农业劳作负担和女性老人的家务劳动负担。

(3) 老年人日常生活照料现状

本调研把老年人的日常生活照料划分为3个方面，主要包括：日常生活起居、日常生活扶助及安全保障。调研村庄中老年人的日常照料情况不容乐观，社会尊老观念普遍淡化导致老年人在家庭中的地位也受到威胁。调研四村中老年人多居住在条件相对不好的偏房中，有些老年人甚至住在未加门窗的新盖房屋中，老年人的日常照料状况可见一斑。老年人随着年龄渐长会逐渐出现腿脚不方便、对外界事物感知迟钝、心理寂寞等各种老龄化病理特征，在这种情况下，老年人的居住条件应是向阳、有足够光照、温暖舒适的主房。在这样的前提下老年人的居住环境、衣食住行、日常陪伴等问题都未受到足够的重视。

对于身体状况相对良好的留守老人来说，洗衣、做饭、吃饭、行走都能够自我料理。^[37]但对于日常生活辅助功能缺损的老年人来说，往往更需要其他人的料理，如老年人由于行走不便，生活用品需要代购等。岷县农村分家后便不再有养老义务的传统观念使得本村不同住子女在老年人养老中的生活照料负担比例明显小于本村同住子女，本调查研究中针对“平时谁在生活上照顾您或帮助您”所获取的调研结果如图 3.14 所示，从图中可以看出，本村不同住子女只有在老人留守时才显示出照料频率高于外出同住子女的替补作用。除配偶及家人外，对于岷县农村地

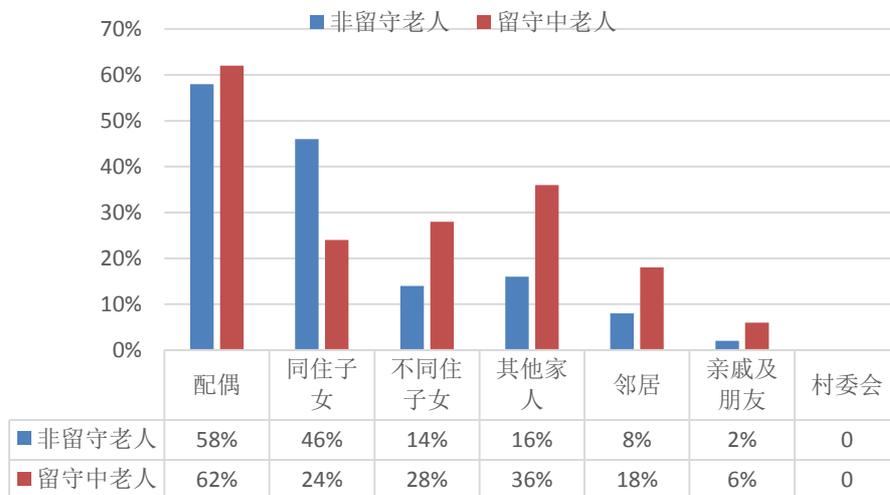


图 3.14 老年人生活照料供给对象及照料频率

资料来源：作者自绘

区的老人来说邻居和亲戚朋友是很重要的养老资源,当同住子女外出务工后,邻居及亲朋的照料频率明显升高。

(4) 留守老年人的日常生活照料及安全隐惠

农村老年人只要具有完全或部分生活自理能力,都会进行自我照料,减少对他人的依赖。^[37]但在农业劳作中难免有繁琐的体力劳动是老年人所力不能及的,当年请子女外出打工后,留守老人将面临更为繁重的劳动压力和安全隐患。子女外出后女性留守老人往往需要承担更多包括照料孙辈、配偶等在内的家庭照料负担,男性留守老人需要承担更多农业劳作负担。留守老人是照料的需求者,沉重的劳动负担必然会影响到其自我照料和照料配偶的时间和精力,进而影响到老年人的照料质量和生活质量。从上图 3.14 可以看出,青壮年子女外流后老年配偶、不同住子女和邻居及亲友对留守老人的补充生活照料及帮扶比例明显上升。目前关系较近的家庭网内成员对留守老人照顾体现为临时性生活照顾和生活帮扶,关系较远的其他亲戚多仅限于一般性的人情往来。留守老人的邻居往往虽然也多是留守的老者和弱者,受劳动负担和孱弱体质的限制,能为老人提供支持的能力十分有限,在留守老人遭遇突发事件时,邻居、同辈群体等所提供的边缘照料有明显的应急性和补充性特征。

同时,子女外出后留守老人的安全存在很大隐患,老人的财产和人生安全受到侵犯的可能性明显增加,出现意外伤害事故的可能性也明显增加。缺少子女代替,留守老人参与社会活动的频率变高,由于身边没有子女的协助和保护而更容易成为不法人员的作案目标。山区村庄居住分散,被偷是留守老人的最大安全隐患。如马场村寺坪梁居民点村民居住十分分散(图 3.15),年轻人外出打工后经常出现农户家中药材和贵重物品被盗的现象。同时,留守老人容易受到外界歧视,子女不在身边时出现意外伤害事故的可能性也明显增加。^[37]

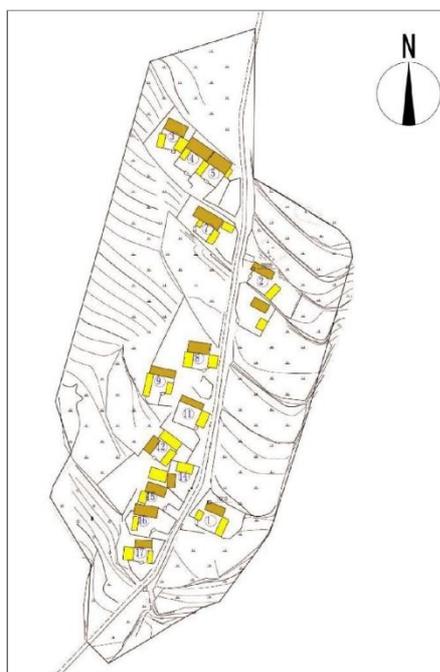


图 3.15 寺坪梁居民点分布现状

资料来源:作者自绘

3.3.4 医疗护理现状

(1) 健康状况及生活自理状况

随着老年人年龄的增长，身体机能下降，导致体力、视力、反应能力下降，很容易受到伤害。农村老年人因经常参与农业劳作等体力活，受到摔伤、扭伤等意外伤害的可能性远远高于城市老年人。调研中岷县农村的老年人在平均每天在户外劳作约 5 到 8 小时。长期在阳光下劳作使老年人的视力受到很大的影响，多数老年人 50 岁开始就有视力明显下降的症状，年纪越大，这种情况越明显。早晚的田间耕作使风湿病也成为农村老年人中较为普遍的一种疾病。长期背负重物与弯腰劳作使老年人的骨骼弯曲变形，腰椎间盘突出、腰腿疼等病例在农村地区随处可见。此外，糖尿病、高血压、冠心病等老年人高发疾病在农村地区也不例外。在梅川镇四个村庄调研中有八成老人长期受慢性疾病的困扰与折磨，但其中近一半老人认为这是老年人正常情况，选择默默忍受病痛折磨，这种现象在高龄老人中更是常见：梅川镇红星村老人 E4（女，83 岁）在接受访谈时（10 月下旬）正跪在一片因灌水太多而长废的阴冷的黄芪地里拔草，老人双目白内障严重到只能看到模糊的人影。老人一面摸索着拔草一面说自己的孙子媳妇刚生小孩了，家里人比较忙，自己眼睛不好，帮不上什么忙，就躲出来拔拔草。E4 家人从未为她治疗过眼睛，老人偶尔摸索着做一顿饭家里人会倒掉，从口述中感觉到子女的不孝和老人的自卑。

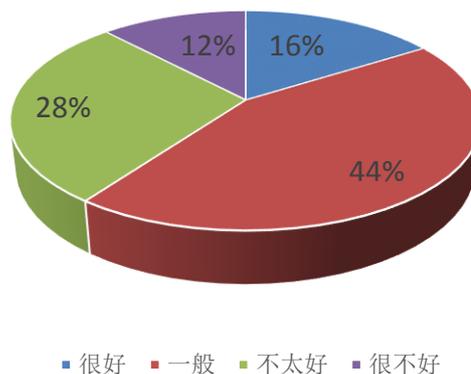


图 3.16 受访老人健康状况

资料来源：作者自绘

从上图 3.16 可以看出受访老人中身体健康，没有疾病的只占 16%，集中在低龄老人中，身体一般，偶尔有小病的老年人占 44%；患有高血压、糖尿病、腰椎间盘突出等慢性疾病的老年人占到调研总人数的 28%；有 12% 则处于介助或介护的患有严重疾病的状态。在社会经济条件普遍较差和医疗服务水平较低的情况下，青

壮年子女和老年人本身都对疾病采取见怪不怪的态度。疾病得不到应有的治疗和护理导致本地区老年人群健康状况不容乐观。

(2) 农村老年人身体安全隐患和日常保健状况

在调研的四个村庄中发现,除了慢性疾病外,摔倒致残是农村老年人很严重的健康隐患。岷县农村的耕地一般较高的田埂,村庄的道路也崎岖不平,到雨天更是泥泞不堪,这些地方都是容易发生摔跤的危险区。位于山区的村庄高低不平的地势更增加这一隐患发生概率。

在勉强解决温饱的前提下农村老年人的日常保健更是无从谈起。东寺老人 E6 (男,70岁,腿部残疾,老伴68岁)半年前从山崖上掉下去摔断了腿,因家庭经济拮据无力上医院治疗,就在家进行简单的包扎后卧床了半年,老人现在腿脚还不灵便,已经开始干起了套牛车之类的农活,老伴更是家里挖药材的主力。

(3) 医疗消费状况

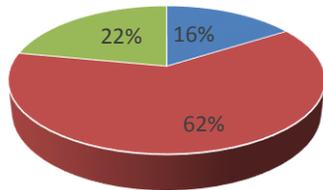
农村老年人的医疗消费状况与老年人的健康状况及家庭收入情况有直接关系,新型医疗合作为老年人看病带来了一定的好处,但未能从根本上解决问题。并且,在下级政府逐步传递政策的过程中多少会受到打折情况。如岷县的医疗合作制度中规定,医疗保险费用只能用来取一些感冒药之类的平常药剂,而大多数老年人长期受糖尿病、高血压、冠心病、骨质增生等慢性疾病的困扰,医疗保险所涉及药物不能满足他们的医疗需求,并且乡镇卫生院的医疗设备、医务人员专业程度和药品质量令人担忧,即使有此类药品也未必能达到很好的治疗效果。岷县现行的医疗报销制度省、市、县、乡四级医疗机构住院补偿比例分别为55%、60%、70%和80%,省、市、县、乡四级医疗机构住院补偿起付线分别为3000元、1000元、500元和150元。^[38]

表 3.2 岷县现行医疗制度中各级别医疗机构补偿情况一览表

医疗机构级别	省级	市级	县级	乡级
住院补偿比例	55%	60%	70%	80%
住院补偿起付线(元)	3000	1000	500	150

资料来源:岷县民政局

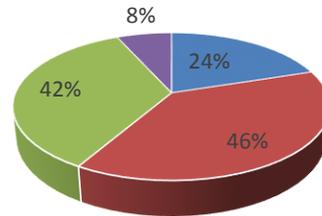
基于医疗报销制度的门槛，多数农村老人患小病时随便吃点药扛过去。患大病时要么能拖则拖，或只在乡镇医院进行简单治疗，患有较大突发病情时去县级医院治疗，去过市级以上医院治疗的患病老人不到一成。（图 3.17，图 3.18）



- 及时去看医生
- 不去看医生，自己吃点药
- 自己忍着，不去看病，也不吃药

图 3.17 受访农村老年人小病处理情况

资料来源：作者自绘



- 能拖就拖，不去看病
- 去乡镇医院就诊
- 去县级医院就诊
- 去省、市级以上医院就诊

图 3.18 受访老年人大病救助情况

资料来源：作者自绘

E5（男，82岁）患有糖尿病多年，全身浮肿，行动不便。老人每天打2支胰岛素，花费10元钱，老人与配偶（78岁）二人每月的130元养老金全部用于买胰岛素还需子女补贴。老人配偶称自己的儿子比较孝顺，家庭条件又在全村算是比较好的，加上自己前些年在公路边摆摊卖瓜子之类小零食赚得一些私房钱，所以日子还算好过，要是生在山里的穷苦人家，老伴估计早没了。

（4）留守老人医疗护理困难

在红星村调研中发现很多老人在不同程度上患有高血压、糖尿病、腰腿疼等各种慢性疾病，有近一半的人目前没有对此类疾病采取任何治疗措施。留守老人在子女外出期间出现突发疾病的情况时有发生，但由于往返成本过高，一般情况下子女不会回家照料老人，除非危及到生命。如此一来子女外出务工必然会导致留守老人生病需要照料时子女缺位，从而出现生病时不能及时就医、生病期间无人看护的现象。^[37]红星村目前没有一家诊所，村里只有一名“赤脚医生”。村民看病只能去梅川镇区，山区的圈圈梁和甫头湾自然村相对偏远，老人看病路途遥远，山路崎岖，十分不便。对于居住比较分散的自然村，留守老人出现突发疾病时，因无人知晓而不能及时护送就医的情况时有发生，其中空巢、丧偶和高龄留守老人不能及时就医而发生危险的情况更为普遍。^[37]留守老人 E7（女，63 岁）说自己有次在去田间劳作的路上不小心从一个小田埂上摔了下来，脚踝脱臼了，疼得钻心，但当时四周没有一个人，自己只能忍痛单脚走到家里一个人进行简单处理后在家卧床了半个月，此期间没有一个人来她家看望或照料。很多老人虽能获得配偶、为外出子女等其他群体的照顾，但照料提供者往往由于劳动负担过重而没有精力或能力给予良好看护^[37]，导致病情加重等现象发生。

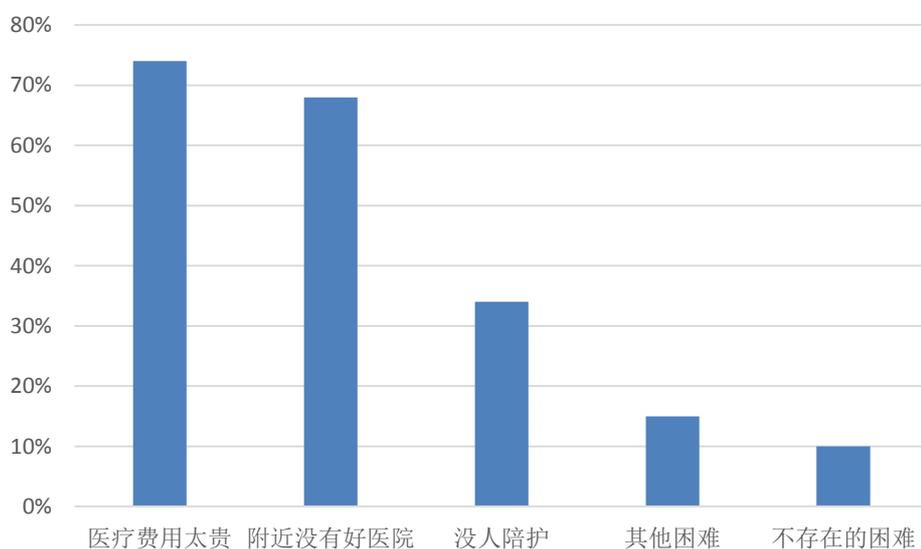


图 3.19 农村老年人医疗护理中较常遇到的困难

资料来源：作者自绘

从上图 3.19 中可以看出，除医疗费用太贵外，医疗设施建设不健全也是村庄老人看病就医所考虑的很重要的原因。对于少数留守老人来说，没人也是他们医疗护理中的一大困难。

3.3.5 精神慰藉现状

(1) 社会尊老文化

与岷县相邻的通渭县对社会尊老文化特别重视，一般德高望重的老人被称为老者，红白喜事时必请村庄老者去“吃席”。同样的现象在岷县农村地区则很少见到，调研时老人们普遍反映，村内老人从来没有特权，未得到应有的尊重，相反，有些老人因没钱参加村庄的各类人情往来“事务”而被边缘化。红星村老人 E3 称村里一个特别有钱的亲戚几年前曾请过他吃过一次酒席，他至今仍十分感动。

(2) 家庭代际关系

老年人一般因为自己生理状况等原因尽量维持家庭和谐以获得生活照料，因此他们与子女及配偶的代际关系一般没有明显的矛盾。在调研时看到有位儿子陪着自己的母亲在街道旁与人聊天，但也不排除少量老人与子女不和的现象：E8，男，73 岁，有三个儿子一个女儿，女儿嫁到深圳，老人与三个儿子不和，选择自己单过，平时也很少和儿子往来。在调研时针对父母对子女孝顺程度的评价结果如图 3.20 所示，多数（54%）老人认为自己的子女一般孝顺。

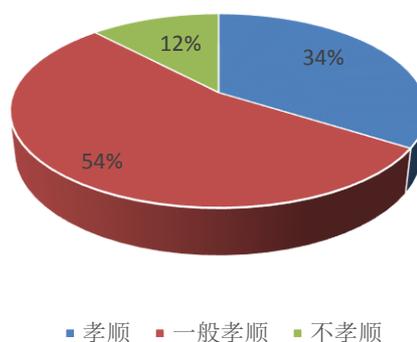


图 3.20 受访老人对子女孝顺程度评价

资料来源：作者自绘

(3) 生活满意度

农村老年人比较含蓄，一般不善于表达自己的真实感情。在实际调研中农村老年人的生活满意度只能通过主观判断完成。在调研中发现，山咀村的村民生活幸福感和老年人生活满意度均属最高，马场村东寺自然村村民生活幸福感和老年人生活满意度最低。究其原因，山咀村紧邻梅川镇镇区，在新一轮梅川镇总规中已将其纳入镇区范围，优越的区位条件为山咀村发展中药材初加工和中药材收购贩运创造了良好的条件，山咀村村民经济情况、文化水平、接受新事物能力均较其它村庄

占有优势。初加工和药材贩运在增加村民经济收入的同时有效缓解青壮年劳动力外流趋势，为村庄养老减轻负担。村民土地耕作面积较小，田间劳作负担较小，使年轻人有时间和精力照顾老年人。

(4) 闲暇生活状况

近年来随着老龄化的不断加重，发展国家越来越注重老年人的精神文化生活建设，包括在农村地区建设老年人活动中心及五保户之家。但在本次调研中发现很多老年人活动中心并没有发挥到其应有的作用，很多老年人活动室占村委会楼的一个小房间，只为应付上级检查使用。对于正在建设的老年人活动中心，很多老年人竟然不知道它的功能与用途，更别提用之于民了。相反，在实地调研中最常看到的场景是三三两两聚集在某个老人家里、家门口、街头巷尾、戏台边或宣传照壁下闲谈聊天或打牌的老年人（图 3.21）。赶集也是很多老人闲暇时最大的乐趣，每到逢集时老年人早起梳洗后换上干净衣服带着孙子或叫上同伴去集市上转悠。对于这些老人老说，购物只是赶集的次要目的，主要的目的其实是为了“看人”，从热闹的赶集氛围中获得精神慰藉。



图 3.21 空置的老年协会与热闹的小卖部前形成鲜明对比

资料来源：作者自绘

马场村老人 E9（男，73 岁）年轻时当过骑兵，官至民兵连长，后因一次腿部受伤退伍，年轻时开过村里唯一的油坊，家庭条件较好。老人现已四世同堂，儿子儿媳负责田间劳作，孙子孙媳在外打工，家里新建的三层洋楼是全村人建房的标准。老人与老伴在靠近公路旁边开了一个小卖部，并在小卖部旁边的空地上搭起了一个雨棚。平日里附近老人都来他家的雨棚下找他打牌聊天玩耍，老太太带着重孙在一旁观看。他说开小卖部主要是为了热闹，不图赚钱，老人有时还会准备瓜子给牌

友们吃。E9 因此受到本村其他老人的羡慕与尊重。他的生活幸福感和满足感也明显高于本村其他老人。

除了聊天赶集外，走亲戚、看电视、散步也是不少老人的闲暇消遣方式。不同性别和文化程度的老人偏好不同，但总体来说，老人们在参与这些闲暇活动的过程中，热闹的氛围能有效地缓解他们内心的孤独与寂寞，同时老人之间的相互安慰和鼓励也能在一定程度上化解其消极情绪^[40]。

（5）留守老人的精神慰藉

传统的家庭互助式农业劳作方式有助于增进代际感情，给农村老年人提供更多精神慰藉，子女外出打工使这种关系链断裂，增加老年人孤寂感。由于家庭经济条件、劳动负担、健康状况、管教孙辈等诱因，留守老人的心理负荷和心理压力较大；缺乏安全感也是留守老人重要的心理特征。随着空间距离的增大，电话成为代际交流的唯一工具。据调研，红星村的老年人一般半个月到一个月与外出子女通一次电话，通话一般都是子女单方打过来。为了节省电话费，除非重大事件，老人一般很少主动打电话联系子女。老人和子女电话通话内容除了彼此寒暄外就是汇报孙辈的成长情况和学习情况。一般情况下留守老人不会向子女诉说自己的心事和困难，子女也不会向父母诉说自己在外遇到的困难。如果出现疾病，或孙子调皮等情况，除非有必要，老人一般因怕子女担心而选择自己承受这些压力。

身体情况的变化使留守老人产生自己没用了，活着没有意义之类的想法。从这一方面讲，留守老人的隔代照顾虽然加重了其劳动负担，但儿童的嬉笑打闹能为老人带来更多精神慰藉；另一方面，由于这些照顾被视为留守老人对子女的额外帮助而非分内职责，故而使他们在家庭中的地位和重要性得到提升，这不但换来子女更多的经济回馈，而且使老年父母感受到自己更有价值。因此，从一定程度上说隔代监护的老人生活满意度更高。

（6）宗教信仰与老年人精神慰藉

在中国社会尤其是乡村社会中，宗教是人们日常生活中不可分割的一部分，并在乡村文化中占据着重要位置，对农民的精神世界、乡村社会的稳定发展有很大影响。农村老年人在“农村”、“老年人”双重弱势特征的强化下，在现实中必然会遭到很多无奈。按照补偿论的观点，他们在信念、精神方面必将会有更多的需求^[39]。农村老人不可避免遭受疾病侵扰，但不总是有足够的经济条件确保能够及时医治，疾病的折磨和经济的紧缺总让老年人无可奈何；当子女外出打工时，担忧和牵挂对老年人来说也是一种莫大的痛苦；如果老年人子女不孝顺、仍需要承受繁重的体力

劳动时的苦难或孤独寂寥，在现实生活中无法摆脱时，就需要一种精神上的宣泄以缓解心中的悲苦。在这种前提下宗教的心理调适作用为老人提供安全感和某种慰藉，消除人们的愤懑与怨气，从精神上补偿社会的一些不公；可以通过使人的精神超然与现实，帮人们暂时摆脱现世与人生的各种苦恼^[40]。在宗教的调适作用下，有利于减轻老人应对不利状况的心理压力，保持较好的心态。其次，当老人信奉宗教后，心里会有安全感。宗教中教友的相互帮助有助于消除老年人孤独寂寞的心理，实现自己的人生价值，增强老年人的自信心和生存信念。调研的四个村庄老年人均有基督教信徒，以红星村为盛。在红星村调研时，当地村干部曾指着一家民宅说是全村基督教会，是重要的公共建筑。每个礼拜五红星村所有教友都集中在这家，相互传授教义，聊天。教友们相互之间以兄弟姐妹相称，在耕作和日常生活中相互帮助，其乐融融。

地下基督教在农村老年信徒的精神慰藉中起到了不可估量的作用，很多老年人通过活灵活现地描述自己的经历来体现神的存在，红星村老人 E10（女，67 岁）说自己起初参加基督教组织是因为听说信主可以治病，半信半疑。后来有一次儿子酗酒后闹事，自己祷告让神赎罪后儿子好了很多，从此她便对主深信不疑，她还多次劝说身边的老人同信基督，以“死后上天堂”。

3.4 政府养老支持现状

3.4.1 政府经济保障

（1）农村社会养老保险制度

在岷县现行的城乡居民社会养老保险参保办法规定，年满 16 岁（不含在校学生）、未参加城镇职工基本养老的城乡居民，就可在户籍所在的乡镇（社区）参加城乡居民社会养老保险。年满 60 岁以上的城乡居民，个人不再缴费，直接享受中央财政补助的基础养老金，但其符合参保条件的子女必须参保缴费。参保的缴费标准设定为每年 100 元到 2000 元 12 个档次，参保人可自主选择档次缴费。^[41]参保人达到领取待遇年龄时，缴费年限不符合待遇领取条件的，允许其补缴。缴费标准依据国家和省市要求适时调整。中央财政对符合领取参保条件的参保人员每月全额支付基础养老金 65 元；省财政厅按照当年参保缴费人数每人每年补贴 30 元到 60 元；县财政厅按照当年的缴费人数，对选择 100-400 元档次缴费的每人每年补贴 5-10 元，对选择 500-2000 元档次缴费的每人每年补贴 10 元。县财政对城乡重

度残疾人每人每年代缴 100 元养老保险费,对独生子女户和二女结扎户参保家庭,给予父母每人每年代缴 30 元养老保险。

符合规定的参保人员,年满 60 岁的次日起,可按月享受养老保险待遇。待遇标准有基础养老金、个人账户养老金组成,支付终身。月养老金待遇=基础养老金(55 元)+个人账户总额/139。¹

新农保政策始于 2010 年左右,目前绝大部分 60 岁以上农村老人只享有 65 元/月的基础养老金。大多数农村老年人无力支付较高额度的政府养老保险金,农民交纳养老保险的额度大多在 100-400 元/年之间,根据以上规定,现在缴纳养老保险金 200 元/年的中年人(假设年龄为 40 周岁)到老年后每月享受的养老金待遇金额为^[42]:基础养老金(55 元)+个人账户总额/139=55 元+200×20/139 元=83.78 元。在现行的社会养老保险多缴多发、少缴少发这种看似公平的分配制度下,原本贫困的农民在老年后将陷入再次困顿的境地。

中国农村传统以家庭养老为主要养老模式的社会体系为政府养老支持减轻负担,但越来越严重的人口老龄化程度使政府不得不开始重视社会养老的重要作用。目前政府对于对岷县农村老年人养老只有少量的经济支持,在生活照料、医疗护理和精神慰藉方面表现出明显的缺失。

(2) 农村最低生活保障制度

农村居民最低生活保障,是指政府对家庭年人均纯收入低于当地农村居民最低生活保障标准的农村常住居民家庭实行的基本生活救助制度。《甘肃省农村居民最低生活保障办法》将农村最低生活保障对象分为三类:第一类保障对象为:因主要劳动力亡故或者重度残疾,基本没有收入来源的家庭;因家庭成员常年患重特大疾病,经济负担沉重的家庭;因意外事故或者家庭变故,造成生活水平接近农村“五保户”的单亲特困家庭。二类保障对象:因家庭成员病残等原因造成劳动力缺乏、不能外出务工的家庭;因病、因学等原因造成支出负担沉重,影响基本生活的家庭;生活明显困难的独生子女户、二女户和单亲家庭。三类及以下保障对象:因其他原因造成收入较低,在当地属于明显困难的家庭²。岷县现行的农村低保保障标准如表 3.3 所示:

¹ 资料来源:岷县民政局

² 资料来源:《甘肃省农村居民最低生活保障办法》。

表 3.3 岷县现行农村低保保障标准

保障对象贫困级别	一类	二类	三类	四类
低保保障金额元/人/月	205	160	84	58

资料来源：岷县民政局

农村最低生活保障制度从一定程度上解决了农村贫困家庭的养老问题，但农村低保申请程序复杂，在实际操作中难免有不公平现象发生。尤其对于消息闭塞的留守老人，他们在村庄活动中常常被边缘化，很难参与到核心议事环节。调研中很多留守老人认为本村低保制度存在不公平现象，但很少有人主动保障自己权益或主动申请低保，原因是“不知道咋申请”、“没门路”。

（3）五保供养制度

农村五保供养是指依照国家和本办法规定，在吃、穿、住、医、葬方面给予村民的生活照顾和物质帮助。农村五保供养对象为无劳动能力、无生活来源、无法定赡养扶养义务人或虽有法定赡养扶养义务人，但无赡养扶养能力的老年人、残疾人和未成年人。^[43]岷县现行五保供养标准如表 3.4 所示：

表 3.4 岷县五保户供养标准

供养类型	分散供养	集中供养
供养标准元/人/年	3217	3894

资料来源：作者自绘

7.22 地震后岷县新一轮村庄建设中将农村五保户之家列为重要的村庄公共服务设施建设行列，对生活困难的五保户老人供养起到积极作用。

3.4.2 政府其他社会救助

保障农村老人在内的社会弱势群体年老、疾病或丧失劳动力后的基本生存权利，是政府不可规避的责任。在家庭养老、土地保障功能弱化的情况下，出于对弱势群体社会保障权益的尊重和保护，政府应当通过公共政策的制定、建立健全各项制度、发展和完善社会化养老来保障农村老年人的基本生活。^[44]国家和政府已出台了《老年人权益保护法》等多部保护老年人权益的法律和公共政策。但农村留守老人是我国社会转型期新出现的社会问题，当前除少数学者和媒体对此关注和讨论外，政府部门没有出台、专门针对留守老人群体的公共政策。^[44]留守老人能否得到政府提供的政策资源，衡量标准在于其是否符合国家对于农村老年人的支持政策，而并非“留守”特征。^[44]在农村社会养老保障体系还很不完善的背景和诸多

因素的限制下,政府把有限的精力用于保障特困户、五保户等农村特殊群体的基本生活,^[44]除了政府养老金,政府对老年人养老中的其他救助很少涉及。在本研究调研的梅川镇四个村庄中,村委会在养老中表现出一种缺位。

通过从经济供养、生活照料、医疗护理、精神慰藉四方面对梅川镇四个村庄老年人生活现状的调研及对政府养老支持现状的资料获取,根据各村庄发展情况与村庄养老问题的严重程度之间的关联,总结出岷县农村地区养老中面临的问题从空间和非空间层面主要有以下几个点:

3.5 社会经济角度养老现状及问题

3.5.1 家庭养老功能弱化

(1) 土地养老功能逐渐弱化

如前文中所提,岷县农民人均耕地面积 0.8 亩左右,以户均四口人计算,户均种植药材的纯收入不到 3000 元。这些收益只能用于解决农民家庭的日常温饱问题,而对于农村社会中占有比重较大的“人情往来”和“修建房屋”很难起到有力作用。农民对于药材出售的市场风险毫无抵御能力,若遇到药材出售价格的小年或是自然灾害则很有可能毫无收益,甚至有可能出现收益为负的现象。在这样的前提下,土地养老功能逐渐弱化,老年人经济贫困成为常态。若老年人受到慢性疾病的困扰,家庭没有其他经济来源,则可能使全家陷入经济危机。

农村人均耕地面积的减少会对老人经济给养水平产生正负两方面的效应。具体讲,一方面,人均耕地面积的减少会降低农业生产的规模效益,使得单位面积的农业产出水平下降,从而降低老人所能获得的经济给养水平;另一方面,人均耕地面积的减少会降低农业生产中的劳动力需求水平,进而引起家庭内部劳动力配置的重新调整,农村劳动力向非农部门转移,结果可能会提高家庭收入,从而增强家庭对于老人的经济供养能力。^{[45],[46]}

(2) 劳动力外流使农村养老问题更严重

农村劳动力外流是农村家庭在进行各种利弊权衡之后做出的理性选择,但不一定是完美的选择。岷县农村地区的农民工一般以村庄自组织的形式结伙外出打工,打工内容多以建筑施工队等体力劳作为主,根据村庄发展情况不同,各村外出打工人数不同,但无一例外的是劳动力外流给这些人口流出地的村庄养老带来了很大的负担。留守人口老龄化已成为当前岷县农村地区很严重的社会问题。被留守的老年人虽然在经济方面直接或间接得到较多支持,但在生活照料、医疗护理和精

神慰藉方面不仅无法享受到应有的保障,反而成为隔代照料或照看农田的“主力”。繁重的农业劳作及家务劳动负担和照看孙辈的压力使老年人的健康状况令人担忧,留守老人的精神孤独现象更是被忽略的一大问题。

(3) 经济贫困是农村家庭养老面临的最大挑战

分析岷县农村地区农村所有的养老问题,究其原因,大多是由经济贫困所导致的。经济贫困,未富先老让农村家庭对突如其来的养老风险毫无抵抗能力,因病致贫、因老致贫是岷县农村地区的普遍现象。为了摆脱贫困,年轻人选择外出打工增加家庭经济收入,提高抵御养老风险能力,而这种行为在一定程度上又加速了养老风险的发生频率。抛开子女不孝的主观因素,在调查中发现农村老年人的老年生活幸福感与家庭养老经济能力有直接的相关关系。若老年人健康受到威胁则更会出现很多因贫困而发生令人痛心的悲惨事件。如东寺老人 E11 几年前的高血压,因为家庭经济窘迫无钱看病导致老人以病态为常态,最终左眼球直接被高压压出才去县医院进行了简单治疗,望着老人瘦小单薄的身影和空洞的左眼实在让人心痛。而在岷县农村,老人因贫困拖延时间导致病情恶化的现象很是普遍。

(4) 家庭结构及子女数量直接影响老年生活质量

“多子多福”是中国农村传统生育观念,从调研情况来看,这种观念有其特定的不可行性。目前的中青年人大多出生在上世纪六七十年代,彼时计划生育政策还未真正有效开展,家庭中兄弟姐妹数量较多,子女数量越多,则意味着父母和最小的儿子年龄差距越大,有的甚至达到四十岁以上。岷县地区特定的分家传统中老年人和最小儿子生活在一起,由于岷县农村地区的普通家庭结构以主干家庭为主,一对中青年夫妇需要赡养一对老人和抚育若干未成年儿童,这样家庭生活的重担完全集中在两个人身上,增加了年轻人的养老负担。相反,子女数量较少的家庭中,四世同堂的概率大大增加(岷县农村地区青年结婚年龄多在 20 岁左右)。在这些家庭中,中年父母一般负责田间劳作和家务劳动,若老年人身体健康,可帮忙照看重孙辈孩童,青年夫妻外出打工以赚得额外家庭收益。不论从生活照料、经济支持还是精神慰藉方面分析,四代同居家庭相比于主干家庭具有绝对优势。但这种优势也不是绝对的,当多子女老人的子女都比较孝顺且有一定的经济实力供养老人时,则会大大增强老年人的生活质量。

再者,从老年人本身来看,岷县农村地区传统的嫁娶观念中男方家庭必须支付女方家庭一笔不菲的彩礼钱。为儿子准备彩礼钱被看作是父母的分内职责,多子意味着父母一生必须积攒多份彩礼钱。这对于终生务农的老年人来说是一份巨大的

压力,很多农村家庭甚至因娶亲而陷入贫困。子女分家、新建房屋的费用也由老年人部分承担,在多项经济压迫下,老年人很容易陷入贫困。且多子家庭在老年人生活照料中很容易出现相互推诿的“踢皮球”现象。相比较之下,独子家庭中老年人只需支付一个儿子的彩礼钱,家庭养老责任集聚,老年生活状况明显好于多子家庭。

3.5.2 邻居和村民成为潜在的养老资本

在调研中发现,在子女外出时,邻居和同村村民成为老年人不可或缺的养老资源。子女外出期间,老年人生活中遇到困难时一般会选择向邻居求助。虽然长期的经济贫困与人口外流使村民对留守现象习以为常,对于留守老人日常生活中的困难也采取漠不关心的态度,但老年人在遭遇突发事件时,邻居成为最有可能及时发现并帮助解决的人。因此,邻居和村民在老年人的生活照料、突发疾病照料、安全防卫等方面都能起到积极的作用。同时,当老年人无力耕作土地时,一般会选择和邻居或村内的老年人合作,共同完成农业劳作。邻居和同村村民在老年人的精神慰藉层面的作用也是不可小觑的,比如比起外出儿女,聊天中老年人更愿意把内心的苦闷向邻居倾诉。在村庄基督教的教友之间,这种潜在的养老资本表现更为明显,很多老人信教的原因只是单独的想摆脱孤独。

3.5.3 村庄养老中政府缺位

1992年民政部颁布了《县级农村社会养老保险基本方案》。该方案提出要建立以“资金个人交纳为主,集体补助为辅,国家予以政策扶持”的养老保险制度(以下简称“老农保”),但这种筹资模式在集体补贴乏力、政府扶持政策又长期不到位的情况下于90年代末走向了停滞,也表明政府首次探索建立农村社会养老保险制度的尝试以失败告终。2003年之后,随着中央对“三农”问题的日益重视,各地开始陆续试点新的农村养老保险模式。2009年国务院印发了《关于开展新型农村社会养老保险试点指导意见》,提出要探索建立“个人缴费、集体补助、政府补贴相结合”的新型农村社会养老保险制度(以下简称“新农保”)。与“旧农保”形成鲜明对比,“新农保”第一次明确了政府在建立农村社会养老保险制度方面的财政责任。¹[45]

¹ 资料来源:民政部县级农村社会养老保险基本方案

尽管新型农村社会养老保险制度现已投入使用，并首次明确政府在在养老保险制度方面的财政责任，但中国传统的家庭养老观念很容易让农村社会和政府认为养老只是个体家庭的事情，与政府和社会无关。在岷县调研中，镇政府和村委会除了按规定下发及帮助村民申报上级养老基础保障金及低保户、五保户相关政策之外，从未有其他关于养老层面的作为。很多村委会领导不知道留守老人及家庭困难老人的近况，原因是“不接触”。在社会尊老文化逐渐淡化的今天，老年群体很难受到社会重视，自卑心理让老人不愿意与人交流自己生活的困难与内心的苦闷。尤其当子女外出打工后，留守老人的生活更是被整个社会边缘化，身体和心理因素的限制加之沉重的劳动负担和繁琐的家务使老年人很少主动参与到村庄公共活动中，村干部也很少想到和老人主动谈心，主动帮助老人。

3.6 物质空间角度养老现状及问题

3.6.1 村庄地理区位影响老年生活

从调研情况分析，在梅川镇四个村庄中，家庭养老问题的严重程度根据各村资源禀赋、经济状况、区位和交通条件的不同而有很大不同。其中山咀村紧邻镇区，人均耕地面积虽然只有四五分地，在四个村庄中属于人均耕地面积最小的村落。但村民的生活水平和老年人的生活满意度明显高于其他三个村庄。山咀村村民多以私人作坊形式的药材收购加工、做生意、房屋租赁和在周边地区打零工为生，经济条件在四村中相对较好，外出打工人数也较少，村庄家庭养老较其他三村有一定的优势。

东寺（自然村）位于马场村山区最深处，东寺原有 54 户人家，14 户经济条件稍好的人移居到山下或搬迁到外地了，山上的 29 户人家中有 14 户在岷县灾后重建中因为经济原因未能重建房屋，村民生活条件十分艰苦，由于贫困原因村民很难娶到媳妇，社长招赘的女婿因为受不了家庭贫困以外出打工为由离家出走了。村民娶到媳妇的条件是必须在山下买到宅基地，因此助长了川道地区的宅基地买卖现象。山下宅基地购买价格达到了每分地 4-5 万元，而普通宅基地起码要三到四分地，也就是只购买宅基地就要花费 12-20 万元。以梅川镇村民现状建房标准来看，起码要 20 万，也就是搬迁到山下的最低费用为 30-40 万元，对于东寺村民来说这是一个天文数字。东寺村民饮水为地窖中储存的雨水，天干时只能去山下买水用三轮车运上来，因山路崎岖不平经常发生事故。东寺村随处可见残疾老人，又因村庄

经济条件所限，很多老年人因疾病或跌倒及其他原因残疾后只进行简单的包扎便忍痛修养，很少有老人去正规医院进行正规治疗，东寺村的家庭养老情况不容乐观。

3.6.2 公共空间及服务设施建设缺乏

调研过程中因为村庄道路崎岖或雨天泥泞而导致老年人摔跤的情况时有发生，尤其在地势较为陡峭的东寺村这种现象更为明显。村庄道路是老年人去田间耕作及与外界联系的重要媒介，老年人的很多行为及活动发生在村庄道路上，因此，村庄道路建设对村庄老年人的生活具有非常重要的意义。除村庄道路外，村庄公共空间建设缺乏也严重影响到老年人的生活质量。在受访村庄调研中发现，农村老年人闲暇时多愿意在村口戏台旁晒太阳或村庄小卖部门口打牌下棋，精神生活十分单调。近年来甘肃农村进行了多项公共服务设施建设项目，每个行政村都配有老年人活动中心，但在调研村庄中老年人活动中心均位于村委会二楼角落，大多时间被村委会门上的大锁隔离。楼梯和铁锁注定这种老年人活动中心只起到对外形象展示的作用，很难服务于真正需要它们的村庄老年人。

3.6.3 住宅空间及外环境不利于健康老年生活

岷县农村住宅修建过程中主房过度抬高不利于老年人进出房屋，加之“重幼轻老”思想的盛行，调研村庄中老年人居住房屋多为朝向不好的偏房，阴冷的居住环境很不利于老年人身体健康。现状住宅中更很少考虑到家庭内部建筑细节的适老性设计，给农村老年人生活带来极大不便。尤其在年轻人外出后，家务劳动和农业劳作的担子都落到了老年人的身上，农村已不再只是以年轻人为主要适用人群的空间，老年人逐渐成为主要使用群体，这时，当时于年轻人的空间环境逐渐变得不适合老年人生活及劳作。

3.7 本章小结

本章采用资料收集、田野调查等方法考察当前岷县农村地区家庭养老的基本现状，通过调研问卷及访谈了解农村家庭养老的基本情况。在操作过程中将样本村庄家庭养老分解为经济供养、生活照料、医疗护理、精神慰藉四个维度，从这四方面分别设定不同调研问题并从中分析样本村庄中家庭养老的现状。经济供养设置老年人的经济来源、子女的经济状况、子女为老年人提供经济供养的频率、老年人对子女提供经济供养的满意度等指标；生活照料设置老年人的健康状况、家庭结构、居住方式、老年人劳作负担等指标；精神慰藉设置老年人的精神寄托、老年人的闲

暇时间、家庭中的亲情、社会的尊老风俗等指标。同时从经济保障和其他社会救助方面对政府养老支持现状进行调研。^[31]

在经济供养现状调查中得出,低龄老人的生活来源主要靠自己劳动收入,同住子女和配偶支持起到较为重要的辅助作用,随着年纪渐长,同住子女供给逐渐在中龄老人和高龄老人生活来源中占有重要作用,不同住子女的辅助经济支持地位越来越明显,政府提供的社会养老金也在老年人生活来源中占有比较重要的分量。在子女供养方式调研中发现,非留守老人子女供给以食物和其他生活必需品为主,留守老人子女礼物代偿现象较明显,直接用于养老的现金支持情况与为外出子女相比并没有明显的增长。在家庭日常开支中修建房屋、娶亲和人情开支占有很大的比例,家庭日常开支却占到了很少的比例,这也体现了农村人平时省吃俭用,在大事件花费中毫不含糊的价值取向。

岷县目前农村家庭养老形式主要为父母与最小的儿子生活在一起,同住子女外流后普遍加重了留守老人的劳动负担。留守老人在农业劳作中遇到体力不足搬运困难、人手不够、不知道销售渠道等困难。通常通过和邻居合作、雇工或自己慢慢应付的方式解决。老年人的居住环境、衣食住行、日常陪伴等问题都未受到足够的重视。配偶和同住子女对老年人的生活照料占有绝对重要的地位,不同住子女只有在同住子女外出期间才能体现出相应的补给作用。在留守老人遭遇突发事件时,邻居、同辈群体等所提供的边缘照料有明显的应急性和补充性特征。

常年农业劳作使农村老年人患有不同程度的腰腿疼痛等慢性疾病,农村老年人因经常参与农业劳作等体力活,受到摔伤、扭伤等意外伤害的可能性远远高于城市老年人。村庄道路崎岖不平导致的摔倒时间时有发生。调研中认为自己身体很好的老人只占总人数的 16%,绝大多数是老人处于疾病或亚健康状态,在社会经济条件普遍较差和医疗服务水平较低的情况下,青壮年子女和老年人本身都对疾病采取见怪不怪的态度。疾病得不到应有的治疗和护理导致本地区老年人群健康状况不容乐观。多数农村老人患小病时随便吃点药扛过去。患大病时要么能拖则拖,或只在乡镇医院进行简单治疗,患有较大突发病情时去县级医院治疗,去过市级以上医院治疗的患病老人不到一成。除医疗费用太贵外,医疗设施建设不健全也是村庄老人看病就医所考虑的很重要的原因。对于少数留守老人来说,没人也是他们医疗护理中的一大困难。

在精神慰藉调研中发现,山咀村的村民幸福感和老年人生活满意度均高于其它村庄。农村老年人闲暇时聚集在某个老人家里、家门口、街头巷尾、戏台边或宣

传照壁下闲谈聊天或打牌，政府修建的老年人活动中心很难得到老年人的认可。同时发现子女外出增加老年人内心孤寂和消极想法，孙辈隔代照顾在一定程度上减轻了这种负面情绪。地下基督教在村庄老年人的精神慰藉中起到不可估量的作用，教友们相互帮助也为老年人减轻了农业劳作和家务劳动负担。

在政府养老支持中发现，再现行的养老保障制度前提下，农村中年人的贫困状态将在老年时得到延续。农村最低生活保障制度申请程序复杂，难免存在不公平，很难真正惠及到老年人群，五保户供养制度在一定程度上解决了五保老人的生活困难。

通过对岷县农村地区老年人生活现状的调研及对政府养老支持现状的分析，总结出岷县农村地区农村养老中非空间和空间层面的现状和问题。在非空间层面，随着土地养老保障功能的弱化和青壮年劳动力外流，经济贫困、家庭结构核心化等原因，家庭养老的功能逐渐弱化；^[47]村民成为潜在的养老资本；政府在养老中除了必要的政策支持外表现出一种缺位。在空间层面，调研发现，村庄地理区位影响老年生活、公共空间及服务设施建设缺乏、住宅空间及外环境不利于健康老年生活等问题。

4 岷县农村养老问题产生原因及作用机制分析

4.1 农村传统家庭养老面临困境

4.1.1 中国农村传统家庭养老运作机制

20世纪30年代费孝通先生曾指出“中国家庭不仅重视上代对下代的抚育，也重视下代对上代的反哺”^[48]，这种双向的代际经济流动模式与西方社会单项“接力”的代际经济流动模式明显不同。事实上，这种家庭经济流动模式在我国一直延续至今，尤其在广大农村地区更为普遍。^[47]在以家庭养老为主要养老保障方式的农村家庭中，当父母年迈力衰，自养能力不足时，大多家庭子女或其他家庭成员会给予一定的生活照料和经济支持，以保证老年人正常生活^[48]。

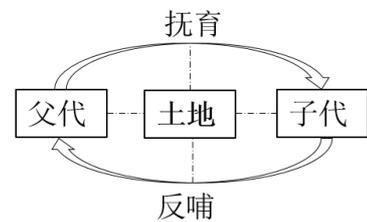


图 4.1 中国传统家庭双向运作机制
资料来源：作者自绘

我国传统的农村社会以自给自足的小农经济为基础，处于一个相对封闭的状态，人们除了农业生产以外很少有其他谋生的手段。老年人控制着以土地为主的资源，青年一代需要从上代继承土地和农业生产等相关经验与技术。此时上代有支配下代的权利，下代则有赡养和服从的义务（图 4.1）。^[49]对于传统乡村的年轻人，只要从父辈手中习得必要的农业生产技能，遵从祖训和祖上教条，就完全可以适应社会，在稳定封闭的社会状态下，逐渐形成了安土重迁的思想观念。此时，亲子关系是家庭关系的主轴，与之相对应的是“家庭结构和模式上的大家庭和世代同堂”^[50]。加之我国历史上推行的以“孝”文化为代表的规范和礼仪制度，保障了中国农村传统家庭养老的有效运行。当时社会观念提倡“父母在，不远游”，年轻人长期外出离开父母被认为是不孝行为。在这种小农经济背景的传统思想约束之下，传统社会人口流动性极弱。

4.1.2 农村家庭养老的现代困境

随着现代化和社会化大生产的发展，传统的农业文明日益衰落。农业生产较低的比较利益使得年轻一代对土地的重视程度逐渐下降，^[47]并且生产的社会化和市场经济的专业分工为年轻人提供了很多就业机会^[51]，快速城镇化和工业化吸引大量农村青壮年劳动力向城市转移。老年人的农业耕作经验对年轻人来说逐渐贬值，

农村人的养老观念也逐渐开始变化。我国现当代历史上出现了数次对封建礼教和儒家文化的抵制和抨击（如五四运动、文化大革命），传统孝道思想受到冲击，加上西方生产方式、文化价值观念的渗透，以及市场经济对人们价值观念的影响年青一代开始追求自我的发展和个性的解放，越来越关注自我的物质生活和精神生活，个性独立逐渐取代依附父母。^[51]

在这种社会经济环境和文化因素的双重作用下，老年人在家庭中的地位逐渐下降，对子女的控制能力也受到削弱^[52]。在我国的社会转型中农村的家庭结构逐渐由主干家庭、联合家庭转向核心化、小型化，青壮年劳动力外流使老人与子女同住的家庭结构逐渐解体，加速了空巢家庭、隔代家庭和独居家庭的大量涌现，家庭的养老功能也逐渐削弱。

4.2 土地养老功能弱化的原因分析

4.2.1 从“乡土中国”到土地保障功能逐渐弱化

费孝通曾在《乡土中国》中提到传统的中国农村社会是一个乡土社会，即是以人缘、地缘、血缘为基础而形成的社会结构，承载这种结构的是土地，土地在中国传统农村中具有十分特殊的含义。农村中所有经济事务往来及各种社会活动正是以土地为依托而展开。对于传统农民而言，其在村里的名誉、地位、身份等均与土地紧密关联，离开了土地就意味着失去了归宿，土地掺杂着农民太多的情感、尊严、寄托与依恋。并且在这个乡土社会中形成的是人们安土重迁的文化传统，逐渐形成熟人社会。

自农耕文明开始，中国农民便以土地为基本生产资料 and 安生立命之本，农民生产、生活、生存、发展都与土地紧密联系在一起。^[53]改革开放实行农村家庭联产承包责任制即土地集体所有，家庭承包经营，建立了统分结合双层经营体制，在承包变革中坚持了土地保障性均分的原则，把土地作为保障农民基本生活需要的主要手段^[53]。由此，农村土地产权制度构建了以土地保障为核心的传统的农村社会保障形式，同时也为城乡二元分割的社会保障提供了现实基础^[54]。

土地的保障功能主要体现在以下几个方面：（1）生存保障功能。土地作为农民最基本的生产资料，绝大多数农民通过经营土地来获得农产品或者收入，以维持基本生存和需要，这些农产品和收入为农民带来直接的经济效益。传统社会中土地为农民提供绝大部分生存保障（尽管是低水平的），在人们的收入多元化的今天，土地收入仍然占农民收入的相当比例。^{[53],[55]}长期以来，土地一直为家庭养老提供

良好的基础。（2）就业保障功能。农村是农民的生活场所，土地是农民的生产场所。土地给农民提供了一个工作岗位且保证了农民具有就业的机会。农村中大量的隐蔽性失业之所以没有造成大的社会动荡，土地对这些失业人口的吸纳能力起到了重要的作用。由此可以看出，土地在农村社会中承担了就业保障和失业保险的双重功能。（3）养老保障功能。传统农村老年人一辈子耕作土地，老年时也只能以土地为依靠来获取养老保障物质来源。在年老后老年人或自己耕作土地，获得养老资料，或在自己丧失劳动能力后将土地交给子女及其他家庭成员耕种，以此来交换养老保障，^[31]或通过土地流转获得一定租金收入来补偿养老资金。土地在中国传统农村养老中占有无可替代的重要作用。

土地的上述保障功能使土地在以后较长时间内对包括养老在内的农村家庭生活起到了不可估量的保障作用。20世纪90年代社会主义市场经济确立以后，随着以深圳为代表的一大批现代城市的崛起和农民进城制度的放宽，大批农村青壮年劳动力涌入城市寻求就业和创业机会。开阔眼界后的农村人已不再仅仅满足于土地带给他们的温饱和简单的生活保障，转而追逐非土地就业所带来的较好的生活条件，土地的保障功能逐渐弱化。首先，农业收入比重逐渐下降，非农产业收入逐渐成为农民增收的主要来源^[54]，土地的生存保障功能趋于弱化。齐莉梅（2004）根据对我国东、中、西部的实证研究，分别描述了农村人口自身拥有的土地、家庭等养老资源和社区、国家等外部供给的制度保障资源，她指出，传统意义的耕地保障功能已经不能适应和满足工业化社会、老龄化社会的生活保障和养老保障需求，只有在耕地经营规模大、农业市场效益高的地区，耕地才能产生现代社会意义的生活和养老保障作用^[56]。肖来付认为传统的小农经济条件下，土地是农民最重要和最主要的谋生手段，^[57]也是农村家庭的重要经济来源，可以说，土地是家庭养老的基础。然而，在如今社会转型的过程中，随着市场经济的快速发展、工业化和城镇化进程的加快，农民所能够占有的土地资源不论是在数量上还是质量上都出现了危机，“土地养老”的保障功能呈现出弱化趋势。^{[53]、[57]、[58]}

在当前及未来很长一段时间内，农村城镇化、农民外出打工及土地流转等各种形式将进一步弱化以土地保障功能为核心的传统农村社会保障功能^[56]，对农村养老保障产生多方面的影响。再者，土地的保障功能只有在风调雨顺的年景才能体现出来；不同地区、不同自然条件和农业经营模式，农业受益程度有很大不同，土地为农民带来的保障也有很大差别。^[56]岷县农村地区气候条件恶劣，自然灾害多发，

“十年九旱一年涝”，加之山区农民生产耕作方式十分落后，人均占有耕地面积小，土地的养老保障作用更是处于持续弱化的尴尬境地。

4.2.2 土地养老保障功能弱化的原因分析

土地养老保障功能弱化的直接原因有两个：一是农业的收入在降低，二是养老费用在提高。

究其本源，首先是农业利润难以实现。农业生产面临自然和市场双重风险，农民的收入难以有稳定的预期，农产品的完全竞争市场结构以及农资价格的持续上涨，抵消了政府的惠农政策，是农业收入难以提高的重要原因。其次，农业经营面积小。^[56]在调研中，岷县县域内农民人均耕地面积只有 0.8 亩，户均耕地面积也只有 3、4 亩左右，这一现状决定了农民不可能单纯依靠个体经营的土地大幅增加收入。按照经济学原理，如果人均耕地面积不变，单靠增加其他要素的投入量将带来边际收益递减。^[56]在现有的人均耕地占有条件下，农民即使再精耕细作，也很难得到大幅增加的收益。再次，农业保障的实现是有条件的。土地对养老的保障体现在土地收入的积累和年老后的劳动能力两个方面。^[56]目前农民薄弱的劳动收入使他们很少有积累或储蓄的想法，即使有也只是为了考虑到子女教育、婚嫁或修建房屋的需要。除了支付政府引导的养老保险，很少有人为支付潜在养老风险而储蓄土地收益，由此可见，在农村储蓄远不能提供可靠的家庭养老保障经济来源。那么就只有在土地上劳动才能实现土地的部分养老支持。对于中龄和高龄农村老年人来说，他们很难有能力再耕作土地，而由于农产品收益薄弱，土地转租的收益也非常薄弱，因此，土地的养老保障支持很难发挥作用。此外，养老费用的提高也是土地养老支持程度降低的一个重要原因。与传统社会相比较，当今社会不仅养老支出的项目在增加，而且标准不断提高。传统社会农民的土地养老保障实际上是温饱型的养老保障，除了维持最低水平的吃饭、穿衣、住房外，一般没有什么其他需求。而今天的养老保障除了温饱，还包括了娱乐（如看电视）、通信、医疗、人情往来等，需要支付水电、煤或煤气等费用。^[56]现在的农村早已过了“新三年，旧三年，缝缝补补又三年”的时代，除非特别贫困地区，电视、电话、洗衣机等家电已成为老年人日常生活的必需品。但农村的人均耕地面积和农业种植的相对收益反而在减少。这也是土地养老功能弱化不可忽视的一个重要原因。

4.3 农村劳动力外流对家庭养老的影响分析

4.3.1 基于“推拉理论”的农村青壮年劳动力外流原因分析

推拉理论是研究流动人口和移民的重要理论之一，最早由赫伯利和米切尔提出。20世纪50年代末，D.J.博格(D.J.Bagne)在继承前人思想的基础上进一步将“推拉理论”系统化，他首次将影响人口流动的因素划分为“推力”和“拉力”，并认为人口流动是在这两种力量的共同作用下完成的。推拉理论将影响人口流动的因素概括为与流出地有关的因素、与流入地有关的因素、中间障碍和个人因素四方面内容。与流出地有关的因素即“推力”，是指原居住地的消极因素，如就业机会缺乏、社会发展落后等；与流入地有关的因素即“拉力”，指流入地的积极因素，如丰富的就业机会，较高的经济社会水平等^{[59]、[60]}。根据推拉理论，本研究将农村青壮年劳动力外流的影响因素总结为城市地区的“拉力”因素和农村地区的“推力”因素两大部分，政府对户籍制度放宽和对城乡人口流动限制松动的相关政策被认为是促进拉力的一种辅助力量（图4.2）。

从农民工外出务工的外部条件即影响劳动力外流的“拉力”来看，自改革开放以来，伴随着市场经济体制改革的不断推进，工业化及城市化快速发展，尤其是上世纪90年代后的经济迅猛发展大大加快了城镇化和城市建设的速度，城市建设过程中吸引了大量农村剩余劳动力。



图 4.2 农村人口外流的推拉理论模型

作者自绘

再者，城镇化本身就是由农业为主的传统乡村社会向以工业和服务业为主的现代城市社会逐渐转变的历史过程。城镇化的过程就是由第一产业向第二、三产业的发展壮大的过程，随着城镇化的推进，城镇就业机会显著增加，除了传统吸纳农村剩余劳动力较多的建筑行业外，^[61]二、三产业如公司、企业、餐饮、商业、消费服务等行业也会吸纳较多人口。

此外，城市地区优越的经济发展和城乡收入差距不断拉大也是吸引农村劳动力外流的主要因素。根据 2013 年中国统计年鉴，2001 年到 2012 年我国城乡收入比一直处于较高数值，城乡收入的绝对差值更是逐年攀升，城乡收入比高居不下（2011 年后稍有缓和）（见表 4.1）。这种巨大城乡收入差距为农民工提供了在城市增加收入以弥补农业收入不足的机会。农民工收入虽然在城市中处于较底层，但相比于在原住地的收入水平可能会高出很多倍，如果没有特殊意外情况发生，在城市赚得的劳动报酬用于支付农村地区的花费开销则显得绰绰有余。加之国家关于流动人口政策的放宽使大量农民迅速涌入城市寻求更多的发展机会成为合乎情理之事。

表 4.1 2001-2012 年我国城乡收入差距情况一览表

年份	城镇居民可支配收入（元）	农村居民纯收入（元）	城乡绝对差距（元）	城乡收入比
2001	6859.6	2366.4	4493.2	2.90
2002	7702.8	2475.6	5227.2	3.11
2003	8472.2	2622.2	5850.0	3.23
2004	9421.6	2936.4	6485.2	3.21
2005	10493.0	3254.9	7238.1	3.22
2006	11759.5	3587.0	8172.5	3.28
2007	13785.8	4140.4	9645.4	3.33
2008	15780.8	4760.6	11020.2	3.31
2009	17174.7	5153.2	12021.5	3.33
2010	19109.4	5919.0	13190.4	3.23
2011	21809.8	6977.3	14832.5	3.13
2012	24564.7	7916.6	16648.1	3.10

资料来源：中华人民共和国国家统计局《中国统计年鉴 2013》

另一方面，农业生产与工业生产不同，经济再生产和自然再生产相互交织的生产特性决定其具有很强的季节性。在种植收获的农忙季节，往往需要包括老人、妇女、儿童在内的大量劳动力投入到农业劳作中。在维护管理的农闲季节，所需农业劳动力大量减少。这一特性决定了农业劳作的转化过程在时间上呈现出高度密集性，而农业劳动力的供给是常年性的。常年性供给与季节性需求不一致造成农业劳动力季节性剩余。大量剩余劳动力长期滞留在农村，将会对农村的和谐稳定造成一定隐患，而且在耕地资源极度匮乏和农业基础薄弱的情况下将导致人均资源占有量过少，造成对农业过多的劳动力投入和过少的资本、技术等投入的低效率的资源配置格局，^[62]导致农业产出效率低，从而形成人均耕地矛盾突出、农业经济落后的

不良循环^[60]。在农业劳作生产低效的前提下，岷县农村地区一年一熟的农业再生耕作周期使农村剩余劳动力的剩余时段逐渐增强。

自然特性使农业再生产对外界环境变化敏感，农业生产的以岷县农村为代表的西北贫困地区农村土壤贫瘠，生态脆弱，人均可耕地面积稀少，且十年九灾，导致农业收入情况很难保证，加之农产品抵御市场风险能力弱，农业生产收益很难维持家庭正常生活。岷县农村地区山大沟深，居民点布局一般较分散，远离城镇，交通不便，信息闭塞，农民除了从事农业生产外，可从事的副业较少。一些离城较近的农民可以依靠地利在城镇打工赚取额外收入，而离城镇较远的绝大部分农民则除了从事农业及与之联系紧密的生产活动以外，别无它事。地理位置的限制导致农民从业范围狭窄，无从谈起职业选择。^[61]这些弱势对农村青壮年劳动力外流产生了巨大的“推力”作用。

综上，在城市地区的“拉力”和农村地区的“推力”的共同作用下农村劳动力流向城市。从职业选择范围上看，岷县农村地区交通不便、信息闭塞，农民除了从事农业生产以外，可以从事的副业较少，^[61]单凭农业收入很难正常养家，城市地区的职业选择涉及建筑、服务、餐饮各行各业，择业范围要比农村要宽要多；从就业意愿和就业机会来看，自我国普及义务教育以来，农民文化程度得到了大幅度提高，有着较高文化程度的青年农民大多不希望从事简单、枯燥的农业生产活动，而更希望能进城从事具有技术含量，能体现能力价值的工作，^[61]城镇广泛的就业机会和村庄的低效生产形成鲜明的对比，给村庄劳动力外流创造必要条件；从收入水平上看，农业再生产的自然和经济双重属性使农业收益只能“糊口”而不能“养家”，在城市打工的农民收入虽相较于市民较低，但这些收入用作在农村生活中的日常开支则绰绰有余。

4.3.2 农民外出务工的行为逻辑

从某种程度上讲，农民外出务工是农村家庭收益最大化的理性抉择。王华、彭华（2009）认为，市场经济中农民的迁移行为选择是理性的，预期收益的最大化是农民迁移的根本出发点。^[61]对于第一代农民工来说，他们的生活中面临养老、子女教育、医疗费用、修建房屋、人情往来等各种压力，他们外出务工的主要目的是为了增加收入，改善家庭生活条件。这一代农民工文化程度普遍较低，务农经验丰富，乡土情结厚重，乡村认同感较强，他们外出务工主要以亲戚带朋友、熟人带老乡无序输出或政府有组织输出为主。他们只在耕作与收获之间的农闲时循环流动于城

市与乡村之间。大多在城市务工的中年农民都处于矛盾的状态，一方面，他们希望延长在外打工时间以为家庭提供更多经济支撑；另一方面，他们又对留守农村的年迈父母的健康和年幼子女的教育表示担忧。

而对于第二代农民工来说，他们对还未介入村庄的生活圈，生活压力较小，多因被同龄人的城市见闻所吸引，主动放弃学业外出打工。这些农民工基本没有务农经验，乡土情结较少，多向往城市生活，渴望融入城市，外出原因主要是追求生活质量。这些新生代农民常年在外地打工，在城市恋爱结婚。他们既不愿意从事艰苦繁琐的农业生产，又没有足够的资本在城市生活，成为游离在城市与乡村之间的特殊群体。

4.3.3 劳动力外流带来的乡村养老困境

(1) 总人口统计口径下的农村养老表面优势

以梅川镇四个村庄为例，根据调研数据分析，各村庄人口老龄化情况如下表 4.2 所示：

表 4.2 四个村庄统计人口老龄化情况一览表

村庄名称	山咀村	茶固村	红星村	马场村
总人口数(人)	1610	1799	1616	1794
60岁以上人口数(人)	147	195	167	184
60岁以上老龄人口占总人口比例(%)	9.13	10.84	10.33	10.26

资料来源：作者根据各村村委会提供资料整理所得

从总人口的老龄化统计口径来看，除山咀村外，其他各村 60 岁以上老龄人口占总人口均超 10%，已初步进入老龄化阶段。但在农村，超过 60 岁的老年人只要身体还能维持其正常劳作，他们大多是生命不息，劳动不止，真正被作为“老人”和“闲人”供养的时间极短^[63]。老龄人口参与劳动自养在很大程度上减轻农村家庭养老的压力，缓解了农村人口老龄化问题。农村老年人大多年轻时生活穷苦，对生活质量要求较低，这种低要求生活标准使农村老年人的养老需求较低，“拌汤洋芋，只要能吃饱就行”。农村老年人积极乐观的生活态度和低标准的养老需求有助于提升老年人的生活满意度和生活幸福感。农村老年人通常尽自己能力所及帮助子女完成农业劳作和家务劳动，共同参与劳作中的互助行为可以增进代际关系，同时为老年人获得更多家庭养老提供保障。从供养者的角度来讲，农业生产劳作比较自由，

生活节奏慢，闲暇时间多，子女有足够的时间和精力做好家庭养老工作，这也是农村家庭养老无可替代的优势。

综上，从总人口统计口径来看，虽然已有三个村庄初步进入人口老龄化阶段，但农村家庭养老以其独具的优势消减了人口老龄化带来的一些问题。因此，从表面上看，岷县农村地区人口老龄化带来的问题似乎并没有城市人口老龄化问题严重。

(2) 留守人口老龄化带来的养老困境

劳动力的大规模城乡迁移使留守老人的生活及疾病料理在客观上成为困扰农村家庭的一个突出问题。这种劳动力的大规模乡城迁移，动摇了家庭养老的基础，使农村养老体系面临严峻挑战。^[64]

表 4.3 四个村庄留守人口老龄化情况一览表

村庄名称	山咀村	茶固村	红星村	马场村
村庄留守人口数(人)	1280	1129	1066	1004
60岁以上人口数(人)	147	195	167	184
60岁以上老龄人口占留守人口比重(%)	11.48	17.27	15.67	18.33

资料来源：作者根据各村村委会提供资料整理所得

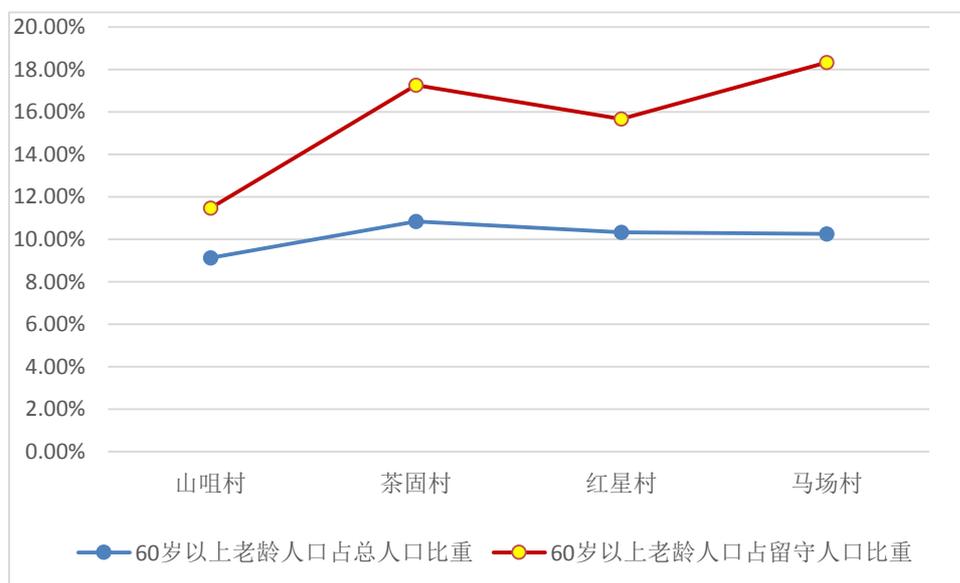


图 4.3 样本村庄统计老龄化程度和实际老龄化程度对比

图片来源：作者自绘

2013 年¹四个村庄外出打工人数分别为：山咀村 330 人；茶固村 670 人；红星村 550 人；马场村 790 人。若减去村庄外流人口数，从留守人口这一统计口径计算，各村老龄人口比例占留守人口总数的比例远远高于官方统计数据（见表 4.3，图 4.3）。

不仅如此，在家庭收益最大化的理性抉择和“男主外、女主内”的传统观念的共同影响下，外出青壮年劳动力中有八成以上是男性（红星村此比例占到九成）。这就意味着留守妇女既要从事繁重的农业生产，还要进行赡养和抚养工作，明显加重了妇女的劳动负担。有的家庭甚至年轻夫妇均外出打工，老年人和儿童被迫留守。对于后一种家庭的留守老人，农业生产、隔代照料的担子自然就落到了他们的肩上。子女的外出普遍造成家庭养老缺位，加重了留守老人的劳动和监护负担，还导致老人需要承受各种生活的压力和内心的孤独感，其中高龄、空巢和监护多个孙辈的老人处境更为艰难，同时留守老人的安全隐患也是农村养老的一大问题。

4.4 村庄地理区位对农村养老影响分析

4.4.1 村庄地理区位与产业类型

县域经济发展不平衡，导致其内部各乡镇农业劳动力剩余状况也不均衡，各乡镇之间存在差异，各乡镇内部也存在一定差异。根据调研情况，岷县县域乡村地理区位类型可分为以下几大类：集镇（一般位于川道区）、位于川道区距集镇较近的村庄、位于川道区远离集镇的村庄和位于山区的村庄。一般情况下位于川道区的村庄较山区村庄有方便的交通联系和相对适宜耕作的土地，因此川道区村庄村民比山区村民在农业耕作和相关副业发展方面更具有优势。这种优势带来了剩余劳动力的非均衡性，如山咀村虽有相对较少的人均耕地面积，但与梅川镇相邻的区位优势 and 212 国道便利的交通条件为山咀村发展中药材贩运和初加工产业奠定了基础。在山咀村甚至有四川人专门居住在本村收购周边村民逢集送往集市的中药材，加工贩卖以从中获取不菲的加工中间费用。另一方面，位于偏远山区的村民正在承受交通不便、环境恶劣、耕地贫瘠陡峭等各种因素折磨，生活越来越贫困。东寺（自然村）位于马场村山区最深处，村庄原有 54 户人家，108 亩地。东寺原有 54 户人家，11 户经济条件稍好的人移居到了山下，山上的 33 户人家中有 14 户在岷县灾

¹由于 2014 年岷县农村地区灾后重建规划全面展开实施，村庄主要劳动力多留守修建房屋，情况较为特殊，因此本研究以 2013 年情况为准。

后重建中因为经济原因未能重建房屋,村民生活条件十分艰苦,由于贫困原因村民很难娶到媳妇,社长招赘的女婿因为受不了家庭贫困以外出打工为由离家出走了。村民娶到媳妇的条件是必须在山下买到宅基地,因此助长了川道地区的宅基地买卖现象。山下宅基地购买价格达到了每分地4—5万元,而普通宅基地起码要三到四分地,也就是只购买宅基地就要花费12—20万元。以梅川镇村民现状建房标准来看,起码要20万,也就是搬迁到山下的最低费用为30-40万元,对于东寺村民来说这是一个天文数字。东寺村民饮水为地窖中储存的雨水,天干时只能去山下买水用三轮车运上来,因山路崎岖不平经常发生事故。这些由于区位条件的不平衡导致的直接结果是偏远贫困的山区人口流失和资源配置不均等。位于川道区距镇区较远的红星村、茶固村与马场村依据各自的距离和交通便利程度介于二者中间依次排布。

4.4.2 村庄地理区位对农村养老影响分析

村庄地理区影响到村庄经济条件,进而对农村养老和村庄老年人生活幸福感有很重要的影响。从表1.1可以看出山咀村劳动力外流现象明显好于其他村庄,山咀村中药材收购和初加工的副业优势在一定程度上吸纳了农村的剩余劳动力,又为村庄经济发展带来优势。不仅如此,上级政策“锦上添花”的辅助使山咀村在基础设施和村庄建设方面均好于其他村落。由于长期收购药材,与外界接触,山咀村村民的思想也比较“活泛”¹,这种积极进取的思想也在老人身上有所体现。

如果把农村的养老资本分解为土地养老资本和子女养老资本,则山咀村老年子女养老资本中占有很重要的优势。首先,子女留守会增加老年人生活照料质量,减轻老年人的劳动负担,其次,山咀村中药材初加工的家庭作坊式村庄产业有助于老年人和家人一起参与劳作,在家人的共同劳作中增进代际关系,增强老年人的养老自信心。因此,良好的地理区位促进村庄养老健康发展。

对于偏远山区来说,村庄交通不便,经济落后,信息闭塞,青年人口长期外流导致老年人口内心孤独寂寞,劳作压力繁重,很难谈及老年幸福感。若有学龄孙辈,子女可能会在镇区周围租房让老人陪读,在照顾好孙辈的同时老人会加入镇区周边农业劳作打工的队伍,以挣得少量孙辈食宿费用。但山区老年人由于耕地不平整,经常需要用背篓背负重物。长期过量的农业生产使他们晚年烙下很多疾病,迫于生

¹ “活泛”系岷县方言,意指遇事头脑灵活;应变能力较强。

计,他们不得不拖着疾病再次投入到繁重的农业劳作中,增加老年疾病复发的可能性。与前者相比,山区老人思想更为保守,更愿意自己默默承受生活的压力和内心的苦闷,这对于养老来说极为不利。

4.5 贫困对岷县农村地区养老问题影响分析

4.5.1 影响农村家庭养老条件的特征变量分析

(1) 老年人口抚养比

老年人口抚养比即为家庭中老年人口占 14-59 岁人口比重,本研究通过计算家庭中老人口数目占家庭总人口的比率来量化子女养老的负担大小。因此,老年人抚养比的大小能在某种程度上代表家庭经济供养负担。^[45]以四村中的红星村为例,2013 年红星村人口结构如表 4.4 所示:

表 4.4 2013 年红星村人口结构现状表

年龄阶段	人口数量(人)		各年龄阶段比例 (%)
	男	女	
0~6 岁	49	53	6.3
7~14 岁	93	96	11.7
15~59 岁	562	596	71.7
60~64 岁	30	23	3.3
65 岁及以上	52	62	7.0
合计	786	830	100
总计	1616		

资料来源:作者根据调研资料整理所得

根据表 4.4 中的数据计算可得,红星村的统计老年人口抚养比比 $GDR_{总} = P_{60+}/P_{(15-59)} * 100\% = 14\%$,若减去外出务工人口则 $GDR_{留} = P_{60+}/P_{(15-59)_{留}} * 100\% = 27\%$ 。老年人口抚养比的增加使老年人获得更少的养老资源,有研究表明在其它条件不变的情况下,老年抚养比每增加 10%,老年贫困发生率将会提高 1.5%。^[45]农村留守人口老龄化会弱化“子女养老保障条件”的家庭养老保障功能,进而导致老年贫困发生率的提高。

(2) 人均耕地面积

虽然目前岷县农村地区的土地养老功能有所下降,但土地仍然在传统家庭养老条件中充当着重要的支柱作用,这就是农村老年人即使再辛苦也会耕作于田地之间的理由。如果村庄没有其他产业支撑,人均耕地面积将会成为农村家庭养老抵御贫困能力的有效衡量指标。在家庭耕地总面积有限的前提下,家庭人口增加和分

家将会减少人均耕地面积，导致家庭养老贫困。尤其在岷县特定的分家和养老传统的制约下，人均耕地面积越来越小，致使老年人进入贫困。

(3) 家庭结构及规模

家庭结构和规模可以体现子女养老保障条件。家庭规模越大，抵御外界风险的能力越强。^[45]当一个家庭有多个青壮年子女或中、青年两代人时，家庭因养老致贫的风险会大大降低。

(4) 老年人健康状况

西北贫困地区农村因病致贫、因老致贫、因教育致贫已成为常态。在大量青壮年人口外流的前提下，老年人的年龄和健康状况、自理能力成为影响老年生活水平的重要因素。

4.5.2 贫困带来的农村养老困境

在庇古的福利经济学中，提出国民收入总量越大，社会经济福利越大的福利经济命题。我国基础养老金的地区间差距所阐释的现象与此命题完全吻合：从图 4.4

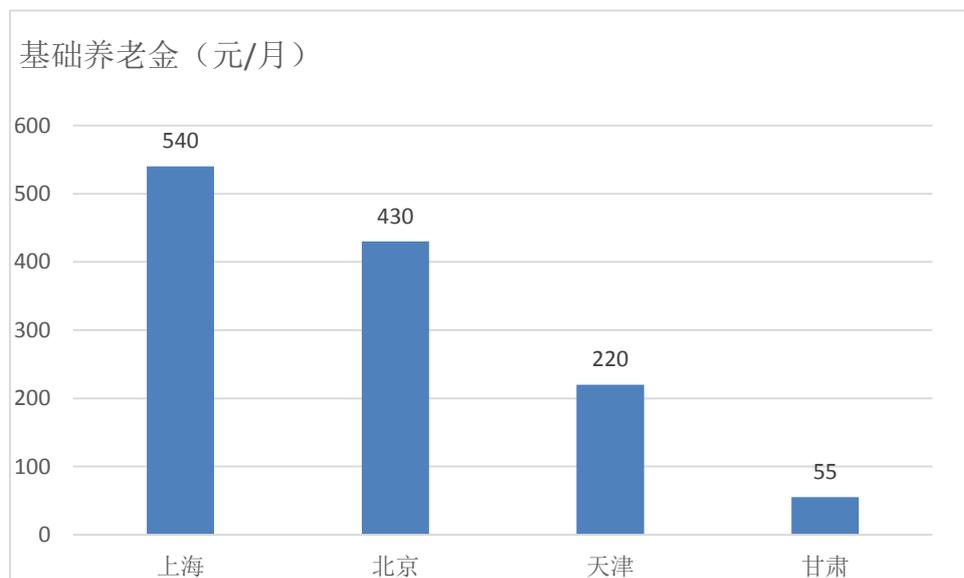


图 4.4 部分地区养老金差异对比

资料来源：作者自绘

中各地区的养老金差一个已看出，上海的基础养老金（540 元）几乎是甘肃的 10 倍。其原因除甘肃省未随着社会经济发展调节 2009 年中央制定的 55 元/人·月的养老金制度外，最主要是因为上海市经济发展水平足以让政府承担居民养老金额，甘肃省经济发展落后政府的养老能力大不如经济发达地区。

在岷县农村地区，由于社会普遍贫困现象导致绝大多数老年人处于社会保障体系之外。目前享受农村五保待遇和低保待遇的只有少数经济特别困难或没有劳动力的家庭。除中央规定的基础养老金外，政府根本无暇顾及老年人贫困情况。

贫困导致的第二个养老困境是农村老年服务体系不健全，农村医疗设施和各项老年设施资源分配极不公平。农村地区很难有应对老年人突发意外的医院甚至医疗诊所。虽然岷县农村地区每个行政村都会有一个老人活动中心，但这些设施只是一些简单的小房屋，不符合农村老年人的生活习惯，因此名存实亡。

一方面甘肃省为解决农民的脱贫问题，严格执行计划生育政策，另一方面，为了解决土地收益不断下降导致收入不断下降的窘况，越来越多的农民加入打工者的行列，大量的青壮年劳力流向城市，这都使得农村人口老龄化和家庭小型化的速度不断加快，家庭养老的实际能力在弱化，尤其是很多农村本来就很贫困，更使得许多老人生活在贫困中，根本无法解决自己的养老问题。^{[65].[66]}

4.6 本章小结

我国传统的农村社会以自给自足的小农经济为基础，处于相对封闭的状态，人们除了农业生产以外很少有其他谋生的手段。老年人控制着以土地为主的家庭资源，青年一代需要从上代继承土地和农业生产等相关经验与技术。此时上代有支配下代的权利，下代则有赡养和服从的义务。^[49]传统乡村社会中的年轻人只要习得父辈的农业生产技能，遵从祖训就能完全适应生存发展要求。在这种封闭的社会状态下逐渐形成了安土重迁的思想，世代同堂的大家庭结构有助于传统家庭养老的有序进行。

随着现代化和城镇化的发展，传统农业社会中稳定的关系逐渐被打破，农业生产较低的比较利益使年轻人对土地的重视程度逐渐降低，老年人的农业耕作经验对年轻人来说逐渐贬值，传统农业文明日益衰落。与此同时快速城镇化和工业化吸引大量农村青壮年劳动力向城市转移，农村家庭结构逐渐由主干家庭、联合家庭转向核心化、小型化，青壮年劳动力外流使老人与子女同住的家庭结构逐渐解体，加速了空巢家庭、隔代家庭和独居家庭的大量涌现，家庭的养老功能也逐渐削弱。

自农耕文明开始，中国农民便以土地为基本生产资料 and 安生立命之本，农民生产、生活、生存、发展都与土地紧密联系在一起。土地的保障功能使土地在以后较长时间内对包括养老在内的农村家庭生活起到了不可估量的作用。20世纪90年代社会主义市场经济确立以后，大批农村青壮年劳动力涌入城市寻求就业和创业机

会。开阔眼界后的农村人已不再仅仅满足于土地带给他们的温饱和简单的生活保障，转而追逐非土地就业所带来的较好的生活条件，土地的生存保障功能和就业保障功能逐渐弱化。农业收入的降低和农村养老费用的提高使土地养老保障功能逐渐弱化。

根据推拉理论，农村青壮年劳动力外流的影响因素可总结为城市地区的“拉力”因素和农村地区的“推力”因素两大部分，政府对户籍制度放宽和对城乡人口流动限制松动的相关政策被认为是促进拉力的一种辅助力量。在城市地区的“拉力”和农村地区的“推力”的共同作用下农村劳动力流向城市。

从某种程度上讲，农民外出务工是农村家庭收益最大化的理性抉择。对于第一代农民工来说，他们的生活中面临养老、子女教育、医疗费用、修建房屋、人情往来等各种压力，他们外出务工的主要目的是为了增加收入，改善家庭生活条件。而对于第二代农民工来说，他们对还未介入村庄的生活圈，生活压力较小，多因被同龄人的城市见闻所吸引，主动放弃学业外出打工。这些农民工基本没有务农经验，乡土情结较少，多向往城市生活，渴望融入城市，外出原因主要是追求生活质量。青壮年劳动力外流使老年人和儿童被迫留守，子女的外出普遍造成家庭养老缺位，加重了留守老人的劳动和监护负担，还导致老人需要承受各种生活的压力和内心的孤独感，其中高龄、空巢和监护多个孙辈的老人处境更为艰难，同时留守老人的安全隐患也是农村养老的一大问题。

县域经济发展不平衡，导致其内部各乡镇农业劳动力剩余状况也不均衡，各乡镇之间存在差异，各乡镇内部也存在一定差异。根村庄地理区位对农村养老影响分析。村庄地理区影响到村庄经济条件，进而对农村养老和村庄老年人生活幸福感有很重要的影响。

在岷县农村地区，由于社会普遍贫困现象导致绝大多数老年人处于社会保障体系之外。目前享受农村五保待遇和低保待遇的只有少数经济特别困难或没有劳动力的家庭。除中央规定的基础养老金外，政府根本无暇顾及老年人贫困情况。贫困导致的第二个养老困境是农村老年服务体系不健全，农村医疗设施和各项老年设施资源分配极不公平。农村地区很难有应对老年人突发意外的医院甚至医疗诊所。虽然岷县农村地区每个行政村都会有一个老人活动中心，但这些设施只是一些简单的小房屋，不符合农村老年人的生活习惯，因此名存实亡。

5 岷县农村养老问题出路探索及乡村规划应对

5.1 社会资本理论机器在农村养老中的适用性

5.1.1 社会资本理论及其在研究中国农村问题中的适用性

(1) 社会资本理论定义及研究

科尔曼(1999)认为,每个自然人从一出生就拥有了三种资本:一是由的自然天赋形成的人力资本;二是由物质先天条件(如土地、货币等)构成的物质资本;三是自然人所处的社会环境所构成的社会资本。所谓社会资本就是个人所拥有的、表现为社会结构资源的资本财产。^{[67]. [68]}“社会资本”这一概念由社会学核心概念“社会”和经济学的核心概念“资本”结合而成,并由此产生了一门新的学科——社会经济学。^{[69]. [70]}

关于“社会资本”,不同的学者赋予其不同的定义。其中较有影响力的定义如下表中所示:

表 5.1 关于社会资本的定義综述

作者	定义
布厄迪尔 (Bourdieu)	“……与群体成员相联系的实际的或潜在的资源综合,它们可以为群体的每个成员提供集体共有资本支持……” (1986)
科尔曼 (Coleman)	“……一种责任与期望、信息渠道以及一套规范与有效的约束,它们能限制或者鼓励某些行为……” (1988) “……社会组织构成社会资本,他们有助于目标的实现,如果社会资本缺失,那么目标可能会无法实现,或者实现的代价会比较高昂……” (1990)
普特南 (Putnan)	“……指社会组织的特征,例如网络、规范和信任,它们有助于人们为了共同的利益进行协调和合作……” (1993) “……指个体之间的联系——社会网络以及在此基础上形成的互惠和信赖的价值规范……” (2000)
福山 (Fukuyama)	“……群体成员之间共享的非正式的价值观念、规范,能够存进它们之间的相互合作。如果全体成员与其他人将会采取可靠和诚实的行动,那么他们就会相互信任。信任就像是润滑剂,可以使人和群体或组织更高效地运作……” (1999)

作者	定义
(Lin)	“……内嵌于社会网络中的资源，行为人在采取行动是能够获取和使用这些资源。因而，这个概念包含两个重要的方面：一是它代表的是内嵌于社会关系中而非个人所有的资源；二是获取和使用这种资源的权利属于网络中的个人……”（2001）
OECD	“……网络以及共享的规范、价值观念和理解，他们有助于促进群体内部或群体之间的合作……”（2001）
世界银行 (World Bank)	“……一个社会的社会资本包括组织机构、关系、态度和价值观念，他们支配着人们之间的行为，并有利于经济和社会的发展……” (1998)

资料来源：邹宜斌.社会资本:理论与实证研究文献综述.[J].2006(05)

以上这些观点都是从功能的角度来定义和研究社会资本的，都强调社会资源的资源配置功能。^[70]从上述表述中可以看出，社会资本是一种由社会成员靠规范、信任和共同的价值观所建立的资本化的社会关系。

社会系统由“行动者”和“资源”两部分组成，“行动者”拥有某种“资源”，不同的行动者通过相互交换自己控制的资源以获取新的利益，从而形成了“持续存在的社会关系”和复杂的社会系统。^[71]“人际关系”成为社会资本需要一定的条件和转化过程，这些条件和过程是建立在人际关系作为资源性工具进行使用的意义上讲的。即将投资者所拥有的关系资源进行有目的的投资和动员，^[72]实现“关系资本化”过程。任何“关系资本化”的实现，都必须经历两个过程，一是“关系”向“关系资源”的转化，二是“关系资源”向“社会资本”的转化。关系相关资源转变需要关系的建立及维持，具体有义务履行，情感支持，请客送礼，互动互助等表现形式。关系资源向社会资本的转化主要是投资方在现有人际关系内或现有的人际关系外通过选择性动员实现关系资本化。^[73]人只有在认知并选择性动员关系资源后才能将其转化为社会资本。（图 5.1，图 5.2）

（2）社会资本理论在研究中国农村问题中的适用性

费孝通认为，中国社会是一个“差序格局”的社会，其社会关系是以“己”为中心，逐渐从一个一个人推出去的，是私人关系的增加；^[72]社会范围是一根根私人联系所构成的网络，范围的大小根据中心的势力薄厚而定。社会结构是按亲属关系的远近扩展的亲属关系网，社会关系是家庭文化的泛化。^[74]在差序格局里，人们主要是攀关系、讲交情。中国社会家族主义、家庭取向、家庭本位、宗法社会以及伦

理本位等特征，同中国传统社会的小农经济有着直接而密切的联系。除费孝通外，梁漱溟、黄光国、杨心恒、许烺光、金耀基等人也通过研究表明传统的中国社会中“关系”的重要性。梁漱溟论证了中国传统社会是一个关系取向、伦理本位的社会。^[70]

社会资本将结构、文化、制度等因素纳入分析框架，强调他们与个体行为的相互作用，对经济增长、集体行为及社会贫困问题等都具有强大的解释功能。“关系”是社会资本研究的立足点，社会结构、文化、制度及规范等是其主要内容，这正好是符合中国社会“关系本位”、“伦理本位”的社会状态，使得国内学者用它分析中国社会发展问题时显得得心应手。社会资本可以满足人物质和精神的

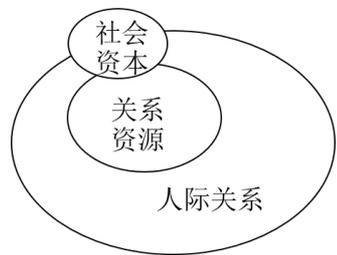


图 5.1 人际关系、关系资源和社会资本的相互关系
资料来源：作者自绘

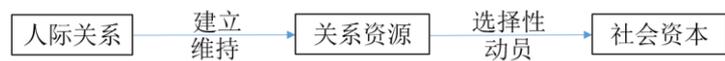


图 5.2 人际关系向社会资本转化过程
资料来源：作者自绘

需求。一方面，人们通过与他人之间的关系互动交流，可以从他人获得自身稀缺的物质资源；另一方面，社会资本所涵盖的信任、合作、规范与互助互爱等内容，能够提高社会的和谐度，让生活其中的人们感到更多的幸福感。^{[75]、[72]}在中国农村“熟人社会”的社会大背景下，利用“社会资本”这一理论代替过度理性工具，解释和分析农村社会问题，具有很强的实用性。这种伦理本位和关系取向性使社会资本概念与理论在中国农村问题研究中有很强的契合性和适用性。

5.1.2 社会资本在农村养老中的适用性分析

(1) 农村养老中的社会资本分析

传统的农村社会可以看成是一个由血缘关系、姻缘关系和地缘关系组成的自给自足的社会互助圈。这种互助圈对村民来说具有重要意义，它不但满足了乡村居民社会、经济生活等各方面的需要，也在一定程度上整合着村庄的社会生活，互助是村民获得社区归属感的重要途径。^[70]普特南认为家庭是最基本的社会资本形式，家庭内部合作构成了社会合作的最小单位。在中国农村传统养老中，家庭资本提供

着重要的保障作用,血缘关系规定了人与人之间的权利和义务,在幼儿抚育、老人赡养等方面发挥着重要的关系。以婚姻为主要关系纽带的姻缘互助圈也在养老中起到较为重要的作用。村落是一个地缘概念。所谓地缘关系,主要是指村民从孩提时代的游戏,稍长后的劳动、学习及相互帮助、照顾中结成的一种密切关系。^[76]因地缘关系形成的地缘互助圈也是传统农村社会中的重要社会资本。

对于具体的某个人来说,他占有的社会资本的多少取决于两个因素:一是行动者可以有效地加以运用的互连网络规模,二是网络中每个成员所占有的各种形式的资本的数量。简言之,社会资本就是某个个人或群体,凭借拥有一个比较稳定、又在一定程度上制度化的相互交往、彼此熟悉的关系网,从而积累起来的实际或潜在的资源总和。^[76]

事实上,所有村民都生活在由亲缘和地缘关系交织而成的关系网中,这张世代编织且生生不息的关系网,无论在时间的纵轴上,或在空间的横轴上都可以无限地延伸,每个家庭便是关系网上的纽结,村落可以视为关系网上的纽结丛。^[76]

(2) 社会资本在农村养老中的作用

社会资本在中国问题的研究中富有价值,因为中国的社会状态与社会资本范式有很多不谋而合之处。中国文化强调社会的优先地位,强调个人对家庭、群体利益的服从,社会关系在资源配置中发挥着重要作用,这些特征使社会资本在中国能够轻易地找到理论的原型和证明的依据。^[77]社会资本在农村社会关系中主要体现为家庭关系、邻里关系、亲友关系,以及村民之间、村民与村委会组织之间、村庄与村庄以外其它组织和个人之间的信任程度。^[73]丰富的社会资本存量对村庄的发展具有推动作用。

从某种意义上说,村庄发展依赖于社会资本的存量及分布状况,社会资本对村庄发展起着明显的促进或制约作用。在中国,尤其是在农村社区中,由血缘、地缘等因素而构成的社会关系网络,是中国农村社会资本的主要表现形式,这些参与网络体现了深厚的中国传统文化背景,从而成为影响农村社会发展的重要因素。^[78]社会资本可以充分地挖掘和利用本土资源,降低社会活动的成本。^[79]

社会资本这一范式有助于我们考量农村社区的效率和社会活力。通过对社会资本的投资可以调动社区的资源,为农村社区养老的建设提供了一个新的视角^[79]。农村养老保障的有效实施要求构建老人照顾的支持网络,这种支持网络既需要有非正规照顾——配偶、子女、邻居、亲友及村民的照顾,又需要有正规照顾——政府通过多样化的服务方案对非正规照顾形成必要的支持与补充。

换言之,要保证农村社区养老的有效实施,必须要积极构建多元主体之间的协调和参与网络,实现多边合作。这种参与网络是政府、社区组织和家庭、个人等多方利益主体在持续的互动过程中经过反复的博弈而建立的一种互惠和合作关系,它的形成、维系离不开有效的社会规范包括正式规则和非正式规则、共享信念和价值观,例如信任、归属感、共同意识及合作精神等。而信任、互惠、规范正是社会资本的核心内容和基本要素,因而农村社区养老与社会资本之间具有天然的契合性。社会资本理论为我们研究农村社区养老提供了一个新的分析视角。

根据社会资本的分析框架,农村养老中社会资本的功能有以下三个方面:首先,社会资本能促进村民之间或村庄与外界环境之间的多方合作的形成,推动农村社区养老的发展。社会资本可以促进水平的参与网络的形成,促进社区成员之间、社区组织之间在持续的互动中形成普遍的互惠规范。对个人而言,拥有丰富的社会资本存量,就意味着其能够调动的资源越丰富,将能够借以满足工具性需求和情感性需求,及时有效地规避各种风险。^[80]在农村养老这一层面,丰富的社会资本有助于形成良好的社会养老支持网络。通过调动社会资源,为老年人提供养老支持。其次,社会资本是一种资产,拥有较多优良的社会资本易于在实现互助性社会合作,提高农村养老效率。丰富的社会资本在提高人与人之间的信任度、认可度的同时,也提高了社区内部成员共同参与社区组织的积极性。同时,丰富的社会资本存量可以促进村庄之间的相互交流,促使村庄资源共享网络的形成。

5.2 岷县农村养老中的社会资本分析

长期以来形成的城乡二元结构,使得农村地区,尤其是相对落后的西北贫困地区农村与城市有着截然不同的特质。西北贫困地区农村虽然在经济、空间设施等方面远远不及城市的养老最低标准,但是,农村社会通过地缘和亲缘关系建立起来的特殊社会关系在农村养老中起到不可忽视的积极作用。这种社会关系是一种建立在特殊信任的基础上的乡土性社会关系,其强大的基础支撑可以成为农村养老的强有力资本。

前节论述过社会资本是投资者通过投资社会关系而转化成的，它是通过人与人之间的合作进而提高社会的效率和社会整合度。^[81]社会资本的本质决定农村社会关系不可能脱离“关系”而存在，因此，在研究农村养老问题的出路时，农村养老的关系资源分析必不可少，就农村地区养老的供给关系资源来看，直接存在的社会资本有亲缘关系的配偶及子女，而潜在的社会资本有由地缘关系维系的同村村民、邻居等人，同时还包括政府等正式制度组织。其社会资本类型主要有村民社会资本、家庭社会资本和农村组织社会资本。对于以岷县为代表的西北贫困地区农村，正式制度性养老社会资本尚未完全建立起来，而非正式制度性资本的投资上不足以挖掘其在农村养老中的潜力。因此，对于这些地区的农村养老社会资本的研究，一方面要致力于研究正式制度性社会资本的创建及其机制，另一方面，要研究如何保持或重建非正式制度性的社会资本。

以社会资本理论为出发点的农村养老问题的解决出路分析过程如图 5.3 所示。

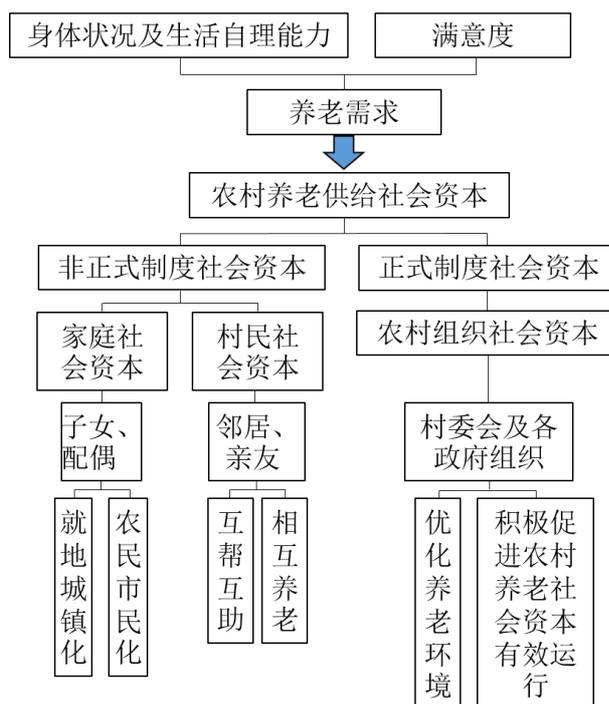


图 5.3 农村养老供给社会资本供给图

资料来源：作者自绘

5.3 家庭社会资本养老出路探索

5.3.1 促进人口就地城镇化，保障家庭养老有序进行

(1) 外出务工子女的两难处境

农村家庭要维持家庭劳动力的再生产，并且在消费主义压力下要保持体面的生活，就只能通过务工或务农作为兼业，来实现家庭收入的最大化。只有务工收入或务农收入，这个家庭将难以应对支出压力的增长，从而陷入贫困状态，只能维持温饱水平。而若有或是外出务工（以农业收入为主的情况下），或是在家务农（务工收入高于务农收入的情况下）的收入作为补充，则这个家庭不仅可以维持温饱，

而且会有些钱，可以在农村生活得安逸惬意——至少从经济上可以这样看。^{[82],[83]}但与之相应，外出打工者对家人的照料和精神慰藉相对未外出打工者较少。

大多在城市务工的中年农民都处于矛盾的状态，一方面，他们希望延长在外打工时间以为家庭提供更多经济支撑；另一方面，他们又对留守农村的年迈父母和幼子的教育表示担忧。很多中年农民工表示如果有机会在村庄周边集镇或县城就业获取额外收入则自己更愿意留在家中以方便照料家人，享受家庭生活的温暖。

（2）岷县农村地区部分人口就地城镇化具有可行性

岷县自古有“千年药乡”的美誉，县域遍植当归、党参、黄芪等中药材，在调研中团队发现，党参、黄芪等中药材经过初加工后每亩至少多盈利 1000 元，经过精深加工的成品利润翻成十倍。如在岷县县域范围内发展中药材精深加工产业园，在各镇区中心村设置中药材初加工产业园，对年轻人进行技术培训并吸纳其就地就业可对当地经济增长和社会稳定起到重要作用。中药材加工中洗涤、切片等初加工程序简单，无需耗费大量劳力（这种初级加工甚至可以以家庭为单位完成）且与原材料输出相比，又能得到很好的收益。在村庄内部可发展一些小型作坊，鼓励有一定劳动能力的老人从事药材初级加工，除获得一定的收入外，也有助于老年人实现自我价值，增强他们的生活自信心；还可通过与家人互动或集体劳作消除老年人孤独感，增加天伦之乐。

但由于岷县县域缺少药材加工工业，很多药材或被直接收购或经过简单的初加工后被收购，造成很大资源浪费和资金流失。调研中山咀村村民对四川人来本村居住并雇佣本村劳动力进行中药材切片加工一事的理解是“有较好的中药材加工机器”。以岷县农民现在的财政能力很难购买到价钱较高但性能较好的药材加工机器。虽然近几年政府注重招商引资，在岷县县城建中药材交易市场方便商家与农民进行药材交易，并建有一些精加工药厂，但这些药厂多是外地人所建，需要专业的制药人才，能够吸纳的本地劳动力凤毛麟角。岷县当归城中吸纳部分农民就地就业，如图 5.4 为妇女在整理当归以待装箱出售。但这种吸收能力相比全县的剩余劳动力来说十分微弱。



图 5.4 岷县当归城吸纳劳动力就地就业

图片来源：作者自摄

“乡财县管”以后，乡镇一级的财政收

人主要用于公共事业加之较难获得新增建设用地指标,产业发展受阻较大^[84]。大多招商引资的项目被放在县城产业园,这样虽能促进县城的经济发展,但另一方面又以牺牲县域乡镇产业发展为代价。乡镇工业不发育,难以提供大量二产就业岗位,因而也就难以成为本地城镇化的实质性驱动力^[84]。再者,经济落后和交通不便等因素导致岷县县域乡镇自身产业发展困难重重,社会服务能力差,空间发展条件有限是岷县农村地区乡镇阻碍产业发展的普遍状况。此外,政策支持在县域产业发展中也占有很大的比例,岷县县域乡镇产业发展中收到的扶持力度非常有限。值得欣慰的是,近几年政府开始鼓励农民自主创业,以“合作社”¹或“专业户”为单元的村民集体经营模式逐渐呈现生长势头,如山咀村村民的獭兔养殖基地,这将成为农村地区实现人口就地就业的重要途径。

(3) 岷县农村部分劳动力外流长期存在的必然性

从现状形式看,一方面,外出打工的中年人口处于既想继续打工以增加家庭经济收入水平,又想回家进行膝前侍奉的两难处境,农民外出务工引发了留守老人、留守儿童等一系列社会问题,给农村养老和农业生产带来了很大的挑战;另一方面,对于留在农村的部分劳动人口可能已经缺乏外出打工或改变身份的动力他们可以通过“工农兼业”的方式获得务农以外的收入,这样既能就近照顾家人,还能保持比“市民”身份更具实用价值的“农民”身份。即使这样,劳动力外出务工仍是在劳动力及家庭对流动所产生的成本和收益进行综合评价后做出的理性决策。虽然岷县地区具有发展中药材特色产业的优势,但这只能吸纳部分县域内农村剩余劳动力,我们必须承认的是,岷县农村地区劳动力外流现象将长期存在。

从供需关系来看,随着城市化的发展和人民生活水平的提高,城市产业对劳动力的需求还将进一步增长,将会吸纳更多的农业剩余劳动力,从而促进农村劳动力的就地转移。而对于农村来说,越来越低廉的比较利益使农民逐渐放弃对土地的过度依赖,转而投入到获取经济利益更高的行业中去。以岷县农村地区为代表的西北贫困地区农村,村庄资源有限,吸纳剩余劳动力就地就业的“拉力”不足,很难在短期内提供充足的就业岗位;对于这些环境敏感的西部山区,如果不顾客观条件强力推行工业化,不但会效益低下,还会导致生态危机。在此种情境下,劳动力输出仍是最可行的发展选择。多年实践证明,尽管打工经济不直接贡献于劳务输出地的指标,但却是很多地区脱贫致富以及促进本地城镇化的有效途径。^[84]

¹ 合作社是更具合作原则建立的以优化社员经济利益为目的农村企业模式。

5.3.2 强化新型城镇化建设，促进二代农民工市民化

(1) 新生代农民工生活现状

王春光曾在 2001 年提出“新生代流动人口”这一概念，后又将这一概念更改为“新生代农民工”，并将新生代农民工界定为 20 世纪 80 年代后出生在农村，大部分从学校毕业后直接进入城镇务工；这一群体虽被强行扣上农民工的帽子，但是他们对农业相当陌生，对农村生活逐渐疏远，与第一代农民工相比，他们常常处于一种漂泊的状态；他们的就业经历与成长经历更多的和城镇紧密联系在一起，但是他们却难以真正融入城镇成为城镇居民，享受同等就业机会、社会保障与公共服务等权利与福利。^[85]

岷县县域农民普遍认可高学历能改变命运，但农村少年上完初中或高中后就辍学外出打工的现象非常普遍。很多家庭在青少年完成九年义务教育之后便不再有能力支付更高学历的教学费用，虽然从长远来看这些年轻人可能会通过提高学历进入城市改变贫困命运，但从眼前来看，投资教育的家庭收益远没有投资务工收益明显。有些家庭虽能供养小孩接受更高等级的教育，但小孩被同龄人的城市见闻所吸引，主动放弃学业外出打工。这些新生代农民工已经部分或完全脱离土地，没有农业耕作经验，很少参与到村庄事务，已基本没有乡土情结。他们在城市中恋爱、结婚，对城市生活认可度高，适应快。这些农民工既不愿意从事艰苦繁琐的农业生产，又没有足够的资本在城市生活，成为游离在城市与乡村之间的特殊群体，大多数农民工只是实现了从乡到城的空间转移，却并没有实现从农民到市民的身份转变。在城市中生活、工作的农民工在城市中却没有摆脱脱离土地的不稳定状态，他们做着城市最苦最累的工作，受到城市社会的歧视和排斥，没有最基本的社会保障，难以公平享受市民待遇和城市公共服务设施。艰辛的城市生活让他们不得不将父母留在农村，这些在农村中生活的婴儿潮时代出生的中年人群体将成为若干年后庞大的农村留守老年人队伍，为国家养老带来更大的负担。

(2) 农民工市民化的必要性

城镇化本质上是一个农民变为市民的过程，在发达国家是随经济社会发展而基于城乡比较利益而产生的个体自发流动，主要靠市场调节，所以城镇化的行为主体主要是社会个体和市场——个体自主选择，市场则发挥基础性作用。在我国特定的历史背景和制度环境下，农民变市民的过程更多地受到了土地、户籍、福利等制度性因素的左右；随着改革开放的深化，许多制度性障碍已经消除或弱化了在既定的制度框架下，农民进不进城，希不希望在城镇定居，或是否要转为城镇户口，是

基于其自身和家庭利益最大化判断的选择,并不需要“被选择”或“被市民化”,如此才谈得上“人的城镇化”。^[86]学界一般用“市民化”来度量农民向市民的身份转变程度。与城镇化概念相比,市民化更关注于“人的城镇化”,是包括生产方式、生活方式和社会权益等全方位从农民向市民转化的社会过程^[87]。有学者认为城镇化是市民化的前提和必要条件^[88]。

综上,“农民工”变“城镇就业人员”、变市民既是势在必行,也是健康城镇化发展的内在要求。在产业经济的发展过程中,要更为主动和积极地促使产业新区向产业新城转型要为外来员工和其家眷提供应有的公共服务和社会福利,使他们能够早日成为“安居乐业”的新市民。由于我国特殊的城乡二元结构和户籍制度,市民化的推进有赖于政治、经济和社会制度的改革,需要从户籍、居住、就业、社会保障、公共服务等多方面同时推进。^{[84]、[89]}

5.4 政府促进下的村民社会资本养老出路探索

5.4.1 鼓励村庄留守老人自我养老

(1) 基于“需求层次”理论的村庄老年人养老需求分析

李小云(2012)根据马斯洛的需求层次理论中生理、安全、社交(归属与爱)、尊重和自我实现(Maslow 1954)五个层次,将老年人的需求分为生理需求、健康需求、安全需求、心理需求、社会需求等不同的层次。他认为生理需求是维持老年人自身生存的基本需要,是老年人最原始、最基本的需求,如衣、食、住、行的需求。只有这些最基本的维持生存所必需的需求得到满足后,其他的需求才能成为新的激励因素。健康需求是老年人对内容广泛、形式多样的医疗、保健和健康服务的需

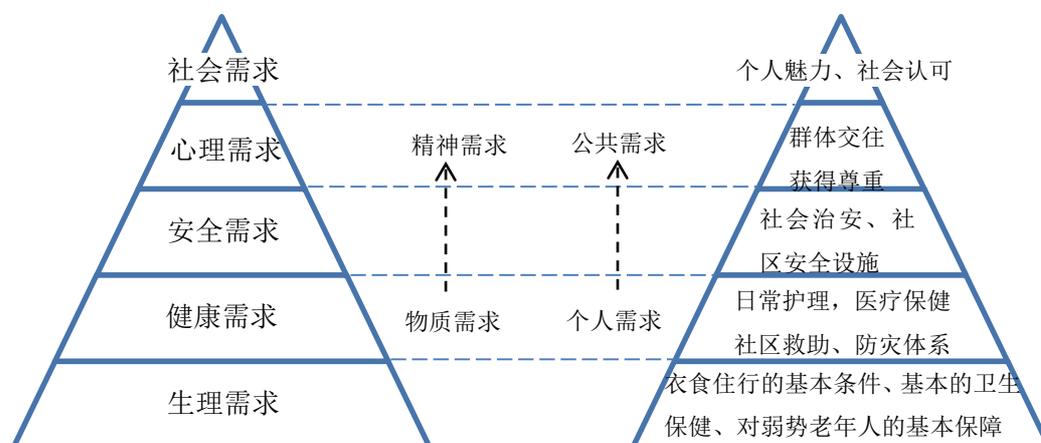


图 5.5 城市老年主体需求层次与社区需求对应图

资料来源:参考自李小云.面向原居安老的城市友好社区规划策略研究[D].华南理工大学,2012

求，这是保证身体健康的前提。安全需求是指老年人要有安全感，有安全、舒适的居住环境。心理需求是在老年人生理、健康得到保障的前提下，对文化、娱乐等精神层面的需求。社会需求指的是老年人希望通过社会参与，得到社会的认可，并发挥个人的能力，实现自身价值（图 5.5）。^[97]

从上述分析可以看出，老年人的这些养老需求体现为从物质到精神的层次，体现在社区需求对应层次，则表现为从个人需求向公共需求的转化。老年人的这些需求层次之间并没有明显的界限，从衣食住行的基本条件到日常医疗保健到社区安全需求，到社会群体交往中获得尊敬的需求，再到社会认可需求，老年人只有在前一阶段的需求得到满足后才会有后一阶段更进一步的需求层次。

对于岷县农村地区的大多数老年人来说，衣食住行的基本生理需求已基本满足，身体机能的逐渐下降使老年人容易发生健康方面的意外事故，而农村地区的医疗保健、社会救助等设施极不完善（甚至根本没有），村庄道路崎岖不平，缺乏建设，在这种迫切形势下基本的医疗救助、意外伤害的预防及护理为农村老人当下最重要的需求。同时，对留守老年人来说安全需求是老年人另一大迫切的养老需求，因为不得不参与一些日常社会交易活动，又缺少子女保护，留守老年人被骗、被偷或被虐的概率远远高出非留守老人，这部分老年人急需社会治安和农村社区安全设施。长期寂寞和无助容易让老年人产生厌世的心理，因此，邻里之间的群体交往和获得陪伴的需求在农村养老中也占有很重要的比例。这时，和谐的邻里环境成为农村老年人的社区需求。基于岷县农村地区老年人现阶段的生活状况，体现个人魅力和社会认可的社会需求暂时不是太强烈，但农村老年人往往生命不息，劳作不止，力所能及的作业机会是农村老年人实现自我价值、满足社会需求的途径。本论文参考李小云（2012）现根据岷县农村地区养老环境的特殊性与岷县农村社会特有的社

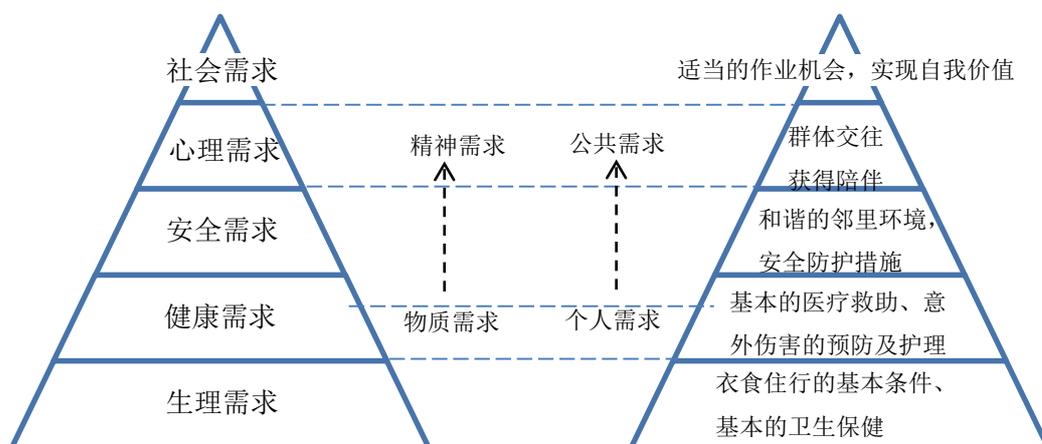


图 5.6 农村老年主体需求层次与农村养老环境需求对应图

资料来源：作者自绘

会资本关系，将岷县农村地区老年人养老需求与农村养老环境需求的对应关系总结如下图 5.6 所示：

(2) 农村养老的支持环境要素分析

农村养老的支持环境主要包括以下三个基本要素：居住空间要素、设施要素和服务要素。

1) 居住空间要素

居住空间是人类生存、发展的最基本的物质空间，是人赖以生存和精神寄托的载体，具有自然属性、经济属性和社会属性，不仅仅是人们避风遮雨、繁衍后代的栖身之处，还是学习、娱乐、交往的重要场所。当老年人身体活动能力下降到外出不方便时，老年人更多地将其活动范围局限在住房内，他们的住房也越来越多的成为与别人和社区保持社会交往的唯一场所 (Demirkan 2007)。

随着年龄渐长，老年人会出现不可逆转的生理机能衰弱的自然老化过程，由于身体机能的变化，老年人由以田间劳作空间环境为主变为主要依赖社区居住空间环境，这种转换会让老年人容易产生心理上的压力和情绪上的波动，比如出现焦虑、沮丧、孤僻、冷漠等心理状态和记忆力、思维能力的退化。在中国传统文化中，居



图 5.7 岷县传统民居主房与厢房

资料来源：作者自摄

住更是身份、财富和家庭地位的象征，中国古代对风水的讲究在岷县农村地区的传统民居建筑和居住空间中都有体现，为了采光采暖需要，岷县农村地区的院落中主房一般以东西向为主，老年人住在主房中，年轻人住在偏房或厢房中（图 5.7）。在近几年新建的二层房屋中，腿脚不便的老年人以一层居住为主。也有少数家庭中有老年人住在偏房、厢房、甚至危房中的现象。Leon 认为相对于其他年龄群体，老年人主体很好的代表了我们整个社会的横断面（cross-section），代表了不同的社会经济状态和社会地位，不同的社区环境，不同的社会群体以及从农村到都市区不同的居住规模和方式(Leon 1977)。

老年人害怕孤独寂寞，也渴望社会交往，希望有家人照顾和陪伴，也希望有安静、不被打扰的相对隐私空间。相较于城市居住区，乡村聚落“熟人社会”的邻里居住环境更符合老人邻里交往的居住需求。这种乡村居住环境能更好地给予老人与他人接触交往的机会从而缓解老年人心理上的孤独感。另一方面农户间相对适宜的居住距离和院落阻隔有利于保护老年人的隐私。但相对于农村“熟人”社会的有利条件，农村相对较差的居住条件对于农村老人的生理健康来说是非常不利的一大因素。

2) 服务设施及服务支持

不同年龄阶段的老年人健康状况不同,随着年龄的增长,老年人的生理功能逐渐衰弱,生活能力和活动能力也有所下降,需要外界不同程度的帮助和照顾。70 岁以上的中龄老人已逐渐在日常家务中需要家人帮助,尤其当老人患病时,更需要照料护理甚至住院治疗这就需要提供医疗护理设施及服务;在农村老年人满足了衣食住行需求后,闲暇时间中老年人的休闲活动逐渐开始受到关注,现阶段岷县农村地区老年人的闲暇活动内容十分贫乏,老年人多聚集在村庄戏台周边或村庄小卖



图 5.8 村庄老年人闲暇活动状况

资料来源:作者自摄

部周围整日晒太阳为乐趣,有些老年人也会选择打牌来消遣时日(图 5.8)。这种空虚无聊的生活造成老年人精神生活的贫瘠,另一方面,村庄正规建成的老年人活动中心名存实亡,甚至很多老人不知道有老年人活动中心,对于村庄提供的老年人活动更是无从提及。

(3) 完善环境要素,支持留守老年人自养

子女不在身边给留守老人造成很多养老困难,很多老人由于生活压力或病痛折磨产生消极、自卑的心理,甚至有可能危及生命。对此,应鼓励农村村民建立互助帮扶制度,发动农村邻里之间相互照顾。社会要大力发扬传统“老吾老,以及人之老”的社会优良传统,促进留守人口帮扶养老。中国农村社会是“熟人社会”,人们非亲即故,守望互助,加强邻里之间的交流,可使大家更好地了解老人的情况,并通过交流缓解老人的孤独和精神失落感。^{[90],[91]}干部应起好带头作用,常到留守老人家中询问困难并给予一定帮助,弥补村委会在养老中的缺位失职。同时应组织趣味活动,培养老人兴趣爱好,通过一些积极向上的文化活动如在农闲时举办“花儿”赛、秧歌队、象棋比赛等号召老人参加,这样既可使老人锻炼身体又可使其感觉到集体的温暖同时通过这样的活动可以培养老人的兴趣爱好使其精神有所寄托缓解其精神空虚的现象。^{[91],[92]}

现行的农村合作医疗制度虽对农民有一定惠及,也取得了一些成效,但大多规定的起付线补偿比和封顶线仍然是空巢老人难以逾越的医疗门槛。^[91]从乡镇医院到县级医院再到省级医院补偿比例递减制度使很多留守老人即使病痛很严重也选择在乡镇医院或县医院就诊而不愿去更好的医院。同时在调研中我们也发现合作医疗普遍存在着医疗条件差药价高和医生缺乏责任等问题。因此,应尽快完善农村合作医疗制度,如加大财政资金的医疗投入、改善农村医疗的硬件设施,同时完善定点医院资格确认机制,引入竞争对手提高医护人员的素质,控制药价增长,为留守老人提供方便。^[91]

最低生活保障制度是人们生活的最后一道防线,尤其是对经济拮据的农村留守老人,^[91]低保将从很大程度上改善其生活条件。建立完善的低保管理制度,强化低保的监督机制如可以通过召开村民大会通过村民选举确定获得低保的人员名单并在全村进行公示减少村干部的干预。县级领导也应通过走访了解低保政策的实施效果,保证低保资金的足额发放。此外还应出台农村低保实施细则规范部门行为,以保证农村低保的规范化和法制化,^[91]保障留守老人安度晚年。

5.4.2 引导搬迁不适合居住发展的村庄,实现老人集中供养

(1) 贫困村庄人口迁移原因

越是居住环境差、经济落后的村庄,家庭青壮年人口流现象越明显。农村基础设施是影响农村迁移的另一个重要因素。村庄远在山区且道路环境差,距离集镇或中心村¹较远就更容易发生人口外流现象。生活条件差、农业预期收入低、兼业困难是决定农村人口迁移的重要原因。青壮年大量迁移后的村庄留守人口老龄化现象导致村庄留守人口的生活将更为困难。大量有条件迁移的山区贫困村庄农民已举家搬迁至城镇地区或位于川道区的中心村,以获得更好的基础设施和就业机会。贫困移民搬迁被认为是解决农村贫困问题的最好方式,因此边缘、偏远和资源缺乏的地区将发生更大规模的农村迁移。这种迁移规模对农村的生态、经济和社会体系已经造成了深远的影响,将导致很多复杂的后果和不确定性发生。在县域经济发展落后的村庄中人口迁移有两种类型,一种是家庭中一个或多个劳动力候鸟式迁移,另一种形式是整个家庭的永久性迁移。劳动力迁移作为传统的迁移模式,涉及一个或者多个家庭成员,他们进行短期或者长期迁移,但是这种迁移并不涉及整个家庭。

¹根据《中华人民共和国镇规划标准》,中心村为镇域镇村体系规划中,设有兼为周围村服务的公共设施的村。

居住在贫困村庄的人们比富裕地区的人们更可能发生迁移，因为其资源禀赋、地理位置、基础设施和教育条件较差。总之，大规模的农村迁移更可能发生在边缘、偏远和资源缺乏的地区。^[93]因此农村的村庄迁并不仅仅是农民个人或家庭的主观偏好，而是各种复杂的自然因素共同作用的结果。

(2) 人口迁移后偏远山区贫困村庄生活现状

贫困地区人口迁移将带来两方面的影响：一方面，迁移为增加家庭收入提供了机会，同时它也能减轻人口增长和过度耕种的压力，加快家庭和村庄之间的土地流转步伐，使得农业生产具有了规模效应；另一方面，迁移造成了本地区的人才流失，加速了当地劳动力的老龄化，导致耕地荒芜、学校关闭。



图 5.9 东照火烧沟村村民居住环境

资料来源：作者自摄

岷县县域内几乎每个行政村都有偏远山区¹的村庄，这些村庄的共同特点是有经济能力迁移的村民已移居到山下或城镇地区，剩余的村庄人口仍挣扎在解决温饱的贫困线上。这些村庄耕地崎岖不平，只能靠天吃饭，单纯靠人力完成各种农业耕收作业；居住环境恶劣，饮水为积攒雨水所得的地窖水，若逢旱季，则必须到山下买水度日，生活没有基本保障；村庄或没有教育设施，或教育设施已被撤并，儿童上学十分不便。岷阳镇东照行政村的火烧沟自然村（图 5.9）大量村民搬走后房屋已开始坍塌，没有能力搬迁的村民住在破旧的土坯房中，条件十分艰苦。村庄儿童上学需要步行 40 分钟到山下的小学，火烧沟建设完好的小学校却处于荒废状态，造成极大资源浪费。

(3) 偏远村庄老人集中供养的必要性

¹ 此节中的偏远山区主要指同一镇域范围内距离行政村较远，不适宜生活的山区村庄。

由于地理条件限制，偏远山区的贫困村庄居住较为分散，加之人口迁移，导致这些山区村庄留守人口居住更分散，很多搬迁到城镇的年轻家庭所考虑的重要原因是儿童教育问题，经济能力的限制迫使他们在顾及幼儿的同时很难顾及到老人，所以老年人被迫留守在村庄内部。这种被迫留守相比于川道地区的留守来说更为可怕，本地区留守的老年人不仅要面临沉重的劳动负担和贫困的经济状态，还要独自面临孤独的恐惧和各种意外状况。山区居民点分散、道路崎岖，身体机能下降使老年人之间的平常走动变得困难，村庄邻里之间只能远远“相望”而不能“相守”。这种沟通交流和相互帮助的缺乏在很大程度上会增加老年人意外事故的发生概率，同时让老年人生活没有“盼头”，很多老人表示这辈子不指望下山，只能在宅中孤独终老了。

这些没有能力搬迁的老人急需改变恶劣的居住环境，因此政府不应仅仅将政策扶持目标放在那些现状发展条件已经较好，有能力发展更好的村庄，而更应该关注到这些更需要帮助的留守老年人。对于被扶持者的生活改变来说，“雪中送炭”远比“锦上添花”更有意义。建设集中养老社区对这些留守老人进行集中供养显得十分必要，并且是解决这类地区村庄养老问题的较好途径。

对于大部分人口高输入地区，由于交通相对发达，其城市和县城的规模经济效益明显，且对基层乡镇和农村的公共产品供给职能有一定替代性，由此带来了人口和公共设施的集聚。在这种情况下，应顺势而规模化发展，包括放开此类城镇的落户限制，通过转移支付完善其公共服务能力。而对基层乡镇及农村地区则应以“精明紧缩”为原则；要正视农村人口持续减少的大趋势，不能再墨守成规、消极等待。要适时调整农村发展的各项制度和政策，使耕地和非农建设用地实现合理流转，使农村社区和基本公共服务设施体系得以有效重构。^[86]

5.5 基于留守人口老龄化的乡村规划应对

5.5.1 “邻里互助式”农村社区构建

(1) 从“熟人社会”到“邻里互助”式养老——基于社会资本的视角

“邻里”一词出自《周礼·地官司徒 第二》“五家为邻，五邻为里”，原指中国古代单位的一种划分方式。1929年美国人佩里（Clarence Perry）创建了“邻里单位”（Neighbourhood Unit）理论。并提出邻里单位六要素：根据学校确定邻里的规模；过境交通大道布置在四周形成边界；邻里公共空间；邻里中央位置布置

公共设施；交通枢纽地带集中布置邻里商业服务；不与外部衔接的内部道路系统^[94]，^[95]从此“邻里”一词得到重视并被广泛运用于城市居住区设计理念中。

然而这一词语的真正本源只有在中国传统邻里之相互守望、关照的社会关系中才能找到其核心内涵，在中国“乡土”的农村社会中得到真正的传承和发扬。正如费孝通先生所说，中国农村社会是圈层式的“熟人社会”，在这个社会中邻里之间相互守望，相互帮助，形成了农村养老所独有的“社会资本”。

当前农村养老中社会养老保险基本金起到的作用十分微弱，对于老年人自养来说，因农村家庭子女较多，家庭生命周期处于“抚育”和“教育”阶段的时间长，到了空巢阶段，一般老年人的家庭积累已经所剩无几甚至负债累累了，^[96]老年人很难依靠积蓄养老，加之老年人体质的下降，土地养老功能弱化，若不借助外界力量，农村老年人很难进行自我养老。再者，由于农村家庭的“小型化”、“核心化”和青壮年人口外流，导致子女很难独自承担养老义务，家庭养老的功能也开始逐渐弱化。^[96]在这种养老背景下，邻里之间相互信任、相互帮助的社会结构资源显得非常重要，这种社会养老资本是乡土社会中所特有的最有利资源，因此在农村地区发展“邻里互助式”养老有其重要的可行性。

(2) 原居安老的农村养老社区构建策略及意义

原居安老模式不仅包含了家庭居住模式的概念，还外延原有住房至熟悉的社区环境，熟悉的环境可以让老年人保持原来的社会关系和居住生活习惯。因此，老年人选择的居住地点既可以是自己家里，也可以是原有社区内的其他住房，甚至当老年人不能自理时，也可以进入社区内的养老机构，不用远离自己生活过的社区环境而产生孤独感和精神压力，同时，选择在自己家里养老，可以充分利用现有的居住资源，节省老年人的开支以获得更好的社区服务，这些都符合老年人的身心特征，满足了多数老年人在原有住宅或社区熟悉环境中安度晚年的心愿和要求。^[97]

在农村地区原居安老居住模式中，邻里互助成为很重要的一个自然优势。这种原居安老不仅仅是居住在原来的宅基地中，更是一种邻里守望关系的维护。对于不适宜居住山区的搬迁安置户，新建养老社区不仅仅要考虑到老年人身体机能改变对社区空间和养老设施的需求，更要考虑到老年人原有社会关系维系和以“家”为单元的社会关系“链接”，这种“链接”寄托于中华民族几千年的传统文化和数十年的时间磨合。

村庄老年人根据健康状况和自理能力可分为自理老人、介助老人和介护老人。邻里互助式养老社区中，低龄老人可以帮助介助和介护的中龄老人、高龄老人进行

农业劳作或家务劳动，自理老人可以力所能及地帮助照顾这些介助、介护老人，介助老人也力所能及帮助介护老人。被帮助老年人的外出子女在经济和物质上回馈施助者。老年人之间相互交流，繁忙时节相互帮助收获，闲暇时组织各类宜老活动，老年人温馨道安中结束一天，又在对新活动的期待中开始新的一天，在相互交流中驱走空虚寂寞，又在相互帮助中实现自我价值。在农村地区构建这样“邻里互助”的养老社区对解决农村养老中各种问题都有积极的意义。

(3) 马场村原居安老“邻里互助”式养老社区实践

1) 规划实践背景

马场村位于梅川镇西北部，距镇政府所在地 3 公里，通过国道 212 同梅川镇政府所在地联系。村内马场河由北向南将村庄分割为两部分，村庄东东侧为阴山，西侧为房背山。村庄有六个自然村位于河流两侧的川道区，两个自然村位于房背山上（东寺和寺坪梁）（图 5.10）。东寺和寺坪梁的村民是上世纪 50 年代分家时为了方便就近耕作田地逐渐搬迁上来的。后来随着农业相对收益的低廉，山区“靠天吃饭”的农业耕作方式逐渐成为阻碍山区村民经济发展的主要力量，加之山区与外界联系较少，村民很少有兼业的机会，但凡有经济能力或有机会迁出的村民已经搬迁至山下村庄或城镇地区。留守山区的村民越来越贫穷，如东寺自然村原有村民 54 户，目前只剩 29 户人家未搬迁。留守人口老龄化趋势越来越明显，村中留守老人中有很多因病致残、因意外摔伤致残，如东寺老人 E6、E11。东寺位于房背山顶，是滑坡、泥石流等自然灾害的多发地，村民住宅建筑质量差，存在众多安全隐患，但留守人口很难有能力自行修葺房屋。

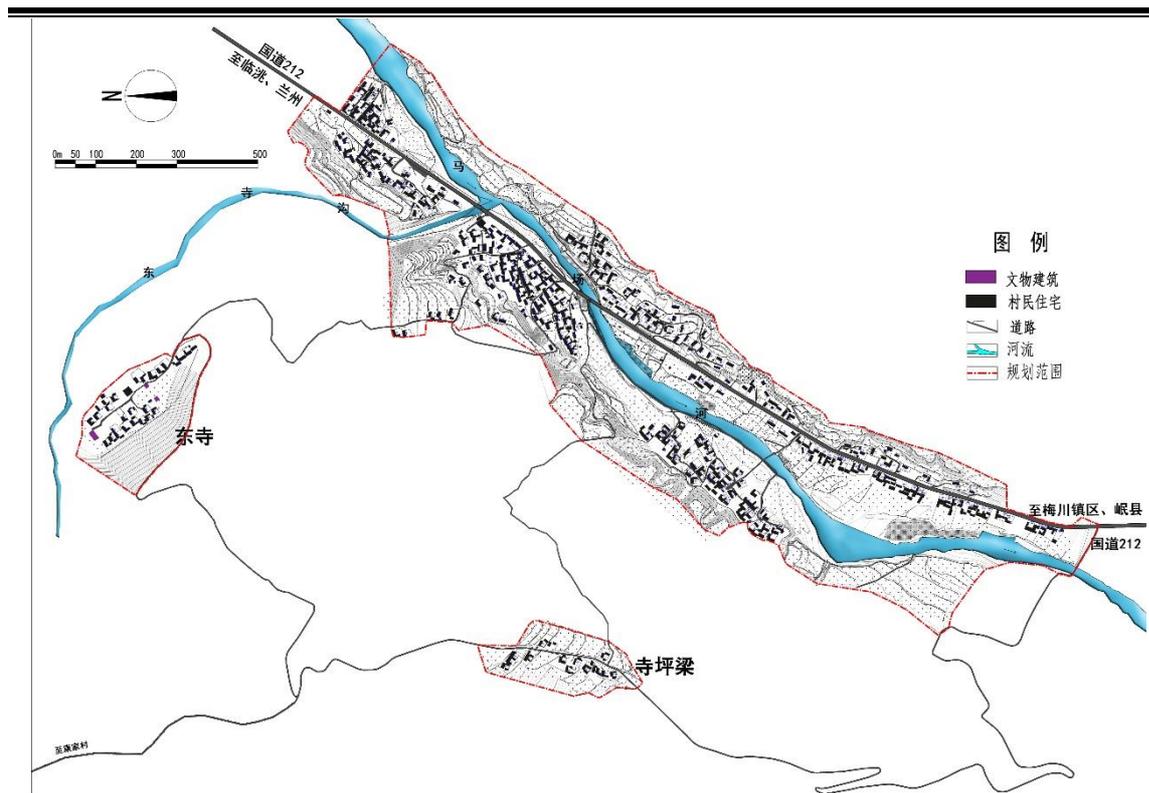


图 5.10 马场村居民点分布现状图

资料来源：作者自绘

东寺自然村因村中有一处佛寺——东寺历史遗迹而得名（图 5.11）。东寺是民间对该寺的俗称，又名大崇教寺。东寺在安多藏区影响甚大，被誉为“第二卫地”。据当地村民回忆，东寺鼎盛时期的规模可堪比布达拉宫。据现有资料《西天佛子源流录》载，东寺始建于元代，明代宣德元年“御制重修”，占地 50 亩，清同治年间毁于兵燹。同治十一年再次重修。1958 年拆修。现仅存硬山顶经堂五楹及寺院围墙，禅林一片，巨松数株及明代宣德四年镌刻汉藏两种文字的“御制大崇教寺”

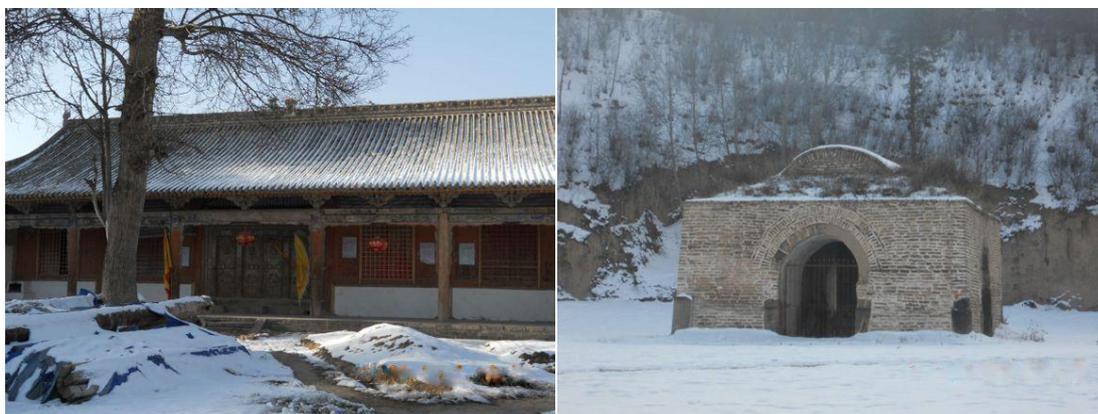


图 5.11 东寺现状照片

资料来源：作者自摄

碑各一通。每年四月十四日的“朝东寺”是马场村的主要庙会，主要进行礼佛颂经、举行载护神等活动。东寺现虽已破败不堪，但仍可见当日气势。

东寺的留守老人问题是调研村庄中最严重的，这些村庄留守人口的生活现状很是凄苦。由于山区地形崎岖不平，随处可见因摔倒而导致腿脚不便的老年人。因与外界联系不便，这些老人在腿脚骨折时只进行简单的包扎，便以卧床休息为主要治愈方式。缺乏专业的医治，使很多老人因骨折致残。

2013年7月22日，岷县发生6.6级大地震。地震中原本破败的东寺民居遭到严重破坏，很多房屋已经严重开裂，有一半村民因没有经济能力而放弃修葺房屋。



图 5.12 东寺村民居及村民现状

资料来源：作者自摄

（图 5.12）（由于运输不便等因素限制，山上房屋修建的成本是山下修建房屋成本的 1.5 到 2 倍。）为解决山区村民日常生活问题，杜绝安全隐患，岷县政府做出在灾后重建中，在川道地区开辟村民搬迁安置地，将东寺村等偏远山区贫苦村庄散居的村民集中移迁到山下村庄的决定。基于这一政策机遇，没能力自行搬迁的东寺村民得以在山下居住。鉴于东寺留守人口原本守望的邻里关系，本次移民安置规划做出以“原居安老式邻里互助”为主要理念的规划尝试。

2) 原居安老规划实践

如上文所述，原居安老的养老环境主要体现为一种“邻里互助”的社会关系，在空间层面上有两种表现形式，一种是在原村庄原居住方式的前提下通过改善农村养老环境等措施，实现“原居安老”；另一种表现形式即老年人在新的养老环境中保持原有的邻里空间结构和邻里关系。

本研究在马场村原居安老“邻里互助”式养老规划中，借助上级移民搬迁政策的契机，针对东寺村移民进行了实践。在移民点安置规划中，考虑到老年人维系

原有社交网络及熟悉居住环境的需求。在优化空间关系,利用友善空间环境促进老年人身心健康的同时,在宅基地分配中保持原有的邻里关系和邻里环境。更在规划中注重营造人与人相处的无障碍氛围,提升老年人之间、老年群体与其他年龄群体之间的交往环境。

安置前后的村庄布局及邻里关系如图 5.13、图 5.14 所示,安置移民点整合村庄原有的散落的宅基地关系,使新建村庄相比原村庄具有更为高效的空间关系,村庄内部生活实现省力化。同时,移民安置点的邻里空间关系与原有空间关系基本保持一致,使老年人在熟悉的邻里环境中安度晚年。这种更为紧凑的宅基地关系有助于邻里之间相互照应与帮助,更有利于村庄养老有序进行。

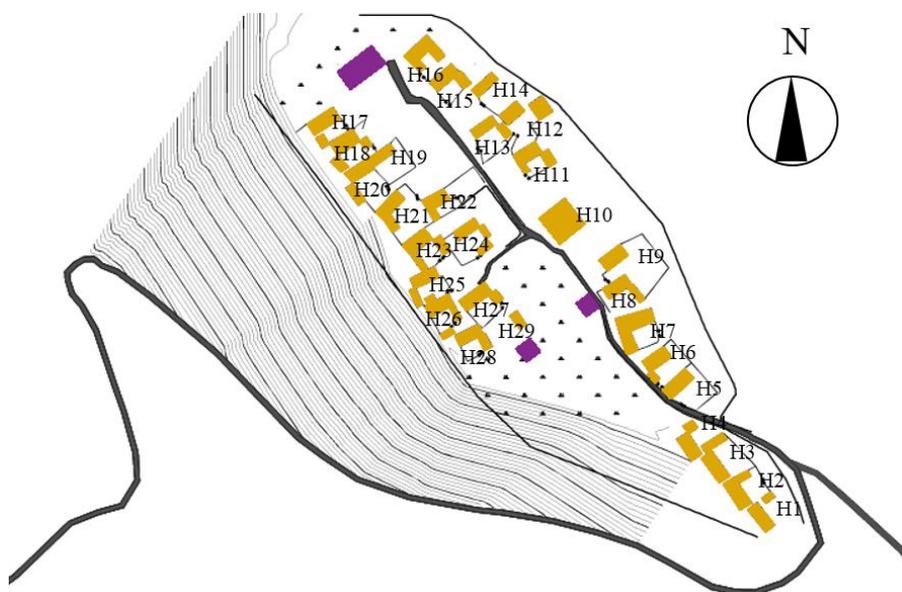


图 5.13 东寺自然村村民宅基地关系现状

资料来源:作者自绘

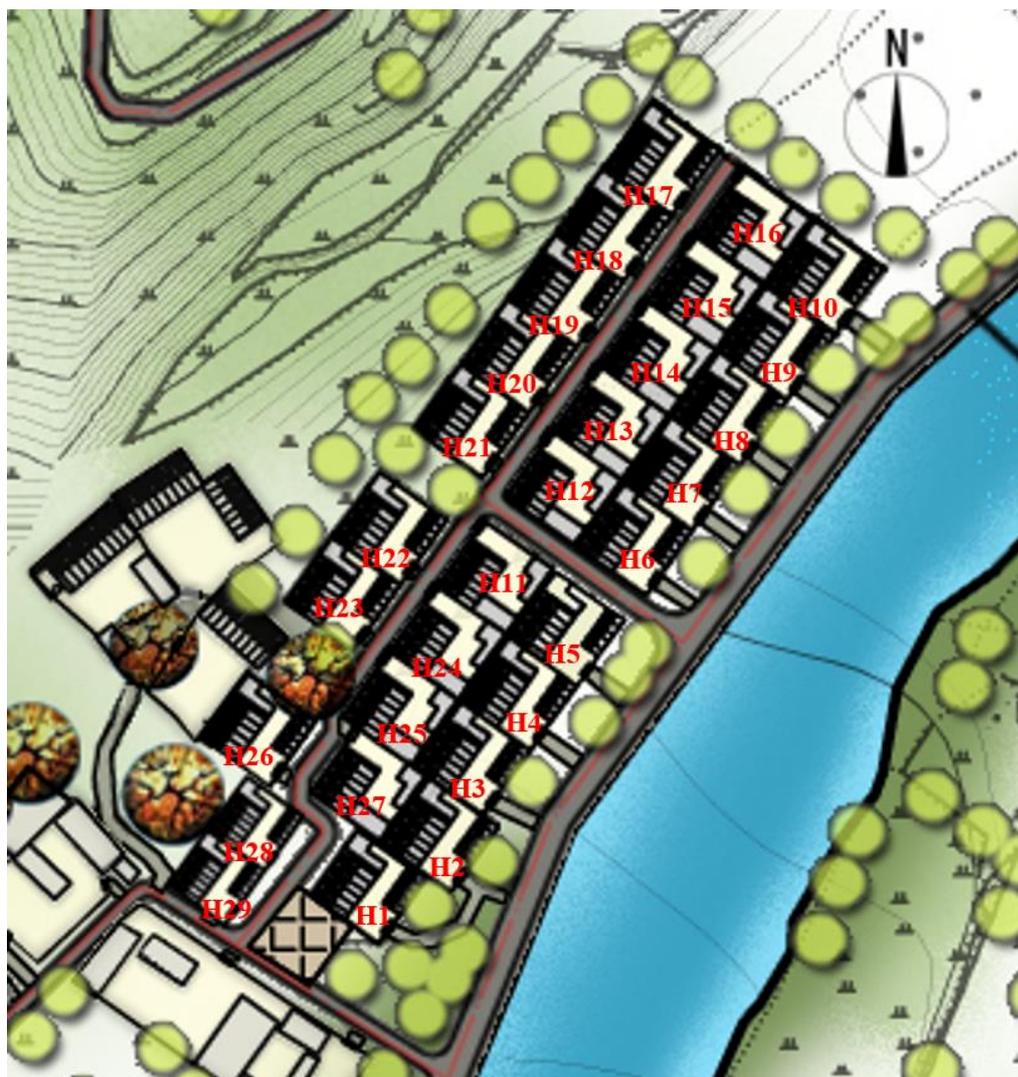


图 5.14 移民后东寺自然村村民宅基地关系

资料来源：作者自绘

5.5.2 完善村庄基础设施建设，积极鼓励老年人自养——以红星村为例

对于人口输出地村庄，完善基础设施对鼓励老年人自养有重要的意义，本节内容以红星村为例，探索如何从村庄特色出发，通过乡村规划促进村庄老年人老有所养、老有所医、老有所为、老有所乐、老有所为。

(1) 完善公共服务设施，做到老有所养、老有所医

作为一个老年友好社区，老有所养是其基本要求。村庄内部的无人供养也没有能力自养的老人是村庄最弱勢的群体，解决这些老人的生存和居住问题是村庄规划中最迫切的养老需求之一。7·22地震中多数五保老人的土坯房坍塌或裂缝、漏雨，这些老人根本无力修葺或重建房屋。因此，本次村庄规划中将五保户之家作为重要的公共服务设施结合村庄公共活动中心设置。这种集中供养在改善五保老人居住条件的同时，也可改善老年人的精神状态，实现老年人在生活中的互帮互助。农村公共活动中心的活力可以为五保老人的生活增添乐趣（图 5.15）。

目前，西北贫困地区农村老年人中普遍存在着小病忽视、大病拖延的现象，导



图 5.15 红星村五保户之家与村民活动广场相对位置

资料来源：作者自绘

致这一现象的主要原因一方面是窘迫的经济条件使他们无力支付昂贵的医药费；另一个更直接的原因则是农村现有医疗设施极不完善导致医疗服务不健全，很多老人有一定经济能力时却苦于无处求医。红星村现状无一处村庄医疗诊所，给老年人看病就诊带来极大不便。红星村与梅川镇镇区之间虽只有 2.5 公里的距离，但崎岖泥泞的村庄道路弱化了二者之间的联系（图 5.14(a)）。鉴于此，在规划中应对中首先对村庄道路进行了平整和硬化，使红星村与梅川镇镇区之间联系更为便捷（图 5.16(b)）。其次，在红星村设置自己的医疗救助点，方便患小病老人得到有效救治，同时有助于有效应对突发疾病。由于地形条件限制，红星村山上两处居民点分布较



(a)硬化前红星村道路泥泞不堪

(b)硬化后的村庄道路

图 5.16 红星村道路硬化前后

资料来源：作者自摄

散落，且与村庄联系不便，因此在规划中建议在山区两个居民点设置简单医疗门诊兼医疗呼救系统服务，与梅川镇镇区建立良好的医疗呼救网络，提供上门服务（图 5.17）。

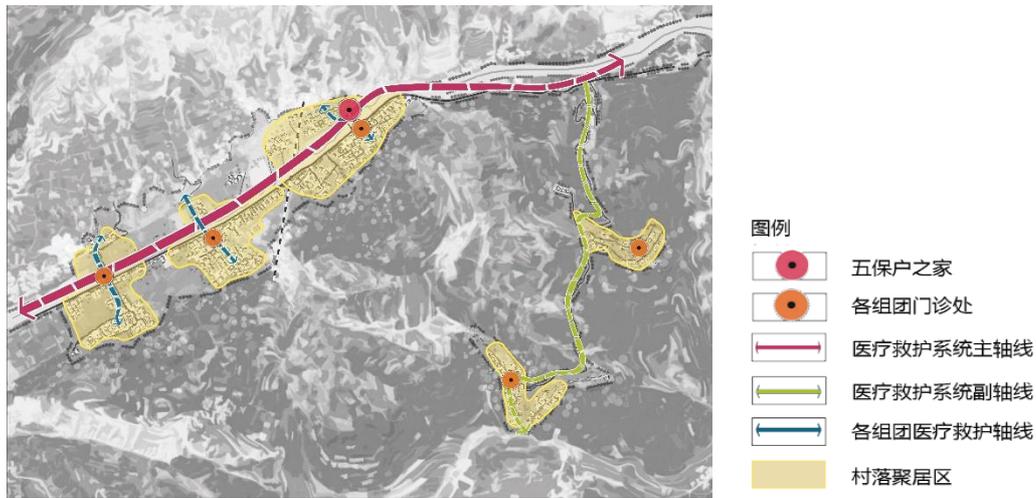


图 5.17 红星村医疗保障系统规划图

资料来源：作者自绘

（2）加强村庄适老产业开发，促进老有所为

根据马斯诺的需求层次理论，老年人都有期望实现自我价值的需求，即老有所为。西北贫困地区农村的人口老龄化程度越来越严重，应对人口老龄化必须包括老年人在内的全社会的力量。因此，老年人的“老有所为”是不可或缺的。^[98]对于农村老年人来说，老有所为的表现就是适当的作业机会和自养能力。在岷县农村地区，虽然很多低龄老年人还在力所能及地进行农业劳作，实现了土地自养功能，但高强

度的农业劳作使中龄以上老年人很难有再次劳作的机会。当老年人失去土地耕作能力时就会有活着没有意义之类消极悲观的情绪和想法，不利于老年生活。基于上述原因，在农村适当开发适老产业，促进老有所为、老有所为对促进农村地区健康老龄化有不可估量的作用。

党参、当归、黄芪等中药材经过初加工后每亩盈利至少增加 1000 元，而中药材初加工技术容易学会又不耗费体力，岷县农村地区中药材初加工工人工资大约为 70~80 元/天，对于生活成本较低的农民来说，这些钱足以补贴家用。在红星村村庄规划中结合村庄公共活动中心设置中药材初加工广场（图 5.18），让老年人力所能及地参与到中药材初加工作业中来，促进老有所为，并且能够更好利用村庄公共空间。同时，在家庭中自发形成小型中药材加工作坊，全家人在共同工作中增进感情，增强老年人的生活满意度和自信心。

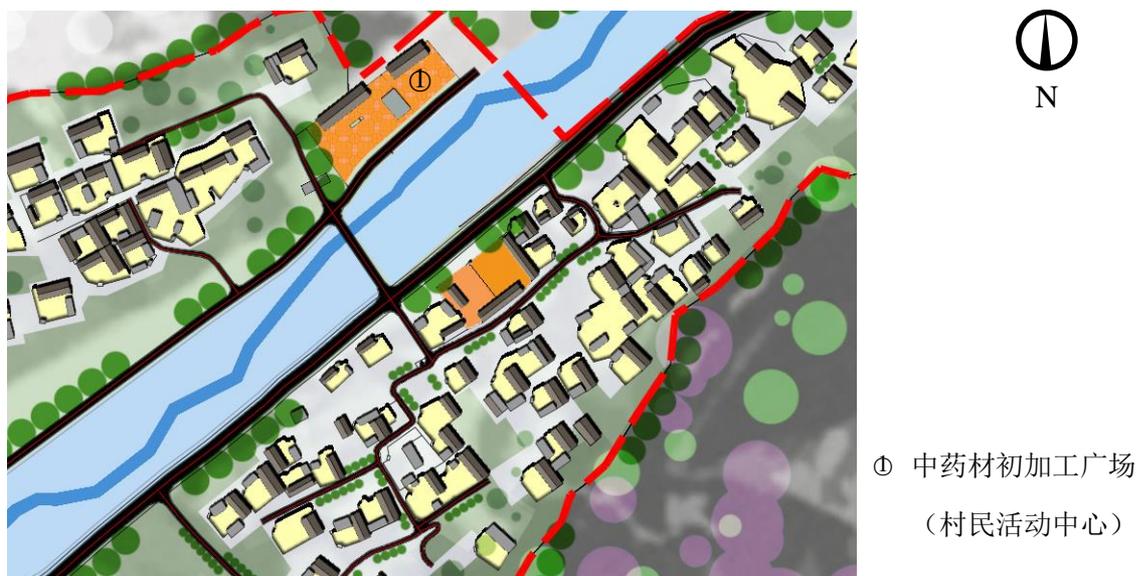


图 5.18 红星村中药材初加工作坊

资料来源：作者自绘

根据健康程度和自理能力不同，可将村庄老年人分为自理老人、介助老人和介护老人。在村庄老年人自养中，老年群体之间的相互照顾也是一种很好的方式。以亲缘关系和地缘关系建立起来的稳定的社会关系网络为同村老人之间相互照顾提供可能，照顾其他老人也是实现老有所为的途径，更为低龄老年人积累年老后的被照料的社会资本。

(3) 利用公共空间改造，实现老有所乐

针对老年人随着年龄的增长出现的许多需求变化，在进行室外活动空间设计时我们应该遵循以下原则：1. 无障碍原则，包括无障碍居住环境，无障碍社会环境；2. 安全性原则，老年人经常活动的地方应该能够被监视以减少意外发生。设置专门步行道路，场地应尽量平坦，防滑，有高差变化时应容易识别；3. 易于识别原则；4. 易于控制和选择原则；5. 容易到达原则；6. 易于交往的原则。^[99]

老年人室外活动空间主要有社会交往空间、景观观赏空间和健身练体的空间。在农村地区，满足室外活动空间的使用要求，为老年人提供良好的活动场地和完善的室外活动设施，可能是较困难的事。^[100]但对于农村人，门前的一颗大石头、一颗小树下都会成为老年人户外活动的重要场所。因此利用这些可达性较强的绿地、小广场等公共空间或半公共空间设置老年人活动空间对农村老年人有很重要的意义。平坦开阔、没有台阶和高差的村庄销路适合老年人散步，设计应考虑坡度的大小尽量使其平缓且路型上呈连续的曲线。局部有一定坡度的小路是少数富有挑战精神的老年人锻炼身体的好机会。这些经过硬化的村庄道路成为老年人锻炼和闲聊的重要路径。

除了路径设计，农村公共空间中的场所设计也非常重要，罗杰·特兰西克认为乡村空间属于有自然主导的柔质空间¹。王江萍对城市老人户外柔质空间的需求进行研究得出老年人对大树有绝对的亲睐（图 5.19）。

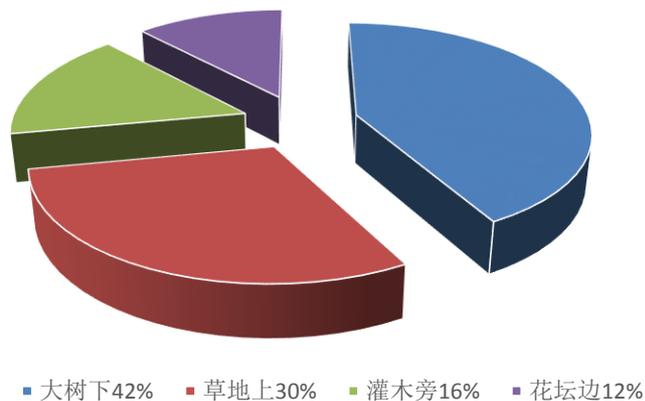


图 5.19 老年人对不同户外场所的选择

资料来源：作者自绘

¹柔质空间由罗杰·特兰西克提出，相对硬质空间而言，指城市内外由自然环境主导的场所，在城市中是指在建筑环境中为人们提供休憩娱乐活动的公园、花园和绿色廊道等空间。这一空间类型有：人性空间、乡村空间、公园化空间和象征性空间等。

随着越来越多农村年轻人进入城市打工，赚钱在村里盖起了模仿城里人的现代化小洋楼，原本亲密的乡村邻里关系被现代化的装修所阻隔。作为村庄规划者，需要考虑到村民的交往需求与内心顾虑，将这些有趣的半开敞交往空间保留并使其得以延续发扬，在街头巷尾为老人们创造半私密的、半开敞的和开敞的公共空间，使村庄家长里短的亲情得以延续（图 5.20）。

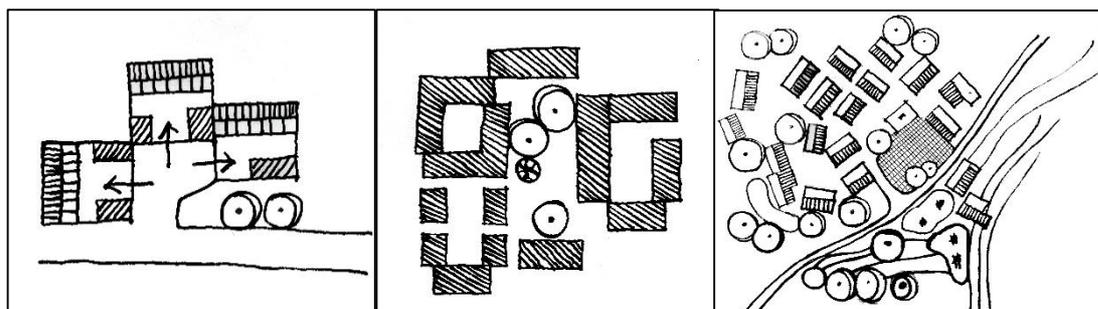


图 5.20 乡村空间中的半私密空间、半开敞空间和开敞空间

资料来源：作者自绘

乡村公共空间既是乡村社会日常生活交往的重要载体，又是触发乡村社会日常生活交往的重要媒介。^[101]麻利庙、娘娘庙、大爷庙等寺庙空间构成了红星村重要的村落公共空间，村庄现状的酸梨古树也是人们日常闲谈的公共空间之一。（图



图 5.21 红星村公共空间现状图

资料来源：作者自摄

5.21) 利用这些村庄公共空间组织老年人日常活动场地, 方便老年人交流活动, 同时照顾到在一旁玩耍的小孩。

由于计划生育政策的有效实施, 农村新生儿数量呈逐年递减趋势。加之农村教育资源的逐渐紧缩和年轻父母对教育质量逐渐重视, 村庄儿童一般被送往教学质量较好的镇区或县城就读, 农村小学空置现象逐年突出。而随着农村老龄化现象越来越突出, 老年人活动室等适老性设施成为农村中较为缺少的部分。因此, 将空置的小学用作老年人活动中心既满足农村老年人养老需求, 又能合理有效利用村庄失落空间。位于红星村的 114 小学原本是一所六年制小学, 现已成为三年制小学, 有一半的教室处于空废状态。规划中将小学的空置部分改造为老年人活动室, 发展老年人年轻时未完成的爱好, 丰富老年人的精神文化生活(图 5.22)。通过对废弃设施合理改造与功能置换, 适应村庄老龄化的发展趋势, 使老年人安享天伦。



图 5.22 利用空置小学改造为老年人活动室

资料来源: 作者自绘

(4) 留住村落传统记忆, 增加养老关怀

村民通过公共交往互动不仅完成了个人的社会化, 而且形成特定空间体验, 并内化为“集体记忆”。这种“记忆”代表乡村共同体的社会文化乃至心理边界, 强化共同体成员的归属感。在村庄规划中, 我们应敏锐地发现这些“记忆”, 尊重并保护它们, 使传统文化得以延续, 留住村庄的“根”, 通过物质空间的激活和非物质空间的保留, 留住老年人记忆之魂, 增强老年人的归属感。^[101]

红星村村民世代酷爱“花儿”, 他们也以“花儿”的形式传唱了很多村庄记忆, 村民们每年都会自发组织“花儿会”的表演活动。在规划中, 利用村庄公共空间建

设演唱花儿的舞台，并利用各个散落的公共空间为村民提供随时交流爱好的平台。其次，红星村村民讲究风水，入户大门都与院落呈一定角度朝向主山山头。当地人认为在大门门脊上设怪兽造型能辟邪，这些形成了一道亮丽的村落景观，再如房屋樨头等元素的设计都镌刻着时代的记忆，在规划中提取这些村庄传统元素，保留时代记忆，使规划后的村庄在更宜居的基础上留住自己的文化。

5.5.3 适老性农村居住空间设计

(1) 人口老龄化对农村住宅空间功能影响

随着年纪增大，农村老年人逐渐退出农业劳作，转而以住宅空间为活动主体范围。此时，以住宅为主体的居住空间在农村老年人生活中显现出越来越重要的作用。由于自然衰老机制和社会角色的改变，给老年人带来了生理和心理变化，客观上使老年人对居住环境产生了不同于其他年龄群体的特殊要求^[102]。

王洪羿等对北方农村住宅的建筑与院落比值进行研究得出在 1970 年代以前，农村生活以农业为主，单户农宅内的居住者通常是两代、三代甚至四代，老年人采用和年轻人共同居住的方式养老，村庄主要的劳动力为青壮年居住者，此时院落承载着种植、储藏农具及粮食的功能，住宅内部的生活非常简单。整个住宅以院落为主，建筑从属于院落。随着社会的发展，青壮年人口到城市务工，导致单户居住人数减少，农村老龄化逐渐加剧，同时居住者对内部空间的需求增长，人们逐渐开始对住宅内部空间进行扩张。1990 年代以后，大部分年轻人口迁移至城市，导致农村出现了大量留守老人，老年人成为农村的主要劳动力，院落内的种植功能也只需要满足留守老人的生活需求，从而外部空间缩小的趋势更加明显，有的住宅比值达到 1 以上。建筑成为整个住宅空间的主导，建筑空间与院落空间完成了一次图与底的更本性转变。值得注意的是，虽然院落空间不断地减小，但它仍然是农村住宅中老年人生活不可或缺的重要空间。^[103]（图 5.23）

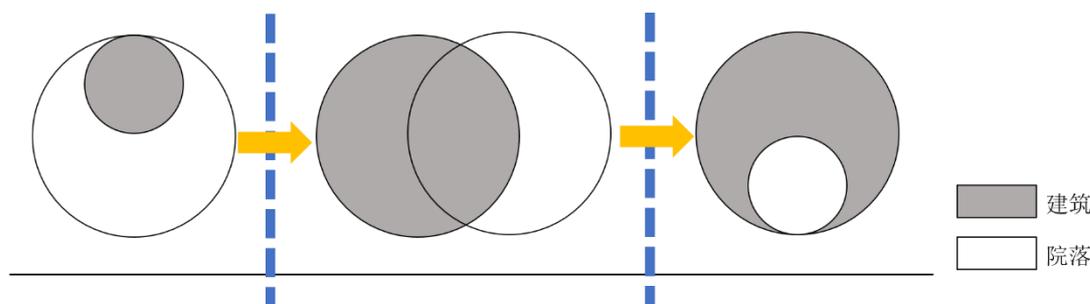


图 5.23 传统建筑院落面积比的示意图

资料来源：作者自绘

(2) 基于老年友好的住宅院落空间设计

岷县农村地区现状住宅院落形式如图 5.24 中所示¹, 建筑与院落的比值为 1 左

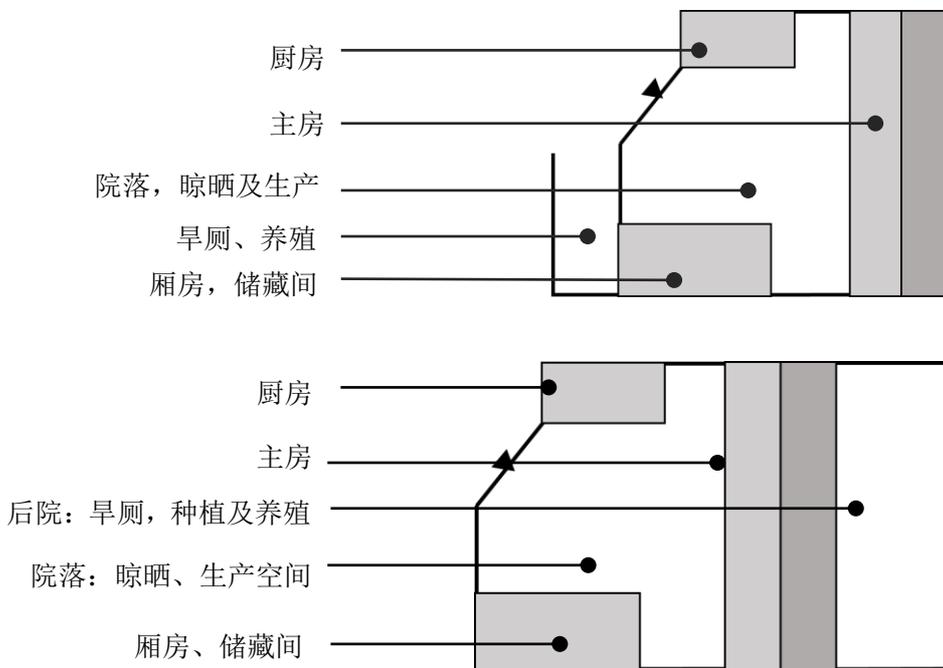


图 5.24 岷县典型住宅院落平面

资料来源: 作者自绘

右, 院落空间除满足日常生活功能以外, 还承担着药材晾晒、初加工等生产功能, 同时, 岷县所处区域范围内高寒阴湿的气候决定采光、采暖成为农村住宅院落的重要功能。因此, 虽然岷县农村地区的留守老人现象比较严重, 但此地区不宜有过高的建筑院落比值。上述的为突出主房的地位, 一般主房标高高出地面近一米, 台阶高差给老年人进出房间带来很大不便。在传统住宅中老人房位于厢房位置, 随着身体机能的退化, 老年人对采光和取暖的需求逐渐增大, 在厢房中居住不利于老年人的身体健康。

基于上述居住现状, 规划在村民住宅户型设计中适当降低主房的地面高差, 并增加休息平台面积, 以利于老年人进出主房房间。为了照顾到行动不便的留守老人的日常饮食, 在院落功能设计中增加菜地, 可供老年人在足不出户的情况下吃到自

¹ 岷县地处高寒阴湿之地, 因此农村住宅的主房多呈东西向布局, 以利于采光和采暖需要。当地人讲究风水, 院落大门多与主体院落成角度对向主山。在当地户型中还有部分主房坐北朝南、入户大门与院落平行的住宅户型, 图中只列举两种典型户型。

已种植的新鲜蔬菜,院落中蔬菜的绿色和生机也有助于老年人陶冶情操,保持舒畅愉快的心情。规划中保留院落原有的药材晾晒、加工区,方便老年人进行力所能及的中药材初加工(图 5.25)。

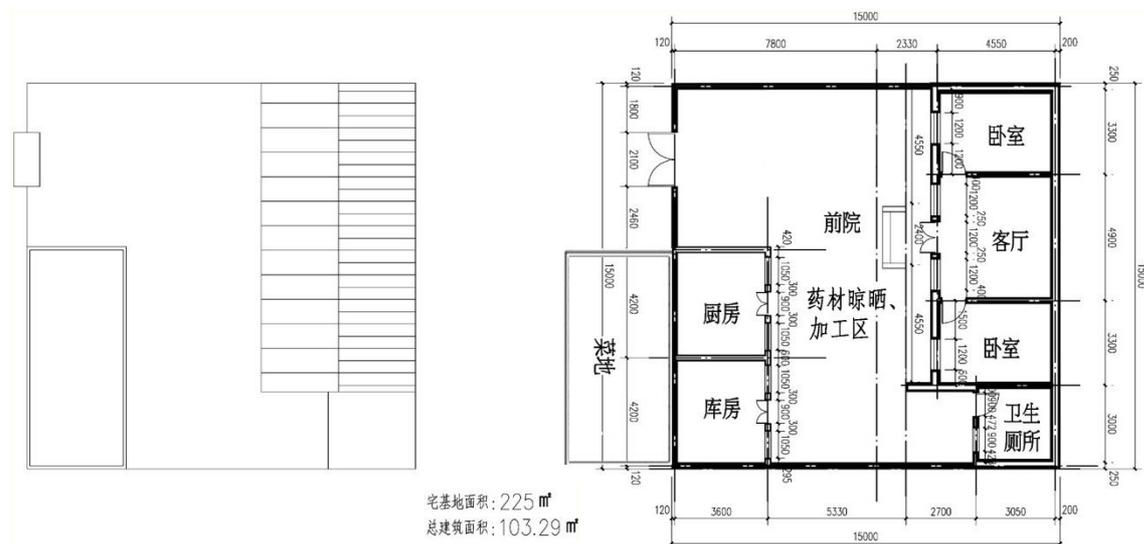
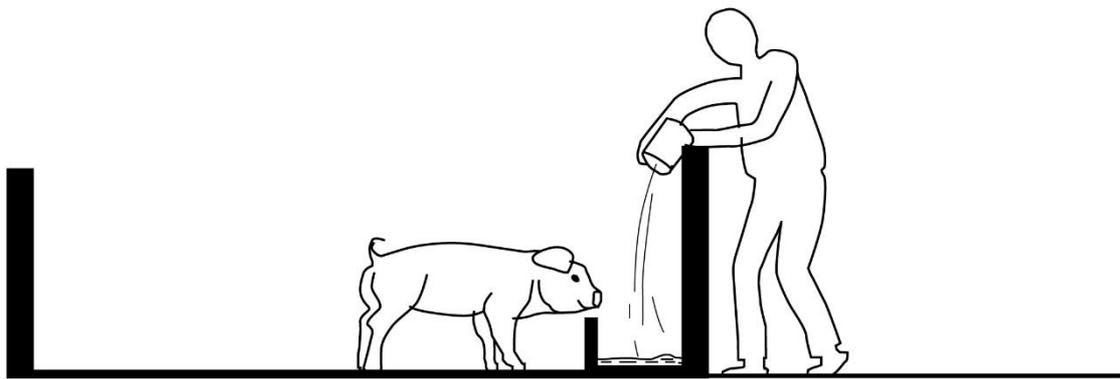


图 5.25 岷县农村地区适老性户型设计

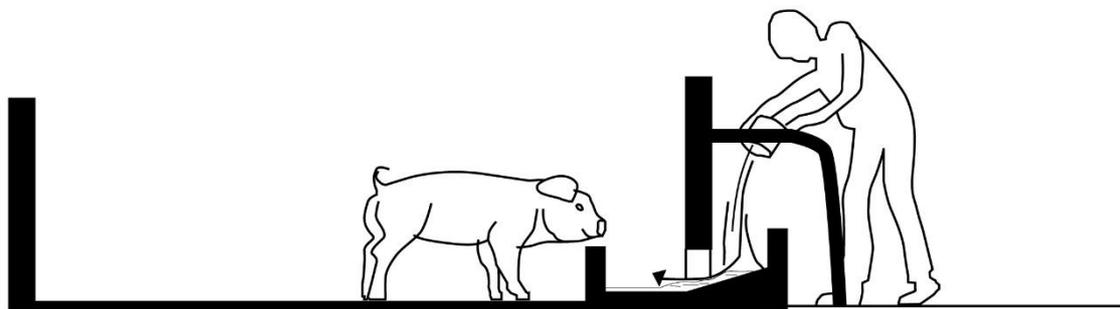
资料来源: 作者自绘

老年人随着年龄的增长,中枢神经系统的控制能力和前庭的感觉能力下降,^[100]导致反应时间延长,平衡不稳,加之骨骼肌肉系统功能下降,下肢肌肉力量下降,导致肌肉、关节功能减弱,极易发生跌倒、摔跤等突发危险。^[104]尤其在上下台阶、上厕所时最容易发生此类事故。因此在厕所墙壁和上下台阶处应设置扶手防止老人由于长期深蹲发生眩晕或身体不平衡而导致的意外情况。同时院落的铺装和老人房建筑内部铺装都应选择不宜滑倒的材料,确保老年人生活中免受不必要的危险。

对于养殖户的老人来说,由于体力限制,喂食动物成为较大的困难。在设计中建议改进养殖槽的喂食方式,在墙体设食物流入口,减轻倾倒食物时的体力,并适当设置栏杆,方便老年人使用(图 5.26)。



传统喂食方式



改进后的喂食方式

图 5.26 养殖槽的喂食方式改进

资料来源：作者自绘

5.6 本章小结

传统的农村社会是由血缘、姻缘和地缘关系组成的社会互助圈，这种社会互助关系是农村养老的有效社会资本，农村养老保障的有效实施要求构建老人照顾的支持网络，这种支持网络既需要有配偶、子女、邻居、亲友及村民的照顾，又需要政府通过多样化的服务方案对非正规照顾形成必要的支持与补充。岷县农村地区养老的非正式制度性社会资本有以配偶、子女为主体的家庭社会资本和以邻居、亲友为主体的村民社会资本，制度性社会资本则是以村委会和其他政府组织为主体的农村组织社会资本。本章中针对这些非正式制度社会资本和正式制度资本，探索岷县农村养老问题的出路，并针对其中的空间问题提出规划策略。

随着子女外出打工，岷县农村地区家庭养老的功能逐渐弱化。针对这一现象，提出就地城镇化和农民工市民化的政策策略建议。对于第一代农民工来说，他们具有浓厚的乡土情结，对乡村生活有着强烈的认同感。他们一方面希望延长在外打工时间以为家庭提供更多经济支撑；另一方面又对留守农村的年迈父母和幼子的教

育表示担忧。很多中年农民工表示如果有机会在村庄周边集镇或县城就业获取额外收入则自己更愿意留在家中以方便照料家人，享受家庭生活的温暖。岷县素有“千年药乡”的美称，通过延长产业链，增加县域中药材精深加工产业，可以吸引部分劳动力就地就业。但西北贫困地区有限的资源承载力决定部分人口外流是必然趋势。对于以二代农民工为主的对城市有较强归属感的外流人口，要从户籍、居住、就业、社会保障、公共服务等多方面的平等和公平促进他们融入城市，并为其父母有良好的养老环境和养老保障。

而对于村庄留老年人口，应完善农村养老的环境要素，促进他们积极自我养老。农村养老的支持环境主要包括以下三个基本要素：居住空间要素、设施要素和服务要素。子女不在身边给留守老人造成很多养老困难，政府应从这三个要素出发，完善村庄养老环境，并鼓励发展村庄老年人相互帮扶，互助养老。

在越是居住环境差、经济落后的村庄，家庭青壮年人口流现象越明显。青壮年大量迁移后的村庄留守人口老龄化现象导致村庄留守人口的生活将更为困难。这些地区的村庄大多交通不便，基础设施缺乏，甚至连饮用水都不能保证正常供给，给生存能力减弱的老年人带来更多不便。向城镇地区或川道区迁移已经是这些贫困山区村庄人口流动的趋势，但留守老年人很难独立完成这些迁徙。对于这些偏远山区不适宜居住发展的村庄老人，政府有组织搬迁并进行集中供养显得十分必要。

中国农村圈层式的“熟人社会”决定邻里守望、互帮互助成为农村养老中独有的“社会资本”。基于此，本章中提出“邻里互助式”原居安老的农村社区养老模式，这种原居安老不仅仅是居住在原来的宅基地中，更是一种邻里守望关系的维护。对于一些山区搬迁户，这种原居安老表现为老年人原有社会关系维系和以“家”为单元的社会关“链接”。本研究在马场村东寺的移民搬迁安置规划中做了关于原居安老的居住模式的探索，在规划中整合村庄空间格局，使邻里之间在保持原有守望关系的同时实现村庄生活的高效化和省力化，也减少因村庄布局过于分散导致的治安问题和安全问题。

基于岷县农村地区贫困和留守人口老龄化程度严重的现状，鼓励村庄老年人自养是村庄规划中的重点内容。本章以红星村为例，探索如何从村庄特色出发，通过乡村规划促进村庄老年人老有所养、老有所医、老有所为、老有所乐、老有所为。在老有所养层面，结合红星村村公共活动中心为村庄五保户老人建设五保户之家，在改善五保户老人经济状况的同时改善老年人的心理状态，为老年人生活增添乐趣。在老有所医层面，在红星村配置三处小型农村医疗诊所，方便老年人应对小

病和突发疾病，同时硬化村庄道路，通过完善村庄基础设施促进红星村与梅川镇镇区之间的联系，完善村庄医疗呼救体系。在老有所为层面，结合村庄现有的中药材初加工产业，在村庄设中药材初加工作坊，提高老年人幸福感。通过对村庄公共空间的利用和改造增加老年人的幸福感，做到老有所乐。规划中对于承载老年人传统记忆的一些村庄元素予以保留以保护老年人对村庄的归属感。同时在适老性农村居住空间设计中，通过院落功能、建筑细部改进、养殖空间的改造等方式做到老年友好。

6 结论与展望

6.1 结论

西北贫困地区农村青壮年劳动力外流导致留守人口老龄化程度严重高于实际人口老龄化程度。乡村规划中如果不顾村庄社会经济发展和留守人口的实际状况，将导致“空间规划失能”的现象。本论文从学科综合的角度出发，甘肃省岷县梅川镇四个样本村庄养老问题的实地调研访谈和相关分析总结，研究得出岷县农村地区养老问题产生的根本原因以及在特定的社会、经济、文化背景下这些地区农村老年人最迫切的养老需求。总结出岷县农村地区的养老问题及其养老中的优势资源——社会资本。基于社会资本理论探索岷县农村地区养老问题的出路，从中分析出规划能解决的问题从根源予以规划应对，并提出其他方面的促进农村老年人安享晚年的策略和建议。现将论文研究成果总结及结论总结如下：

（1）青壮年人口外流是造成农村传统家庭养老面临困境的主要原因，针对这一现状，建议从人口就地城镇化和农民工市民化两个方向保障家庭养老有序进行。

本研究将外出务工子女区分为一代农民工和二代农民工。对于第一代农民工来说，他们具有浓厚的乡土情结，对乡村生活有着强烈的认同感，为保障家庭养老，应促进这部分人群就地就业。但西北贫困地区有限的资源承载力决定部分人口外流是必然趋势。对于以二代农民工为主的对城市有较强归属感的外流人口，要从户籍、居住、就业、社会保障、公共服务等多方面的平等和公平促进他们融入城市，并为其父母有良好的养老环境和养老保障。

（2）西北贫困地区农村虽然在经济、空间设施等方面远远不及城市的养老最低标准，但“熟人社会”中形成的邻里和村民社会资本是农村养老中重要的潜在资源。政府应通过完善支持环境要素充分利用邻里村民社会资本这一潜在资源，鼓励村庄留守老年人自养和相互养老。

（3）基于农村养老的社会资本分析，对于留守人口老龄化的村庄，提出构建原居安老的“邻里互助式养老社区”的规划应对策略，促进留守老年人互助自养。

中国农村圈层式的“熟人社会”决定邻里守望、互帮互助成为农村养老中独有的“社会资本”。基于此，本论文中提出“邻里互助式”原居安老的农村社区养老模式，这种原居安老不仅仅是居住在原来的宅基地中，更是一种邻里守望关系的维护。对于一些山区搬迁户，这种原居安老表现为老年人原有社会关系维系和以“家”

为单元的社会关“链接”。本研究在马场村东寺的移民搬迁安置规划中做了关于原居安老的居住模式的探索，在规划中整合村庄空间格局，使邻里之间在保持原有守望关系的同时实现村庄生活的高效化和省力化，也减少因村庄布局过于分散导致的治安问题和安全问题。

6.2 创新点

(1) 研究从多学科综合角度出发，分析岷县农村地区养老问题产生原因及作用机制，从源头提出策略建议，并针对部分问题提出规划对策。

(2) 针对农村留守人口老龄化程度大于统计人口老龄化程度造成的表面乐观现象背后的严重问题，本研究提出“留守人口老龄化”这一概念，并认为针对这些人口输出地从留守人口的角度出发研究留守人口老龄化程度及问题并提出解决策略更有意义，更符合当今乡村社会发展的现实。

(3) 基于社会资本理论提出“邻里互助式”养老社区构建，符合农村实际情况及养老现状，具有现实可行性。

6.3 不足与展望

农村养老问题是一个复杂的社会问题，涉及到社会、经济、心理、医学、社会保障等多方面的知识。本文从多学科综合角度分析了岷县农村地区养老问题成因，但仍存在许多不足以及未来需要进一步进行研究的方面。

(1) 由于研究村庄的老年人文化水平限制及身体机能下降的限制，问卷调查工作较难展开，由于老年人的情况不同，部分调研问卷题目很难进行定量研究和系统研究，故采有部分指标取用访谈内容。

(2) 梅川镇四个村庄很难全面涵盖岷县地区所有农村养老问题，本研究只是就典型问题予以分析总结。

(3) 本文只提出“邻里互助”农村老年友好社区的规划策略相关内容，后续研究中可进行农村老年友好社区设施配置，指标确定及后续保障措施的研究。

总之，由于作者学识及时间、篇幅的限制，本文对于农村养老问题及规划策略的研究仅仅是个开始，许多领域研究还有待进一步深化和拓展。

参考文献

- [1] 张新华. 中国农村社会养老保障制度研究 [D]. 辽东师范大学, 2010
- [2] 孙舟燕. 建立家庭与社会相结合的农村养老模式的研究 [D]. 华中农业大学, 2010.
- [3] 谢波, 周婕. 我国城市养老设施发展的政策与规划指引 [J]. 规划师, 2013(10).
- [4] 邬沧萍, 王琳, 苗瑞凤. 中国特色的人口老龄化过程、前景和对策 [J]. 人口研究, 2004(01) .
- [5] 刘发跃. 我国农村老年人生存状态实证分析 [J]. 内蒙古财经学院报, 2008-06-15.
- [6] 杜鹏, 丁志宠, 等. 农村子女外出务工对留守老人的影响 [J]. 人口研究, 2004(06):44-52.
- [7] 2013 年我国人口老龄化特点分析[EB/OL].中国产业信息网.
- [8] 王蕾. 贫困地区的农村养老需求分析 [J]. 赤峰学院学报(汉文哲学社会科学版), 2013-03-25.
- [9] 田奇恒, 孟传慧. 重庆农村“空巢”老人养老现状调查与服务体系 [J]. 广东农业科学, 2011-12-10.
- [10] 孔倩文. 西部农村贫困地区空巢老人养老问题研究 [D]. 兰州大学, 2012.
- [11] 曾庆国. 西安地区空巢村养老问题研究 [D]. 西安建筑科技大学, 2010.
- [12] 张鸿雁. 吉林省农村老年人养老问题研究 [D]. 吉林大学, 2011.
- [13] 夏敬哲. 河北省农村居家养老服务需求研究 [D]. 河北经贸大学, 2012.
- [14] 刘一玲. 农村老年人养老需求及其影响因素研究 [D]. 广西师范大学, 2010,04.
- [15] 王述智, 张仕平. 关于当前农村养老问题及其研究的思考 [J]. 人口学刊, 2001(02) .
- [16] 邓大松, 李琳. 构建耕地农民社会养老保险制度的思路 [J]. 经济纵横, 2008(10) .
- [17] 杨清哲. 人口老龄化背景下中国农村老年人养老保障问题研究 [D]. 吉林大学, 2013.

- [18] 王一名. 中国人口老龄化背景下农村养老问题及其解决对策 [D]. 辽宁大学, 2012.
- [19] 贺聪志, 叶敬忠. 农村留守老人研究综述 [J]. 中国农业大学学报(社会科学版), 2009-06-15.
- [20] 张友琴. 城市化与农村老年人的家庭支持——厦门市个案的再研究 [J]. 社会学研究, 2002(05):112- 118.
- [21] 郭昕. 城市化给中国农村家庭养老带来的新问题 [J]. 太原师范学院学报, 2006(03):65- 67.
- [22] 杜娟, 杜夏. 乡城迁移对移出地家庭养老的探讨 [J]. 人口研究, 2002(02):49- 53.
- [23] 高建新, 李树茁, 左冬梅. 外出务工对农村老年人家庭子女养老分工影响研究 [J]. 人口研究, 2004 (6) : 44-52.
- [24] 张文娟, 李树茁. 子女的代际支持行为对农村老年人生活满意度的影响研究 [J]. 人口研究, 2005 (09) : 73—80.
- [25] 张烨霞, 李树茁, 靳小怡. 农村三代家庭中子女外出务工对老年人经济支持的影响研究 [J]. 当代经济科学, 2008 (01) : 8—15.
- [26] 王萍, 李树茁. 子女迁移背景下代际支持对农村老人生理健康的影响 [J]. 人口与发展, 2012 (02) : 61—71.
- [27] 方菲. 中国贫困地区农村家庭养老的社会学分析 [D]. 华中农业大学, 2001.
- [28] 张新梅. 家庭养老研究的理论背景和假设推导 [D]. 人口学刊, 1999-02-20.
- [29] 左冬梅, 李树茁, 宋璐. 中国农村老年人养老院居住意愿的影响因素研究 [J]. 人口学刊, 2011 (02) : 24—31.
- [30] 李小云, 田银生. 国内城市规划应对老龄化社会的相关研究综述 [J]. 城市规划, 2011,35 (09) 第 51 页.
- [31] 岳红娟. 农村家庭养老现状及影响因素研究 [D]. 华中农业大学, 2011.
- [32] 喻银春. 西部欠发达地区农村留守老人养老保障问题研究 [D]. 贵州大学, 2009.
- [33] 刘芳. 社会转型期的孝道与乡村秩序 [D]. 上海大学, 2013.

- [34] 郭梅亮. 传统文化习俗下的农村消费性金融需求分析 [J]. 中国经济问题, 2011 (01).
- [35] 唐康芬. 四川农村留守老人的养老保障研究 [D]. 四川省社会科学院, 2009.
- [36] 詹凤敏. 中国农村人口老龄化问题及对策研究 [D]. 山东师范大学, 2008.
- [37] 贺聪志, 叶敬忠. 农村劳动力外出务工对留守老人生活照料的影响研究 [J]. 农业经济问题, 2010-03-23.
- [38] 宜秀萍. 今年我省新农合基金筹资标准提高 [N]. 甘肃日报, 2013-01-18.
- [39] 贺仲明. 论中国现代乡土小说中的宗教缺席现象 [J]. 社会科学研究, 2007-09-15.
- [40] 曹强. 冲突与适应:对农村宗教信仰的理论思考 [J]. 甘肃理论学刊, 2005-09-20.
- [41] 薛青. 论改革开放后农民的巨大受益 [J]. 现代商贸工业, 2010-03-15.
- [42] 黄子平. 甘肃省农村社会养老保险问题研究 [D]. 西北师范大学, 2011.
- [43] 制度保障供养资金,灵活规定供养形式——国务院《农村五保供养工作条例》关注要点解读 [R]. 司法业务文选, 2006(02).
- [44] 秋美. 农村留守老人养老保障问题研究 [D]. 中央民族大学, 2012.
- [45] 王小龙, 唐龙. 家庭养老、老年贫困与农村社会养老保险的角色定位 [J]. 人文杂志, 2012-03-15.
- [46] 白南生, 李靖, 陈晨. 子女外出务工、转移收入与农村老人农业劳动供给——基于安徽省劳动力输出集中地三个村的研究 [J]. 中国农村经济, 2007,10.
- [47] 李俊凯. 农村留守老人养老困境及对策研究 [D]. 山西大学,2013.
- [48] 费孝通. 论家庭结构的变动 [J]. 天津社会科学, 1982,03.
- [49] 杨世英. 安徽省农村留守老人问题研究 [D]. 安徽大学, 2010.
- [50] 陈功. 我国的养老方式研究[M].北京大学出版社, 2006.
- [51] 叶哗丽. 榆林农村养老情况调研与思考 [J]. 榆林科技, 2014-03-28.
- [52] 周皓. 中国人口迁移的家庭化趋势及影响因素研究[J]. 人口研究, 2004(06).
- [53] 王瑜, 黄蓓, 杨翠迎. 农村土地社会保障功能及其弱化现象与农村社会保障制度建设 [J]. 甘肃金融, 2011,04.
- [54] 刘红梅, 王克强. 实现由土地基本生活保障向社会保险过渡的紧迫性和可行性 [J]. 软科学, 2006 (01).

- [55] 陈希勇. 农村土地社会保障功能:困境及其对策分析 [J]. 农村经济, 2008 (08) .
- [56] 韩芳, 朱启臻. 农村养老与土地支持——关于农村土地养老保障功能弱化的调查与思考 [J]. 探索, 2008-10-15.
- [57] 研究中国农村土地养老保障功能 [EB/OL].<http://www.lunwenwan>
- [58] 肖来付. 农村养老保障的模式[EB/OL].中国社会学网.
- [59] 张付娟, 刘科伟, 高微微, 方蕾. 陕西省流动人口的空间分布及其影响因素——基于第六次人口普查的研究 [J]. 宁夏大学学报(自然科学版), 2013-12-25.
- [60] 张安良. 山东省农村劳动力转移研究[D].北京林业大学, 2012.
- [61] 虞小强. 城镇化进程中农民进城行为研究[D].西北农林科技大学, 2012.
- [62] 马德生, 王丽芹. 我国农村劳动力转移与农民增收关系研究 [J]. 商业研究, 2008-11-10.
- [63] 钟水映. 土地保障功能对农村养老保障体系的建设 [R]. 人口与可持续发展战略国际研讨会论文, 上海, 2004, 10.
- [64] 银平均, 黄文琳. 农村留守老人问题研究的现状及其趋势 [J]. 江西社会科学, 2011-02-25.
- [65] 林闽钢. 我国农村养老实现方式的探讨 [J]. 中国农村经济, 2003(03):33-39.
- [66] 李萌. 甘肃省农村养老保险现状分析及对策 [J]. 新西部(下半月), 2008-10-30.
- [67] J.S.科尔曼. 社会理论的基础 [M]. 北京: 社会科学文献出版社, 1999.
- [68] 彭文兵. 经济社会学理论方法与运用[D].上海财经大学,2001.
- [69] 奂平清. 社会资本与乡村社区发展——以西北弓村为例 [M]. 北京: 中国社会科学出版社, 2008.
- [70] 奂平清. 农村社区社会资本状况研究[D].西北师范大学, 2002.
- [71] 王永杰. 程序异化的法社会学考察论纲(上篇)——以刑事冤案和刑事司法程序为视角 [J]. 政治与法律,2007-06-05
- [72] 马红梅. 贵州省农村劳动力转移的社会资本研究 [D]. 北京林业大学, 2009.
- [73] 刘华安. 社区社会资本:概念、方法及限度 [J]. 中共浙江省委党校学报, 2008-07-15.

- [74] 兔平清. “关系社会学”研究反思 [J]. 科学社会主义, 2010-02-20.
- [75] 陶艳梅. 中国农村社会资本研究[D]. 西北农林科技大学, 2007.
- [76] 曹锦清, 张乐天. 传统乡村的社会文化特征:人情与关系网——一个浙北村落的微观考察与透视 [J]. 探索与争鸣, 1992.
- [77] 刘铁明. 社会资本研究综述 [J]. 湖湘论坛,2004-07-20.
- [78] 牛喜霞, 谢树芳. 新农村建设:重建农村社会资本的路径选择 [J]. 江西社会科学,2006-11-25.
- [79] 卢宝蕊. 社会资本支持与农村社区养老创新研究 [D]. 福建师范大学, 2008.
- [80] 苏荣夏. 社会资本对农村社区养老模式的影响研究 [J]. 经济视角(中旬), 2011-02-15.
- [81] 郑杭生, 兔平清. 社会资本概念的意义及研究中存在的问题 [J]. 学术界, 2003-12-28.
- [82] 贺雪峰. 乡村社会关键词[M]. 山东人民出版社, 2010.
- [83] 贺雪峰. 土地问题系列评论之二: 土地之于农民_三农中国_新浪博客 [EB/OL]. <http://blog.sina.com>.
- [84] 赵明, 陈晨, 郁海文. “人口流动”视角的城镇化及其政策议题 [J]. 城市规划学刊, 2013 (03) .
- [85] 过江鸿. 贫困地区留守新生代农民就业问题研究[D]. 武汉理工大学, 2011.
- [86] 郝晋伟, 赵民. “中等收入陷阱”之“惑”与城镇化战略新思维 [J]. 城市规划学刊, 2013 (09) .
- [87] 文军. 论农民市民化的动因及其支持系统——以上海市郊区为例 [J]. 华东师范大学学报 (哲学社会科学版), 2006 (07) : 21-27.
- [88] 陈映芳. 征地农民的市民化——上海市的调查 [J]. 华东师范大学学报 (哲学社会科学版), 2003 (05) : 88-95.
- [89] 王春光. 中国社会政策调整与农民工城市融入 [J]. 探索与争鸣, 2011 (05) : 8-14.
- [90] 姚引妹. 经济较发达地区农村空巢老人的养老问题——以浙江农村为例 [J]. 人口研究, 2006 (07) .
- [91] 焦克源, 孔倩文. 农村空巢老人的养老现状、问题与出路——基于内蒙古卓资县的调查 [J]. 广东农业科学, 2011-08-10.

- [92] 刘美萍. 社区养老农村空巢老人养老的主导模式[J]. 行政与法, 2010(01):49-53.
- [93] 姚树洁, 吴斌, 宋林. 中国贫困地区的空巢村庄: 陕北农村迁移的案例研究[J]. 当代经济学, 2010(07).
- [94] 吴志强, 李德华. 城市规划原理[M]. 中国建筑工业出版社, 2012.
- [95] 许凯涛. 管理慢行系统下的城市环境设计[D]. 天津大学, 2009.
- [96] 袁同成. “义庄”: 创建现代农村家族邻里互助养老模式的重要参鉴——基于社会资本的视角[J]. 理论导刊, -2009-04-10.
- [97] 李小云. 面向原居安老的城市老年友好社区规划策略研究[D]. 华南理工大学, 2012.
- [98] 邬沧萍, 杨庆芳. “老有所为”是我国积极应对人口老龄化的客观要求[J]. 人口与发展, 2011-11-29.
- [99] 王江萍. 浅谈老年步行空间设计[J]. 华中建筑, 2009(10)
- [100] 段伟. 应对人口老龄化的居住区规划研究[D]. 安徽建筑工业学院, 2010.
- [101] 王勇, 李广斌. 心裂变与再生: 苏南乡村公共空间转型研究[J]. 城市发展研究, 2014-07-26.
- [102] 周海源. 西安市居住区老年人户外活动场所规划设计研究[D]. 西安建筑科技大学, 2007.
- [103] 王洪羿, 周博, 牛婧. 北方农村住宅外部空间的适老性设计初探[J]. 住宅, 2013(03).
- [104] 宋妮, 刘温温. 老年住院患者跌倒的相关因素分析及对策[J]. 基层医学论坛, 2009-02-20.
- [105] 高文杰, 连志巧. 村镇体系规划[J]. 城市规划, 2000, 24(02): 30-32.
- [106] 贺文. 对老龄设施在城市和村镇规划设计中的思考——老龄设施体系和内容的探讨[J]. 城市规划, 2005(04).
- [107] 王玮华. 城市住区老年设施研究[J]. 城市规划, 2002(03).
- [108] 姚兆余, 张莉. 欠发达地区农村家庭养老的基本状况和社会动因——以安徽省绩溪县宅坦村为例[J]. 中国农史, 2006-11-28.
- [109] 杜吉国, 侯建明. 我国人口老龄化城乡倒置的影响及解决对策[J]. 理论探讨, 2012-05-15.

- [110] 胡海燕. 基于人口老龄化的成都市第二圈层城市宜居性评价研究 [D]. 四川农业大学, 2013.
- [111] 任福艺. 北京市城市道路无障碍公共交通设施调查与规划对策研究 [D]. 北京建筑工程学院, 2012.
- [112] 福鹏. 农村留守老人的社会支持系统研究 [D]. 华中师范大学, 2014.
- [113] 陶澈. 我国城市混合老年社区规划研究 [D]. 华南理工大学, 2012.
- [114] 邬沧萍. 从人口学到老年学 [M]. 首都师范大学出版社, 2010.
- [115] 杜吉国;侯建明.我国人口老龄化城乡倒置的影响及解决对策 [J]. 理论探讨, 2012-05-15.
- [116] 杨云彦, 等. 农民工:一个跨越城乡的新兴群体 [J]. 人口研究, 2005(04):36- 52.
- [117] 蔡蒙. 劳务经济引致下的农村留守老人生存状态研究——基于四川省金堂县竹篙镇的实证分析 [J]. 农村经济, 2006(04):118- 121.
- [118] 夏小辉, 张贝. 农村留守家庭与就近就业的经济布局 [J]. 农村经济, 2006(08):92- 94.
- [119] 杜鹏, 李一男, 王澎湖, 等. 流动人口外出对其家庭的影响 [J]. 人口学刊, 2007(01):3- 9.
- [120] 孙尚扬. 宗教社会学[M].北京大学出版社, 2003.
- [121] 费孝通. 乡土中国[M]. 三联书店, 1985.
- [122] A. Noncom, M. Pearson. The Roles of Friends and Neighbors in Providing Support for Older People [J]. Ageing and Security, 2000.
- [123] Skeldon, Ronald. Ageing of Rural Populations in South-East andEastAsia[D].FAO/SDWP,Rome,www.fao.org,1999,67-99.
- [124] Sue Shellenbarger.When Elderly Loved Ones Live Far Away: The Challenge of Long-Distance Care [J].Wall Street Journal, 2004(7).
- [126] Erik Eckholm. Homes for Elderly Replacing Family Care as China Grays [N].New York Times,1998(5).
- [127] Albert, M.Informal Care for the Disabled Elderly: a Critique if Recent Literature [J].Research on Aging,1990.

致谢

论文写作已接近尾声，掩卷长思，不禁感慨万千。犹记得三年前满怀憧憬踏入校园，第一次聆听恩师教诲，初次与同门好友相识，情形依稀如同昨日。三年的研究生生活使我收获的不仅仅是丰厚的知识，更重要的是发现和思考问题的能力，以及一段难忘的师生情、同窗谊。此时此刻，心中只有感念：感谢恩师、同门的三年的陪伴与鼓励，人生中遇到你们是我最大的财富！

感谢恩师段德罡老师，有幸进入老师工作室，开始接触规划实践与前沿规划理论，聆听老师一番番耳提面命，越来越深切地感觉到自己知识储备至微至浅与规划至广至深的差距之大，从而在学习中不敢懈怠，也不能懈怠。研究生三年虽离老师期许相差甚远，但老师恨铁不成钢的鞭策一直是我们的动力，严厉背后的默默关心悄悄温暖着每一个人！

感谢恩师白宁老师，虽因老师出国，交流不便，在专业和生活上较少与老师交流，但老师对待学术执着的精神永远是我们学习的榜样。

在本论文写作中作者曾迷茫，退缩过，恩师的适时点拨如醍醐灌顶，直入人心。本论文能够顺利完成，离不开段老师、白老师的悉心指导和帮助，从论文选题、研究框架、资料收集到写作过程，无不倾注了老师大量的时间和精力。

感谢同门赵显蕊、张新源、朱凤超、谢留莎、姚博、菅泓博、吕红岩、朱越、刘门同学及所有师弟、师妹，大家一起努力克服困难，在欢声笑语和愉快学习中共同度过的研究生时光将是我人生中最美好的一段回忆，感谢你们为我的研究生生活增添光彩。感谢我的舍友们董晓翠、马叶丽同学，不同的研究方向促使我们在学习交流上总能集思广益，充实丰富我们的研究生生活。

特别感谢岷县梅川镇山咀村、红星村、马场村、茶固村的村委会干部和村民们，调研中多次叨扰，村民的耐心解答和热情招待成为支持本研究的强大动力。感谢所有参与本次调研、访谈的老人们，祝您们健康、长寿！

最后，感谢所有曾经在我学习和成长中给予我帮助和关心的老师、同学和朋友，特别感谢陕西省城乡规划设计研究院史怀昱院长、段德罡老师及各位老师百忙之中对我的论文进行审阅！

路璐

2015年5月25日于西安建筑科技大学研究生公寓

图表目录

图录

图 1.1 我国人口老龄化发展态势示意图.....	2
图 1.2 岷县区域范围图	3
图 1.3 样本村庄地理区位图.....	4
图 1.4 研究框架图	9
图 3.1 岷县区位图.....	25
图 3.2 岷县县域范围交通现状图	26
图 3.3 样本村庄区位图	27
图 3.4 药材加工家庭小作坊	28
图 3.5 岷县农村地区养老问题调研设计	30
图 3.6 受访老人文化程度	31
图 3.7 受访老人目前劳作状态	31
图 3.8 岷县农村老年人生活来源情况调查结果	32
图 3.9 子女经济供养支持情况	33
图 3.10 调研老人家庭目前主要开支	34
图 3.11 老年人生活状态调研结果	35
图 3.12 子女外出前后留守老人劳动负担变化情况	36
图 3.13 老年人在农业生产中遇到的主要困难情况	36
图 3.14 老年人生活照料供给对象及照料频率	37
图 3.15 寺坪梁居民点分布现状	38
图 3.16 受访老人健康状况	39
图 3.17 受访老年人小病处理情况	41
图 3.18 受访农村老年人大病救助情况	41
图 3.19 农村老年人医疗护理中较常遇到的困难	42
图 3.20 受访老人对子女孝顺程度评价	43
图 3.21 空置的老年协会与热闹的小卖部前形成鲜明对比	44
图 4.1 中国传统家庭双向运作机制	57
图 4.2 农村人口外流的推拉理论模型	61

图 4.3 样本村庄统计老龄化程度和实际老龄化程度对比.....	65
图 4.4 部分地区养老金差异对比.....	69
图 5.1 人际关系、关系资源和社会资本的相互关系.....	75
图 5.2 人际关系向社会资本转化过程.....	75
图 5.3 农村养老供给社会资本供给图.....	78
图 5.4 岷县当归城吸纳劳动力就地就业.....	79
图 5.5 城市老年主体需求层次与社区需求对应图.....	82
图 5.6 农村老年主体需求层次与农村养老环境需求对应图.....	84
图 5.7 岷县传统民居主房与厢房.....	85
图 5.8 村庄老年人闲暇活动状况.....	86
图 5.9 东照火烧沟村村民居住环境.....	88
图 5.10 马场村居民点分布现状图.....	92
图 5.11 东寺现状照片.....	92
图 5.12 东寺村民居及村民现状.....	93
图 5.13 东寺自然村村民宅基地关系现状.....	94
图 5.14 移民后东寺自然村村民宅基地关系.....	95
图 5.15 红星村五保户之家与村民活动广场相对位置.....	96
图 5.16 红星村道路硬化前后.....	97
图 5.17 红星村医疗保障系统规划图.....	97
图 5.18 红星村中药材初加工作坊.....	98
图 5.19 老年人对不同户外场所的选择.....	99
图 5.20 乡村空间中的半私密空间、半开敞空间和开敞空间.....	100
图 5.21 红星村公共空间现状图.....	100
图 5.22 利用空置小学改造为老年人活动室.....	101
图 5.23 建筑院落面积比的示意图.....	102
图 5.24 岷县典型住宅院落平面.....	103
图 5.25 岷县农村地区适老性户型设计.....	104
图 5.26 养殖槽的喂食方式改进.....	105

表录

表 1.1 2013 年山咀、茶固、红星、马场四村人口统计情况	4
表 2.1 国内关于人口老龄化规划应对研究综述.....	20
表 3.1 受访老人年龄结构表.....	30
表 3.2 岷县现行医疗制度中各级别医疗机构补偿情况一览表.....	40
表 3.3 岷县现行农村低保保障标准	48
表 3.4 岷县五保户供养标准.....	48
表 4.1 2001-2012 年我国城乡收入差距情况一览表	62
表 4.2 四个村庄统计人口老龄化情况一览表.....	64
表 4.3 四个村庄留守人口老龄化情况一览表.....	65
表 4.4 2013 年红星村人口结构现状表	68
表 5.1 关于社会资本的定义综述.....	73

附录 1：岷县农村地区养老问题调查问卷

尊敬的被调查者：

您好！本问卷旨在调查农村地区养老现状及农村地区老年人养老需求的基本情况，所得材料与数据将用于学术研究。为确保调查结果的准确性，恳请您根据自己的真实状况及切身感受如实填写。本调查问卷采用不记名方式，不会对您的工作及生活产生影响，非常感谢您的支持和配合！

【填表提示】请您在合适的选项上打勾或将答案填在横线处。

一、 受访人基本信息

1. 您的性别： 男 女
2. 您的年龄： 60~69 岁 70~79 岁 80 岁以上
3. 您的文化程度： 1.不识字或略识字 2.小学 3.初中 4.高中 5.专科及以上
4. 您目前的婚姻状况是： 1.在婚 2.离异 3.丧偶
5. 您目前的居住状态是： 1.独居 2.偶居 3.与子女同住 4.与孙辈同住
6. 您家里的青壮年劳动力有____人，其中外出务工____人，务工时间段一般为____月到____月
7. 您目前的劳作状态是： 1.务农 2.兼业（务农+打零工、小买卖、教师、医生、村干部等） 3.非农业 4.只做家务 5.什么也不做

二、 经济供养状况

1. 您目前的生活来源是（可多选）：
 - 1.同住子女（家庭）支持
 - 2.不同住子女（家庭）支持
 - 3.配偶支持
 - 5.自己劳动收入
 - 6.自己的退休金
 - 7.积蓄
 - 8.社会（村委会）帮扶
 - 9.社会养老保险金
 - 10.其他____为什么_____
2. 您家目前主要的开支为（可多选）：
 - 1.日常生活开支
 - 2.化肥、农药等生产资料投入
 - 3.人情开支
 - 4.教育投入
 - 5.看病求医
 - 6.修建房屋
 - 7.子女娶亲
3. 您的子女给您哪种经济支持情况较多（可多选）？

1. 现金 2. 食物 3. 衣物 4. 其他生活必需品 5. 营养保健品 5. 礼物 6. 其他 _____
4. 子女给您的钱您主要用于（可多选）：
 1. 自己的日常生活 2. 农业生产 3. 看病就医 4. 支付子女或孙辈的教育费用 5. 支付子女或孙辈的生活费及零花钱 6. 人情往来 7. 用于其他方面
5. 您家现在有哪些物品（可多选）
 1. 电视机 2. 电冰箱 3. 洗衣机 4. 手机 5. 固定电话 6. 厨房电器 7. 摩托车/电动自行车 10. 其他 _____
6. 您日常的花费和钱物主要由谁管理？
 1. 自己 2. 老伴 3. 同住子女（家庭） 4. 不同住子女（家庭） 5. 其他人
7. 如果向家人要钱，您一般选择向谁要？
 1. 未外出同住子女（家庭） 2. 未外出不同住子女（家庭） 3. 外出同住子女（家庭） 4. 外出不同住子女（家庭） 5. 其他家人（以下针对留守老人）
8. 如果子女都不外出，您认为您的生活条件会：
 1. 更好 2. 变化不大 3. 变差
9. 外出子女对您的经济支持形式主要有：
 1. 直接给钱 2. 过节买礼物 3. 日常生活用品 4. 食物 5. 什么都不给
10. 子女外出会给家庭带来更多经济收入，如果不外出的话，家庭收入可能降低，从您的内心来讲，您更愿意子女：
 1. 外出打工挣钱 2. 留在家中 3. 无所谓

三、生活照料状况

1. 您对目前自己基本生活自理能力的评价是
 1. 能自理 2. 部分能自理 3. 不能自理
2. 您目前的生活状态是：
 1. 独自或与配偶一起居住及吃饭 2. 独自居住，在儿女家中吃饭 3. 与多个子女共同居住、生活 4. 与一个子女生活 5. 在多个子女家中轮流居住及吃饭
3. 平时谁在生活上照顾您或帮助您（可多选）？

- 1.配偶 2.同住子女 3.不同住子女 4.其他家人 5.邻居
6.亲戚及朋友 7.村委会 8.其他_____

4. 您对以下各方面的满意度为:

	日常生活内容	满意	一般	不满意	不需要
1	饮食质量				
2	个人卫生				
3	疾病看护				
4	陪同外出				
5	日常陪伴				
6	居住环境				
7	衣食住行等总体照料评价				

以上各方面您最不满意的是_____, 您是怎么做的_____

5. 您认为自己目前的劳动能力是:

- 1.能正常劳动 2.只能做部分劳动 3.没有劳动能力

6. 您认为您目前的劳动负担如何(农活及家务劳动)?

- 1.重 2.一般 3.不重

7. 您在农业生产中遇到的主要困难是(可多选):

- 1.身体原因不便外出购买生产资料 2.缺钱购买生产资料 3.人手不够
4.体力不足,搬运困难 5.不知道产品的销售渠道 6.不懂技术
7.其他_____ 8.没有困难

在这些困难中,您最主要的困难是_____

您是怎么解决的_____

(以下针对留守老人)

8. 子女外出后您的劳动负担是否有所加重

- 1.明显加重 2.没有什么变化 3.明显减轻

9. 子女外出期间,日常生活中谁会帮您购物?

- 1.配偶 2.本村未外出子女 3.其他家人 4.邻居 5.朋友
6.其他人

10. 子女外出期间您是否出现过下列情况:

- 1.被偷 2.被抢 3.被外人欺负 4.上当受骗 5.意外受伤
7.被虐待 8.其他_____ 9.没有出现过

如果出现过，具体是什么情况？您是怎么做的？

四、 医疗护理状况

1. 您目前的身体状况怎样？
 - 1.很好
 - 2.一般
 - 3.不太好（患有慢性高血压、腰腿疼等疾病）
 - 4.很不好（介助、介护老人）
2. 如果您得了小病，一般会怎么办？
 - 1.及时去看医生
 - 2.不去看病，吃点药
 - 3.自己忍着，既不看病也不吃药
3. 如果您得了大病，一般会怎么办？
 1. 一般不去看病，能拖就拖
 2. 去乡镇医院
 3. 及时去县级医院，能住院就住院
 4. 去省（市）及以上的好医院
 5. 其他_____
4. 在看病方面，您一般有什么困难（可多选）？
 - 1.医疗费用太贵没钱
 - 2.附近没有好医院
 - 3.没人陪护
 - 4.其他困难
 - 5.不存在的困难
5. 您目前的医疗费用一般谁来承担（可多选）：
 - 1.未外出子女
 - 2.外出子女
 - 3.配偶
 - 4.自己
 - 5.其他家人
 - 6.村集体(国家)
 - 7.医疗保险
 - 8.其他_____
6. 您认为现行的医疗保险制度能满足您的日常看病需求吗？
 - 1.能满足
 - 2.基本能满足
 - 3.不能满足

五、 心理及情感慰藉

1. 您认为您所在的村庄中老年人受到应有的尊敬和照顾了吗？
 - 1.老年人很受尊敬和照顾
 - 2.老年人受到应有尊敬和照顾
 - 3.老年人受尊敬程度一般
 - 4.老年人受到歧视
 - 5.其他_____
2. 您认为您的子女孝顺您吗？
 - 1.很孝顺
 - 2.一般
 - 3.有的孝顺，有的不孝顺
 - 3.不孝顺

为什么？如果不孝顺，您是怎么做的？

3. 您会把自己的苦恼和心事告诉谁？
 - 1.配偶
 - 2.同住子女
 - 3.不同住子女
 - 4.邻居
 - 5.亲戚或朋友
 - 6.其他人
 - 7.谁也不说

4. 您觉得您现在的日子过得怎么样?
1.很好□ 2.一般□ 3.不好□
为什么? _____
5. 您经常会有以下哪些心理感受?
1.孤独□ 2.害怕□ 3.情绪低落/烦躁/焦虑/压抑□ 4.无□
6. 如果子女不赡养您时, 您会怎么办呢?
1.找子女理论□ 2.找人调解□ 3.打官司□ 4.其他_____
- 5.不采取任何措施□ 6.绝不会有这样的情况□
7. 您更愿意和谁一起居住, 度过晚年?
1.自己单独居住□ 2.与配偶一起单独居住□ 3.和子女一起居住□
4.到养老院居住□ 5.和其他人居住□
为什么? _____
- (以下针对留守老人)
8. 您外出的子女多久回来一次(近两年来平均)?
1.1个月以下□ 2.1~3个月□ 3.4~6个月□ 4.7~9个月□ 5.10~12个月□ 6.一年以上□
9. 您外出的子女一般回来后住多长时间?
1.1~3天□ 2.4~7天□ 3.8~15天□ 4.16~30天□ 5.1~2个月□
6.2个月以上□
10. 外出务工子女与您多久联系一次?
1.每天□ 2.2天到一周□ 3.半个月□ 4.15~30天□ 5.1~3个月□
6.3~6个月□ 7.6个月以上□ 8.从不联系□
11. 您与外出子女打电话时主要会聊聊哪些内容?
1.自己(及配偶)的身体状况□ 2.自己(及配偶)的安全等□ 3.自己的苦恼及心事□ 4.农业生产状况□ 5.孙辈的情况□ 6.子女在外的生活状况□ 7.子女在外的工作状况□ 8.外出子女的苦恼心事□ 9.村里的事情□ 10.其他_____
12. 您会把自己的苦恼心事告诉给外出子女或主动询问他们的苦恼与心事吗?
1.会□ 2.有时会, 有时不会□ 3.不会□
如果不会, 为什么? _____

13. 如果子女都不外出，您的心情和现在相比会：

- 1.更好 2.差不多一样 3.更差

六、 社会交往与支持

1. 您觉得自己目前生活中最需要下面哪项帮助？

- 1.钱或物方面的支持 2.生活上的照料或帮助 3.生病时的护理
 4.精神上的安慰和鼓励 5.其他____ 6.都不需要

2. 当您在生活中遇到困难时一般情况下您会主动向别人求助吗？

- 1.会 2.不会 为什么？_____

3. 您平时是否获得过村委会的帮助？

- 1.是 2.否

如果获得过，是什么帮助？_____

4. 您参加了或获得过（可多选）：

- 1.合作医疗 2.农村养老保险 3.其他商业保险 4.最低生活
保障金 5.其他救助 6.都没有

5. 您的闲暇时间一般是怎样度过的（可多选）？

- 1.看电视 2.串门聊天/走亲戚 3.赶集/逛街 4.下棋/打扑克
5.散步 6.晒太阳/闲聊 7.其他____ 8.没有闲暇时间

6. 您去过村里的老年人活动中心吗？

- 1.经常去 2.有时去 3.偶尔去 4.从未去过 5.不知道有老
年人活动中心

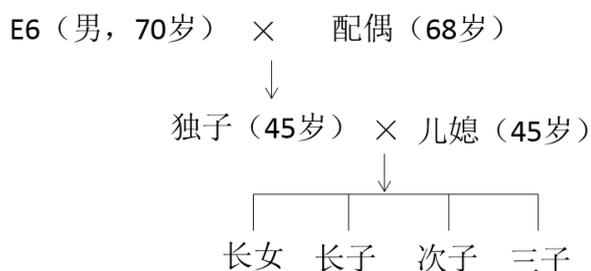
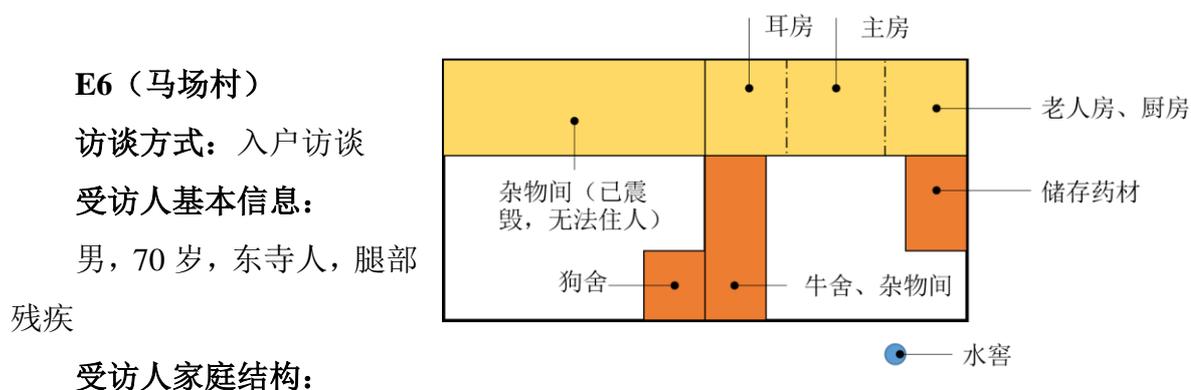
7. 您希望村里有的设施是（可多选）：

- 1.室外活动场所 2.老年人活动室 3.娱乐设施 4.体育健身
设施 5.养老院 6.医疗设施 7.其他____ 8.都不需要

8. 您希望村里组织的老年人活动是（可多选）：

- 1.打牌下棋活动 2.体育健身活动 3.读书培训等学习活动 4.
唱歌跳舞等文娱活动 5.其他活动 6.都不需要

附录 2：部分访谈记录



E6 家中有两处院落，但房屋均很破败，一处院落已不能住人。家中以种植中药材为主，儿子和儿媳均为外出打工。E6 半年前砍柴时掉下悬崖摔断了腿，在县城医院包扎后回家卧床休息了一段时间。老人行动不便后儿媳将厨房搬至老人房，方便照料。访谈时老人已能自己行动，正给下地收挖药材的孙子套牛车。老人老伴和儿子正在田间劳作，由于田地离家太远，他们中午不回家吃饭。

访谈记录：腿部受伤前和老伴一起参与田间劳作，现在行动不便，只能在家做些农业劳作的辅助工作。腿部残疾后很少出门了，更不能到山下去。老了，心急¹的时候到门口看看，门前的埂子太陡了，被甩怕了，路上也坑坑洼洼的，很难走。

（如果有希望搬到山下去愿意搬吗？）

那样最好不过了，到山下人也多，娃们上学也方便。但是我们没有钱啊，我这辈子不指望搬了到山下了。

（您希望您生活中有哪些方面可以更好？）

人老了，每天好好干自己的活就好，等有一天干不动活了，希望有饭吃就行，对未来没有什么期望，活一天干一天。

¹ 当地方言，孤独寂寞。

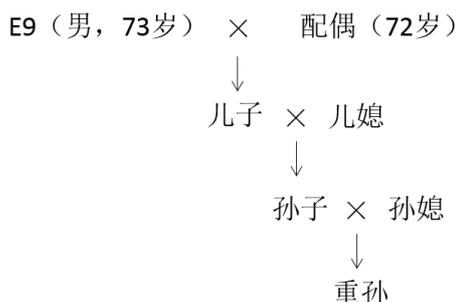
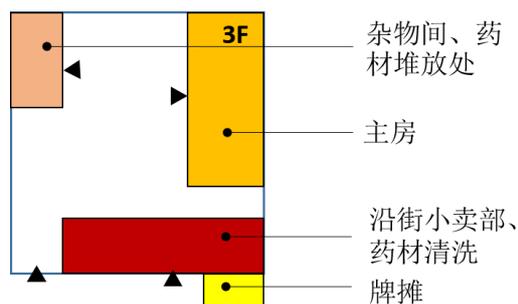
E9 (马场村)

访谈方式: 入户访谈

受访人基本信息:

男, 73 岁, 马场村人

受访人家庭结构:



访谈记录:

我大概在 1959 年在陇南武都县当了 5 年骑兵, 官至民兵连长, 后因一次腿部受伤退伍。退伍后在村里开过油坊, 家庭经济条件较好。前半生走的地方多, 见识也多 (很有满足感)。

现在和老伴在国道旁开小卖部, 在小卖部前搭棚子供牌友玩耍, 开小卖部不图赚什么钱, 只图个热闹。在开小卖部的同时兼营洗药和粉碎药材秸秆, 也能收入一些钱。儿子、儿媳负责田间劳作, 孙子、孙媳在外打工。种植药材的收入和外出打工的收入一样多, 自己和老伴在农忙时帮助照看小重孙。目前吃得好、住得好, 日子过得很好。

(牌友们为什么会聚集在这里打牌?)

(观察: 小卖部门前向阳, 满足老年人喜欢晒太阳的生理特性。离国道较近且有一定高差, 在满足老年人看人心理的同时能确保一旁玩耍孩童的安全。)

访谈: 老年人如果带家人到家里打牌会引起儿媳妇不满, 导致家庭矛盾, 在牌摊玩耍、闲谈不怕吵到家里人, 并且不怕弄脏地面, 我还会偶尔提供一些瓜子之类的食物。反正大家在一起就是图个快乐。

(旁边老人) E9 是我们村的能人, 又为人热情大方, 很受到大家的尊敬, 也愿意找他聊天。

E5（山咀村）

访谈方式：街边偶遇

基本信息：男，63岁，丧偶

访谈记录：

有三儿一女，三个儿子都已分家，自己喜欢自由，所以独自居住。小女儿在深圳工作，为自己提供经济供养。自己耕作土地，种植中药材太耗费体力，自己的耕作作物以蚕豆、土豆等容易种植和收获的农产品为主，蚕豆去年收获300斤，留下100斤种子，其余卖掉了，每斤1.5元，每年收入300元。农闲时放羊，有6只大羊，（400-500元每只）一年生2-3只小羊。

（饮食）早上吃馍，和罐罐茶，中午不吃饭，晚上白水煮面，面、馍均需要购买，自己不会炒菜，所以不买菜，偶尔会买一点肉。

（一年中最大的开销）人情送礼，每次50-100元不等。

（居住条件）自己一个人，能凑活就行。

E11（茶固村）

访谈方式：田间访谈

基本信息：女，68岁，配偶卧床

访谈记录：

有三个儿子，自己在三儿子家，儿子儿媳在外打工。每天早起伺候配偶翻身、擦洗、大小便，喂养牲口，给孙子做早饭上学，再到田间劳作。晚上回去做家务到很晚才睡觉。没有闲暇时间，也从来不去邻居家串门。每天晚上腰疼的睡不着觉，第二天又得重复前一天的劳作。

E13（山咀村）

访谈方式：田间访谈

基本信息：女，60岁，梅川镇附近山区村民

访谈记录：

孙子（7岁）在梅川镇镇区上学，老人租住山咀村房屋陪读，除照顾孙子日常饮食起居外，在山咀村打零工挣钱。帮人挖土豆，一天收入100元。偶尔也帮人做些药材初加工的活。自己挣得钱基本能够维持二人生活费用。

附录 3：在学期间公开发表论文情况

路璐. 留守人口老龄化背景下红星村规划策略研究[R]. 陕西省土木建筑学会论文集, 2014.

路璐, 段德罡. 红星村留守人口老龄化问题及规划策略研究[R]. 乡村发展与乡村规划学术研讨会, 2015.